

**聊城市茌平区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景
目标纲要**

聊城市茌平区人民政府

2021年5月

引言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是茌平区高质量发展迈出实质性步伐、全面建设社会主义现代化强区的关键五年。依据党的十九届五中全会、山东省委十一届十二次全会、聊城市委十三届十一次全会精神 and 《中共聊城市茌平区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，科学制定和实施《茌平区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对茌平区实现跨越式发展具有十分重要的意义。本规划纲要是茌平经济社会发展的战略性、纲领性和综合性规划，是政府履职的重要依据，是引领茌平区未来发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 发展基础和发展环境	1
第一章 “十三五”时期的发展成就	1
第二章 “十四五”时期的发展环境	9
第二篇 发展思路和发展目标	13
第三章 指导思想	13
第四章 基本原则	13
第五章 发展战略	15
第六章 战略定位	16
第七章 主要目标	18
第三篇 加快提升创新驱动发展水平	22
第八章 增强科技创新实力	22
第九章 激发人才创新创业活力	23
第十章 完善科技创新体制机制	25
第十一章 加快数字荏平建设	25
第四篇 加快建设现代产业体系	29
第十二章 深入实施制造业强区战略	29
第十三章 加快发展现代服务业	34
第十四章 培育现代产业新优势	38
第五篇 加快融入新发展格局	42
第十五章 扩大精准有效投资	42
第十六章 推动供给高效适配	45
第十七章 融入国内国际双循环	46
第六篇 加快实施城市提升工程	49

第十八章	构建美丽国土空间	49
第十九章	积极融入聊茌东都市区	50
第二十章	做大做强中心城区	51
第二十一章	建设高品质城区	54
第二十二章	建设特色小城镇	56
第二十三章	推进新型城镇化建设和城乡融合发展	58
第七篇	加快实施乡村振兴战略	62
第二十四章	提高农业质量效益和竞争力	62
第二十五章	推动一二三产业融合发展	64
第二十六章	实施乡村建设行动	65
第二十七章	巩固拓展脱贫攻坚成果	65
第八篇	加快推进生态文明建设先行示范	67
第二十八章	优化全域生态格局	67
第二十九章	强化国土空间全域全要素管控	68
第三十章	深入打好污染防治攻坚战	69
第三十一章	开展国土空间综合整治和生态修复	70
第三十二章	全面提高资源利用效率	72
第九篇	加快构建改革开放新机制	74
第三十三章	大力发展外向型经济	74
第三十四章	统筹推进“走出去”“引进来”	75
第三十五章	深化重点领域改革	76
第三十六章	全面优化营商环境	79
第十篇	加快推动文化大发展大繁荣	80
第三十七章	建设文明和谐茌平	80
第三十八章	实施文化惠民工程	81

第三十九章 推进文化和旅游融合发展	82
第十一篇 加快构筑共建共治共享的幸福家园	84
第四十章 提高居民收入水平	84
第四十一章 稳定和扩大就业	85
第四十二章 建设高质量教育体系	86
第四十三章 加快建设健康荏平	88
第四十四章 建立更完善的社会保障体系	90
第四十五章 积极应对人口老龄化	91
第十二篇 加快建设更高水平的平安荏平	94
第四十六章 加强和创新社会治理	94
第四十七章 持续深化平安荏平建设	96
第四十八章 深入推进法治荏平建设	97
第四十九章 提升应急管理能力和	98
第十三篇 保障措施	100
第五十章 加强党的全面领导	100
第五十一章 强化项目支撑	101
第五十二章 强化要素保障	102
第五十三章 加强规划组织实施	103

第一篇 发展基础和发展环境

第一章 “十三五”时期的发展成就

“十三五”时期，面对大变局大变革大事件的深刻影响，在平区委、区政府坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省市工作要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，紧紧围绕“富民强区八大行动”，深入实施“十大改革攻坚”，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，落实“六保”任务，攻克了一道又一道看似不可攻克的难关，创造了一个又一个具有里程碑意义的业绩，在全面建成小康社会征程中书写了精彩华章。

综合实力稳步提升。2020年全区生产总值实现303.66亿元，人均GDP达到55000元，完成一般公共预算收入29.8亿元，“十三五”期间，实施区级以上重点项目351个，固定资产投资累计完成894.35亿元。产业结构更加优化，三次产业比例由2015年的10.9：64.3：24.8调整到2020年的9.4：54.4：36.2，服务业增加值占比提升11.4个百分点。撤县设区后入选全国综合实力百强区，位列第92位，经济社会发展的质量和效益不断向好。现代农业稳步提升，建设高标准农田30万亩，粮食年产量

保持在 450 万吨以上，蔬菜种植面积 31.8 万亩。打造肖庄圆铃大枣生态园、杜郎口佳乡田园、洪屯正得春等 12 处“新六产”特色基地，培育“一乡一业”示范镇 2 个、“一村一品”示范村 50 个，贾寨镇和耿店村分别创建为国家级产业强镇、全国“一村一品”示范村。流转土地面积达到 36 万亩，市级以上农业龙头企业、农民合作社、家庭农场分别达到 39 家、19 家、13 家，分别是 2015 年的 1.6 倍、4 倍、5 倍。品质农业更具内涵，“三品一标”认证农产品达到 171 个、面积 68.6 万亩，分别较 2015 年增长 40%、37%，新增国家级农民合作社 2 家，创建国家、省级健康养殖示范场各 1 处，省级现代渔业园区 2 个，成功创建国家级农产品质量安全县、全国主要农作物生产全程机械化示范县、全国“平安农机”示范县、全国农村创新创业典型县。传统产业转型升级加快，新一轮技术改造成效显著，经济开发区和高端产业聚集区成为全区经济发展的主引擎，一批具有引领性、基础性、标志性的产业项目相继落地建设、投产达效。规模以上工业企业达到 187 家，实施千万元以上工业项目 160 个，完成投资 623 亿元，其中技改投资 375 亿元，均稳居全市第一位。质效明显提升，谋划了“两大百亿产业园”，建成投产信力源电子铜箔、阳之光亲水铝箔等一批转动能、增动力优质项目，“四新”经济增加值占比达到 47.1%，“十强”产业产值占比超过 51%，规模以上工业利润接近全市一半。新增高新技术企

业 23 家、省级制造业单项冠军企业 1 家、“瞪羚企业” 3 家、“专精特新” 企业 15 家，山东知名品牌达到 24 个。服务业发展持续提速，智慧物流产业规模持续扩大，成功构建起以“互联网+物流”平台，信广、舜海、现代、新世纪、万和通物流园为主体的“一网五园”运行体系。电商聚集区发展迅猛，海融电子商务聚集区入驻京东、海尔商城等电商企业 95 家，创建国家级众创空间，实现国家级创新创业平台零突破。医养健康产业快速崛起，千岛山庄成功打造大型综合养老养生社区，入选省级医养结合重点项目。文化旅游多点突破，建成中国兔文化博览馆、佳乡田园综合体、成无己纪念馆等项目，国家 3A 级景区达到 4 个。

新旧动能转换初见成效。产业集群发展水平不断提升，“双招双引”工作成效显著，推行“亩产效益”评价，把有限的要素资源用到符合新旧动能转换方向的大项目好项目上来，抢占价值链高端和产业链终端。项目建设持续发力，高水平谋划、高效率推动、高标准实施重点项目建设，五年来共争取并实施市级以上重点项目 60 个，一批科技含量高、带动能力强、发展前景好的项目相继落地建设、投产达效，为“十四五”高质量发展奠定了坚实基础。传统产业加快升级，铝产业向精深加工领域发展迈出实质性步伐，先后引进了广东阳之光、上海友升、南京云海等一批知名企业，推动铝精深加工产业从无到有、由

弱变强，逐步走向产品高端化。铝产业链条内部循环推动产业高效化发展，每年减少固废存量 800 多万吨，创造效益 60 多亿元。智能制造不断涌现，数字化车间、智能装备、自动化仓储得以应用，机器换人、绿色发展、军民融合等发展理念得以深植。“十强产业”“四新经济”加快发展，新材料产业、节能环保产业、医养健康产业均形成一定规模。总部经济、电子商务、数字经济不断涌现。产业聚集优势凸显，“两大百亿产业园”初具规模，铝精深加工产业园完成征迁和规划编制，绿色化工产业园通过省政府评审认定。创新驱动不断提升，全区高新技术企业数量由 2016 年的 3 家跨越式发展到目前的 15 家，高新技术产业占规模以上工业产值比重大幅提升。德通公司生产的汽车散热器作为东风猛士等车辆的主要零部件，亮相新中国成立 70 周年阅兵式。新增院士工作站 2 家、国家众创空间 1 家、省级工程实验室 2 家，均实现各自领域零的突破。出台《关于进一步加强党管人才的实施意见》《关于进一步加强人才工作的实施意见》和“招才引智 20 条”等一揽子人才政策，深入开展“兴荏重点人才建设工程”，优化人才服务保障体系，完善区引进人才“一站式”综合服务平台建设，筹建人才公寓，落实高层次人才配偶安置、子女入学、医疗住宿等服务，吸引了更多人才来荏创新创业。

城乡建设更加协调。成功实现撤县设区，“东接、西拓、南

展、北优”四向联动，中心城区由 32 平方公里扩展到 43 平方公里。以人为核心的新型城镇化深入推进，城乡融合发展体制机制不断健全，城乡改貌步伐加快，城市能级不断提高，小城镇特色更加鲜明。乡村振兴点面推进，“耿店经验”获得习近平总书记点赞，耿店乡村振兴样板持续提升，成功创建全国乡村治理示范村。累计创建省级美丽乡村示范村 16 个、市级清洁村庄 200 个，2 个乡镇、11 个村申报开展山东省乡村振兴“十百千”示范创建工程。济郑高铁开工建设，高东高速竣工通车，高铁新城建设提上议事日程。实施 12 个棚户区改造项目，建设安置房 11389 套、186 万平方米。实施 38 个老旧小区共 2903 户改造工作，群众居住环境明显提升。新建改建城市道路 14.48 公里、雨污管网 20.28 公里、供热管道 32.36 公里，新建及翻新道路 10 余条，新增绿化面积 1.6 万平方米。金牛湖国家湿地公园顺利通过国家林草局验收，“水韵茌平·魅力枣乡”旅游品牌打造取得积极进展。城乡环卫实现一体化作业，生活垃圾无害化处理率达到 100%，乡镇驻地建设污水管网总长度约 115.5 公里，完成农村公路新建改建 305 公里，危房改造 2228 户，农村厕所改造 97816 户，清洁取暖改造 86688 户。

改革开放纵深推进。农村改革持续深化，事业单位分类改革取得进展，开发区体制改革创新取得明显成效，营商环境持续优化，“放管服”改革深入推进，“一次办好”改革成效显著，

全面推行业务“网上办、掌上办、指尖办”，网上可办率达 96.8%。提速“交房即办证”改革，实现新建商品房住权和产权同步。持续推进“证照分离”改革，在 18 个行业全面推行“一业一证”。政务服务体系不断完善，建立“企业吹哨、部门报到”工作机制，健全了乡镇便民服务中心和村级服务点，打通服务群众“最后一公里”。农村改革持续深化，全区 732 个村成立了（股份）经济合作社，“空壳村”全部清零，农村集体产权制度改革全面完成。创新能力持续提升。借力外智外脑，与中国科学院、清华大学等 20 余家高校院所建立合作关系，引进高层次人才 130 余名。加大科技创新投入，省、市级创新平台分别达到 18 家、45 家，实施市级以上科技项目 10 个，获批泰山产业领军人才工程项目 3 个，申请专利 2018 件。对外开放水平进一步提高，五年来共引进投资过亿元项目 113 个，其中过 10 亿元项目 13 个，实际到位资金 306 亿元，“十三五”时期完成外贸进出口总额 313 亿元人民币，实际利用外资 8600 万美元，分别比“十二五”时期增长 14.86%、15.68%”。

三大攻坚成效显著。精准脱贫如期实现，聚焦“两不愁三保障”，全区 34 个省定扶贫工作重点村全部摘帽退出，5169 户 9560 人实现稳定脱贫，累计投入各类扶贫资金 2.22 亿元，实施产业扶贫项目 92 个，被省政府通报表彰为“打好精准脱贫攻坚战专项评价先进县（区）”。高标准完成扶贫协作重庆彭水县和

对口支援青海刚察吉尔孟乡工作任务，“十三五”期间共向两地提供援助资金和各类物资 2800 余万元，有力支持了受援地基础设施建设以及文化、教育、卫生等社会事业发展。污染防治攻坚战取得成效，积极开展“四减四增”三年行动，大气环境质量明显改善，PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂等均值浓度分别较 2015 年改善 56.1%、50.3%、67.3%、30.4%，2020 年空气优良天数 232 天，优良率达到 63.4%，成功摆脱全市被动落后局面。煤炭消费压减工作取得积极进展，2020 年消费煤炭总量 1501.9 万吨，较 2018 年减少 207.8 万吨，拆除 11 台 30 万千瓦以下燃煤机组，关停 53.05 万吨电解铝产能。集中整治 622 家“小散乱污”企业，取缔 145 台 30 蒸吨以下锅炉，实施燃煤电厂超低排放改造等 56 个减排项目，年可减少污染物排放近 5 万吨。积极推进“公转铁”运输结构调整，铁路运输比例达到 47.1%。主要河流均达到或优于地表 V 类水标准，实施了信发集团粉煤灰制砖、砌块、脱硫石膏板等项目，国家大宗固体废弃物综合利用基地建设初见成效。金融风险防范化解取得积极进展，成立工作专班，有效处置农商银行不良贷款 2.27 亿，实施公职人员不良贷款清零行动，加强对全区非法集资等风险事件的全面排查，严厉打击逃废债行为，持续保持高压态势。

民生和社会事业不断进步。“十三五”期间，全区财政用于民生的支出达 140.99 亿元，占总支出的 77.98%。城乡居民可支

配收入分别提高到 31174 元和 16082 元，年均分别增长 6.6%和 7.7%，新增城镇就业 31267 人，城镇登记失业率控制在 3.3%以内。构建起横向到边、纵向到底、覆盖全员的退役军人服务网络，安置退役士兵 188 人、专项公益岗解决退役士兵就业 864 人。企业退休人员基本养老金、城乡居民医保、失业保险、城乡低保、农村五保等标准逐年提高。征缴各项社保基金 45.9 亿元，发放各项社保基金 40.5 亿元，医保覆盖面达到 95.3%。教育事业长足发展，深入推进校长职级制改革和教师技术岗位分级设置，师资水平逐年提高。实施学前教育三年行动计划，新增公办幼儿园 18 所，普惠率大幅提高。新建、改扩建中小学 50 余所，城区“大班额”问题有效化解。信发高级中学、职教中心新校、杜郎口高中等项目加快推进，各类学校办学水平不断提升。卫生健康工作稳步提升。加快医疗资源整合，新建区人民医院门诊楼，启动皮防院、疾控中心搬迁工程，建成 4 所特色民营医院、60 处中医药特色卫生室。药品、医疗器械零差价制度全面落实。“互联网+医疗健康”扎实推进，组建 3 个医疗联合体，实现远程诊疗全覆盖。人口质量持续提升，出生人口性别比保持稳定。文化事业繁荣发展，改扩建乡镇(街道)综合文化站 14 个，社区综合性文化中心 84 个，图书馆、文化馆分馆 6 处，档案馆建设加速推进，融媒体中心投入运营。举办“中华传统文化”公益讲堂、“书香茌平·全民诵读”等 384 场。

茌平剪纸、董庄中堂画、平调秧歌等 5 个项目列入省级“非遗”名录。国家社科院划拨教场铺遗址出土文物 517 件，填补我区空白。山东梆子扶贫小戏《一个也不落下》荣获第二届“华东六省一市现代地方小戏大赛”大奖，现代戏《承诺》成为全省唯一入选“全国基层戏曲院团网络汇演”和“全国脱贫攻坚主题戏剧作品晋京展演遴选”作品。平安茌平、法治茌平建设深入推进，全区安全生产形势持续稳定。扫黑除恶专项斗争取得重大成果，破获涉黑恶类案件 86 起，刑拘 229 人，逮捕 127 人。十大领域信访突出问题专项治理扎实推进，省交办五年以上积案全部化解，五年以下化解率达 99%。军民融合发展深度推进，双拥共建和国防动员工作深入开展，兵员征集质量持续提升。

第二章 “十四五”时期的发展环境

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，世界呈现竞争优势重塑、经贸规则重建、力量格局重构的叠加态势。我区处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的爬坡过坎关键阶段，发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化，将进入充满挑战的重要战略机遇期。

从国际看。当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明

显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看。我国正式开启全面建设社会主义现代化国家新征程，畅通国内大循环、构建新发展格局增添新动力，持续发展具有多方面优势和条件；同时，社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定。

从我省看。“八大发展战略”深入实施，“九大改革攻坚”聚力突破，“十强”现代优势产业不断壮大，高质量发展取得新成就；开启新时代现代化强省建设新征程，深入推进新旧动能转换综合试验区、省会经济圈一体化发展等重大平台建设，发展活力不断释放。同时，发展仍处在转型升级的紧要关口，新旧动能转换任务依然艰巨。

从我市看。国家实施京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大战略，建设黄河、大运河国家文化公园等重大举措，给聊城带来重大机遇；聊城地处京津冀城市群、山东半岛城市群、中原城市群中间地带，300公里经济圈内人口超过2亿，市场空间巨大。

从我区看。继续发展具有多方面优势和条件，国家和省重

大区域发展战略叠加给我区带来重大机遇；济郑高铁在我区设站，为下一步融入国内大循环和国内国际双循环增添了区位优势；新一轮科技革命催生增长动能加快转换，超大规模的市场需求端升级为我区供给端结构性调整提供了广阔空间，省委省政府推动鲁西崛起力度持续加大以及撤县设区有利于改善我区的基础设施、公共服务、绿色发展等各项支撑条件；产业基础扎实，高质量发展氛围浓厚，新旧动能转换、制造业强区建设、数字经济发展、智能化技改、高新技术企业培育、高铁新城建设等将为长期健康发展持续赋能，我区与全国一道开始全面迈入高质量发展的新阶段，呈现出更多的积极变化，新型工业化、信息化、农业现代化、新型城镇化进入厚积薄发期；营商环境持续提升，企业开办、“证照分离”改革成效显著，审批流程更加科学规范，办理时限进一步压缩、审批服务水平持续提升，改革红利加速释放。

与此同时，我区也面临大变局、多变数影响和挑战。在平发展正处在新旧动能转换的紧要关口，传统产业转型升级任务依然艰巨，新兴产业培育和发展面临不少困难，企业创新转化能力不足、现代产业体系还不完善、战略性新兴产业刚起步、牵动力强的龙头企业不多；生态环境保护、绿色发展任重道远，资源环境约束趋紧；发展不平衡不充分、发展水平偏低、财政实力不强、刚性支出加大的矛盾依然存在，民生保障、社会治

理还有短板弱项；干部思想有待进一步解放，工作作风仍需改进，体制机制有待创新。

综合判断，我区在“十四五”期间仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。“十四五”时期，我们必须统筹国内国际两个大局，科学把握新发展阶段新特征，全面落实新发展理念，主动融入新发展格局，坚持战略思维、辩证思维、底线思维，进一步增强机遇意识、大局意识、责任意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第二篇 发展思路和发展目标

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，抢抓构建新发展格局、省会经济圈、“聊茌东”都市区建设“三大机遇”，紧扣“全省先进、鲁西领跑”目标，深入实施“富民强区八大行动”，加快新旧动能转换，建设现代化经济体系，积极融入和深度参与构建新发展格局，推进茌平治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保在开拓新发展格局中展现更大作为，在加快建设美好茌平上取得新的更大进展，在奋力推动聊城在鲁西大地率先崛起中贡献茌平力量。

第四章 基本原则

——坚持党的全面领导。以更严要求、更实措施贯彻落实

全面从严治党要求，加强和完善党领导经济和社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，努力实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持主动融入新发展格局**。抓住扩大内需战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、中原经济区、省会经济圈一体化发展战略，建设聊城“中疏、东进、北拓”对外开放战略“桥头堡”。

——**坚持深化改革开放**。解放思想，大胆探索，坚决破除各种体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五章 发展战略

“十四五”期间，茌平以“深入融入济聊一体化”为发展方向，积极参与“聊茌东”都市区建设，实施“产业兴城、绿色发展、品质提升、富民强区”战略，努力实现“发展高质量、生态高颜值、生活高品质”。

产业兴城战略：聚焦发展新动能，将产业发展作为强区之基，加大科技创新扶持力度，积极推动制造业转型升级，大力发展现代服务业，推动农业现代化建设，不断做强城市功能，推动产城人融合发展。

绿色发展战略：聚焦人口和经济承载能力，牢固树立和坚定践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持产业生态化、生态产业化，将绿色发展贯穿生产和生活所有领域。

品质提升战略：聚焦高质量发展，在新的历史阶段，把握高质量发展的趋势，实施精品化建设和精细化管理，以人为本，全面提升城区建设品质、公共服务品质、生态环境品质和企业发展品质，不断提高人民群众的生活品质，使茌平区在经济社会高质量发展中走在前列。

富民强区战略：聚焦美好生活，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，着重破解基本公共服务供给不平衡不充分的问题，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，构建社会幸福体系，不断推进社会治理现代化。

第六章 战略定位

围绕国家及全省战略布局、总体布局，对接聊城市三省交界区域性中心城市的发展定位，充分结合茌平区实际情况和发展基础，坚持继承和创新相结合，既考虑连续性，又考虑新要求，延续“十三五”规划提出的“两城两区四基地”战略定位，赋予新的时代内涵。“十四五”时期，我区经济社会发展的总体战略定位为：“**济聊门户，生态铝城**”。围绕总体战略定位，打造“两个示范区”和“两个基地”。

“济聊门户，生态铝城”：我区作为聊城距离济南最近的市区，是经德进京的必由之路，三分之一边界与聊城中心城区接壤。济郑高铁分别在聊城中心城区、茌平区设立站点，疏通了连接中原经济区和济南省会城市群经济圈核心城市间的高铁大动脉。茌平紧抓济聊同城一体化发展机遇，加强与聊城中心城区和济南省会经济圈全方位互联互通，打造联结济聊一体化发展“双向门户”。

我区依托中国信发绿色铝精深加工智慧产业园等项目的实

施，坚持绿色发展理念，大力发展循环经济，围绕铝系全产业链，按照“产城游相结合模式”，做大做强铝精深加工产业，着力引进关联绿色项目，挖掘铝产业工业文化，培育发展工业旅游业，配套发展生产性服务业、生活性服务业，打造产城融合宜居宜企的现代化新铝城。

济聊一体化发展示范区：着眼融入济聊一体化长远发展，立足现代化新城区定位，对接聊城“中疏、东进、北拓”战略，加快“西拓南展”步伐，实施茌平高铁新城、博平“次中心”等一批重大工程建设，并辐射带动周边区域发展。同时，高起点规划、高标准谋划、高水平实施城市建设，推动城区完善功能、提升层次、扩大规模，打造济聊一体化发展示范区。

国家级循环经济示范区：围绕铝及铝精深加工和精细化工产业，大力实施系统化、精准化、智能化改造提升，推动传统产业“老树发新芽”，以信发集团为核心，大力发展低消耗、低排放、高效率、可持续发展的循环经济模式，建设以资源高效利用、环境保护为主的循环经济链网，打造国家级循环经济示范区。

国家新型工业化产业示范基地：茌平是聊城工业第一县区，工业产值、利润、利税均占全市 1/4 以上，拥有雄厚的铝及铝精深加工、化工、纺织、食品生物及医药、人造板、汽车配件等产业基础，更具备得天独厚的热电、电解铝、氧化铝和 PVC

等能源资源优势。“十四五”时期，聚焦新型工业化内涵、突出特色主导产业集聚发展，积极开展新型工业化产业示范基地创建，着力打造产业集群载体，推动产业向中高端迈进。

全国优质特色农产品加工基地：以鲁西枣乡建设为抓手，以生产高品质、高科技含量、高附加值产品为目标，以标准化生产、产业化经营为主要抓手，建设绿色有机蔬菜、食用菌、畜禽、瓜果等生产基地，加大科技投入，率先建成精致农业示范区；培植大型农业产业化龙头企业，加大产品研发、市场开发、品牌创建工作力度。

第七章 主要目标

展望二〇三五年，我区经济总量继续稳居全市县域经济第一方阵前列，全省县域经济排名稳步提升，经济实力、科技创新能力、综合竞争力大幅跃升；现代产业体系更加完善，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治荏平、法治政府、法治社会，平安荏平建设达到更高水平；建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康荏平，国民素质和社会文明程度达到新高度，荏平文化事业和文化产业繁荣发展、特色鲜明，影响力显著提升；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽荏平建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与区域经济合

作和竞争新优势明显增强；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；军政军民团结更加巩固，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

综合考虑国内外发展趋势、发展环境变化和我区发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，保持经济社会平稳较快发展，到2025年，新旧动能实现接续转换，“富民强区八大行动”取得明显成效，在平区在全省、全市发展格局中的地位作用得到全方位提升。

——**综合实力迈上新台阶。**经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，进入全省第一方阵。现代化经济体系和强大市场机制更趋成熟，产业结构更加合理，优势产业链布局相对完整。传统基础设施网络布局更加完善，新型基础设施建设取得突破性进展。新型城镇化加快推进，城区能级大幅提升。

——**发展质效实现新提升。**“四新经济”引领高质量发展作用显著增强，研发经费支出占生产总值比重大幅增加，产业数字化、数字产业化水平大幅提升，产业迈上中高端，基本形成以创新引领和支撑的现代化经济体系和发展方式。

——**生态建设实现新进步。**主体功能区战略和制度深入实施，国土空间开发保护格局得到优化，资源能源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生

产生活方式绿色转型成效显著，城乡环境优美宜居，人与自然和谐共生，生态文明制度体系更加完善。

——**改革开放迈出新步伐。**重大改革成效进一步凸显，市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制基本建成。产业合作更加紧密，要素市场更加开放，平台载体合作共建体制机制、多层次多领域合作机制更加健全。全区实际利用外资、招商引资保持稳定增加，保护发展、服务发展、支持发展的法治体系更加完善。

——**治理效能得到新提升。**行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，城市治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。平安荏平建设不断深化，法治荏平建设取得积极进展。人民民主不断扩大，广泛多层制度化的协商民主深入发展，社会更加公平正义。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入差距进一步缩小，低收入群体收入持续较快增长，居民收入增长和经济增长基本同步。教育、社保、卫生健康、住房保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平持续提升。

“十四五”时期茌平区经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年	年均/[累计]	属性
经济发展	地区生产总值增速(%)	3.3	—	6.5	预期性
	全员劳动生产率增速(%)	—	—	7	预期性
	“四新”经济增加值占比(%)	47.1	—	1	预期性
	财政收入增长速度(%)	1.2	—	6	预期性
	固定资产投资增长速度(%)	10.5	—	8	预期性
	常住人口城镇化率(%)	55	59	0.8左右	预期性
创新驱动	研发经费投入增长(%)	—	—	10左右	预期性
	研发支出与生产总值之比(%)	2	2.5	0.1	预期性
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	高于全市平均水平		预期性
	每万人口高价值发明专利拥有量(个)	—	4左右	—	预期性
绿色生态	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	—	完成市分解任务		约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低(%)	—			约束性
	空气质量优良天数比率(%)	—			约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	25%			约束性
	森林覆盖率(%)	—			约束性
民生福祉	居民人均可支配收入增长(%)	3.8	—	7.5	预期性
	城镇调查失业率(%)	2.	低于全市平均水平		预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.2	完成市分解任务		约束性
	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.1	—	—	预期性
	基本养老保险参保人数(万人)	36.6	37	0.08	预期性
	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	不少于4	—	预期性
	人均预期寿命(年)	78.2	80左右	—	预期性
安全保障	粮食综合生产能力(万吨)	—	完成市分解任务		约束性
	能源综合生产能力(万吨标准煤)	—			约束性

第三篇 加快提升创新驱动发展水平

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，着眼于加快经济发展方式转变，不断增强创新能力，实现优势领域的技术突破和重点领域的技术跨越，大力发展高新技术产业、改造提升传统产业、培育战略性新兴产业、建设创新平台，推动我区经济社会走上依靠创新驱动，实现全面、协调、可持续发展的轨道。

第八章 增强科技创新实力

构建多层次创新创业平台体系。引导企业加大研发投入，大力发展新型研发机构，打造完整的“引进、吸收、再创新”研发链条。到2025年，完成有需求的规模以上工业企业研发机构全覆盖。围绕电解铝、氧化铝、铝产品深加工、医药、汽车零部件、纺织、圆铃大枣、绿色果蔬、肉兔养殖、高端经济鱼类等领域，整合建设一批产业创新中心、制造业创新中心。加强同清华大学、上海交通大学等高层次专家团队的合作联系，积极对接聊城市产业技术研究院，联合建设铝电产业、汽车零部件产业、新型环保建材产业等创新创业共同体。

强化企业创新主体地位。引导信发集团、信源集团、华鲁制药等优势企业集聚各类创新资源，鼓励企业增加研发投入，实施重大科技创新攻关，谋划一批重大科技项目，加快形成自

主知识产权和核心竞争力。实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划、小微企业三年成长计划，培育更多制造业单项冠军、专精特新、瞪羚企业，力争实现独角兽企业“零突破”，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。鼓励申报高新技术企业，重点加强铝加工、新医药、生物技术、节能环保、现代农业等领域的创新主体培育，到2025年争取全区高新技术企业达到40家以上。

建设科技成果转化基地。积极对接济南国家科技成果转移转化示范区建设，争取一批产业中试、检验检测、成果熟化转化基地落户茌平。密切关注企业自主研发新产品、新技术等创新活动，建立健全重大科技成果技术熟化、产业孵化、企业对接、金融支持、成果落地的完整机制，推动军民科技成果双向转化。嫁接高科技和重点企业创新成果，改造提升人造板、农产品加工等传统产业，提高劳动密集型企业的效率和效益。对赤泥处理、危化固废处理等具有产业化潜力的高价值科技成果、专利技术进行政策倾斜，促进优秀科技成果不断落地转化。到2025年，实现引进转化高新技术成果50项。

第九章 激发人才创新创造活力

完善人才政策体系。完善普惠性与个性化相结合的人才政策体系，积极实施泰山、齐鲁人才工程，梯次培养、精准引进顶尖人才、创新创业领军人才和优秀青年人才，构筑集聚国内

外优秀人才的科研创新高地。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索人才价值资本化、股权化有效路径。落实外国人才税收优惠减免政策，面向全球广泛延揽高层次创新创业人才和团队，完善外国人才评价标准，落实区域内国际人才认定、服务监管部门信息互换互认等工作，提高国际人才综合服务水平。优化人才发展环境，完善初创扶持、科研资助、股权激励、安家补助、住房医疗、子女入学等政策体系，实施创新人才薪酬激励政策，支持鼓励事业单位科研人员创新创业。

建设区域人才高地。培育引进高层次创新创业人才和社会发展人才，构建适应全区经济社会发展需要的高素质创新型人才队伍。加强“一区一圈一带”城市的人才交流与合作，完善人才流动的渠道，充分利用国家和山东省重大人才工程，大力培养引进创新创业团队、领军人才以及掌握核心技术、擅长技术攻关和成果转化的优秀博硕研究生。实施新一轮企业家素质提升行动，培育具有国际视野和现代经营管理理念的“世界儒商”。大力弘扬工匠精神，壮大创新型、应用型、技能型劳动者大军。到2025年，争取与10名以上“两院院士”“万人计划”“泰山产业领军人才”“泰山学者”等高层次人才建立合作关系，增强创新源头供给，提升技术战略支撑能力。

第十章 完善科技创新体制机制

完善协同创新体制机制。健全完善以政府为主导、企业为主体、高校院所为依托、高层次人才为保障的“政产学研金服用”协同创新机制，让“智本”对接“资本”，实现人才智力资源与产业转型升级的深度融合。加快政府科技管理职能转变，坚持市场导向，围绕电解铝、氧化铝、铝产品深加工、医药、汽车零部件、纺织等领域，优化科技资源布局，打造“政产学研金服用”创新创业共同体。贯彻实施科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”。

营造创新创业社会氛围。持续举办组织“院士在平”和高校院所科技对接活动，加强与高校院所合作关系，定期邀请国内外知名高校专家教授到在平开展产业调研、技术座谈和合作对接。培育创业家精神和创客文化，营造人人皆可成才、人人尽展其才的社会环境，用好现有人才，培养紧缺人才，引进急需人才，为人才发挥聪明才智营造宽松环境、提供广阔平台。

第十一章 加快数字在平建设

以智慧城市和数字经济作为在平区经济社会发展的新动能，通过在基础设施、优政、惠民、兴业等领域实施一批基础性、创新性、引领性的重点工程，着力强化基层基础，着力提升政务服务，着力改善民计民生，着力发展产业经济。

加强数字政府建设。建成完善“互联网+政务服务”体系，打造高效便捷的在线政府，形成线上线下一体化新型政务工作模式。提升业务协同和数据开放水平，建成统一的城市大数据中心。政务公开信息网上即时发布，政务数据资源和跨部门信息全面开放共享。

提升智慧化管理水平。促进信息技术和社会管理深度融合，全区域内基本实现网格化管理，基本完成市政基础设施的智能化改造，非涉密视频监控资源在部门间共享。进一步整合社会视频监控资源，城市综合治理领域跨部门信息共享初步形成，监管执法部门之间实现业务协同。提高全区公共安全、交通运输、规划建设、市场监管、市政市容和应急指挥的智慧化管理水平，城市治理的速度、精度显著提升。

加快数字生活发展进程。居民生活全面数字化，可以足不出户、随时随地地享受到政务、社保、金融、医疗、交通、旅游等本地化生活服务。探索智慧社区的试点应用，开创社区服务新模式，电子病历、居民健康档案全面应用，形成较为完善的教育文化资源信息服务体系，建成人人可享有的优质智慧化学习环境。

稳步推进数字经济发展。促进工业与互联网深度融合，利用现代信息技术升级改造传统制造业，利用“大数据+AI”技术培育一批新兴产业，全面推进产业云建设，实现企业上云、用

云成为常态。加快全区重点景区智慧化改造，重点区域实现视频监控全覆盖。

健全信息安全保障体系。加快建立区域网络安全保障体系和管理制度，实现基础网络和要害信息系统安全可控。切实保障重要信息资源安全，加强对居民、企业和政府的信息保护。

专栏 1：茌平区科技创新重点工程

科技创新平台建设工程：建设技术创新中心、重点实验室、众创空间、院士工作站、星创天地、农科驿站等科技创新平台载体，加快推进骏程金属科技研发中心建设项目、智慧云衢（山东）工业互联网有限公司数创中心项目。

创新主体培育工程：重点促进铝加工、新医药、生物技术、节能环保、现代农业等领域的创新主体培育，争取全区高新技术企业达到 40 家以上。

科技引才引智工程：争取与 10 名以上“两院院士”“万人计划”“泰山产业领军人才”“泰山学者”等高层次人才建立密切合作关系，培育本土“泰山产业领军人才”“万人计划”专家等高层次人才。

产品创新工程：华鲁制药替比培南匹伏酯原料药及颗粒剂产业化项目、华鲁制药氟比洛芬酯原料药和氟比洛芬酯纳米乳靶向乳注射液产品的产业化项目、全膝关节置换辅助测量系统及连续听诊记录仪采集贴片项目、气凝胶产品项目、山东舜翔医药包装有限公司年产 5.0 特种玻璃（中性药用玻璃）包装生产线项目、山东信发瑞捷新材料科技有限公司合成酯产业化项目、金大通生物基无甲醛胶黏剂制造生产项目、聊城市英伦环保科技有限公司年产 45 万吨净水剂项目、山东亿诺信新材料科技有限公司蒽醌类和氯嘧啶类以及外加剂产品项目、山东安诺信新材料有限公司嘧啶系列产品项目、金号家纺医护级家纺产品项目、宇洋汽车国七标准的汽车尾气净化系统项目、山东质信检测技术服务有限公司农产品实验室及溯源体系建设项目、山东友升铝业有限公司高端汽车铝合金精深加工项目。

数字茌平建设工程：基础设施智能化提升行动、遥感综合应用平台、智慧灯杆、城市地下管网在线监测系统、智慧城市协同创新中心、城市运行监测分析及辅助决策平台、智慧应急管理平台、智慧交通、危化品道路运输全过程监管平台、智慧城管、智慧城市视

频监控综合服务平台、智慧警务大数据系统、智慧生态环境、智慧水务、社会综合治理平台、消防物联网云平台、智慧社区、智慧教育、智慧卫生、智慧停车、充电桩、智慧物流信息服务平台、智慧农业、智能制造、智慧旅游、智慧园区、工业互联网平台、安全备份体系。

第四篇 加快建设现代产业体系

全面落实新发展理念，以特色优势产业为突破口，以高质量发展为工作方向，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快发展新动能主导的现代产业体系，推动新旧动能转换取得新优势。

第十二章 深入实施制造业强区战略

落实制造业强市“有中出新、无中生有”“腾笼换鸟”“机器换人”“园区提升”“创新引领”“品牌打造”“名企名家培育”“生产性服务业协同”八大行动计划，实施“六个一批工程”，完善各项保障措施，加快建设制造业强区。到2025年，力争全区规模以上制造业企业营业收入突破1200亿元。

第一节 全力打造两大支柱产业

全力实施铝精深加工和精细化工产业两大支柱产业“强链、延链”工程，以龙头企业带动产业链、以特色产品提升价值链、以配套服务串起供应链，完善循环经济产业链，大力发展再制造业。

——铝精深加工产业。依托信发集团电解铝高端产能和装备优势，着力延伸、加粗、做强产业链条，推动铝深加工产业链向“专精特新”方向延伸，加快构建首尾相连、上下相依、集约集聚的产业生态循环体系。**完善铝生态循环产业链。**强化

铝产业链条内部循环，在现有基础上继续通过技术改造和产业链条延伸，以建设国家大宗固体废弃物综合利用基地为契机，全面提升大宗固体废弃物综合利用水平，努力实现生产全过程综合利用、循环发展，确保资源全部“吃干榨尽”、闭环效用持续放大。**推动铝精深加工价值链高端转型。**以信源集团新型合金铝功能材料为基础，围绕航空航天、轨道交通、汽车轻量化、建筑用铝、高端医疗装备、铝代铜、全铝家居等领域，重点发展新型金属功能材料、高性能铝及铝合金、电容器铝箔，亲水特薄铝及铝合金箔材等铝合金精深加工产品，推动中国信发集团与上海友升强强合作，引进南京云海特种金属股份有限公司等铝加工领军企业，将中国信发绿色铝精深加工产业园打造成世界一流的铝精深加工基地。到2025年，力争营业收入达到800亿元。

——精细化工产业。瞄准产业链终端、价值链高端，提升产品技术含量和附加值，依托氯碱产业优势，引进高端精细化工项目，培育经济发展新引擎。全面推进茌平化工产业园建设，加快园区循环化改造，系统提升化工园区安全水平，推动化工产业由初级加工向精深加工和综合利用转变，打造精细化工产业新高地。推进精细化工产业高端化发展，鼓励信发集团、明大化工、中联实业、威海金泓等企业联合科研院所开展重点领域关键技术研发，在二氧化碳捕集及利用项目、聚氯乙烯无汞

催化剂项目、超细球形铝粉项目、高品质铝合金粉末和钛合金粉末制造、甲硫酚项目等高端技术领域取得突破，实现化工产业绿色转型。

第二节 发展壮大三大产业集群

以原料和能源成本优势为基础，以“雁阵形”产业集群为依托，重点发展新材料、汽车零部件产业和人造板三大产业集群，完善产业链条，做大产业规模，打造特色产业集聚发展基地。

——**新材料产业集群**。重点发展新型金属功能材料、生态环保建材、功能玻璃材料等领域新材料，不断突破关键技术，提高工艺制作水平，建设具有较强竞争力的新材料产业集群。依托信源集团国际先进铝合金制造设备和骏程科技先进锻压生产线，全面促进铝及铝基新材料发展，重点开发、丰富铝合金压铸材料产品，高性能铝及铝合金线、棒、带、管、板、异型材等产品，电容器铝箔、亲水特薄铝及铝合金箔材，半凝固态铸造加工的铝合金材料。大力发展生态环保建材产业，依托信发集团循环经济产业链发展新型环保建材，以粉煤灰生产蒸压砖和砌块为基础，加快脱硫石膏利用，不断进行赤泥领域经济可行、吃干榨净的产业化研究，进一步推进“双百工程”实施和“大宗固废综合利用基地”建设。加快玻璃新材料、新产品开发，以高档中硼硅医药玻璃、新型玻璃纤维过滤材料、建筑

节能玻璃以及其他特种玻璃为突破方向，实施差别化发展。推动岩棉产业整合发展、绿色发展，淘汰落后产能，培育行业龙头企业，提升产业整体发展水平，打造专业市场。

——**汽车零部件产业集群**。以山东友升高端汽车铝合金精深加工项目落地为契机，加强新能源汽车零部件高端产品供给，全面提升汽车零部件发展水平。加快以汽车热交换器为主体的汽车零部件产业从代加工生产到实现自主品牌培育，促进产业附加值快速提升。依托鲁环散热器、德通汽车装备、骏程金属科技等重点企业，推动汽车散热器、空调、轮毂、中冷器、油冷器及散热器用塑胶水室、EGR 冷却器、保险杠等系列产品集聚发展。

——**人造板产业集群**。以信力达木业、森森木业、能通木业为主体，实施技术改造，促进装备水平及产品档次提升，打造木地板加工及相关生产配套产业集群。鼓励企业开发新的功能产品，创造新的市场空间，发展饰面装修板、定向结构刨花板以及具有阻燃、轻质、防潮、无醛、吸音等性能的功能板，减少同质化，实现差异化发展。引入高档板式家具、定制柜橱等家具制造企业，结合铝资源发展铝木结合现代家具，带动人造板基材产业向高端发展。

第三节 培育一批高成长性产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，围绕新一代信息技

术产业、高端装备产业、食品生物及医药产业、纺织产业等多个高成长性产业，积极对接融入全省战略性新兴产业发展，着力招引一批产业链重点环节项目，培育一批未来有可能在茌平集聚壮大、形成支撑的产业增长点。

——**新一代信息技术产业**。大力推广大数据及云计算、物联网、移动互联网、人工智能新一代信息技术开发及应用，实施“企业上云”工程。围绕高端、关键终端设备和产品，发展通讯电缆、光纤、铝合金电力设备、电子电器组件等产品，完善产业配套体系，延伸、扩展和提升产业链条，实现产业高、新、特发展。

——**食品生物及医药产业**。加快企业自主创新及产学研合作，促进医药新剂型、高端医疗产品和设备研发、生物化工产品 & 特殊发酵产品产业化。以华鲁制药为产业龙头，以山东国汇新材料、易迈医疗科技、乐福地医药包材为多点支撑，重点实施吸入布地奈德新产品开发、PP 安瓿水针和内封式 PP 袋大输液项目，促进医药产业由传统单一大输液产品持续向多元化、高端化方向发展。重点发挥齐鲁生物科技集团院士工作站、省级企业技术中心等创新研发平台优势，与山东省食品发酵工业研究设计院开展产学研合作，发掘产业链衍生产品及新产品开发，形成以发酵为基础核心工艺的调味品、医用食品、生物多糖、肥料、饲实添加剂制品的产品集群。

——**高端装备产业**。以对外合资合作、招商引资为主抓手，加快自主开发与技术引进消化吸收，突破核心和关键技术，补齐高端装备发展短板。依托铝资源优势，重点发展汽车、轨道交通车体结构及高强、耐热、耐蚀的飞机机身用铝合金薄板、厚板、型材和锻件等部件高端装备制造。

——**纺织产业**。进一步扩大金号家纺集团品牌影响力，引进国际先进装备，实现机器换人，持续提升毛巾、高档床上用品、布艺装饰品、浴室用品等多种系列家纺装饰产品附加值，运用物联网技术，建设智能仓储体系，打造高端高档家纺工业园。

第十三章 加快发展现代服务业

大力发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质多样化升级，重点发展数字经济、现代物流、现代金融、文化旅游、医养健康、商贸服务、电子商务、房地产业等现代服务业。大力培育服务业新技术、新产业、新业态、新模式，加快构建功能完备、结构优化、质量一流、便捷高效的现代服务体系。

第一节 培育和发展生产性服务业

——**数字经济产业**。以聊城市海融电子商务有限公司为主体，加快建设数字经济产业园。大力提升园区项目服务、政策服务、辅导服务、培训服务、产学研服务、市场服务等基础服

务功能，规划建设民俗文化展示区、民俗文化体验区、大数据中心、数字化仓储物流，实现“产业经济数字化，数字经济产业化”。

——**现代物流产业**。推动现代物流业信息化、专业化、规模化发展。规划郝集、徒骇河流域、华源、万和通四个物流聚集区。重点扶持信发物流、万和通等龙头企业发展，争取推荐成为省级重点扶持的物流龙头企业。推进聊城国际物流内陆港项目、经开信广智慧物流园区扩建项目、山东趋若信息科技有限公司网络货运全程智慧物流平台、聊城新世纪物流科技网络货运平台、万和通物流集团“E货运”互联网物流信息平台项目建设。

——**现代金融**。加快金融产业发展，实施“融易”工程，扩大银行信贷等传统融资规模，引入股权投资、产业基金、私募基金等新型金融组织和业态，更好地服务实体经济和新旧动能转换，争创国家产融合作试点城市。规范发展互联网金融、供应链金融、区块链金融等新金融，构建财富管理产业链和新金融生态圈。鼓励金融机构面向高新技术企业、科技型中小企业创新金融产品和服务，提供科技保险、科技担保、知识产权质押等服务，支持企业技术创新。改善农村金融生态环境，引导更多金融资源进入农村，为乡村振兴战略提供金融保障。

——**其他生产性服务业**。推动现代服务业同先进制造业、

现代农业深度融合，大力发展服务业新兴业态，推进服务业数字化、标准化、品牌化。重点发展工业设计、融资租赁、节能环保、商务咨询、服务外包、售后服务、人力资源和品牌建设等服务，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

第二节 做大做强生活性服务业

——**健康养老产业**。依托千岛山庄颐养中心，做优做强养老产业。积极推进千岛山庄养老品牌建设，打造全国知名养老品牌。依托千岛山庄养老资源和经验，提升社区养老覆盖率。推进养老产业产教融合发展，推动养老产业人才培养。

——**商贸服务业**。构建立足茌平，服务“聊茌东”都市区，面向省会城市圈的“新型商务发展的引领区”和“聊茌东都市区现代商贸服务重要节点”。培育一批龙头商贸服务企业和连锁经营企业，重点发展一批区域性市场、专业市场、特色商业街区、生活商圈，完善社区商业服务网络。推动信誉成和商厦和京都购物广场升级转型，在城北光明片区、城南南关片区和站前组区规划建设百货店，扶持服装、鞋帽、轻纺产品、特种农副产品等品牌专卖店的发展，建设电子器材、家用电器、文化用品、妇女儿童用品、旅游纪念品和食品、餐饮、物流服务等符合当地消费需求的专业（特色）商业街，提升商业业态层次。推进农贸市场、集贸市场、标准化菜市场的升级改造建设工程、农超对接工程等民生工程建设。规范住宿、餐饮、洗染、再生

资源等行业健康发展。

——**电子商务**。进一步促进电子商务与传统生产型企业、传统商贸业、传统服务业等优势产业相融合，鼓励我区企业利用电子商务帮助各行业实现企业转型，增强产品竞争力，扩大品牌影响力。以建设电子商务产业为核心，带动仓储、物流、信息、金融等电子商务服务产业发展，全力打造具有茌平特色的电子商务平台。

——**房地产业**。坚持“房子是用来住的、不是用来炒”的定位，优化商品房供应结构，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。加大专项整治，规范二手房销售行为，维护市场秩序，稳定市场价格。进一步完善物业服务企业诚信档案管理办法，搭建物业服务企业诚信档案和信息发布平台，提升物业管理水平，到2025年，全区新建小区物业管理服务实现全覆盖。积极推进绿色建筑发展，提高全区装配式建筑占比，确保绿色建筑标准执行率达到98%以上。

——**其他生活性服务业**。完善养老服务体系，重点发展适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律服务。实施家政服务专项培训工程和家政服务业提质扩容“领跑者”行动，完善家政服务纠纷调解和维权机

制。推动餐饮酒店、教育培训、体育、育幼、法律服务等生活性服务业向高品质、多样化升级。

第十四章 培育现代产业新优势

大力推进开发区转型升级、创新发展，努力形成布局合理、节能高效、生态环保、错位发展、协调推进的发展格局，打造全区经济增长带动区、现代产业集聚区、体制创新先行区、科学技术创新区、对外开放先导区、生态环保引领区。

强化产业竞争优势。深化重点产业链“链长制”和专班推进机制，完善“一链一策”政策体系，增强产业链供应链韧性。立足现有优势产业基础，通过强链、延链、建链、补链，完善产业配套，膨胀产业规模，壮大企业群体，提高行业影响力和竞争力，打造并做优铝及铝精深加工千亿级产业集群、百亿级绿色化工园区。深入发掘铝电产业发展过程中形成的竞争优势，瞄准世界科技前沿，聚焦行业尖端技术，聚集人才、科技、平台等技术创新资源，加大核心技术的研发、攻关、储备力度，通过自主创新、引进创新、集成创新，实现产业转型升级。聚焦“专精特新”领域，培育一批领航型企业，带动一批配套企业，催生一批“单项冠军”“瞪羚”“独角兽”企业。统筹优化产业布局，强化重点产业集聚区引领作用，促进空间布局紧凑化、土地利用集约化。运用现代信息技术，创新“互联网+”新

型商业模式，加快传统生产服务模式、商业模式升级改造，实现商业模式、生产组织方式、研发模式、服务模式的创新和新型化，通过模式新型化带动，促进产业升级和新旧动能转换。

提升开发区产业承接能力。以项目建设为抓手，以争创“全省一流开发区”为目标，推动工业主导和服务业升级。实行“一区多园”发展模式，以区中园建设为载体，建设铝及铝深加工产业园、人造板产业园、数字经济产业园等多个产业园，着力打造亲商、安商、聚商、富商的基础平台。坚持功能配套和结构优化，推进城市配套设施一体化建设和网络化发展，加快水、电、路、讯、气、热、教、体等基础设施建设，形成完备高效的设施体系，增强区域承载能力，全面提升城市综合功能和区域板块影响力。推行“党工委（管委会）+公司”体制，全面推行流程再造，培育市场运营主体，成立荏平经开投资建设有限公司，承担产业培育、运营、“双招双引”、专业化服务等职能。积极探索实施开发区内有实力的企业，通过组建企业联盟、理事会等方式，提升开发区整体化建设运营水平。

坚决淘汰落后动能。坚持分类施策、多措并举、标本兼治，综合运用法治和市场手段，大力破除低端无效供给，化解过剩产能，加快淘汰落后产能。强化市场倒逼，严格落实环保、能耗、水耗、质量、技术、安全等标准，形成过剩产能有序退出的体制机制和政策体系。全面实施并不断完善市场准入负面清

单制度，严把项目准入关口，严禁新上过剩产能和落后产能。鼓励和支持优质企业实施收购重组，以产权转让、资产置换等多种方式盘活有效资产。鼓励和支持企业通过经营托管、厂房及设备租赁等途径盘活资产。

专栏 2：现代化产业重点项目

绿色铝精深加工智慧产业园：重点推进信发集团汽车用铝原料的生产，突破复合铝板带箔，构建完善汽车铝产业链；板带箔领域以信通铝业、领航铝业、景昊铝业为龙头，重点发展罐体材料、包装铝箔、电子用箔等高附加值产品；建筑用材领域以银三岩、中海新材料等骨干企业，发展高端铝合金幕墙、建筑模板、围护板等传统产品替代品；在汽车轻量化领域围绕鲁环公司、海润公司、德通公司做优铝制热交换器产业，以山东友升铝业、骏程科技为标杆企业做强铝制车用结构件产业。配套建设铝合金材料研发及应用技术创新中心、孵化器、公共服务平台、集中办公平台。

茌平绿色化工园区：以信发集团循环经济产业链为依托，充分利用 2 家龙头化工企业规模优势，大力发展氯碱化工产品、化工新材料、精细化工及专用化学品等产业，推动上下游关联配套，实现能源高效利用。推进茌平绿色化工产业园区基础设施工程项目，加快完善园区工业污水处理厂、危化品车辆停车场等基础设施，进一步提高园区承载能力。到 2025 年，绿色化工园区营业收入达到 100 亿元左右。

制造业重点项目：国家大宗固体废弃物综合利用基地（赤泥综合利用产业）、山东云信铝业科技有限公司年产 10 万吨铝中间合金项目、山东友升铝业有限公司高端汽车铝合金精深加工项目、山东明大化学科技股份有限公司年产 40 万吨硫酸及衍生产品搬迁入园项目、聊城市中联实业有限公司化工搬迁入园项目、中源新材料有限公司年产 40 万平米航空铝板和 20 万平米铝蜂窝板及 100 万平米异形格栅项目、山东信通铝业有限公司铝箔生产线技术改造项目、山东德维鲁普新材料有限公司改造 1500 辆专用汽车项目、山东林通新材料科技有限公司年产 100 万吨新型高浓度工业甲醛溶液项目、山东能通木业有限公司纤维板生产线改造升级项目、信力达木业有限公司年产 25 万立方米和年产 20 万立方米中密度纤维板生产

线改造升级项目、聊城森赫医疗器械有限公司口罩和一次性输液器生产项目、山东信发瑞捷新材料科技有限公司年产 10 万吨合成酯项目、聊城绿洲化工有限公司年产 18000 吨苯甲酸系列和哌啶系列及水处理剂系列产品项目、聊城泮泽新材料有限公司年产 2 万吨甲酸钙项目、茌平信达阻燃年产 10 万吨氯化石蜡与 800 吨二壬基萘二磺酸生产项目、聊城市宏泰激光设备有限公司高端激光设备智能制造项目、聊城市宏森木业有限公司年产 60 万张三聚氰胺面板和 10 万套板式家具项目、聊城百均环境科技有限公司环境资源循环项目。

现代服务业重点项目：聊城国际物流内陆港项目、山东趋若信息科技有限公司网络货运全程智慧物流平台、聊城新世纪物流科技网络货运平台、万和通物流集团“E 货运”互联网物流信息平台、聊城新世纪物流科技有限公司聊城智慧物流项目、信广物流有限公司仓储项目、山东信远仓储物流有限公司仓储基地建设项目、聊城田源汇电子商务有限公司冷链物流基地项目、顺利智慧冷链物流有限公司智慧冷链物流建设项目、益农物流配送有限公司“互联网+配送”项目、山东水发舜海物流有限公司铁路专用线项目、信发华宇氧化铝有限公司矿石煤炭卸车及输送存储系统工程、金柱和佑千岛山庄 A 区养老项目二期、水发盛世阳光康苑项目。

第五篇 加快融入新发展格局

积极落实扩大内需战略，把激活内力与借助外力更好结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

第十五章 扩大精准有效投资

构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。以重大交通、市政、电力、水利、通信等基础设施建设项目为突破口，对接区域大项目，推动基础设施加快补齐短板，进一步提高基础设施质量，提升经济社会发展物质承载力。

加快新型基础设施建设。加快构建高速安全的新一代信息网络体系，推进传统基础设施数字转型、智能升级、应用创新，全面增强新型基础设施对创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用。完善新一代高速光纤网络，加快 5G 网络建设，推动 5G 产业发展，深入拓展 5G 应用场景，大力发展“5G + 智能制造”，推进“5G + 数字乡村、现代服务业、智慧医疗”等应用服务。合理布局智能计算设施，规划建设新型数据中心，搭建政务云、企业云。推动融合基础设施发展，加快物联感知体系建设，大力发展智慧交通、智慧住建、智慧水利等，建设统一的应急管理指挥调度平台。

构建现代综合交通体系。统筹推进高速铁路、高速公路、

普通干线绕城公路、内河水运等交通基础设施项目建设，打造现代化综合交通运输体系。积极推进济郑高铁荏平段建设，在城区南部、振兴街道赵东村南设立荏平南站。进一步改造提升境内国省道干线公路，实施聊城北环（博梁路升级）工程，建设309国道北延西伸工程。建设济郑高铁荏平南站综合交通运输网络，积极谋划高铁新城配套的客运、公交、出租等接驳运输方案。继续优化农村公路网络，助力乡村振兴战略，将有限的土地、资金等要素向连接省、市级农业示范园、示范乡镇和工业园区道路倾斜。推进徒骇河复航前期工作，前瞻性规划荏平港区布局建设。

加强水利基础设施建设。以供水安全、防洪安全和生态安全为目标，以马颊河、徒骇河、赵牛新河和位山一干渠、二干渠为框架，以信源水库（金牛湖）、东邢水库（如意湖）为节点，以环城水系为纽带，形成河、湖、库、渠互联互通的荏平区现代水网体系。建设坚实大水网，以“充分挖掘地表水，合理开采地下水，高效利用黄河水、长江水，鼓励利用非常规水”为原则，加强雨洪资源开发利用，完善引黄、引江供水工程体系，优化地下水开采布局，加强水系连通建设，加大非常规水利用力度，优化水资源配置，加快建立布局合理、水源可靠、水质优良、城乡一体的供水保障体系。强化水灾害防御，加快构建以水库、河道和蓄滞洪区为架构的防洪减灾工程体系，保障经

经济社会发展安全。深化水管理改革，划定水资源管理“三条红线”，建立水资源开发利用红线、用水效率控制红线、水功能区限制纳污红线，逐步形成有利于节约用水、水资源高效利用与有效保护的水务管理体制机制。

推进低碳环保能源网络建设。以发展清洁低碳能源为主攻方向，全面实行能耗强度和总量双控制度，严格控制煤炭消费总量，增加新能源消费比重。推进信发集团高效超超临界空冷机组尽快启动，加快新能源和可再生能源发电产业发展，实施光伏发电，合理布局风电、生物质发电项目，到2025年，可再生能源装机容量达到100万千瓦时。落实“气化聊城”工程，积极推进天然气在工业、交通、发电、供暖等领域高效利用，扩大天然气消费市场。大幅提高新能源和可再生能源利用规模，大力推动绿色电力、绿色热力、绿色燃料生产与应用，促进新能源和可再生能源全方位、多元化、规模化及产业化发展。推广绿色能源替代，建立规范有序的运营监管机制，完善绿色能源替代配套政策体系，形成节能环保、便捷高效、技术可行、广泛应用的新型终端能源消费市场。加快实施输配电网建设，为绿色能源消纳、绿色项目建设提供高可靠性电力保障。制定并组织实施区成品油行业发展规划和加油站布点专项规划，合理布局全区成品油零售网点。

专栏 3：基础设施重点项目

交通：济郑高铁茌平段建设、济郑高铁茌平南站综合交通运输网络建设、聊城市大外环公路工程续建项目、G240 保台线改建工程（茌平段）、G309 青兰线改建工程（茌平段）、聊城北环（博梁路升级）19 公里建设、温李路（聊城东环）改造建设、县级公路改造建设、乡级公路改造建设、农村公路网络建设、徒骇河复航前期工作。

水利：聊城市茌平区引调水项目、茌平区地下水压采项目引调水工程 2 期工程、茌平区引黄灌区补短板项目、茌平区陶刘沟灌区项目。

能源：京能国际聊城 200MW 风力发电项目、龙源聊城茌平 200MW 风电项目、华电聊城茌平 200MW 风电项目、南京科技 200MW 风电项目、聊城信发 150MW 新能源分布式光伏发电项目、茌平 95MW 分散式风力发电项目、聊城实华天然气有限公司金庄输气站及附属管道工程项目。

信息：5G 网络建设、新型数据中心、应急管理指挥调度平台、政务云、企业云、物联感知体系。

第十六章 推动供给高效适配

实施质量强区和品牌战略，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，大力创新全国行业标准，积极参与国家标准、国际规则制定，提升企业产品和服务质量，扩大中高端供给，促进供需高效适配。

强化标准实施。不断推动服务标准化工作，推动领航铝业、海润汽车零部件等企业实行“首席质量官”制度，重点实施枣乡情农业科技有限公司圆铃大枣生态园休闲农业标准化试点项目、盛世千岛山庄养老服务公司医养结合标准化试点项目。以“山东省中压输配电设备检测中心项目”为带动，开展检验检测业务，促进相关产业集聚发展。

实施品牌提升战略。支持华鲁制药等优势企业争创省长、市长质量奖，鼓励金号织业等企业积极与国内外知名网络经销商合作，建立和完善圆铃大枣、茌梨等农产品公共区域品牌。实施国际自主品牌培育行动计划，积极引导品牌企业开展境外商标注册、专利认证、马德里商标认定、欧共体标准认证等申请申报，打造“茌平制造”国际名片。

加强质量监管。依托聊城市大数据中心，完善茌平企业质量信用信息数据库。进一步加强产品质量监管力度，健全完善产品质量检测和追溯体系。加强质量宣传、质量攻关、标杆培育，推动形成一批有长期稳定竞争力的高质量品牌企业和产品。

专栏 4：名企名家培育行动计划

重点组织金号家纺集团、德通交通器材、菲达环保装备申报年度单项冠军，培育信发集团、华鲁制药、齐鲁生物、信力达木业、山东友升、信和光热等企业及产品适时申报国家或省级冠军；重点组织山东友升、毫瓦特新能源、信和光热、骏程科技等企业申报瞪羚企业；结合企业需求组织开展企业家培训。

第十七章 融入国内国际双循环

聚焦打通各类要素循环堵点，促进生产、分配、流通、消费各环节有效衔接，充分利用国际国内“两个市场、两种资源”、线上线下两种方式，立足国内大循环，积极推动更高水平的对外开放，吸引外贸外资，优化产业链供应链，以开放促改革促发展，在构建新发展格局中实现更大作为。

融入国内大循环。依托强大的国内市场和周边区域市场，

贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。大力改善产业链供应链发展环境，积极承接国内发达地区产业转移，逐步优化产业链布局。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

促进国内国际双循环。立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和对外贸易，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。以信发集团、信通铝业、信发铝制品、鲁环散热器、金号织业等企业为依托，大力培育发展外贸转型升级示范企业。积极推动大宗商品进口，支持信发集团等企业建立资源利用型、农业产业型、商贸流通型和科技研发型园区。放大开放通道优势，加快推进聊城国际物流内陆港项目、经开信广智慧物流园区扩建项目、万和通物流集团“E 货运”互联网物流信息平台建设项目，构建高效便捷的现代物流体系。全面融入京津冀协同发展，积极融入中原城市群、西部经济隆起带、省会城市群经济圈，打造交通一体、产业合作、生态共建的跨区域联合体。优化国内国际

市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现代物流体系。积极加强国际产业合作，构筑具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

第六篇 加快实施城市提升工程

加快新型智慧城市、新型数字城市建设，提升城市规划、建设、管理水平，全力打造有品质、有特色、有颜值、有韵味、有形象、有气质的创新型城市。

第十八章 构建美丽国土空间

立足资源环境承载能力，发挥城区、乡镇和农村的比较优势，通过设计空间构架，优化城区布局，建设城市化地区、农产品主产区、生态功能区，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。

按照“一主两副、三轴两片”总体思路，优化茌平区全域国土空间布局。“一主”是指茌平中心城，作为茌平区的主中心，东至东外环、南至济郑高铁、西至聊城市大东环、北至新 G309 国道，是茌平区城市建设和公共服务提升的主要区域。“两副”是指博平、乐平铺两个新市镇，承担区域副中心职能。其中：博平镇作为茌平区向西连接东昌府区的重要节点，以打造聊茌东都市区物流中心和休闲养生基地为主要目标；乐平铺作为聊茌东都市区茌平和东阿之间的重要节点，聊茌东都市区对接济南的门户，以茌平高端产业聚集区为基础，发展成为聊茌东都市区以化工、新材料为主的产城一体的工业新城。“三轴”是指济聊城镇发展轴、沿聊城外环线形成的城镇发展轴和 G240（聊夏

路)发展轴。“两片”是指区域东部的工业化——城镇化发展片区和西部的农业化发展片区。其中：东部片区是以中心城区为中心，结合周边乐平铺镇、冯官屯镇、胡屯镇、杜郎口镇，形成东部的工业化——城镇化发展片区，重点发展城市服务业和第二产业（包括铝精深加工、新材料、化工、汽车零部件制造和纺织）；西部片区是以博平镇为中心，结合周边洪官屯、杨官屯、菜屯、韩屯、贾寨、肖庄等乡镇，重点发展都市农业、农产品物流和休闲养生产业，为聊茌东都市区提供高端农产品和生态产品。

专栏 5：茌平区总体空间布局

一主： 茌平中心城区。
两副： 博平镇、乐平铺镇。
三轴： 济聊城镇发展轴、聊城外城镇发展轴、聊夏路发展轴。
两片： 东部工业化——城镇化发展片区、西部农业化发展片区。
多廊： 徒骇河、马颊河、七里河、位山一干渠、位山二干渠、茌新河、茌中河、管氏河及赵牛河形成的生态廊道。
多点： 多个生态节点。

第十九章 积极融入聊茌东都市区

加快与聊城中心城的功能衔接，按照“聊茌东”都市区的同城化理念整合各类产业功能区、统筹两城区间的市政设施、公共服务等重大设施，建设成为聊城中心城的先进制造业承载区、市级公共服务承接区和绿色生态宜居城区。

加强与东昌府区的道路联系，建设南环路、高铁新区站前路等道路与东昌府区城市道路对接，到“十四五”期末形成两

个城区便捷的通勤联系。在南环路两侧、105国道以西的区域，预留战略储备空间，积极承接“聊茌东”都市区的科技研发、职业培训等生产性服务业的转移；在博平镇南侧，预留战略储备空间，依托聊泰铁路、济邯铁路设立国际内陆港，努力建设成为“聊茌东”都市区重要的物流枢纽；在洪官屯镇、杨官屯乡南侧，紧邻东昌府区地域，预留战略储备空间，主动承接聊城市主城区的产业转移。

第二十章 做大做强中心城区

按照“双核引领、四轴联动、蓝绿成网、北工南居”发展思路，优化茌平区城市空间结构。

加快推进金牛湖周边开发。依托金牛湖良好的生态景观资源，加大周边地区基础设施投入，完善配套公共设施，积极引入实力雄厚的大型企业集团进行整体性开发，促进产城融合发展，鼓励创新发展，打造服务“茌平全域”的产城互动融合发展高地、面向“聊茌东都市区”的服务贸易创新枢纽、生态智慧新城建设标杆。按照“一心、两轴、两带、五组团”的发展思路对金牛湖周边地区进行空间布局。“一心”是指在湖东路东、文化南路至民生路之间的区域规划建设新城综合服务中心，“两轴”是指沿湖东路发展轴、汇鑫路发展轴，“两带”是指沿茌新河、南环河形成滨水景观带，“五组团”是指金牛湖组团、西北滨湖居住组团、西南滨湖居住组团、东北现代居住组团、东南

现代居住组团等五个不同功能特点的空间组团。

高标准建设高铁新区。围绕“科创服务高地，生态康养绿谷”的发展定位，面向聊城、济南两大市场，聚焦产业、文化两大核心功能，构建“双轮驱动”体系。以“科创服务、智慧物流、健康休闲”为主导，以“创意设计、职业教育、旅农服务”为配套的产业发展体系，承接济南科技创新溢出效应，联动济南大学城、长春大学与聊城教育资源，打造特色产业集群，大力发展职业教育培训、工业创意设计、品牌文创、检测检验等高端服务业。集中推进高铁新区启动区的建设工作。有序推进高铁新区启动区的村庄搬迁改造工作，充分尊重村民意愿，积极稳妥地做好村民安置工作。加快高铁站点铁路线、火车站点及交通枢纽相关设施（站前广场、站前客运站与公交车站、道路等）、公共服务设施、500KV 高压线等配套设施的建设。推进枣乡街南延、S245 延长线工程及火车站周边部分路网的建设工作，谋划构建高铁新区与茌平城区以及聊茌东都市区、济南都市圈的快速公共交通线路，谋划建设茌平到长清大学城的快速连接通道，谋划建设沿枣乡街建设高铁新区与茌平城区之间的有轨电车或 BRT 等大运量公共交通线路。预留高铁新区南侧 105 国道至聊城大东环的道路连接线、并从区域交通层面将济聊高速茌平西连接线南延至东阿区，构建“聊茌东”交通大框架。

完善城市基础设施建设。完善城区路网工程。提升城市通

行质量，推进城市交通修缮常态化。实施“断头路”贯通工程，文化南路东延及西延、朝阳街北延、建设路东延、民生路西延、汇鑫路东延、新政路东延（东环至曹庄东段）、枣乡街南延（南环路至105国道段）等道路及附属设施工程。改造新政路（商业街至东环）、振兴路（顺河街至东环）等城区雨污分流管网及设施，改造现有管线和老环城河河道，建设雨污水管道，进行路面恢复。

加强垃圾处理能力。加快推进垃圾处理环卫基础设施建设，在城区建设垃圾中转站，逐步建立起区乡两级财政可以承受、群众可以接受、面上可以推广、长期可持续的城乡生活垃圾分类和资源化利用推行模式。新建“建筑垃圾综合处置项目”。

提升城市供水能力。对中心街、振兴路、新政路、铝城路、顺河街进行供水管网改造，对朝阳街、汇鑫路、建设路、龙山街供水管线完善提升。

推进城乡清洁取暖全覆盖。实现城区清洁取暖全覆盖，解决农村地区清洁取暖问题。

保障城市供电供气。落实燃气规划，完善城区燃气管网布置，继续为各乡镇“煤改气”、居民社区和工业区接通天然气，提高燃气普及率，争取实现“村村通”。加快推进核心城区变电站布点及管廊建设，提升城区供电能力，满足群众日益增长的用电需求。在新建、改建道路时，将电力、热力等综合管廊建设费用同步纳入财政预算，与主路同步设计、施工、移交。建立市政基础设施智能化管理平台、城市地下管网三维信息系统，提升城市供电、供

水、供热、供气能力。

专栏 6：茌平区城市空间布局

双核：中心街老城、金牛湖新城。

四轴：新政路、建设路、湖东路、中心街发展轴。

水网环城：茌中河、茌新河、冯氏河、位山一干渠、环城水系等。

绿网串城：生态防护带、济邯铁路防护绿带、济聊高速防护绿带、高压走廊。

南部生活组团：老城、城南、金牛湖、湖南、高铁、城西组团。

北部工业组团：铝精深加工产业、新兴工业、循环产业、温陈组团。

第二十一章 建设高品质城区

全面对标中心城区建设管理标准，完善城市功能，丰富城市新业态，打造城市地标和城市名片。

加快老城区城市更新。按照统一规划，统一标准施工，统一安排建设步骤的要求，全区一盘棋，推动茌平区按照主城区标准全面更新改造。聚焦“拆、改、建、安、治”五个环节，打造宜居、宜业、宜游的品质城区。加快街巷“微更新”和“三旧改造”，全面推进老旧小区整治工作，进一步提升小区环境。加大背街背巷环境整治力度，发挥街道、社区对街巷管理作用。继续打造高品质特色街区，优化临街商业业态形态，逐步打造布局合理、疏密有致、彰显特色的城市立面景观。对难以独立成宗开发的零星用地及边角余料，建设文化、体育、青少年教育、科技等小型公共服务设施，增设小游园、微绿地等文化景

观休闲设施，记录茌平文化符号，留住城市记忆。精准规划城市天际线，精巧描绘城市色彩，构建疏密有度、错落有致的城市界面。

提升新城区建设品质。加强金牛湖景区周边开发管理，优化新增建设用地的功能，加强城市建设与金牛湖公园的互动关系，推进站、景、城“三方联动”发展，建设城市休闲游憩区、高品质居住区和特色文化商业区，建成城景一体的新区，打造城市发展新名片。着力完善提升新城区集散、服务、管理、创新和文化教育等新兴功能，重点增强高新产业、现代服务、科研教育等职能，提升现代商贸功能，完善生活配套服务功能，提供多样化、高质量的公共服务和生活服务，强化中心城区的功能支撑。完善城区商业网点布局，积极培育核心商圈，提升城市商业业态，健全居住和商业配套。把握城区重心南移趋势，拉大城市框架，利用博平镇沿滨河路与聊城主城区接壤并轨的有利条件，寻求对接发展，推动交通、医疗、教育、文化深度融合。

推动文明城市建设。实现城市管理向城市治理转变，提高城市治理水平，加大环境卫生、交通秩序等的整治力度。完善智能交通管理系统，解决交通拥堵和停车难问题。着力提升社区物业服务水平，努力实现物业管理服务全覆盖。

强化城市精细化管理。强化城市管理数字化智能化应用，

搭建城市综合管理服务平台，增强城市管理统筹协调能力，提高“数字城管”运行效能和城市精细化管理服务水平。强化综合执法，探索“城管+”基层治理模式，深入城管体制改革，推动执法事项属地化管理。强化城市安全运营管理，建立市政公用设施运营安全风险隐患预防体系，推进行业运营安全风险管控与隐患治理的法治化、常态化、标准化、清单化、信息化。

第二十二章 建设特色小镇

立足各城镇发展基础，分级引导小城镇建设，优先培育区位、经济、产业和风貌等优势突出的乡镇为新市镇，发挥新市镇示范带动作用。对标城市标准进行新市镇建设，完善公共服务设施和基础设施，承担部分区域中心服务功能。突出各乡镇文化和产业特色，打造乡镇名片，形成差异化发展、优势互补的城镇发展格局。

强化发展博平镇和乐平铺镇。博平镇依托良好的区位交通和环境基础，集中康养休闲、现代物流等功能，建立在平城区联系聊城主城区发展轴线的重要枢纽；乐平铺镇依托在平高端产业聚集区（山东省级化工园区）积极发展环保新材料、高端装备制造等产业，打造在平区工业集聚次中心，提高综合竞争力。

发掘小城镇自身优势，助推乡村全面振兴。推进多规合一及实用性乡镇规划编制，突出在平地域文化特色，分类引导各

小城镇建设，错位发展各乡镇产业，打造风格迥异、特色鲜明的农业强镇、工业强镇、区域重镇和文旅名镇。支持信发街道规划建设铝加工、木地板、特种玻璃等专业特色园区和物流园区，打造全区工业转型升级的“主战场”、“发动机”。支持振兴街道以“智造高地、高铁新城、科技农业”为发展定位，打造智能产业标杆、高铁新门户、农业经济新链条。支持温陈街道依靠聊城大外环，济郑高铁地理优势，打造职业教育基地，建设以商贸物流、新型建材、生物医药、铝深加工为主体的工业产业园区。支持菜屯镇以培植乡村振兴木材产业引领示范区、现代高效农业聚集区两大产业园区为重点，打造以生态休闲农庄、民俗文化等乡村游为主的马颊河生态观光带，整合边远村庄迁入镇驻地，完善七彩森林文化中心小镇建设。支持冯官屯镇打造以纺织业、畜牧业、人造板和商贸物流为主导综合型特色乡镇，积极接受茌平经济开发区辐射带动，借力做大做强镇驻地，壮大发展实力，提升区域竞争力。支持杜郎口镇以“文化古镇、科教名镇、宜居新镇”为发展定位，打造产业发展集聚区、养生休闲旅游度假区、素质教育发展先行区。支持韩屯镇以打造“农牧产品加工特色镇、白刚玉精深加工重镇”为发展目标，建设韩屯镇北部祥辉农副产品加工园区和韩屯镇南部浩鑫白刚玉精深加工产业园区，全力打造“西片区域重镇”。支持胡屯镇以“打造区域特色小镇，建成和谐秀美家园”为发展

目标，统筹做好特色农业产业带、美丽乡村建设，全力发展壮大工业经济。支持肖家庄镇以乡村振兴“十百千”示范创建为抓手，创新探索“特色农业+乡村休闲旅游+扶贫”的乡村振兴模式，打造“生态茌平，多彩肖家庄”乡村振兴强镇。支持贾寨镇打造以习近平总书记点赞的“鲁西小寿光”耿店村、乡村实用人才培训基地和新型职业农民实训基地、党建教育基地、绿隆农业科技园、耿店及邢胡刘棚菜、蔬菜小镇等重点项目，持续推动一二三产业融合发展。支持洪官屯镇以现代农业、工业园区、成无己养生小镇为依托，打造现代农业强镇、工业聚集区、集文化休闲养生服务区。支持杨官屯乡紧抓聊城大外环建设机遇，积极推进小城镇集聚发展，提升棚菜、畜牧、水产等特色优势农业产业规模化、品牌化水平，加快化工厂搬迁入园，引导企业提质升级，全力建设美丽宜居乡村。

第二十三章 推进新型城镇化和城乡融合发展

以促进人的城镇化为核心，以提高新型城镇化质量为导向，提高农业转移人口市民化质量，突出以城带乡、以工促农，健全城乡融合发展机制，促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理配置。

建立健全农业转移人口市民化推进机制。有力有序有效深化户籍制度改革，实施全面开放的城市落户政策，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政

策，强化基本公共服务保障，增强农业转移人口落户城镇的便利性、归属感和获得感。深入实施新生代农民工职业技能提升计划，提升农业转移人口就业能力。不断完善农业转移人口市民化配套政策，科学落实“人地挂钩”政策，深化实施“人钱挂钩”政策。坚决维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立“三权”自愿有偿退出机制。健全农业转移人口市民化的多元化成本分担与利益协调机制。

推进城乡基本公共服务均等化。统筹推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动公共服务补短板、强弱项、提质量，优先发展农村教育事业，建立以城带乡、城乡共享的义务教育发展机制，实现城乡义务教育学校在设施建设、师资力量、经费基准、设备配置上的均衡和统一。统筹城乡公共文化与体育设施布局，推动要素资源配置重点向农村倾斜。完善医疗卫生服务、健康服务、养老服务、社会福利服务，建立健全基本公共服务标准体系，完善幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等基本公共服务标准，以标准化促均等化。

推进城乡基础设施一体化。建设城乡一体的基础设施网络，统筹规划建设覆盖城乡的道路、电力、天然气、供排水、信息、公交、物流和垃圾收集处理等基础设施，建立健全分级分类投入机制，推进基础设施城乡联网。加大农村基础设施建设力度，

推动农村基础设施由“有”向“好”转型。完善城乡统一管护运行模式，明确农村基础设施产权归属，健全有利于基础设施发挥效益的长效机制。

协调推进新型城镇化战略和乡村振兴战略。创新城乡融合发展机制，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制。全面推进乡村振兴，推动农村一二三产业融合发展，推进城乡公共服务和基础设施联动发展、一体化建设，逐步缩小城乡差距，实现城乡共同繁荣。

专栏 7：城市品质提升重点项目

城区路网完善工程：文化南路东延及西延、朝阳街北延、建设路东延、民生路西延、新政路西延、汇鑫路东延、枣乡街南延等道路工程，枣乡街（南环至信发路）路面维修及附属设施改造工程，信发街道大框路道路基础设施建设项目，茌平经济开发区基础设施建设项目，同步建设雨污分流、绿化、路灯等配套设施。

生活垃圾处理项目：建筑垃圾消纳场建设项目，城区公厕、中转站一体房项目建设，垃圾分类和收转运设施项目，农村生活垃圾转运站新增站及配套设施，农村生活垃圾分类推广项目，购置扫路车、雾炮车、电动垃圾车、多功能油污冲洗车等新能源车辆。

供排水项目：岩溶泉水厂扩建及城市供水管网建设项目、枣乡街雨污分流管网改造工程、污水管网提升改造工程、老旧管网及设施改造项目、节水综合提升项目、城乡供水一体化建设项目。枣乡街雨污分流管网改造工程、博平镇城区雨污分流。同步采用地被补植方式解决现存的城区绿化问题，提升绿化效果。

城区绿化项目：城南水系、带状公园绿化景观项目。

住房建设项目：顺河街西片区等 11 个片区的拆迁建设项目，付楼、史胡和谭庄三个村的回迁安置项目，全区 2000 年前建成未改造的 86 个老旧小区综合整治改造项目，府前广场及人防 cp1911 工程建设项目，隅东片区棚改项目、隅首片区棚改项目、顺河片区棚改项目、信诚家苑片区棚改项目，杨官屯乡城镇建设一期项目、

贾寨镇驻地小城镇建设项目，聊城市茌平区大中型水库后期扶持项目美丽家园建设。

商圈建设项目：金牛湖商圈、步行街—京都购物广场商圈、高铁新区商圈、振兴街道朱王夜市商圈。

城市配套设施项目：小游园、微绿地、背街背巷整治改造、城市文化符号设施等项目建设，茌平区御路智慧停车场项目，中建城市广场项目，博平镇集中供暖项目。

第七篇 加快实施乡村振兴战略

把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，加快农业农村现代化。

第二十四章 提高农业质量效益和竞争力

全力保障粮食安全。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地保护红线，坚守粮食安全底线，着力解决好种子和耕地问题，加快推进粮食绿色高产高效创建工作，发展推广统一供种、统一耕种、统一施肥、统一浇水、统一病虫害防治、统一收割“六统一”管理模式，选育推广高产、优质、多抗粮食新品种。积极实施高标准农田建设项目，夯实农业生产基础设施建设，形成“田成方、路成网、沟相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的高标准农田示范区。着力提升耕地地力，大力推广使用有机肥、测土配方施肥，修复土壤性状，提高土壤综合生产能力。积极推动农机化从种植业向农、林、牧、渔、初加工等农村各业的全面拓展。鼓励合作社开展土地全程托管、跨区作业、订单作业，开展农机化转型升级培训，提升农机公共服务能力。

发展特色农业经济。优化种植业结构，大力发展杂粮、中药材等名优特新经济作物，稳步扩大“粮改饲”面积，形成“粮

经饲”协调发展的三元种植结构。加快发展高效设施蔬菜生产，实施“净菜进京”和“净菜入沪”工程，加强贾寨、乐平、杨屯棚菜以及冯屯大蒜、肖庄有机果蔬、胡屯食用菌等特色农产品基地建设，大力发展设施蔬菜和智慧农业大棚，打造以耿店村、大曹村为主的绿色安全蔬菜生产基地，推进标准化生产，扩大品牌影响力。提高生猪、禽蛋、奶业、水产品等稳产保供水平，重点发展生猪、高档肉牛、肉兔、肉鸭、优质鱼等生态养殖，打造鲁西生态养殖基地。壮大温氏集团、双运农牧业养殖合作社、村上牛等为主的畜牧产业，建设杨屯绿源、菜屯泰丰鸿基等工厂化养殖现代渔业园区，重点培育壮大肉兔养殖、加工产业。提高圆铃大枣的知名度、美誉度，把大枣产品打造成为国内知名品牌，逐步形成“一村一品”、“一乡一业”发展格局。培育新型农业经营主体，完善农业龙头企业扶持政策，引导农民合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社，发展农产品储藏、运销及产地精深加工，拓展合作领域和服务内容，推动粮油、蔬菜、林果等领域的专业大户向家庭农场转型，力争新增规模化农业龙头企业 10 家，家庭农场 50 家。

加快推进现代农业园区建设。走片区化、规模化、园区化发展之路，以示范项目区为招商引资、招才引智平台，创建以规模化种养基地为基础、农业产业化龙头企业带动、现代要素集聚、“生产+加工+科技”融合发展的现代农业产业园。

第二十五章 推动一二三产业融合发展

加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展的现代乡村产业体系，培育发展农业“新六产”，通过产业间的互补和延伸，催生新业态新模式。

壮大农产品精深加工业。依托齐鲁生物，转型发展葡萄糖酸钠、生物多糖、酶制剂。发挥院士工作站、省级企业技术中心等创新研发平台优势，与山东省食品发酵工业研究设计院开展产学研合作，发掘产业链衍生产品及新产品开发。依托绿香源、鑫岳生态果蔬等特色龙头企业，重点发展枣业、面粉、蔬菜等深加工产品。

积极发展观光农业。充分挖掘树文化、水文化、枣文化、园林文化和动物文化价值，提升中国圆铃大枣观光园建设水平、徒骇河生态防护林区以及普济沟慢生活体验区，打造贯穿东西全境的枣乡林海胜景。

大力发展乡村旅游。依托东邢水库农业观光带、圆铃大枣生态园区，打造西部采摘观光度假区；依托佳馨农民专业合作社地热设施农业和植物园，打造中部农业科普休闲度假区；依托杜郎口佳乡田园综合体，建设东部养生休闲度假区；支持圆铃大枣生态园创建省级休闲农业示范点，培育创意休闲农业精品；以东邢水库为核心区，建设大型游客服务中心、仿古一条

街、博陵博物馆、温泉带，逐年打造“博陵古城”。

第二十六章 实施乡村建设行动

加快美丽乡村建设。以博平、杜郎口和冯屯镇为重点，壮大特色产业，优化生态环境，挖掘文化内涵，实现业兴镇兴。实施贾寨镇、杨官屯乡等小城镇提升工程，加快博平、肖庄、乐平和胡屯镇等美丽乡村示范片区建设，确保美丽乡村覆盖率全面达标。

深入开展乡村建设。充分尊重乡村发展规律和农民意愿，统筹推进村庄规划建设。加强道路、供水、通信等一体建设管护，引导公共教育、医疗卫生等资源向农村倾斜。深入推进农村清洁取暖、厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，健全农村人居环境整治长效机制。加强“铸魂强农”和“四德工程”建设，实施乡村风化回归行动，推进农村移风易俗，建设文明乡村。加强村级组织配套建设，提升农村基层党组织服务能力。开展数字乡村建设试点，提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴，实施高素质农民培育工程，鼓励大学生、退役军人、外出农民工、退休公职人员返乡就业创业。

第二十七章 巩固拓展脱贫攻坚成果

实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。抓好政策衔接，严格执行5年过渡期，优化调整现有政策，不搞“急

刹车”。抓好资产衔接，持续发挥扶贫项目和扶贫资产效益，抓好队伍衔接，确保机构队伍总体稳定，抓好机制衔接，把脱贫攻坚的好机制好做法合理引入乡村振兴。

加强扶贫项目资金资产管理和监督，创新产业扶贫模式，谋划一批带动能力强、市场前景好、收益稳定的产业扶贫项目，用好乡村振兴、美丽乡村建设和人居环境整治等政策，千方百计增加村集体收入。注重扶贫与扶志、扶业、扶技、扶智相结合，提升贫困村、贫困群众内生动力和自我发展能力。建立健全返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，确保已脱贫群众稳定脱贫不返贫。

专栏 8：农业农村现代化建设重点项目

农业产业项目：“净菜进京”和“净菜入沪”工程，杨屯绿源、菜屯泰丰鸿基等工厂化养殖现代渔业园区、耿店现代农业科技示范园设施农业项目、山东墩墩食品有限公司年产 6000 吨食品项目、山东一木糖业有限公司年产 3 万吨制糖项目、广东温氏集团公司年出栏 50 万头种猪和育肥猪项目、温氏畜牧有限公司 50 万头生猪养殖项目一期、牧丰农牧科技有限公司生猪养殖项目、山东祥辉农牧发展有限公司年屠宰 2 亿只肉鸡和深加工项目、牧原农牧有限公司年出栏量 3.75 万头仔猪养殖二期项目。

产业融合项目：肖家庄镇现代农业科技园区暨休闲农业观光园双区同建项目二期工程、佳乡田园综合体建设项目、温陈田园生态综合体项目、耿店现代农业科技示范园设施农业项目、西部采摘观光度假区、中部农业科普休闲度假区、东部养生休闲度假区、博陵古城项目。

乡村建设项目：乡村振兴齐鲁样板提升工程、贾寨镇驻地基础设施建设项目、茌平区环保督察企业周边村回迁安置项目、耿店村棚二代公寓建设项目。

第八篇 加快推进生态文明建设先行示范

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山的理念，完善生态文明领域统筹协调机制，推动经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第二十八章 优化全域生态格局

严格保护生态红线，有序推进生态红线内建设用地的退出；优化自然保护地体系，做好公益林的保护，积极提高森林覆盖率，依托重要河流和道路构建生态廊道，构建“多廊多点”的生态安全格局。

有序合理推进生态廊道、生态节点等生态空间内的造林工程，围绕金牛湖、东邢水库建设高质量的生态涵养林，促进水源涵养，结合杜郎口田园综合体等项目推进以游憩功能为主导的林地建设。对生态保护极重要区、种植业不适宜区内的耕地有序推进退耕还林。

保护莱屯国有林场森林资源保护与合理利用，贯彻“营林为本、生态优先、合理利用、持续发展”的理念，合理处理国有林场与自然公园的林地使用权归属，培育和保护森林资源，维护国家生态安全和木材安全。

第二十九章 强化国土空间全域全要素管控

结合荏平区国土空间总体规划编制，科学统筹完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的划定落实，协调解决矛盾冲突，纳入国土空间基础信息平台管理。落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

健全国土空间用途管制制度。在荏平区全域科学划定空间分区，划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区等5类基本分区，按照分区功能提出针对性管控对策。制定土地征收成片开发方案，在国土空间开发利用许可、用途变更审批和开发利用监管等环节，对建设用地、耕地、林地、河流、湖泊等所有国土空间用途或功能进行监管。保护核心生态、农业资源，严控生态、农业空间变更为城镇建设空间，进一步规范生态、农业资源可持续利用。有序开发、规范城镇空间建设开发行为的许可，充分保障公共群体利益，积极确保公益性项目落地布局。

第三十章 深入打好污染防治攻坚战

全力推进大气污染防治工作。加强大气污染防治协同治理和联防联控，科学实施细颗粒物和臭氧协同控制，统筹推进大气污染防治和应对气候变化，基本消除重污染天气。探索研究提高燃煤电厂脱硝治理工艺，进一步消减氮氧化物的排放总量。加强扬尘污染管控、油品油质管控、机动车排气污染治理、非道路移动车辆污染治理、餐饮油烟收集治理。到 2025 年，空气质量优良天数比例和环境空气质量指标完成上级下达的目标任务。

全面加强水污染防治工作。加快推进荏中河、荏新河人工湿地及河道综合整治，确保断面水质稳定达到地表水Ⅴ类水质标准。强化河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态，深入开展污染减排和人工湿地建设，打造美丽河湖。深入推进城镇雨污分流改造，全面消除城市黑臭水体。

推进土壤污染防治。全面实施节水、减肥、控药一体化综合治理工程，推进化肥农药减量化和土壤改良修复，有效控制农业面源污染。加强白色污染治理。加强危险废物、医疗废物收集处理，推进赤泥、粉煤灰等大宗固体废物减量化、资源化利用，力争建成区域性固废处置中心。

全面开展工业企业综合治理。强化燃煤电厂治理、工业炉窑治理、无组织排放管控、挥发性有机物治理，开展信发华宇

氧化铝火车卸矿密封改造，严格要求对燃煤电厂脱硫后的烟气进行烟羽消白，规划信源郝集电厂煤炭及石子运输公转铁。提升突发环境事件监测预警预报能力，推进茌平化工产业园有毒有害气体预警体系建设，调整优化监测站点布局，完善监测网络，进一步加强化工产业园全程监管。

第三十一章 开展国土空间综合整治和生态修复

科学评价国土整治和生态保护修复潜力，识别矿山环境综合修复区域、湿地综合治理修复区域、城镇低效用地再开发区域、生态环境综合修复区域、全域土地综合整治区域等国土空间综合整治和生态修复重点区域。建立整治修复重点项目库，着力解决乡村耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等问题。

实施生态环境综合修复重点工程。统筹山水林田湖草系统治理，系统修复城市绿地水系自然生态，构建“一环三横三纵”城市水网和“一心、一带、一环、六轴、多点”城市绿网。在济聊高速、邯济铁路、徒骇河、马颊河等线性工程两侧营造防护林，保持水土、涵养水源、调节气候、减少污染。在马颊河、徒骇河两侧打造景观林带。

实施矿山环境整治修复重点工程。针对信发街道、温陈街道、胡屯镇、洪官屯镇等地的赤泥、煤灰及废弃的工矿，进行地表废渣清理、深翻土层、施加土壤改良剂，防治土壤污染。

实施水生态修复重点工程。以水生态治理、水环境修复、水安全防护为重点，将河道治理与水土流失治理相结合。保证徒骇河、马颊河、七里河等河流流域的粮食安全、生态安全、水质安全；将金牛湖湿地保护与其周边的水土流失治理、入湖库河流整治、土地整治，与乡村旅游、生态旅游等产业融合发展，标本兼治。通过控采限量、节水压减、水源置换、修复补源等方面措施对地下水超采区进行修复。

实施城镇低效用地再开发工程。按照科学规划、分步实施的原则，识别振兴街道、信发街道、温陈街道、博平镇和乐平铺镇的低效用地，有序推进旧城镇、旧工矿以及“城中村”改造，盘活存量建设用地，拓展城镇发展空间，促进节约集约用地和产业转型升级，有效盘活存量建设用地，缓解土地供需紧张局面，提高土地利用效益，改善人居环境。

实施全域土地综合整治工程。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，结合乡村振兴战略，积极推进冯官屯镇等乡镇全域土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴，打造鲁西“样板工程”。

第三十二章 全面提高资源利用效率

坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，从源头缓解经济增长与资源环境之间的矛盾，坚持减量化、再利用、资源化原则，推动产业行业之间、生产生活系统之间的循环式布局、循环式组合、循环式流通。

加强资源综合利用。加强能耗总量和强度“双控”，开展重点用能单位节能降耗行动，严控新上高耗能工业项目。深化自然资源产权制度改革，完善自然资源统一调查监测评价制度，基本完成重点区域内自然资源统一确权登记。强化新增建设用地指标调控，加快盘活闲置低效土地。推行工业用地“亩产效益”评价，推动不同产业用地类型合理转换。以国家大宗固体废弃物综合利用基地建设为契机，推进固体废物源头减量和资源化利用，加快构建废旧物资循环利用体系，进一步完善信发集团循环经济产业链，抓好粉煤灰、脱硫石膏、赤泥等综合利用项目建设。

积极践行绿色发展方式。推动绿色低碳循环发展，擦亮发展的绿色底色。优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，落实绿色产业指导目录，全面推行能效水效“领跑者”制度，加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，加快绿色技术创新和应用。加快发展节能环保产业，在装配式建筑、固体废弃物资源化利用、畜牧养

殖业空气净化消毒技术等领域，筛选和培育一批绿色标杆企业，争取纳入全省节能环保产业链。引导全社会加快形成绿色生活方式，实行奖励和强制相结合的绿色消费政策，倡导和践行简约适度、绿色低碳的生活理念。降低碳排放强度，探索实施二氧化碳排放达峰行动。健全反映资源稀缺程度的水电气价格机制，完善体现环境损害成本的污水、垃圾处理收费政策，探索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，将生态环境成本纳入经济运行成本。

专栏 9：生态环境保护重点项目

污染防治项目：茌平化工产业园有毒有害气体预警体系建设、信发华宇氧化铝火车卸矿密封改造项目、燃煤电厂脱硝治理项目。

生态修复项目：茌中河、茌新河人工湿地及河道综合整治工程，马颊河、徒骇河两侧打造景观林带项目，济聊高速、邯济铁路两侧防护林项目。

资源集约循环利用项目：国家大宗固体废弃物综合利用基地建设、聊城百均环境科技有限公司环境资源循环项目。

第九篇 加快构建改革开放新机制

主动融入和服务国家对外开放大局，加快建设更高水平开放型经济新体制，推动更深层次改革，实行更高水平开放，为加快推进新时代现代化强区建设注入强大动力。

第三十三章 大力发展外向型经济

立足荏平交通区位，全方位、多领域推动与周边地区的融合发展。全面融入京津冀协同发展，促进与京津冀地区对接协作、资源要素双向流动、生态环境共建共享、基础设施互联互通。积极融入中原城市群、西部经济隆起带、省会城市群经济圈，加强与区域内其他城市的对接与合作，推动优势互补、合作共赢，打造连接山东中西部地区的“桥头堡”。

引导外贸骨干企业转型升级。以信发集团、信通铝业、信发铝制品、鲁环散热器、金号织业等企业为依托，提升龙头企业出口规模，大力培育发展外贸转型升级示范企业。

全面提升双向贸易水平。积极推动大宗商品进口，支持信发集团、齐鲁生物等企业利用境外资源，建立资源利用型、农业产业型、商贸流通型和科技研发性园区。大力提高高新技术产品和设备进口比重，全力扩大出口总量，鼓励企业自营出口。发挥财政贴息政策支持作用，积极组织参加上海中国国际进口博览会，促进先进技术、关键设备和重要零部件进口。

积极发展外贸新业态新模式。持续实施“互联网+外贸”企业培训和“跨境电商进万企”活动，大力推动跨境电子商务发展。以聊城海融电子商务为依托，培育外贸综合服务企业，服务中小企业进出口业务。大力发展跨境电子商务，加快与境外目标市场有影响的电子商务平台对接，鼓励企业使用或建立国际电子商务平台。

第三十四章 统筹推进“走出去”“引进来”

深度融入“一带一路”倡议。积极推进信发集团、金号家纺等企业加快“走出去”步伐。不断深化与东盟、日本、韩国等国家和台湾、香港、澳门等地区的经贸往来，积极参加“香港山东周”等重大招商活动。鼓励推动有条件企业在“一带一路”沿线合作建设资源基地、生产基地、综合服务基地、研发设计基地，积极布局营销网络。

积极推进境外资源开发和国际产能合作。着眼于拓展发展空间、开拓国际市场、引进关键技术、带动转型升级，引导企业务实有序走出去。重点支持信发集团建设境外铝土矿资源开发基地和境外生产基地，引导企业在境外集群式发展。

大力培育优质跨国公司。积极落实全区跨国公司培育战略，鼓励信发集团等具有规模、品牌和核心竞争力的重点企业，设立境外分支机构，实施国际化战略。制定个性化支持方案予以重点扶持，鼓励其并购境外优质资产、股权、技术、品牌、研

发中心等价值链优质资源。引导企业规范公司治理结构，完善跨国经营管理体制，规范境外经营范围。

聚力提升引资引智水平。聚焦新旧动能转换和“双招双引”工作，精心谋划、储备一批新动能招商引资项目，重点围绕铝及铝精深加工、精细化工、新材料等领域的关键环节、关键技术，盯住目标企业，锁定重大项目，开展对外合作。积极参加跨国公司及行业领军企业“走进山东”系列活动，加大对世界500强、央企国企、民企500强、行业隐形冠军、瞪羚企业等各类企业落户的政策扶持。加强对重大项目的全程跟踪和服务，完善项目调度和通报机制，健全“服务大使”制度，及时协调解决项目落地过程中涉及的土地、规划、配套政策等重大问题。

第三十五章 深化重点领域改革

以敢为天下先的勇气，推动全面深化改革取得突破性、系统性、标志性成果，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，扩大有效制度供给，营造长期稳定、可预期的制度环境。

持续推进供给侧结构性改革。建立更强效能改革体系，持续深化重点领域和关键环节的改革，破解制约在平发展体制机制障碍，构建高度活力的市场机制和经济体制。不断提高供给体系质量和效率，扩大有效供给，满足有效需求，打通生产、分配、流通、消费各环节的堵点，加快弥补我区经济和社会发

展过程中的各类短板，增强供给结构对需求结构变化的适应性，更好满足人民日益增长的美好生活需要，促进发展质量变革、效率变革、动力变革，促进经济社会可持续发展。

以要素市场化配置改革促发展新动能。畅通要素流动渠道，健全要素市场运行机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。建设科技成果转化中试基地，培育发展技术转移机构和技术经理人，强化知识产权保护，加快发展技术要素市场。依法依规开放公共数据资源，完善公共资源交易平台功能，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易。扩大有效供给，大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业。大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，探索通过租赁、先租后让、租让结合等方式，推动化解过剩产能、落后产能。

支持国有企业和民营企业改革发展。深化国资国企改革，推动国有资本向产业集群、优势企业、核心主业和公共服务领域集中，推进国有资本布局优化和结构调整。加快完善中国特色现代企业制度，健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。坚持“两个毫不动摇”，完善支持民营企业改革创新发展的政策体系，激发市场主体活力，切实

减轻民营企业负担，健全民营企业融资增信和直接融资支持制度，增加面向小微企业和民营企业的金融服务供给，鼓励有条件的民营企业加快建立现代化企业制度。大力营造企业家健康成长环境。不断弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用。

推进财税金融改革攻坚。调整优化支出结构，不断加大公共性领域财政资金投入，严控“三公”经费等一般性支出增长速度，不断提高民生支出占财政支出比重。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。加强政府债务管理，防范和化解政府隐性债务风险。积极落实减税降费政策，减轻企业负担。加快构建金融有效支持实体经济的体制机制，深化金融领域社会信用体系建设，扩大信贷规模，优化融资结构。创新金融服务模式，大力发展普惠金融，强化中小微企业、“三农”和民营企业等领域金融服务，认真落实成长型、科技型、外向型小微企业财税支持政策。推进金融辅导工作，扎实推进企业上市挂牌。坚决防范化解金融风险，引导地方金融组织持续规范健康发展，深化地方法人金融机构改革，加快高风险法人金融机构风险处置步伐。

第三十六章 全面优化营商环境

保护各类市场主体。完善对各类市场主体一视同仁的基本制度规范，实行政府部门权责清单制度，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户，加强守信联合激励和失信联合惩戒。

建立优化营商环境长效机制。加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，积极构建亲清新型政商关系。全面落实市场准入负面清单制度，持续优化市场化法治化国际化营商环境。推进政务服务标准化规范化便利化，深化政务公开，精简行政许可、优化审批流程，推广“容缺受理”、告知承诺制等审批模式。全面实施“双随机、一公开”监管，加强信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管，创新包容审慎监管，加强信用体系建设。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严厉打击垄断、不正当竞争等违法行为，深入整顿和规范市场秩序，形成优化营商环境的长效机制。深化行业协会、商会和中介机构改革。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化民主化法治化水平。

第十篇 加快推动文化大发展大繁荣

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，增强文化自信，挖掘文化资源，坚定文化自信，提升文化公共服务水平，培育文化品牌，提升茌平知名度和美誉度，努力建成思想基础巩固、服务体系健全、产业优势突出、发展活力强劲的文化旅游强区。

第三十七章 建设文明和谐茌平

大力培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，持续深化群众性精神文明创建活动，推进全国文明城市建设，为经济社会发展提供思想引领、文化凝聚和精神支撑。

深入践行社会主义核心价值观。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入实施新时代公民道德建设行动，深化拓展群众性精神文明创建，构建男女平等为核心的先进性别文化。加强未成年人思想道德建设，围绕立德树人根本任务，引导未成年人扣好人生第一粒扣子。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。

提高社会文明程度。统筹推进文明城市、文明村镇、文明社区、文明单位、文明家庭、文明校园创建，持续开展公益广

告、交通秩序、市容环境、市场环境和基础设施等专项提升行动。建好用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入开展爱国卫生运动，全面提升城乡居民文明健康素养。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第三十八章 实施文化惠民工程

完善公共文化设施网络体系、服务供给体系、服务创新体系、社会参与体系及服务管理体系，着力构建与经济社会发展相适应、相配套的现代公共文化服务体系。

增加文体设施资源供给。提升硬件建设水平，积极创造有利条件，谋划建设城区市民文化活动中心综合体，探索推进乡镇（街道）综合文化站、社区综合性文化服务中心免费开放，推动乡村文化振兴。

增加文化产品供给。依托区剧团、文化馆等加强文艺创作，创作一批文化精品，满足人民群众日益增长的文化生活需求。探索建立公共文化服务城乡联动机制，深入开展“我的中国梦·文化进万家”文化惠民演出和电影下乡工作。加强文物古迹保护、研究、利用，强化非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统手工艺保护和传承，壮大茌平宏大文化产业园。

实施文化产业数字化战略。发展数字内容和数字文创产业，构建“互联网+公共文化”服务体系，推动数字图书馆、文化馆建设，积极运用新技术手段，建设手机图书馆，利用现有馆藏资源，向上对接国家、省、市公共文化云，整合文化资源，建立起具有茌平特色的数据库。推进媒体深度融合，进一步发展好区级融媒体中心。完善文化人才培育选拔机制，大力培养文化能人，重点培育一批优秀传统文化传承人。

第三十九章 推进文化和旅游融合发展

按照“全域、全态、全时、全景、全程”文化旅游发展思路，挖掘茌平特色的历史文化、名人文化、大运河文化、非遗文化、民俗文化、红色文化、中医文化、工业文化，大力开展乡村生态采摘游、研学游、工业游、历史遗址游，整合茌平历史、生态、乡村、文化等资源，坚持以文促旅、以旅彰文，促进文旅和合共生。

加快推动剪纸、黑陶、中堂画等文化、文艺、文创作品产业化，支持文化作品、文创作品联姻企业发展；支持茌平鲁连文化产业园、文化数据中心、文化创新中心、文化产业运维中心、非遗体验中心、民俗体验馆等项目建设。加快旅游产业高质量发展，发展马周、鲁仲连、成无己、鲁义姑等名人文旅事业，依托兔文化博览馆、徐宝珊烈士陵园、袁楼党史纪念馆、佳乡田园大力开展研学游。依托博平、杜郎口、耿店、温陈等

资源大力发展生态采摘游；依托信发集团，尽力推进打造工业游；依托茌平文物保护单位和文物遗址等开发历史遗址游。发展智慧旅游，积极打造智慧景区。

专栏 10：文化事业和文旅产业重点项目

文化事业项目：市民活动中心综合体、数字图书馆、数字文化馆、乡村综合文化站，马周文化馆。

非遗文化项目：“剪纸艺术进课堂”工程、董庄中堂画传承技艺免费培训班。

乡村文化活动项目：广场舞辅导员免费培训活动、“戏曲进乡村、电影下乡”免费送戏活动、消夏文艺晚会活动。

文化产业项目：推动剪纸、中堂画等文化、文艺、文创产品产业化，着力打造剪纸展览馆、壮大茌平宏大文化产业园。

文旅产业项目：建设肖庄、耿店、洪屯、胡屯研学旅游观光基地，打造以佳乡田园等为代表的美丽乡村、田园综合体精品旅游项目，博平镇特色休闲农业项目，工业文创产业园项目，谋划国保教场铺遗址保护利用，狮虎文化产业园一期建设项目。

第十一篇 加快构筑共建共治共享的幸福家园

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第四十章 提高居民收入水平

鼓励勤劳守法致富，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

着力提高工资性收入。把提高工资水平作为调节分配关系的着力点，合理调整劳动者、企业、政府的分配关系，确保社会工资增幅高于全国平均水平。

着力提高经营性收入。通过发展民营经济、努力扩大就业、促进全民创业等一系列举措，努力提高城镇家庭生产经营收入。积极推动农村企业快速发展，引导农民从事非农产业，大力发展农村劳务经济，鼓励农民劳务输出。建立农民增收长效机制，夯实粮食增产能力，大力发展效益农业，全力推进蔬菜、特色园艺等作物种植，积极发展养殖业，提高农业经营收入。

着力提高要素性收入。健全生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。鼓励城乡居民利用动产和不动产增加收入，全

面推进农民承包土地、宅基地、林地、荒山荒地等使用权的确权工作，探索农民各类财产权抵押贷款办法，活化居民资产。

着力提高转移性收入。坚持效率与公平并重，发挥财政杠杆调节作用，加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，缩小收入分配差距，确保城镇居民转移性收入平稳增长。鼓励发展慈善等社会公益事业。

第四十一章 稳定和扩大就业

强化就业优先政策，扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量，推动产业、企业、创业、就业联动。健全多渠道灵活就业保障制度，支持和规范新就业形态发展，实现更加充分更高质量就业。“十四五”期间，实现每年城镇新增就业 5500 人，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。

建立促进就业创业的长效机制。全面落实就业优先战略，积极落实中央、省、市出台的就业创业政策，促进城乡各类劳动者充分就业，千方百计稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量。进一步完善促进就业创业的政策，逐步形成覆盖城乡劳动者就业创业的政策体系，形成促进就业创业的长效机制。

多渠道开发就业岗位。把促进发展与扩大就业有机结合起来，支持发展具有比较优势的劳动密集型行业 and 中小企业，增加就业容量。支持培育更多充满活力、持续稳定经营的市场主体，直接创造更多就业岗位，带动关联产业就业岗位增加，促

进就业机会公平和社会纵向流动，实现创新、创业、就业的良性循环。促进高校毕业生等重点群体就业。积极开展“三支一扶”招募、青年见习基地申报、公益性岗位开发等工作。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。

支持和规范新就业形态发展。完善自主创业支持政策和服务体系，加大就业创业培训力度，推动更多群体投身创新创业。大力落实优惠政策，鼓励下岗失业人员自谋职业和自主创业，对有创业愿望和具备创业条件的城乡劳动者开展创业培训，并提供开业指导、项目开发、创业担保贷款、跟踪扶持等“一条龙”服务。推行终身职业技能培训制度，将有创业意愿和培训需求的劳动者全部纳入培训范围。

第四十二章 建设高质量教育体系

全面贯彻落实党的教育方针，落实立德树人根本任务，优先发展教育，加强师德师风建设，促进学生德智体美劳全面发展，着力补齐短板、促进公平、提高质量，不断提升人民对教育的满意度。

构建优质均衡的基础教育体系。以深化教育综合改革为突破口，以建设杜郎口教育集团为依托，全面推广杜郎口中学教改经验，打造杜郎口教育品牌，充分发挥杜郎口辐射带动作用，加大基础教育优质资源供给。推进学前教育普及普惠、安全优质发展；推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化建设；鼓励

高中教育优质特色发展；着力解决“大校额”和“超规模学校”问题；完善特殊教育、专门教育保障机制；支持和规范民办教育发展。

构建符合经济转型需求的职业教育体系。实施职业院校高水平建设行动和中等职业学校标准化建设工程，深化产教融合，校企合作，提高技术技能人才培养质量。根据区域经济社会发展需要，优化职业学校专业设置，增设电子商务、现代物流等专业，将计算机应用技术、机电技术专业建设成为省级品牌专业，将在平区职业教育中心学校打造成市内一流、省内著名、有国际合作的职业学校。鼓励职业教育中心学校与长春工业大学、聊城大学联合办学，在高铁新区规划建设学科分院，力争在2025年前建成一所高等职业技术学校。

构建终身学习教育体系。健全学校家庭社会协同育人机制，完善终身学习体系，建设学习型社会。加快推进教育信息化，办好网络教育、继续教育，扩大优质数字化教育资源共建共享范围，多渠道增加继续教育资源，构建数字教育公共服务体系。

第四十三章 加快建设健康茌平

坚持新时代卫生与健康工作方针，树立大卫生大健康理念，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快提高卫生健康供给质量和服务水平，实现人人享有基本医疗卫生服务目标，满足人民群众多层次多样化健康需求。

健全完善医疗卫生服务体系。坚持基本医疗卫生事业的公益性，坚持政府主导，强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任，加大公立医疗卫生机构建设力度，加强区级医院建设，加快优质医疗资源扩容，进行卫生资源的合理调整和配置，构建布局合理、规模适度、衔接互补、运行高效的医疗服务体系。让广大群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。

实施公共卫生应急管理改革。加强疾病预防控制体系建设，推进疾控中心体制机制改革，健全监测预警体系，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力和综合救治能力。实施疾控中心标准化建设，建立生物安全二级实验室。加强应急物资保障体系建设，充实应急物资储备。

深化医药卫生体制改革。加快健全分级诊疗制度，推进医共体建设。以区人民医院和区中医医院为龙头，与乡镇卫生院建立医疗共同体，改善基层基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高慢性病、地方病、职业病等防治能力和健康管理能力。深

入推进基本药物制度实施，强化药品供应保障。完善医疗卫生行业综合监管体系，加大监督执法力度。深化公立医院综合改革，建立现代医院管理制度和运行新机制。

促进中医药传承创新发展。坚持中西医并重和优势互补，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式，人才培养模式，发挥我区成无己故里的中医药独特优势，推进中医药服务体系建设，完善中医药人才引进机制，强化中医药人才培养，大力发展中医药产业。

加强全民体育健身服务。全面推进城乡公共体育设施建设，综合利用各类空间，建设笼式足球、网球、排球、门球、篮球场地，围绕体育场馆打造体育服务综合体。在金牛湖北部建设以体育健身为主题的体育公园，完善城区老旧小区健身设施项目，实施农村健身设施更新，完善农村健身广场建设，进一步打造主城区“十五分钟健身圈”。持续推动体育场馆免费或低收费开放，鼓励学校体育设施向公众开放。广泛开展各级各类全民健身活动，大力发展特色体育项目，进一步宣传打造荥平区“环七县市不间断骑行挑战赛”等体育品牌项目。

第四十四章 建立更完善的社会保障体系

完善社会保险保障机制。推进社保转移接续，健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实企业基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险上级统筹政策，完善机关事业单位和居民养老保险制度，大力发展补充养老保险，建立个人养老金制度。实施渐进式延迟法定退休年龄。健全医保基金预算制度和长效平衡机制，健全医疗救助制度。推进“智慧医保”建设，推进 DRG 分类支付方式落地。对医保基金进行多维度智能化监管。稳步推进长期护理保险等保险试点，加快构建多层次医疗保障体系。健全灵活就业人员社保制度，探索新业态人员参加社会保险保障方式。

创新公共服务方式。进一步推进办事流程简化优化和服务方式创新，加快社保服务大厅功能升级，健全首问负责、一次性告知、并联办理、限时办结等制度，积极推行“一站式”办理、预约办理、自助办理、上门办理、委托代办等服务。推动实体社保服务大厅向网上办事大厅延伸，建设“智慧人社”。完善退役军人工作“三个体系”（组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系），实现退役军人工作高质量发展。

促进妇女儿童全面发展。坚持男女平等基本国策和儿童优先原则。实施妇女、儿童发展规划。全方位优化妇女发展环境，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平，严厉打击侵

害妇女合法权益的违法犯罪行为。把农村适龄妇女“两癌”免费检查纳入“十四五”重点民生项目。提升儿童福利保障、关爱服务和未成年人保护水平，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，预防未成年人犯罪。加强家庭、家教、家风建设，提升完善农村留守妇女儿童、失独家庭、单亲特困等特殊群体的关爱服务体系。

提高困难群众救助保障水平。对完全或部分丧失劳动能力的，依规纳入农村低保或特困人员救助供养，做到应保尽保、应救尽救。加强分散供养特困人员照料服务，不断提升救助供养水平；加大临时救助力度，对基本生活陷入困难、其他社会救助制度暂时无法覆盖的农村困难群众，及时给予临时救助，做到凡困必帮、有难必救。适度扩大社会救助范围，将低收入家庭中的重病患者、重度残疾人参照“单人户”纳入低保。完善帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度。健全分层分类的社会救助体系，兜牢基本民生保障底线。

第四十五章 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家人口长期发展战略，优化人口结构，提升人口素质，促进人口长期均衡发展，积极应对人口老龄化，促进发展家庭服务，构建普惠托育服务体系，健全基本养老服务体系，加快发展家政服务业。

加快养老服务体系建设。推动养老事业和养老产业协同发

展，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系，打造医养结合、康养一体、床边门诊、慢病照护、医养无缝对接式的保障体系。建立智慧康养平台，推广应用智能穿戴等产品设备，打造“互联网+康养”发展模式，提高养老服务体系智慧化水平。加大养老服务业管理人才和专业人才储备和培养力度。积极开发老龄人力资源，培育发展老年健康服务、老年旅游、老年体育健身、老年文化娱乐等银发经济。

促进人口长期均衡发展。落实国家人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，加强人口监测和预测分析，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，降低出生人口性别比，支持社会力量发展普惠托育服务，规划建设具备指导功能的示范性托育服务机构。优化人口布局，提升城区人口吸纳能力，建立健全面向全人群、覆盖全生命周期的人口政策体系。完善基本公共服务制度体系，推动基本公共服务常住人口全覆盖，有序推进农业人口城镇化，推动人口结构优化调整、人口素质不断提升、人口流动更加有序，持续增强人口资源禀赋。

专栏 11：社会事业和公共服务重点项目

教育事业：高中：新建信发高级中学、新建杜郎口高中（含中学）、翰林高中、新建二中学生宿舍；**义务教育：**新建第二实验学校、一中校区改造、实验小学北校区改扩建、振兴街道枣乡街小学改扩建、振兴街道北关小学改扩建、温陈小学、温陈中学、茌平第二实验学校、信发初中、新建 358 套中小学教师周转宿舍；**学前教育：**新建朝阳幼儿园、新建金牛湖幼儿园、胡屯幼儿园、陶桥幼儿园、博平幼儿园、职业教育中心学校学前教育智能实训中心；**职业教育：**新建职业教育中心学校，争取本科院校或高等职业院校落户。

卫生健康事业：信发街道社区卫生服务中心和聊城市皮肤病防治院康复综合楼项目、区妇幼保健计划生育服务中心新建院区建设项目、全生命周期健康保障康复服务项目、医疗分中心建设、区精神卫生医院门诊及病房楼项目、区人民医院感染病房楼及康复中心建设项目、区人民医院老院区功能提升（新建和改造）建设项目、区疾病预防控制中心建设项目、区第二人民医院搬迁新建项目、区第三人民医院建设项目，区中医医院门诊医技综合楼改扩建项目，区中医医院综合能力提升项目。

体育事业项目：体育综合服务体、体育公园、金牛湖景区体育设施配套、农村健身广场、老旧小区健身设施配套等项目。

就业服务：流动人员档案库房建设、未就业高校毕业生基础数据台账信息平台。

第十二篇 加快建设更高水平的平安茌平

牢固树立安全发展理念，把安全发展贯穿茌平发展各领域和全过程，以梳理排查基层社会风险矛盾为着力点，防范和化解发展进程中的各种风险，筑牢安全屏障，建设“平安茌平”。

第四十六章 加强和创新社会治理

推行“基层党建+网格化治理”工作模式，健全党组织领导下的政治、自治、法治、德治、智治“五治”相结合的城乡基层治理体系，以共建共治共享为格局，充分发挥加快推进基层社会治理现代化，依法推进社会治理，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

健全社区居民自治机制。完善党组织领导下的规范有序、充满活力的居民自治机制，建立适合多元主体参与的社会治理框架和机制，推进乡镇、街道社会服务管理中心建设。健全居民议事会制度，完善院落（小区）居民自治机制，加强居委会、业委会等自治组织建设，促进基层协商制度化、规范化、常态化。加快政社分开，鼓励和支持社会组织参与城乡社会治理。健全社区志愿服务体系，完善志愿服务网络平台，推进城乡社区志愿服务和专业服务常态化，更好地实现社区居民需求与志愿服务供给有效对接。

完善和提升乡村治理体系建设。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，以创新、高效的乡村治理为抓手，丰富基层治理工具手段，建立农村人居环境整治工作联席会议制度，培育乡风文明，推动自治、法治、德治有机结合，打造充满活力、和谐有序的善治乡村，努力实现乡村组织振兴。

维护社会安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，推动社会矛盾纠纷多元化解。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强重大舆情和突发事件舆论引导。落实重大决策社会稳定风险评估机制。完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，保持社会和谐稳定。加强基层社会治理专职网格员队伍建设，推动“雪亮工程”和网格化治理深度融合，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，推进社会治理现代化。

第四十七章 持续深化平安茌平建设

加强国家安全保障能力建设。严格落实党委（党组）国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益安全等重点领域安全协调机制。加强维护国家安全力量建设。深入开展国家安全宣传教育，建设国家安全宣传教育基地和主题公园，巩固国家安全人民防线。统筹推进国防建设和经济建设，深化资源要素共享，强化政策制度协调。加强国防动员建设，坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

保障人民生命安全。加强重点行业领域安全生产整治，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设，提升企业本质安全水平，坚决遏制重特大安全事故发生。加强公共交通安全治理。推进化工等重点领域智能化建设，加快构建生物安全风险防控和治理体系，加强食品药品安全源头治理和全程监管。完善防灾救灾减灾工作机制，加强地方应急物资储备体系建设，提升森林火灾、危化品事故灾害、自然灾害、地质灾害等区域应急救援中心保障水平。

维护经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键

领域安全可控。建好用好“金安工程”，综合施策处置企业流动性风险，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险，降低银行业信用风险。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

第四十八章 强力推进法治在平建设

落实法治建设第一责任人职责。全区各级党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责，将法治建设摆在全面工作的重要位置部署推动，对法治建设工作亲自部署、批示、协调、督办。将法治建设纳入经济社会发展总体规划、年度工作计划和综合考核体系。区委常委会、区政府常务会议定期研究法治工作，依法治区委员会及其办公室、各协调小组研究法治工作。建立党委理论学习中心组和政府常务会议定期学法制度，注重贯彻落实习近平法治思想。加强对党委、政府工作人员的法治教育培训和考察测试工作，组织开展党政主要负责人年终述法活动和法治督察活动。

加快推动法治政府建设。推进优化法治营商环境，严格规范行政执法，严格落实好执法监督工作，落实行政执法“三项制度”。严格履行规范性文件相关制度，进一步规范规范性文件的制定、发布程序，坚持合法性与可行性并重的审查原则，严格审查把关。做好行政诉讼、复议工作，严格行政诉讼单位负责人出庭应诉制度。强化人民调解工作，完善集约化非诉讼纠纷解决机制，打造高标准行业性专业性和品牌调解室。扎实抓

好法治宣传教育。抓好“八五”普法，围绕《宪法》《民法典》等重点内容，营造浓厚法治氛围。

第四十九章 提升应急管理能力

以推进改革发展为动力，以提升应急管理能力为主线，建立完善应急管理体系，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力。

构建应急管理网格化组织体系。努力推进基层应急管理标准化建设，健全保障有力的物资储备体系。加强城市防洪、排水防涝、生命线系统抢修、应急供水、生活保障等应急物资和装备储备，补充储备品种、增加储备数量等。增加城市应急避难场所建设，完善拓展城镇广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共场所的应急避难功能，推进地震、地质、洪涝等灾害易发地区避难场所规范化建设，设置必要的基本生活设施。

加强安全生产治理体系建设。深入推进安全生产领域改革发展，深化危险化学品、金属冶炼、城乡建设、交通运输、消防、产业集聚区安全监管和安全生产执法体制改革。持续推进企业安全生产风险隐患双重预防体系建设，进一步推进企业安全生产标准化创建工作。

加强专业应急救援队伍建设。加大经费投入，增加人员编制，配齐大型排烟照明消防车、高倍数泡沫消防车、远程供水系统、消防机器人、大流量拖车炮、遥控移动炮及输转破拆器

材，新型消防员防护装备、抢险救援、灭火器材和灭火药剂配备及备份全部达标。

第十三篇 保障措施

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成荏平人民砥砺奋进的强大动力，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第五十章 加强党的全面领导

践行习近平新时代中国特色社会主义思想。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署落地落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，正确处理保证党中央政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系，切实把习近平总书记重要指示要求转化为具体实践，不断取得新成效。

全面贯彻新时代党的路线方针。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导全区广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，立足岗位、履职尽责，勇做新时代泰山挑山工。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持正确用人导向，完善人才工作体系，培养造就高素质专业化干部人才队伍。坚持严管与厚爱相结合、激励与约束并重，积极为敢担当、善作为的

干部容错纠错、澄清正名，形成鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围。

营造风清气正的良好政治生态。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第五十一章 强化项目支撑

分类推进重点项目。对于符合规划、前期工作基本落实的项目，积极推进项目的评审与审批，争取及早启动项目建设。对于符合规划、前期工作已有一定基础但条件还不完备的项目，抓紧进行项目建设内容的沟通、调整和论证，尽快完善和编制相关申报材料。对于不在规划范围内，前提条件还不完备，但符合地方发展方向或需求的项目，继续开展调研。对关系全局、重点领域和薄弱环节的重大项目，由政府统筹规划和布局并主导建设，纳入重点项目管理，在投融资政策、项目用地、建设保障等方面予以倾斜。在推进项目建设过程中，要积极主动配合有关方面，制定具体实施方案，细化项目与资金计划，争取得到国家和省市政策资金扶持及相关部门支持。在开发区内试行“一企一策”“一业一策”招商政策，放大“洼地效应”，鼓励发展“飞地经济”，建立茌平区与域外各地招商引资合作及利

益分享机制。对重大项目实施全过程监督，完善目标责任制和项目推进考核、激励机制，保证重大项目顺利实施。

第五十二章 强化要素保障

强化土地保障建设。用足土地利用规划修编成果，根据规划的建设规模，分解规划年度任务，通过科学的年度计划调整，争取更多建设用地指标。提高土地整体利用水平，优化土地利用空间布局，促使土地效用最大化。强化项目用地审批和批后监管，着力提高土地利用效率。各园区建设要依法依规，坚持集约、节约、高效利用土地资源，鼓励厂房利用集约化，适度提高投资强度。挖掘建设用地潜力。盘活闲置土地，以强有力的措施盘活闲置资源。加大土地整理力度，增加耕地面积，置换建设用地。

强化资金保障建设。进一步加强财源建设，确保财政收入持续稳定增长，充分发挥财政资金的引领带动作用，完善投融资体系建设，拓宽融资渠道，吸引社会资金，加大资金多元化筹措力度。推动社会投资多元化，在基础设施、公共服务、资产运营及产业运营等领域，积极探索政府和社会资本合作模式。综合运用财政、税收、土地、价格等政策措施，积极引导和支持民间投资发展。鼓励和引导民间投资进入“非禁即入”的行业和领域。建立健全政银企会商机制，全力推进政银企合作，积极向银行推荐具有良好经济和社会效益、还贷能力强的重点

项目，争取更多信贷资金支持。整合信用担保资源，扶持发展中小企业担保机构，争取银行加大对中小企业的信贷支持。鼓励企业进入资本市场融资，推进中小企业集合债券、集合票据、集合信托，积极推进有条件的企业上市融资，千方百计拓宽融资渠道。

强化人口支撑。积极开展应对人口老龄化行动，促进人口长期均衡发展。大力引导高校毕业生、外来人员在荏平创业就业，积极吸引外出就学、就业人员返乡创业就业。采取提供廉租房、房租优惠、便于上学就业等多种措施吸引外来人口到荏平居住。大力发展文化旅游、健康养生等吸引外来人员的产业和商贸流通、餐饮住宿、园艺设施农业等适于外来农民工的劳动密集型产业，注重解决外来人员在荏平工作生活的现实问题，着力营造宜居宜业的城市环境和氛围。

第五十三章 加强规划组织实施

分解落实规划确定的目标任务。围绕“十四五”规划，协调完善城市规划、土地规划、产业规划等，形成指导全局发展的规划体系框架。根据规划目标和建设任务，科学编制年度经济和社会发展规划，落实到政府各部门和各乡镇（街道）的年度具体工作计划中和发展建设项目上。各乡镇（街道）要依照本规划科学编制本辖区“十四五”规划或实施方案，明确专职人员，加强政策衔接和工作协调，在乡（镇）域内实现各类规

划的多规合一，有效衔接，形成共建合力。区直各有关部门要抓紧制定专项规划或实施意见，细化落实、努力完成本规划提出的目标任务。

加强对规划实施的评估检查。实行规划目标责任制。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，确定部门和乡镇的分工，落实责任，并将其列入考核内容，确保规划执行的质量和效果。定期组织开展规划实施评估，将规划的实施效果及各项政策措施落实情况与规划提出的目标、重点任务和政策措施进行对比，并对出现的偏差进行系统分析，推动规划有效实施，并为动态调整和修订提供依据。建立第三方评价机制，适时开展中期评估和总结评估。审计机关要加强对规划实施的审计监督。

宣传动员全社会广泛参与。采取多种形式，广泛开展“十四五”规划的宣传，及时公开规划及相关信息，不断提高公众的规划意识。发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，积极献言献策，最大限度凝聚全社会共识和力量。搭建社会参与网上平台，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，全社会形成关心规划、参与实施、共同监督和依规办事的良好氛围。

