

政府工作报告

——2022 年 1 月 21 日在茌平区第十九届

人民代表大会第一次会议上

茌平区代区长汲广树

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席的同志提出意见。

十八届政府及 2021 年工作回顾

过去的五年，是茌平发展进程中极不平凡、殊为不易的五年。面对百年不遇的疫情冲击、错综复杂的外部形势、叠加交织的困难挑战，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，在攻坚克难中砥砺前行，在开拓进取中积势蓄能，实现经济社会全面起势、奋进突破、协调发展。

这五年，我们一心一意谋发展，综合实力迈上新台阶。聚焦经济高质量发展，全力推进新旧动能转换，规划建设“两大百亿产业园”，实施一大批优质项目，实现经济总量、主体数量、发展质量“三量提升”。全区生产总值按可比口径年均增长 6%，三次产业结构调整为 9:55:36，服务业占比提高 4.5 个百分点；一般公共预算收入稳定超过 30 亿元，税收占比较 2016 年提高 20 多个百分点；工业总产值在全市率先突破 1000 亿大关，高新技术产业产值占比过半；进出口总额、社会消费品零售总额、居民人均可支配收入年均分别增长 13.4%、6%和 7.6%，连续入选全国综合实力百强县（区）。

刚刚过去的 2021 年，我们聚力稳定增长，实现经济发展奋进突破。预计实现生产总值 334 亿元，同比增长 8%；完成一般公共预算收入 32.6 亿元，其中税收收入 27.6 亿元，同比增长 16.4%，占比达到 85%，再创历史新高；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 33356 元和 17368 元，增长 7%、8%，入选 2021 全国地级市市辖区高质量发展百强、位列第 91 位。项目建设强后劲。谋划实施区级以上重点项目 101 个，总投资 532 亿元，15 个列入省级重点、20 个列入市级重点，分别完成年度投资的 115%和 130%。上海友升特斯拉、骏程奔驰三期等一批优质项目建成投产，累计完成固定资产投资 88 亿元，稳居全市重点项目观摩测评首位。园区建设强支撑。实施绿色化工产业园基础设施项目，建成污水处理厂、消防特勤站、危化品停车场，打通袁楼路、张小路，园区承载能力全面提升。优化区域空间布局，绿色铝精深加工智慧产业园纳入城镇开发边界，为起步发展储足发展空间。完成高铁新区概念规划和核心区城市设计中期成果，启动茌平南站建设，谋划高铁连接线项目，高铁新区蓝图初展。产业发展强实力。聚焦铝及铝精深加工产业，谋划建设云信铝中间合金、信通铝箔等项目，年可新增销售收入 50 亿元、利税 16 亿元。聚焦高端精细化工产业，谋划实施信发聚氯乙烯、信发鸿蒙等 8 个项目，全部列入省级、市级重点，年可新增销售收入 160 亿元、利税 45 亿元。聚焦现代服务业，建成顺利智慧冷链物流等项目，数字经济产业园入驻

企业近百家，中国兔文化博览馆 3A 级景区挂牌运营。

这五年，我们一以贯之搞建设，城市环境展现新风貌。2019 年完成撤县设区，步入以区为治的新时代。推进东接、西拓、南展、北优步伐，建成区面积扩展至 44.2 平方公里，常住人口城镇化率达到 55%，提高 8 个百分点以上。坚持建改并举，实施 13 个棚户区改造项目，建设安置房 12289 套，群众居住更舒适。新建改建城市道路 13.7 公里、罩面 15.2 公里，城乡公交运营线路达到 21 条，群众出行更便捷。金牛湖国家湿地公园通过验收，布局建设一批街头游园、城市绿地，城市形象更靓丽。高东高速顺利通车，郑济高铁稳步推进，聊城大外环茌平段启动实施，立体大交通优势凸显。

刚刚过去的 2021 年，我们聚力双城同创，实现城市建设奋进突破。以全国文明城市创建、国家卫生城市复审为抓手，累计投资超 14 亿元，大力实施城市更新行动，城市建管水平显著提升。规划体系持续更新。推进国土空间总体规划编制申报工作，初步建立“两级三类”国土空间规划体系。以打造“15 分钟”高品质生活圈为目标，完成中心城区控规编制报批。开展综合交通、人口城镇化等八个方面专题研究，六次试划“三区三线”，形成城市体检评估初步成果。基础设施持续完善。新建改建枣乡街、迎宾大道等 13 条城市道路，启用振兴中学、实小南校两座过街天桥，加快御路广场等项目建设。倡导绿色健康出行，实行城区免费乘坐公交。郑济高铁架梁任务完成过半，聊城大外环茌平段开始路面施工。人居环境持续提升。齐韩、周楼、前曹 3 个片区 1606 户完成回迁安置，京都、一中 2 个片区 2636 套安置房竣工验收，实施河西、河东等 7 个片区征迁，完成人武部家属院等 24 个老旧小区改造。开展主干道两侧、城市公园、“三馆”周边等绿化提升，绿化景观效果不断优化。城市管理持续加强。全域推进“红色物业”，提升社区管理水平。扎实开展市容环境卫生、集贸市场秩序等专项整治，启动城市生活垃圾分类及集中收集，全面取消城市旱厕，城市面貌明显改善。

这五年，我们一如既往强统筹，乡村振兴实现新进展。脱贫攻坚圆满收官，被评为全省“打好精准脱贫攻坚战专项评价先进县”。推进乡村振兴样板打造，“耿店模式”获习近平总书记点赞，创建 16 个省级美丽乡村示范村，建成全省首家设在乡村的市级培训基地。开展城乡环卫一体化和农村人居环境整治三年行动，大力实施农村“七改”工程，建设农村道路 656 公里，做到农村旱厕愿改尽改，在全市率先实现农村地区清洁取暖改造全覆盖。打造肖庄圆铃大枣生态园等 5 处“新六产”特色基地，“三品一标”认证农产品达到 205 个、面积 70 万亩，成功创建国家级农产品质量安全县、全国主要农作物生产全程机械化示范县、全国平安农机示范县。

刚刚过去的 2021 年，我们聚力全面推进，实现乡村振兴奋进突破。坚持农业农村优先发展，推进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，被评为全国农村创业创新典型县。现代农业提质增效。扎实推进粮食高质高效示范区建设，新建高标准农田 8 万亩，实现粮食生产“十九连丰”。创新党建领办合作社、村企联建等新模式，实施信发现代农业产业园、田园汇农业综合体等 50 个乡村产业项目，新增农业专业合作社 54 家、家庭农场 80 家、“三品一标”31 个，打造电商产业园 1 处、特色电商村镇 4 个。整合商贸物流资源，构建三级共配网络，成功创建全省城乡高效配送示范县。农村环境持续改善。大力实施乡村建设行动，推进农村道路三年攻坚提升，全年建设“四好农村路”336 公里，完成全市计划量的一半以上。稳步推进美丽宜居乡村建设，新建菜屯南海子等 4 个省级美丽乡村示范村，市级清洁村增至 202 个，美丽乡村覆盖率全面达标。基层基础不断夯实。开展村庄建制调整，732

个行政村整合为 62 个新村和 26 个城市社区。实施“头雁领航”“归雁筑巢”“双百竞赛”等工程，开展“扫黑除恶、固本增收”集中行动，彻底消除集体经济“空壳村”。圆满完成 88 个新村（社区）“两委”换届选举工作，实现选举成功率、研判当选率、“一肩挑”率、35 周岁以下和女性委员覆盖率 5 个 100%，获评全省乡村治理体系建设试点示范区。

这五年，我们一往无前促改革，发展活力得到新提升。全面推进“一次办好”改革，组建区行政审批局，行政许可事项入驻率达到 90.4%、网上可办率达到 100%，实现“一枚印章管审批”。建成 14 个乡镇（街道）便民服务中心、732 个便民服务点，政务服务体系实现全覆盖。深化开发区体制机制改革，构建“管委会+公司”运行模式，充分激发发展活力。圆满完成机构改革和事业单位改革工作。农业农村、综合执法、自然资源、教育医疗等重点领域改革系统破题、多点开花。

刚刚过去的 2021 年，我们聚力创新创业，实现改革开放奋进突破。重点改革深入推进。理顺体制，优化职能，圆满完成事业单位改革工作。深入开展“亩均效益”评价改革，资源要素差别化配置持续推进。落实农村土地“三权分置”，探索农村土地托管服务模式，入选省“土地股份合作+全程托管服务”试点。营商环境大幅优化。在全市率先开展集体建设用地入市，实施 14 宗、731.7 亩集体建设用地出让工作。搭建“亲清云港”企业服务平台，创新工程建设领域施工、规划许可等“十事项七证齐发”模式，在全省营商环境评价中，获评全市唯一优异等次县市区。对外开放稳中提质。招引南京云海铝中间合金、海岱生命健康产业园等 61 个项目落户茌平，实际到位资金 45 亿元。进出口贸易保持稳定，新增出口备案企业 42 家，实现进出口总额 70 亿元，到位外资 6647 万美元。创新能力显著提升。鼓励引导企业持续加大研发投入，有研发活动规上企业占比达到 68.4%，研发投入占 GDP 比重增至 4.8%，居全市首位。建立科技型企业梯次培育机制，入库科技型中小企业 47 家，认定高新技术企业 20 家，新增省级“单项冠军”企业 2 家、省级“专精特新”企业 4 家。加强科技创新平台建设，新增市级重点实验室 6 家、市级技术创新中心 3 家，实现 150 家有需求规上工业企业研发机构全覆盖，被评为全省技术转移先进区。

这五年，我们一鼓作气抓攻坚，生态环境有了新改善。强力开展铁腕整治环境三年攻坚行动，扎实推进中央和省环保督察反馈问题整改，有效解决一批重点、热点、难点问题。大气污染防治成效显著。成立生态环保督导工作专班，聘请第三方专业机构，全面开展精准治理，环境空气质量综合指数较 2016 年改善 43.3%，空气优良天数增加 158 天。水污染防治扎实开展。全面建立区镇村三级河长、湖长制体系，实施茌中河、茌新河水质提升工程，主要河流断面水质实现稳定达标。土壤污染防治深入推进。圆满完成土壤污染调查工作，扎实开展资源综合利用“双百工程”建设，成功备案国家大宗固体废弃物综合利用基地。

刚刚过去的 2021 年，我们聚力四个治理，实现生态环保奋进突破。以系统思维抓好生态环保，统筹协调推进综合治理，环境空气主要指标改善率居全市前列，空气质量创有监测记录以来最好水平。全域治理有广度。实施城区“裸土清零”行动，持续加大湿扫、洒水及喷雾降尘频次，每月开展“洗城行动”，空气质量优良率达到 67.9%。完成 79 个行政村生活污水治理工程建设，开展 105 个入河排污口分类整治，实现主要河流断面水质稳定达标。重点治理有深度。开展 10 家企业挥发性有机物深度治理，关停淘汰齐鲁生物科技 0.6 万千瓦机组和华鲁制药 35 蒸吨燃煤锅炉，深入开展“两高”项目排查整治。完成枣乡街、振兴西路雨污分流和污水处理厂提标改造，实施茌中河、茌新河人工湿地及河道综合整治一期工程，推进茌中河污水管廊加固改造，开展非法取水专项整治，水环境质量持续改善。科学治理

有精度。布局建设 18 处“高空瞭望”系统，实现城区环保联网监测管理全覆盖。新开工建设工地全部安装贝塔射线监测设备，建筑扬尘监管水平明显提升。铁腕治理有力度。持续开展重型车辆、餐饮油烟、成品油、渣土车等专项执法监管，查处环保违法违规行 170 余起，移送司法 35 起。

这五年，我们一丝不苟强保障，民生事业迈出新步伐。牢固树立“把群众的事当成天大的事”的理念，每年谋划实施一大批民生实事，群众幸福感、获得感明显提升。社会保障扩面提质，企业退休人员基本养老金、城乡低保、农村五保等标准逐年提高，城镇登记失业率稳定控制在 3.5% 以内。新建、改扩建城乡中小学及幼儿园 50 余所，有效缓解城区入学难和“大班额”问题。启用区人民医院、中医院门诊楼，实施皮防院新院区建设，实现远程诊疗全覆盖。建设图书馆分馆 11 处、文化馆分馆 14 处，实现综合文化中心新村全覆盖。严厉打击各类违法犯罪活动，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，平安荏平、法治荏平建设深入推进，信访维稳和安全生产形势持续稳定。

刚刚过去的 2021 年，我们聚力增进福祉，实现民生改善奋进突破。城乡就业保持稳定。开展职业技能培训 6200 人次，审核发放创业担保贷款 4397 万元，新增城镇就业 5878 人，城镇登记失业率降至 2.8%。教育事业均衡发展。信发高级中学、职教中心等项目加快实施，新建改扩建朝阳等 5 处幼儿园。招聘教师 547 人，师资队伍不断充实。卫健水平稳步提升。慎终如始抓好常态化疫情防控，做实做细联防联控、应检尽检、疫苗接种等工作，疫情防控形势持续稳定。启动区人民医院感染病房楼及康复中心建设，加快皮防院新院区等项目实施，基层医疗卫生服务能力不断提升。文化事业繁荣发展。区博物馆完成布展，实现免费开放。区文化馆被评为国家一级馆。《承诺》作为全省唯一剧目，入选第十七届中国戏剧节。举办庆祝中国共产党成立 100 周年系列文化活动，开展“一村一年一场戏”876 场、“一村一月一场电影”8924 场，被评为全省民间文化艺术之乡。社会大局和谐稳定。扎实推进政法系统教育整顿，常态化开展扫黑除恶专项斗争，持续加大电信网络诈骗犯罪防范打击力度，群众安全感明显提升。扎实开展安全生产专项整治三年行动，强化全过程全链条食品药品安全监管，圆满完成全国两会、建党 100 周年、十九届六中全会等重大活动安保维稳任务，经济社会持续和谐稳定。

这五年，我们一言一行作表率，自身建设取得新成效。全面加强政府系统党的建设，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、解放思想大讨论、干部作风整顿和党史学习教育等活动。严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大决策程序，推进民主科学决策。依法执行区人大及其常委会决定决议，自觉接受区人大及其常委会法律监督、区政协民主监督，办理人大代表建议、政协提案 1164 件，办复率和满意率均达 100%。

刚刚过去的 2021 年，我们聚力提升效能，实现政务服务奋进突破。以“六个政府”建设为抓手，扎实开展党史学习教育，推动“我为群众办实事”走深走实。充分利用 12345 市民热线、荏平政务网等渠道，及时解决群众诉求，办理人大代表建议 91 件、政协提案 128 件。深入开展法治政府示范创建，完善重大行政决策程序，严格规范行政执法行为，推动领导干部学法用法常态化制度化。积极履行“一岗双责”，加强审计、财政、统计等监督，正风肃纪和廉政建设取得新成效。外事侨务、妇女儿童、青少年、对台事务、残疾人、老龄和史志档案等各项工作都取得新的成绩。

各位代表！汗水浇灌收获，实干成就精彩。这些成绩的取得是市委、市政府和区委坚强领导

的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民群众团结拼搏、共同奋斗的结果，是社会各界大力关心支持的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向人大代表和政协委员，向驻在单位干部职工和驻在部队、武警官兵，向社会各界人士和离退休老同志，向关心支持在平发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，前进路上仍然面临一些困难和挑战。疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济回升向好基础尚不牢固；产业结构层次不高，高质量项目支撑不足，产业转型升级任务艰巨；城市建管精细化水平较低，基础设施配套尚不完善；生态环境保护形势依然严峻，打好污染防治攻坚战任重道远；教育、医疗、养老等民生领域还有不少短板，离群众期盼还有很大差距；作风建设仍需加强，政府效能和服务水平有待进一步提高，等等。对此，我们一定高度重视，坚持问题导向，采取有效措施，认真加以解决。

新一届政府奋斗目标和主要任务

各位代表，未来五年是在平开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期，也是在不平加快实现高质量发展的重要五年。立足“两个大局”看发展，在不平面临大有可为的战略机遇期。省会经济圈一体化、鲁西崛起、撤县设区等系列重大机遇叠加，郑济高铁、高东高速、聊城大外环等基础设施优势凸显，全面起势、奋进突破势头强劲，正是顺势而为、借势而起、乘势而上的大好时机。我们坚信，只要全区上下抢抓机遇、凝心聚力，砥砺奋进、积极作为，奋力开创新时代社会主义现代化强区建设新局面的美好愿景一定能够实现。

根据区第一次党代会提出的奋斗目标和工作思路，今后五年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真落实习近平总书记对山东工作重要指示要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，以高质量发展统领全局，聚焦“鲁西领跑，全省先进”目标，聚力“五张名片”打造，深入推进产业现代化、城建精细化、城乡一体化、生态绿色化、民生普惠化进程，奋力推进新时代社会主义现代化强区建设。经济社会发展的主要目标任务是：

——经济更加繁荣。地区生产总值突破 460 亿元，年均增长 6% 左右；一般公共预算收入年均增长 6% 左右；规模工业总产值年均增长 8% 左右；固定资产投资年均增长 10% 以上；新增高新技术企业 40 家以上；三次产业结构优化为 7：54：39，综合实力稳居鲁西县（市、区）前列，跻身全省县域经济高质量发展第一方阵。

——城乡更加协调。以西拓、南展为导向，加速高铁新区建设，提速融入聊城中心城区，全力打造济聊一体化发展“桥头堡”。以中心城区标准，推动城市建设快速发展，功能品质显著提升，人居环境明显改善。统筹城乡融合发展，全面推进乡村振兴，大力建设美丽宜居乡村，实现城乡发展更均衡、更协调。

——生态更加优美。绿色发展理念深入人心，生产生活方式绿色转型成效显著，国土空间开发保护格局得到优化，资源能源配置更加合理、利用效率大幅提高。“双碳”工作有序推进，能耗“双控”和煤炭压减任务顺利完成，主要污染物排放总量持续削减，生态安全屏障更加牢固，环境空气质量持续提升。

——民生更加幸福。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入差距进一步缩小，低收入群

体收入持续较快增长，居民收入增长和经济增长基本同步。教育、社保、卫生健康、住房保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升。民生领域改革攻坚持续发力，群众办事更加高效便捷。

——治理更加有效。社会公平正义更加彰显，政府作用得到更好发挥，行政效率和公信力不断增强。平安茌平、法治茌平建设持续推进，突发公共事件应急能力全面增强，系统金融风险有效防范，本质安全水平明显提高，人民群众安全感更加充实、更有保障。

2022 年目标任务和重点工作

2022 年是党的二十大召开之年，也是新一届区政府施政的开局之年，做好全年各项工作，意义十分重大。今年，我们将锚定党代会确定的“鲁西领跑，全省先进”目标，聚焦转作风、强担当、提效能，扎实开展全面提升暨作风建设年活动，努力推进各项工作迈上新台阶。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 6.5%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，固定资产投资增长 10%左右，规模以上工业总产值增长 8%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7%、8%；进出口总额增长 8%左右；全面完成上级下达的节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。围绕实现以上目标，今年在统筹推进常态化疫情防控的前提下，重点做好七个方面工作：

（一）坚持增动能，推动园区建设全面提升。始终把园区作为经济发展的主引擎和主阵地，引导要素向园区集聚、项目向园区集中，全力推进“三区共建”，持续提升高质量发展承载力。

强化设施建设。加快给水厂、中水回用厂及园区道路建设，实现污水处理厂、危化品停车场、消防特勤站有序运行，确保绿色化工产业园通过省复核验收。有序推进国土空间规划报批，积极做好经济开发区发展规划，全力破解瓶颈制约，力争启动绿色铝精深加工智慧产业园建设。加快茌平南站、站前广场等工程实施，谋划启动枣乡街南延等配套项目，稳步推进片区征迁改造，努力为高铁新区开发建设奠定坚实基础。

强化重点带动。围绕“十四五”规划和国家投向重点，精心谋划储备一批产业转型升级、“两新一重”、民生保障等战略项目，力争省市重点项目分别达到 10 个、20 个以上。加大对上争取力度，积极申报政府专项债券项目，争取更多项目获得国家和省市投资支持。坚持清单化推进、目标化管理，落实集中开工、领导帮包、观摩测评等工作机制，推动项目早开工、早建设、早达效，力争完成固定资产投资 100 亿元。

强化要素保障。全面推进“亩均效益”综合评价，让资源要素高精度匹配保障优质项目。用活用好聊城市新旧动能创投基金，积极拓展发行债券、股权挂牌、上市融资等渠道，有效破解企业融资难问题。科学编制土地征收成片开发方案，深入挖掘土地增减挂潜力，积极拓展集体建设用地入市空间，持续加强能耗指标统筹，全力保障重点项目建设需求。

（二）坚持高质量，推动产业发展全面提升。完整准确全面贯彻新发展理念，加快推进“链长制”，努力形成以制造业为基础、服务业为支撑、竞争力为导向的现代产业体系。

持续增强制造业实力。改造提升传统产业。加快传统产业智能化改造、高端化提升，谋划实施 20 个千万元以上技改项目，力争完成技改投资 30 亿元以上。推动铝电产业完善循环链条，加快信发聚氯乙烯等重点项目建设，持续保持产业和企业竞争优势。推动纺织产业以智能化和多元化为方向，加快企业数字化改造，拓展高档家纺、餐巾布等产品，提升产业整体发展水平。推动人造板产业提升产品质量，强化品牌建设，积极探索“退城进园”集聚集约发展新模式。推动汽车配件产业由零配件向部件、总成等方向延伸，由配件市场向配套市场转变，努力打造全产业链发展格局。培育壮大主导产业。瞄准建筑用铝、轨道交通、汽车轻量化等方向，突出抓好友升铝业二期、中源新材料铝合金板等项目建设，持续推进铝精深加工产业提质量、扩规模、上水平。聚力“退城进园”和高端引进，加快推进信发鸿蒙、聊达化工、明大化工等重点项目建设，力争绿色化工园区产值突破 150 亿元。关停淘汰落后产能。严把行业准入关口，坚决遏制水泥、铁合金、平板玻璃等“两高”项目盲目发展。完善正向激励和反向倒逼机制，综合运用能耗、环保、安全、质量等政策措施，推进压旧上新、压小上大、压低上高、压散上整，努力为高质量发展腾出空间。

持续推进服务业发展。大力发展冷链物流、仓储物流、智能物流、第三方物流等现代物流业，抓好聊城国际物流内陆港、信发铁路专用线扩建增容、中通智慧电商物流园等项目建设，全力打造区域物流中心。依托佳乡田园综合体、中国兔文化博览馆等旅游资源，全面打造区域特色研学游基地。加快海融、正泰电商产业园建设，鼓励发展直播电商、新零售等业态，力争电子商务销售额突破 3.5 亿元。鼓励公立医院和社会力量兴办养老机构、开展养老服务，全力打造健康高地、康养福地。

持续提升竞争力水平。鼓励引导企业加大科技研发投入，推进研发机构建设和提质升级，力争新增市级以上技术创新平台 3 家以上。实施科技企业梯次培育工程，力争新增“瞪羚”企业 2 家、制造业“单项冠军”企业 2 家、“专精特新”企业 4 家、高新技术企业 10 家以上。大力实施质量强区战略，培育华鲁制药等企业创建山东知名品牌，支持金号家纺集团争创省长质量奖。

（三）坚持提品质，推动城市建设全面提升。按照精致化建设、精细化管理要求，全面对标主城区标准，推进城市全面更新，努力打造和谐宜居、富有活力的现代化城市。

以高水平规划引领城市发展。推进全区和 11 个乡镇国土空间总体规划编制，启动部分乡镇控制性详细规划编制工作。开展生态环境保护、给水、电力等专项规划编制，探索制定国土空间专项规划编制目录清单，在县级层面创新解决规划交叉重叠问题。适时编制《国土空间近期规划（2022-2025 年）》，保障“十四五”规划有序实施。强化规划引领作用，探索试行责任规划师制度，打通规划落地的“最后一公里”。

以高标准建设完善城市功能。有序推进河东、振兴路等片区征迁改造，完成隅首、隅东 A 区、顺河 3 个片区 4240 套回迁安置，启动河西片区回迁安置房建设，改造农机公司家属院等 26 个老旧小区。谋划实施文化南路西延、博州街等工程，开展中心街、振兴路等雨污分流及道路改造，持续完善“九纵九横、一环绕城”路网格局。全力配合做好郑济高铁、聊城大外环茌平段建设，科学布局高铁连接线及周边区域建设开发，推动茌平进入“高铁时代”。

以高质量管理提升城市品质。以全国文明城市创建为抓手，持续开展“清洁城市”专项行动，全面清理卫生死角，消除环境盲区，打造洁净舒适城市环境。深入推进社区和物业管理全覆

盖工作，建立健全体制机制，提升城市网格化管理水平。抢抓全省四星级新型智慧城市建设试点机遇，全力打造电子证照使用、公共交通实时预报等一批智慧城市应用场景，提升城市管理智能化水平。

（四）坚持强统筹，推动乡村振兴全面提升。坚定不移推进农业农村优先发展，统筹抓好“五个振兴”，深入实施乡村振兴战略，全域打造新时代乡村振兴样板。

大力发展高效农业。落实最严格的耕地保护制度，大力推进“田长制”，建设高标准农田 5 万亩以上，确保全区粮食安全。大力推进省“土地股份合作+全程托管服务”试点建设，推广土地托管服务新模式，力争土地全程托管面积达到 5 万亩以上。强化新型农业经营主体培育，加快推进信发现代农业产业园、祥辉农牧无公害食品深加工等重点项目建设，力争新增市级以上现代农业园区 2 处。全面打响“名优特”农业品牌，力争新认证“三品一标”农产品 10 个以上。

大力优化乡村环境。持续推进农村道路三年攻坚提升，年内建设“四好农村路” 60 公里、大中修 145 公里。清淤治理河道 39.5 公里，建设桥梁、水闸、泵站等 69 座。实施农村人居环境整治提升五年行动，深化农村“七改”工程，重点建设乐平铺镇小刘等 4 个省级美丽乡村示范村。加快推进美丽宜居乡村建设项目实施，完成博陵、大桑、枣乡等 5 个城镇开发边界外安置区建设，努力让群众早日乔迁新居。

大力激发内生动力。深化农村土地制度改革，落实农村承包地“三权分置”，激发农业生产效率，实现农民稳定增收。严格落实防止返贫动态监测和即时帮扶机制，加强产业扶贫项目长效管理，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。推广党组织领办合作社、村企联建等成功经验，建设 31 处新村党群服务中心，力争新村集体经济收入全部达到 50 万元以上。发挥市乡村实用人才培养学院作用，大力培养“一懂两爱”新型农业人才，培训指导农民 1 万人次以上。

（五）坚持激活力，推动改革创新全面提升。坚持向改革要动力、向开放要活力、向创新要潜力，千方百计激活要素、盘活资源，打通堵点、消除痛点、解决难点，不断为高质量发展蓄势赋能。

以更大力度深化改革攻坚。进一步深化开发区体制机制改革，完善“管委会+公司”运营管理体系，强化“双招双引”主阵地和主力军作用，提升综合发展实力。深化财税管理改革，加强财源建设、提高收入质量，优化支出结构、强化绩效管理，努力提高财政管理水平。积极稳妥推进事业单位改革，落实职级并行制度。深化国防动员体制改革，持续推进军民融合深度发展，高质量开展征兵工作。精准对接基层所盼，全力谋划一批改革创新项目，争取一批综合改革试点，推进一批民生改革事项，全力打造改革创新先行区。

以更高标准优化营商环境。深化政务流程再造，完善区镇村三级便民服务体系，实现高频事项掌上办、简单事项自助办、便民事项就近办。深入推进“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。以减环节、增智能、提效能为导向，大力推广容缺受理、预批复等制度，推动企业开办、工程建设等审批再提速，努力打造在平政务服务品牌。

以更广视野扩大对外开放。积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，努力提升经济发展外向度。积极组织企业参加中国国际进口博览会、“香港山东周”等活动，鼓励有条件的企业在境外建设资源、生产、综合服务和研发设计基地。以舜海物流为依托，规划建设B型保税物流中心，力争实现进出口总额75亿元。瞄准产业链终端和价值链高端，精准开展“链长制”靶向招商，力争引进招商引资项目60个，实际到位资金50亿元，利用外资7000万美元以上。瞄准行业标杆和领域先进，力争柔性引进高层次人才10人以上。

（六）坚持优生态，推动环保治理全面提升。认真践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，全面落实最严格的生态保护制度，持续强化生态保护和环境治理，加快建设人与自然和谐共生的生态茌平美好家园。

坚定不移抓好污染防治。聚力打好蓝天保卫战，持续推进“高空瞭望”系统建设，打造天地空一体化监测体系，实现精准科学治污。做好煤炭压减、扬尘防治、移动源管控、烟花爆竹禁放等工作，深化成品油违法犯罪等专项整治，努力减少污染排放。聚力打好碧水保卫战，统筹水资源、水生态、水环境，加快污水处理厂升级改造，推进配套管网工程实施，高标准建设美丽河湖。聚力打好净土保卫战，深入推进土壤污染防治，加强危固废规范处置。深化农业投入品减量增效提质行动，力争畜禽粪污资源化利用率达到92%以上。

坚定不移涵养生态环境。统筹生产生活生态三大空间布局，完善耕地保护补偿机制，强化“三线一单”管理，促进土地资源可持续利用。统筹生态系统综合治理，持续推进水系连通工程建设，加快构建“水系连通、河道环流”水网体系。深化农村生活污水治理，持续改善水环境质量。科学实施国土绿化质量提升行动，努力为高质量发展奠定坚实的生态基础。

坚定不移推进低碳发展。贯彻落实国家“双碳”战略，不断调整优化能源结构，大力推进能耗“双控”和煤炭压减。践行绿色生产方式，推进清洁生产，发展环保产业，谋划实施信发集团175万千瓦分布式光伏发电等项目。加快推进国家大宗固体废弃物综合利用基地建设，深入探索赤泥综合利用技术，力争粉煤灰、脱硫石膏、电石渣等工业固体废物综合利用率达到95%以上。强化水资源最大刚性约束，开展违规取用地下水集中整治行动，谋划实施城区老旧供水分支管网改造工程，推进水资源集约安全利用。

（七）坚持增福祉，推动民生事业全面提升。始终把满足人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实把群众关心的事情办实办好，持续保障和改善民生。

实施就业优先工程。建立失业风险防控预警、快速响应机制，全力落实稳岗返还、创业担保贷款等政策，力争新增就业5500人以上。加强就业创业服务平台建设，抓好高校毕业生、农民工等重点人员就业创业。强化退役军人、困难人员就业援助，实现零就业家庭动态清零。深入开展职业技能提升行动，全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力。

实施教育提升工程。把立德树人作为教育的根本标准，以破除“五唯”为导向，深化新时代教育评价改革，办好群众满意教育。加快职业教育中心、杜郎口高中等项目建设，启动枣乡街小学等项目实施，实现在平一中新校搬迁。实施学前教育优质普惠行动，新改扩转公立幼儿园4处，增加学前教育学位810个。发挥优质学校辐射作用，探索集团化办学模式，积极稳妥发展高水平职业教育。

实施医疗健康工程。时刻绷紧疫情防控这根弦，抓实抓细外防输入、人物同防、疫苗接种等工作，加强重点人群、重点场所管控，抓好应急演练和物资力量储备，全力保护人民生命安全。加快区人民医院感染病房楼及康复中心、皮防院康养中心等项目建设，推进疾控中心搬迁，持续提升基层医疗服务能力。坚持医药、医疗、医保“三医联动”，深化医药卫生体制改革，推进中医药传承创新发展，完善名医专家到基层坐诊制度，多渠道提升医疗服务水平。

实施文体惠民工程。加强文物传承保护与利用，争取省文物考古研究院在我区设立整理修复基地。繁荣群众文化生活，开展“送文化进乡村”活动，送戏下乡 700 场、送电影下乡 8000 场，举办书法、剪纸、中堂画等各类免费培训班 20 期。积极引导全民健身，举办好第十二届全民健身运动会。弘扬社会主义核心价值观，开展精神文明示范创建，让文明理念深入人心。

实施民安保障工程。突出危化品企业、建筑工地、“多合一”场所等综合治理，“四位一体”推进安全生产专项整治三年行动。毫不放松抓好食品安全监管，用心守护群众“舌尖上的安全”。落实领导干部公开接访和包案制度，开展矛盾纠纷排查，深入推动信访积案化解。夯实警务工作基础，推进扫黑除恶常态化，深入防范打击电信网络诈骗犯罪，开展智慧安防小区建设，保障社会和谐稳定。

同时，我们将更加注重办好老百姓家门口的事。对去年未完成的民生实事项目接续推进，对经本次人代会票决后确定的 2022 年度民生实事项目，坚持以群众满意度为标尺，桩桩件件扎实干，实实在在暖民心，确保保质保量办好、办实、办到位。

全面加强政府自身建设

各位代表！站在新的历史起点，肩负新的时代使命。我们将以更加奋发有为的精神、勤勉务实的作风，持续深化“六个政府”建设，全力以赴做好各项工作，努力开创政府工作新局面。

（一）始终坚持党建引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持把党的全面领导贯穿政府工作全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终做到政令畅通、令行禁止。

（二）始终坚持依法行政。深入贯彻落实习近平法治思想，自觉运用法治思维、法治方式，解决问题、化解矛盾、推动工作。落实重大行政决策程序规定，完善政府法律顾问制度，加强规范性文件备案审查，提高科学化、民主化、法治化决策水平。坚持法治政府、法治社会一体建设，持续推进法治政府建设示范创建，扎实开展“八五”普法，推动学法、用法常态化、制度化。

（三）始终坚持担当实干。牢固树立“事争一流、唯旗是夺”的理念，推动各条战线扛红旗、争第一。大力倡树“严、真、细、实、快”和“勤勉敬业、敢于担当、马上就办、持之以恒”的工作作风，坚持真抓实干、紧抓快办，推动各项工作加力提速、落实突破。倡导政府班子成员和部门主要负责人当好“施工队长”，多拿图纸进工地，多到一线解难题，脚踏实地、善作善成，干出实打实的新业绩，干出硬碰硬的新成效。

（四）始终坚持阳光公开。对涉及重大公共利益、群众切身利益事项，广泛听取各方意见，真正使政府工作体现人民意愿。用好 12345 市民热线、荏平政务网、融媒体等渠道，积极征询群众意愿，及时回应社会关切。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真执行人大及其常委会各项决议，努力提高代表建议、政协提案办理质效。

（五）始终坚持清正廉洁。认真履行政府系统全面从严治党主体责任，推动党风廉政建设向纵深发展，着力打造忠诚干净担当的政府系统干部队伍。严格落实中央八项规定精神及其实施细则，驰而不息纠治“四风”。强化预算约束，用好审计监督，严厉惩治重点领域、关键环节及群众身边的腐败问题和不正之风，营造风清气正的良好政治生态。

同志们，新时代呼唤新担当，新征程期待新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在市委、市政府和区委的坚强领导下，踔厉奋发、担当作为，笃行不怠、砥砺前行，确保以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。