

聊茌办发〔2024〕1号

中共聊城市茌平区委办公室
聊城市茌平区人民政府办公室
关于印发《聊城市茌平区小城镇综合提升
专项行动实施方案》的通知

各乡镇党委和人民政府、街道党工委和办事处，区有关部门（单位）：

《聊城市茌平区小城镇综合提升专项行动实施方案》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

中共聊城市茌平区委办公室
聊城市茌平区人民政府办公室

2024年2月5日

聊城市茌平区小城镇综合提升专项行动 实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，统筹推进新型城镇化战略和乡村振兴战略，补齐小城镇发展短板，全面提升小城镇在城乡发展格局中的功能品质，加快建设新时代社会主义现代化强区，经区委、区政府研究，结合我区实际，决定在全区范围内开展小城镇综合提升专项行动，制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，始终坚持以人民为中心的发展思想，紧盯绿色低碳高质量发展战略，聚焦“鲁西领跑、全省先进”目标定位，按照“以人为本、彰显特色，资源整合、先易后难，以城带乡、内外兼修”原则，围绕“绿化、亮化、净化、美化”四化标准，不断健全基础设施和公共服务体系，着力改善城乡人居环境，全面提升小城镇功能品质，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

实施小城镇综合提升专项行动，应把握以下要求：

——**稳扎稳打，循序渐进。**因地制宜全力提升乡镇（街道）驻地道路、绿化、污水处理等基础设施，重点做到镇容整洁、管理有序、设施健全、生态宜居。鼓励有条件的乡镇（街道）结合

自身优势，不断优化城镇功能、提升环境质量，促进特色发展。

——**因地制宜，分类指导。**根据各乡镇（街道）不同的自然、社会、经济、人文等条件，指导各乡镇（街道）立足实际，做到问题是什么抓什么、功能上缺什么补什么、资源上有什么干什么，注重特色，不搞千篇一律，不搞“一刀切”。

——**长短结合，标本兼治。**既要抓住主要问题，剖析问题根源，采取有力措施，确保短期见效；更要坚持建管并重，加强源头管控，健全长效机制，提高管理水平，保持治理成效。

——**内外兼顾，齐头并进。**既要大力整治看得见、摸得着的外部硬件环境，着力解决城镇居民在生活习惯、文明素养和乡风民俗等方面存在的突出问题；也要改善小城镇内部软件环境，提升小城镇文明水平和居民生活质量；更要发挥小城镇在推动农业农村发展中的带动作用，提升城乡融合发展水平。

实施小城镇综合提升专项行动，要以乡镇政府、街道办事处驻地为主要对象（振兴办事处以焦庄片区为主，信发办事处以路庄片区为主），全面实施以整治、提升为主要内容的小城镇综合提升专项行动。力争用3年时间，使全区所有乡镇（街道）驻地容貌大为改观、服务功能持续增强、管理水平显著提高、乡风民俗更加文明，真正让小城镇成为城乡融合发展的纽带、助力乡村振兴的龙头。

二、主要任务

第一阶段：动员部署（2024年2月）

召开动员大会，对开展小城镇综合提升专项行动进行安排部署。各乡镇（街道）要高度重视，把小城镇综合提升作为一项重要工作来抓，认真研究制定小城镇综合提升三年实施方案，全面建立组织领导机制和工作推进机制，健全完善纵向到底、横向到边的责任体系，确保工作落到实处。各乡镇（街道）要全面摸排，按照工作要求，结合地方实际，认真梳理需要整治和提升的具体事项，形成推进台账，特色化推动小城镇综合提升。

第二阶段：集中整治（2024年3月-6月）

按照《聊城市茌平区小城镇综合提升专项行动实施方案》要求，结合各乡镇（街道）实际情况，深入开展驻地集中整治，提前谋划第三阶段发展思路，为推动小城镇全面提升开好头、起好步。

（一）整治环境卫生

加大重点区域保洁力度，全面整治主次干道、背街小巷、镇村结合部、集贸市场、居住小区、公园广场、车站站牌、建筑工地、学校和医院周边等区域，生活垃圾做到日产日清，密封化运输。保持道路及两侧绿化带干净无垃圾、路灯完好。保持房前屋后无柴草堆、垃圾堆、杂物堆。公共水域及沿路沟渠、河道保持水面清洁、无漂浮垃圾，岸坡整洁无杂草、无垃圾杂物。沿街合理设置生活垃圾分类桶、果皮箱等，加强城乡环卫一体化日常巡查督导，推进生活垃圾分类工作。〔参与单位：区综合行政执法局、区农业农村局（区乡村振兴局）、市生态环境局茌平区分局、

区交通运输局、区水利局；责任单位：各乡镇（街道）]

（二）整治城镇秩序

加强联合执法、文明执法，规范经营秩序，整治散商游贩，合理划定街道摊贩设置点，全面取缔违规经营、乱设摊点等行为。加大驻地集贸市场整治力度，对不符合城镇环境综合整治要求、擅自设立的集贸市场及市场秩序脏乱差等现象严加规范。取缔占道经营、门前经营，严禁擅自占用或挖掘各类道路。保持道路标志、标线规范清晰，严禁车辆乱停乱靠等不文明行为，规范车辆停放。全面排查整治消防安全突出风险隐患，进一步加大对占用消防通道或损坏、挪用消防设施等行为的规范治理力度。〔参与单位：区综合行政执法局、区市场监督管理局、区交警大队、区交通运输局、区消防救援大队；责任单位：各乡镇（街道）]

（三）整治乡容镇貌

1. 治理乱拉乱扯。严肃整治沿街住户、商铺在室外乱扯乱拽、乱晾乱晒等现象；集中治理乱拉乱扯、随意搭设、飞线充电等“空中蜘蛛网”现象。鼓励有条件的乡镇（街道）借鉴城市地下综合管廊建设做法，实施各种线路入地改造。〔参与单位：区综合行政执法局、区工业和信息化局、国网山东省电力公司聊城市茌平区供电公司、中国移动茌平分公司、中国电信茌平分公司、中国联通茌平分公司、中国广电山东网络有限公司茌平分公司；责任单位：各乡镇（街道）]

2. 治理乱挂乱画。按照“规范统一、样式美观、版面完好”

的要求，及时拆除、更换影响乡容镇貌的广告牌匾，严禁在主次道路两侧建筑物墙体、路面及护栏、灯杆等公用设施上乱张贴、乱喷涂各类小广告；保持便民信息栏整洁完好。〔参与单位：区综合行政执法局；责任单位：各乡镇（街道）〕

3. 治理乱占乱种。对毁坏、侵占人行道、公共绿地、广场游园等公共区域的违法行为开展集中治理，加大纠正促改力度，强化宣传教育，提高群众对公共设施的保护意识。〔参与单位：区综合行政执法局；责任单位：各乡镇（街道）〕

4. 治理私搭乱建。加强建筑物规划管理，严禁未批先建、私搭乱建、擅自扩建等行为，持续加大屋顶光伏安全隐患排查整治力度，坚决杜绝不符合建筑设计安全施工要求的私自安装行为。〔参与单位：区综合行政执法局、区自然资源和规划局、区住房和城乡建设局、区发展和改革委员会、国网山东省电力公司聊城市茌平区供电公司；责任单位：各乡镇（街道）〕

第三阶段：巩固提升（2024年7月-2026年12月）

各乡镇（街道）在完成小城镇集中整治基础上，持续巩固治理成效，结合自身特色和资源禀赋，认真谋划、建设一批事关群众切身利益、促进镇区综合开发的民生项目，按照以人为本、统筹兼顾、典型引路、彰显特色、立足长远的原则，不断完善城乡融合发展体制机制，进一步统筹推进空间布局、生态保护、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、文化传承、社会治理等相互融合，协同发展。到2026年，小城镇综合提升取得突破性

进展，服务和带动乡村振兴的能力显著增强，真正打造环境优、生活好、产业兴、人文美的现代化小城镇。

（一）强化国土空间规划建设。加快实施乡镇（街道）土地综合整治，明确功能定位和用地布局，打造集约高效的国土空间，借鉴市区先进经验，结合实际，推行责任规划师制度，科学编制小城镇规划方案，做到“一镇一策”。针对目前空心村严重、土地资源紧缺等现实情况，积极引导人口向城镇集中，全力挖掘小城镇驻地土地利用潜力，科学谋划项目建设和要素保障，积极探索供销社、粮所、学校等国有或集体闲置存量土地的盘活利用有效路径，有序实施片区综合开发，促进生态空间、生产空间和生活空间融合发展。〔参与单位：区自然资源和规划局、区住房和城乡建设局、区发展和改革局、区行政审批服务局；责任单位：各乡镇（街道）〕

（二）加强镇驻地整体风貌设计。结合历史文化、主导产业和地域地貌特点，积极开展镇驻地风貌设计，突出小城镇特色。要注重原有房屋建筑风格塑造，开展沿街建筑外立面改造提升，保持道路两侧建筑立面整洁美观、色彩协调、错落有致；同时，加强新增建筑管控，合理规范建筑层高和外观色彩，统一设计标准，突显小城镇风貌特色。要抓好小城镇驻地出入口、广场游园、公园绿地等重要景观节点打造，构建游玩漫步、舒适休憩的开敞空间。〔参与单位：区住房和城乡建设局、区自然资源和规划局、区综合行政执法局；责任单位：各乡镇（街道）〕

（三）完善基础配套设施。优化驻地交通体系，完善镇区道路网络，实施镇区主次干道提质升级，打通“断头路”，改善影响通行的拥堵点，推进城乡客运一体化建设；实施小城镇亮化提升工程，对路灯设施进行升级改造，不断提升路灯节能化智能化水平。加快镇驻地及村庄污水治理和配套建设步伐，进一步提高污水收集处理能力，到2025年前，污水收集处理率达70%，统筹实施黑臭水体治理及水系综合整治，完善黑臭水体常态化动态监管机制。加强污水及垃圾处理设施建设，推动公共厕所改造提升。持续推进消防基础设施建设和维护管理，着力提升消防安全防范水平，切实保障小城镇安全平稳运行。〔参与单位：区交通运输局、区综合行政执法局、区住房和城乡建设局、市生态环境局茌平区分局、区消防救援大队、聊城市茌平区土地发展集团有限公司；责任单位：各乡镇（街道）〕

（四）提升公共服务质量。积极对接城区优质医疗资源，改善小城镇基础设施条件，加强医务人员配备，提升乡镇卫生院服务能力。强化小城镇教育资源供给，持续实施强镇筑基行动，推进义务教育优质均衡发展。打造绿色便捷文体新载体，建设全民健身活动中心等文体设施，推动综合文化站建设，完善公共图书室、民俗博物馆等场馆功能。加强历史文化名镇名村、传统村落等文化资源传承保护与活化利用。积极推进文旅融合，打造游客服务好、旅游产业强的小城镇。推动镇区便民服务中心集约化、数字化发展，引导建设舒适便捷、全域覆盖、层级叠加的镇村生

活圈体系。〔参与单位：区卫生健康局、区教育和体育局、区文化和旅游局、区行政审批服务局、区住房和城乡建设局；责任单位：各乡镇（街道）〕

（五）改善城镇居住品质。有序推进镇中村、空心村、老旧小区改造，加强邻里中心建设。充分发挥村镇建筑公司有效作用，推动自建房质量安全稳步提升。深入探索基层治理新模式，进一步激发村民自治活力，不断完善城镇小区治理体系，着力提升水、电、气、暖等综合性物业管理服务水平。大力实施植树增绿、见缝插绿、拆违补绿、拆墙透绿行动，做好庭院绿化、道路绿化、公园绿化，提升园林绿化景观水平。加大宣传引导和排查整治力度，进一步提高无害化卫生厕所使用率。不断促进“美丽庭院”建设提档升级，深入开展“最美家庭”创建，全力构建“邻里和睦、乡村和美、社会和谐”新风貌。〔参与单位：区妇联、区住房和城乡建设局、区综合行政执法局、区自然资源和规划局、各有关燃气企业；责任单位：各乡镇（街道）〕

（六）加快产业能级提升。精准定位主导产业发展方向，着力拉长主导产业链条，积极发展“农业+”“文旅+”等融合型产业，大力培育农业龙头企业、制造业“专精特新”企业等，积极打造研学旅游观光基地，加快形成错位发展、优势互补、特色鲜明的城镇产业发展新格局。加强产业品牌建设，推进老字号传承创新发展，促进文旅消费品牌建设，培育文化演出、文创产品等特色品牌。完善产业服务配套，建设产业创新综合服务体、电子

商务服务平台等，完善便民服务设施，促进生产制造、生活服务与休闲体验有机融合。〔参与单位：区农业农村局（区乡村振兴局）、区发展和改革委员会、区文化和旅游局、区商务和投资促进局；责任单位：各乡镇（街道）〕

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立茌平区小城镇综合提升专项行动工作专班，负责统筹协调全区小城镇综合提升工作，工作专班下设办公室，办公室设在区住房和城乡建设局，具体负责小城镇综合提升专项行动的统一调度、联络协调、推进落实、督导考核等工作。各专班成员单位要密切协作、形成合力，结合职责，落实配套政策，重点指导推进实施。各乡镇（街道）是小城镇综合提升专项行动的实施主体，要严格落实“第一责任人”责任，将小城镇综合提升作为党委书记抓基层党建重要内容，全力以赴、强力推进；要充分履行职责，明确精干力量，建立相应工作推进机制，成立专门班子，制定提升方案，落实责任人员，统一指挥、统筹安排，分解目标任务，有序推进各项工作落实落地。

（二）加强要素保障。一是**资金保障**。区政府将小城镇综合提升专项行动资金纳入年度财政预算，并统筹考虑配套资金支持，将建设配套费、土地出让金等有关税费按一定比例返还乡镇（街道），优先用于小城镇综合提升；鼓励乡镇（街道）对驻地实施拆迁改造，拍卖土地所得收益除去办理有关手续所需费用外，全部返还乡镇（**依据**：《中共聊城市茌平区委 聊城市茌平

区人民政府关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》聊茌发〔2022〕5 号）；根据乡镇（街道）2023 年度补充耕地完成情况，给予每亩一万元的奖励（依据：2023 第 2 次土地资产运营会会议纪要）；区直各有关部门要结合对口工作，全力对上争政策、争资金、争项目，并全面梳理与镇驻地建设有关的项目资金，统筹用于小城镇综合提升；各乡镇（街道）要创新投融资机制，积极引导和吸纳社会资本参与小城镇综合提升行动，科学谋划项目进行融资建设，加快形成多层次、多渠道、多元化的投融资格局。二是**用地保障**。对于乡镇（街道）启动的增减挂项目，引导群众向乡镇（街道）驻地聚集回迁，增减挂项目腾出的建设用地指标优先用于驻地和回迁安置建设（依据：《中共聊城市茌平区委 聊城市茌平区人民政府关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》（聊茌发〔2022〕5 号）；盘活存量和低效建设用地，有序开展集体土地上房屋征收，做好征迁安置，待房票政策正式实施后，适时推行房票安置，促进小城镇加快提升发展。三是**经费保障**。区、镇两级要坚持把抓好小城镇综合提升作为为民服务、推进工作的出发点和落脚点，加大工作经费保障力度，把工作经费纳入本级财政预算，切实推动小城镇综合提升工作有序实施。

（三）**加强督导考核**。将小城镇综合提升专项行动纳入全区高质量发展绩效考核和全区乡村振兴观摩范围，并作为考核乡镇（街道）党委政府和领导干部工作实绩的重要内容。工作专班办

公室牵头研究制定检查考核评比办法，抓好督导落实。

（四）加强宣传发动。各乡镇（街道）、区直各有关部门要充分发挥媒体的舆论引导作用，借助广播电视、报纸杂志、网络媒体、布幅标语、“村村响”等载体，大力宣传小城镇综合提升的重大意义、总体目标及实现路径，形成“家家知晓、人人参与”的良好氛围。要坚持把问需于民、问计于民、问效于民贯穿小城镇综合提升全过程，真正让群众享有获得感和幸福感。要及时挖掘总结提炼一批可复制、可推广的经验做法，宣传工作典型，讲好茌平故事，最大限度调动各方积极性，形成“比学赶超”的浓厚氛围。

（五）加强作风建设。各乡镇（街道）、区直各有关部门要严肃认真开展小城镇综合提升专项行动，坚决杜绝工作中不切实际、敷衍应付、弄虚作假现象，对发现存在作风不严不实的，搞形式主义、官僚主义的，严肃处理、追责问责。对各乡镇（街道）任务完成情况，定期督导检查，对发现工作不力、整治不认真、提升无实效的乡镇（街道）进行通报批评。

附件：聊城市茌平区小城镇综合提升专项行动工作专班成员名单

附 件：

聊城市茌平区小城镇综合提升专项行动 工作专班成员名单

为更好地完成全区小城镇综合提升相关工作，经区委、区政府研究，决定组建小城镇综合提升专项行动工作专班，现将专班成员名单公布如下：

组 长：	孙荣军	区委书记
	汲广树	区委副书记，区长、区政府党组书记
常务副组长：	许德伟	区委副书记（正县级）、博平镇党委书记
副 组 长：	苏海敬	区委常委、办公室主任
	刘 田	区委常委，副区长、区政府党组成员
成 员：	李 静	区委办公室分管日常工作的副主任
	王 征	区政府办公室党组书记、主任
	赵 君	区发展和改革局党组书记、局长兼地方金融监督管理局局长、国防动员办公室主任
	许洪强	区教育和体育局党组书记、局长兼区委教育工委常务副书记
	张金涛	区工业和信息化局党组书记
	董建忠	区财政局党组书记、局长

闫 杰 区自然资源和规划局党组书记、局长
迟曙光 区住房和城乡建设局党组书记、局长
李泽汉 区交通运输局党组书记
吴 胜 区水利局党组书记
王善虎 区农业农村局党组书记
郑兆雷 区文化和旅游局党组书记
商程鹏 区卫生健康局党组书记、局长
师兆翔 区行政审批服务局党组副书记、局长
于凌云 区市场监督管理局党组书记
刘占利 区综合行政执法局党组书记、局长
成庆亮 区商务和投资促进局党组书记、局长
张海杰 市生态环境局茌平区分局党组书记、局长
胡伟民 区税务局党委书记、局长
王鹏飞 区交警大队大队长
吴春攀 区消防救援大队大队长
初秋晖 区妇联党组书记、主席
常 霞 区融媒体中心主任
徐 鹏 振兴街道党工委书记
杨光斌 信发街道党工委书记
吴正秋 温陈街道党工委书记
袁 杰 乐平铺镇党委书记、高端产业聚集区发展

服务中心党委副书记

胡立峰 冯官屯镇党委书记

李 刚 胡屯镇党委书记

孙朝阳 韩屯镇党委书记

左中原 莱屯镇党委书记

张 鹏 肖家庄镇党委书记

潘金红 洪官屯镇党委书记

贾国军 杨官屯乡党委书记

王 健 博平镇党委副书记、镇长

娄传宝 杜郎口镇党委副书记、镇长

何 冰 贾寨镇党委副书记、镇长

刘成俊 区土地发展集团有限公司董事长

刘广友 国网山东省电力公司聊城市茌平区供电公司经理

赵 凯 中国移动茌平分公司经理

王立金 中国电信茌平分公司经理

马国旺 中国联通茌平分公司经理

路 剑 中国广电山东网络有限公司茌平分公司经理

工作专班下设办公室，办公室设在区住房和城乡建设局，刘田同志兼任办公室主任，迟曙光同志兼任办公室副主任。

中共聊城市茌平区委办公室

2024年3月9日印发
