



聊城市茌平区洪官屯镇 国土空间规划（2021—2035年） 公示稿

聊城市茌平区洪官屯镇人民政府
2024年9月

前言

PREFACE

洪官屯镇位于聊城市中部、茌平区西南部，西、南与东昌府区接壤，北接贾寨镇，东与杨官屯乡为邻，镇域面积45.59平方千米。境内有西新河、七里河、南水北调干渠等多处生态资源，环境优越。先后获得“省级文明村镇”“市级生态示范乡镇”等称号。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《聊城市国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合洪官屯镇实际，编制《聊城市茌平区洪官屯镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是洪官屯镇可持续发展的空间蓝图，是规划范围内国土空间保护和利用的指南，是编制下位详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。

目 录

CONTENTS

01 规划总则

02 发展定位与目标

03 国土空间开发保护格局

04 国土空间支撑体系

05 地方特色塑造

06 国土整治修复

07 规划实施保障



-01-

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围



指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实聊城市委、市政府各项部署和茌平区委、区政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推进绿色低碳高质量发展，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，提升国土空间治理现代化水平，构建高质量发展的国土空间格局。

规划原则

生态优先，绿色发展

因地制宜，突出特色

城乡融合，优化布局

以人为本，品质提升



规划范围

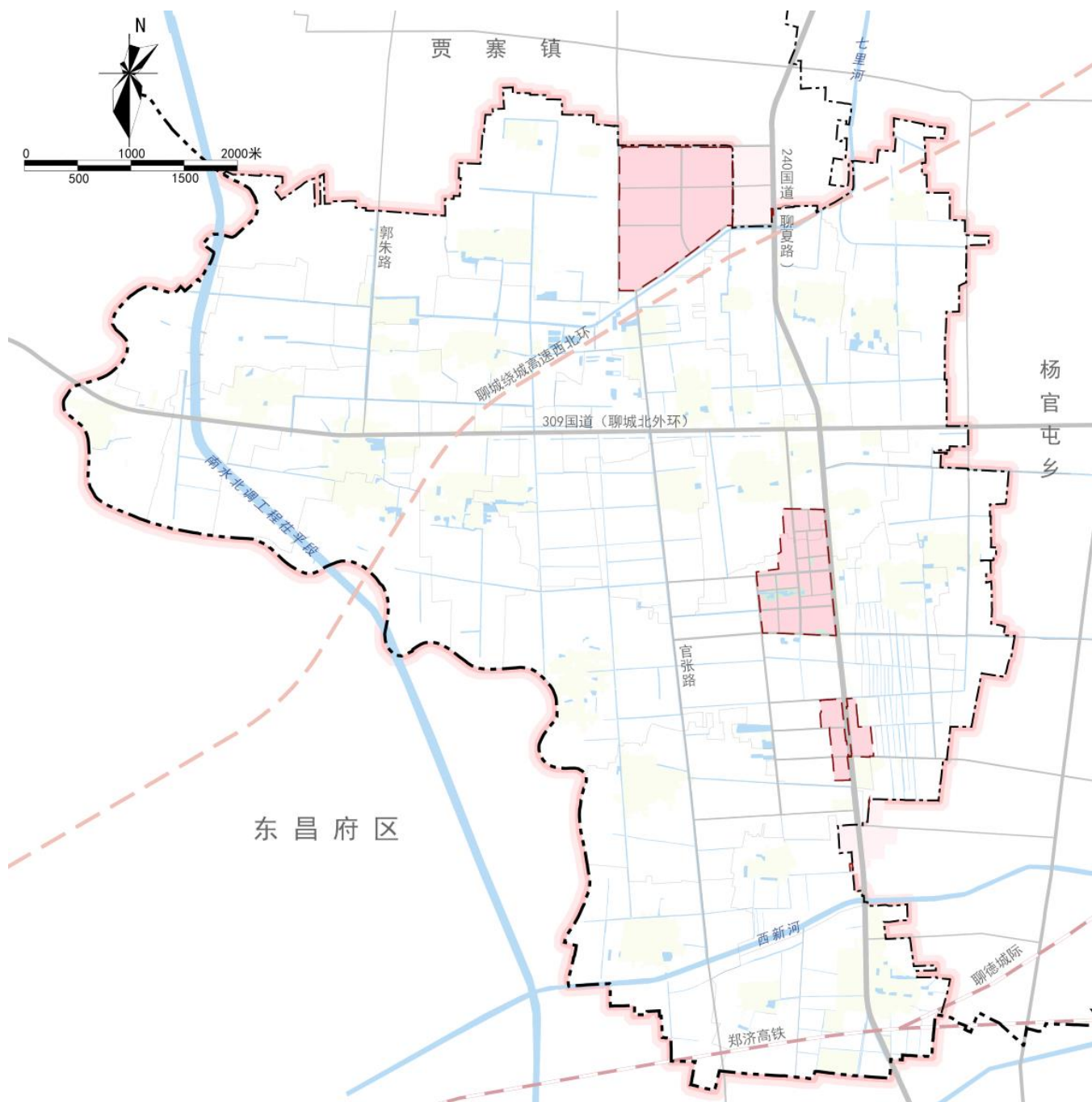
规划分为 **全域** 和 **城镇开发边界内** 两个空间层次。

全域 为 洪官屯镇人民政府行政管辖范围内的全部国土空间，总面积**45.59**平方千米。

城镇开发边界 为划定的 洪官屯镇城镇开发边界围合范围，总面积**202.49**公顷。

规划期限

期限为 **2021—2035** 年。近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。



-02-

发展定位与目标

- 城镇性质
- 发展目标
- 规划策略



城镇性质

在平西部门户，以现代农业、健康养生为导的
宜居小城镇

城镇职能

- 山东省中医药传承及研发基地
- 聊城市优质农产品供应基地
- 聊城市跨境电商创业示范基地
- 聊城市产业转移承接基地

发展目标

坚持新发展理念，以推动高质量发展为目标，优化国土空间开发保护格局，强化全域全要素空间管控，提升国土空间品质和利用效率，将洪官屯镇建设成 **生态环境良好、产业兴旺发达、城镇品质优越的宜居城镇**。

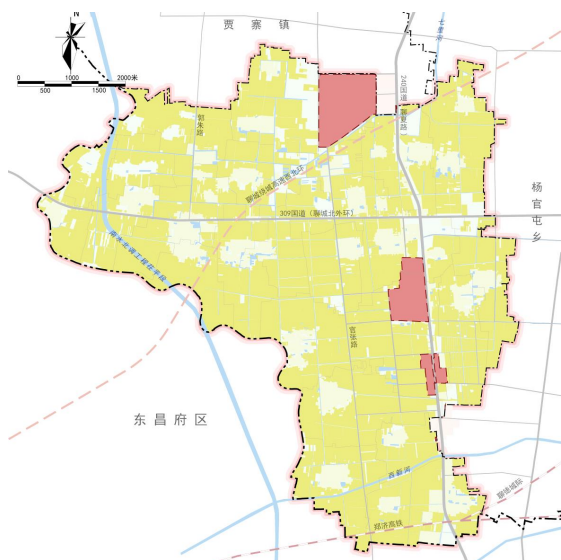
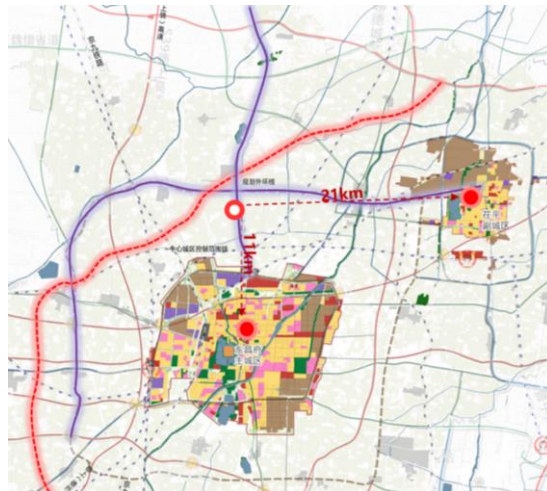
到2035年，资源要素配置更加合理，一二三产业实现深度融合发展，城镇特色更加鲜明，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，基本实现国土空间治理能力现代化。



规划策略

对接区域，主动融入

发挥茌平西部门户以及地处主城区近郊优势，依托240国道、聊城市北外线建设，快速融入区域发展，着力加强与聊城市主城区在产业发展、综合交通、设施配套、乡村旅游等方面对接。



筑牢底线，优化格局

以永久基本农田、城镇开发边界为管控核心，强化各类开发保护活动的空间约束，保障粮食安全、城乡建设安全。

科学统筹安排各类空间，实现空间发展与生态、农业、资源、产业、生活、设施的融合，构筑镇域统筹发展新格局。

产业融合，高质发展

推动一产规模化、二产集聚化、三产多样化发展，构建三产融合发展的产业体系；坚持“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”，促进产业升级。

利用交通区域优势，积极主动承接聊城市主城区外溢功能与产业，促进产业提质提能，高质量发展。



绿色生态，品质提升

坚定践行绿色发展理念，坚持生态优先，高度重视生态安全。加强生态修复，实施全域土地综合整治，搭建基础性良好的生态系统。

不断改善人居环境质量，提升城乡风貌品质，实现可持续发展。

-03-

国土空间开发保护格局

- 
- 空间发展底线
 - 开发保护格局
 - 农业空间
 - 生态空间
 - 镇村空间
 - 产业发展格局

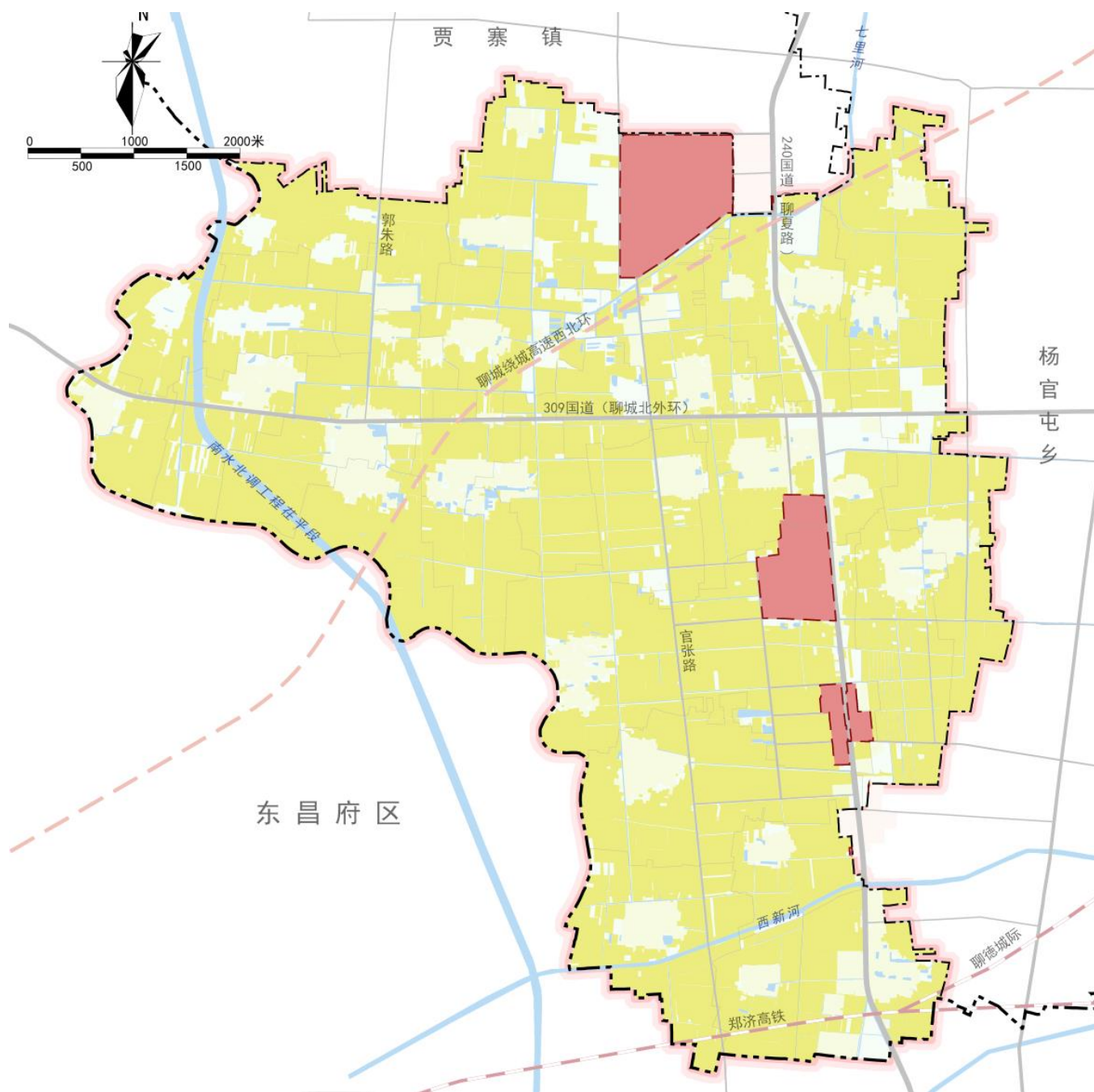
空间发展底线

严格落实上位规划要求，在规划范围内统筹落实**耕地和永久基本农田保护红线**和**城镇开发边界**。

耕地保有量 **4.58** 万亩

城镇开发边界 **202.49** 公顷

永久基本农田 **4.24** 万亩



开发保护格局

一心两轴、三廊三片

一心

洪官屯镇区，包含镇驻地综合服务中心、亚隆工业园和茌西产业园。

两轴

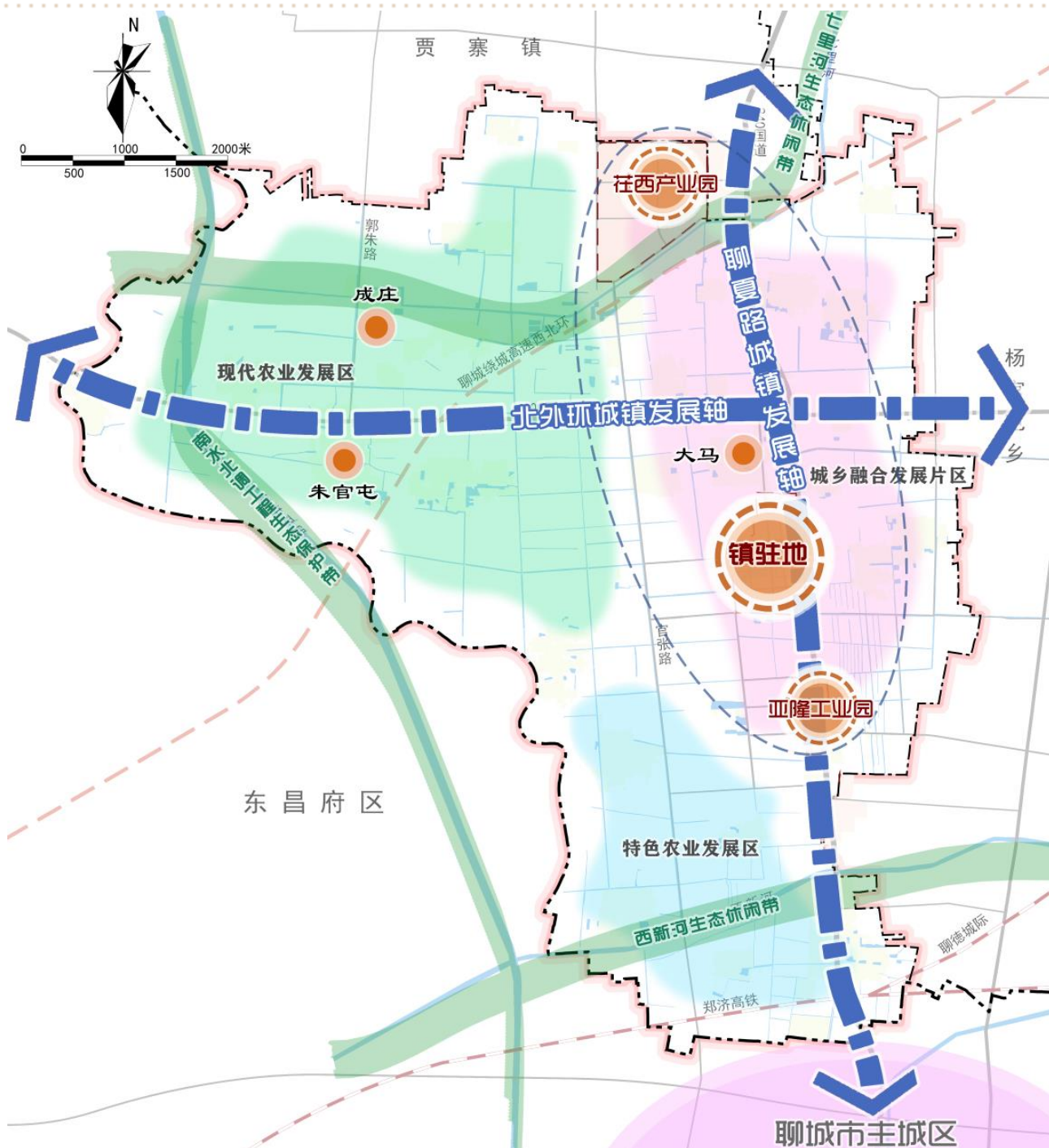
依托聊夏路和聊城市北外环构筑的“十”字型城镇发展轴，发挥洪官屯镇节点功能，助力茌平西部乡镇全面对接聊城市主城区，同时快速联通茌平中心城区。

三廊

南水北调工程生态保护带，西新河生态休闲带，七里河生态休闲带。

三片

城乡融合发展片区、现代农业发展区和特色农业发展区。



农业空间



优化农业空间格局

以保障耕地和永久基本农田为指引，依托现状农业发展情况，形成“**两片多点**”的农业空间布局。因地制宜发展特色农业种植和养殖，深入挖掘本地农产品，推动农业向特色化、专业化方向发展，培育农产品品牌，提升农业产业附加值。



强化耕地“三位一体”保护

实施 **耕地数量、质量、生态“三位一体”系统保护**，坚持粮食产量产能、数量质量、生产生态一起抓，筑牢粮食安全根基。



严守耕地数量

严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡



提升耕地质量

开展高标准农田建设、节水灌溉推广等工程，提升耕地能力



激发生态价值

优化农田林网和排灌水渠布局，形成大网络农田生态系统

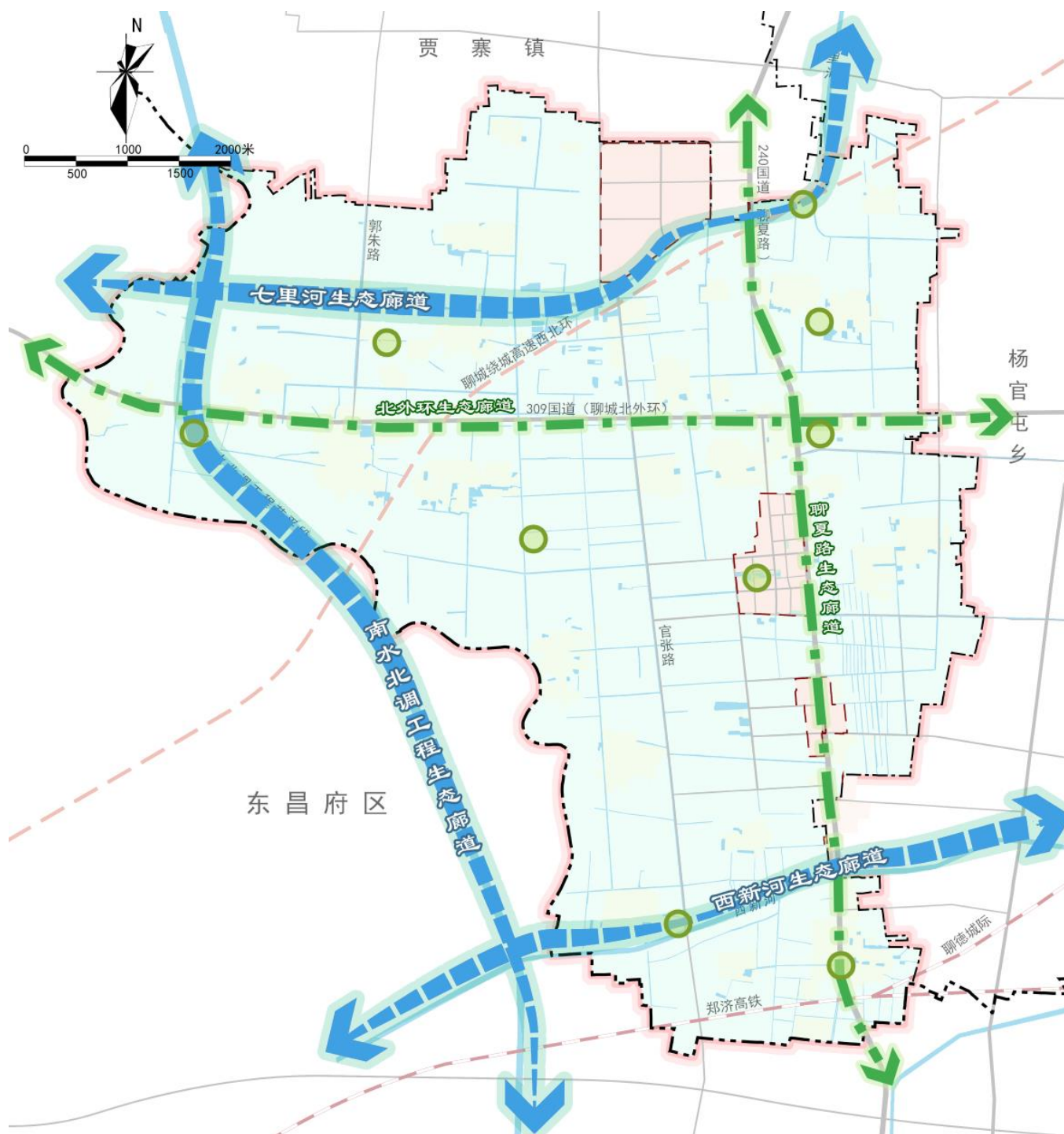
生态空间

构建“三廊、两带、多点”的生态空间格局。

三廊 南水北调工程、七里河、西新河生态廊道 一级生态廊道

两带 聊夏路、北外环 二级生态廊道

多点 公园、特色种植区以及村庄内部公园等 景观节点



镇村空间

分类引导城镇组团与美丽乡村建设，构建三级镇村体系，形成“1+3+N”镇村一体化发展格局。

1个镇驻地

镇驻地：镇域综合服务中心，促进产业高端化集群化发展，完善城镇配套设施，形成具有区域带动力的小城镇

3个新村中心

乡村社区生活圈的综合服务和公共服务中心，统筹乡村要素配置和空间布局，共同打造宜居、宜业、宜养、宜游的乡村社区生活共同体。

N个网格村

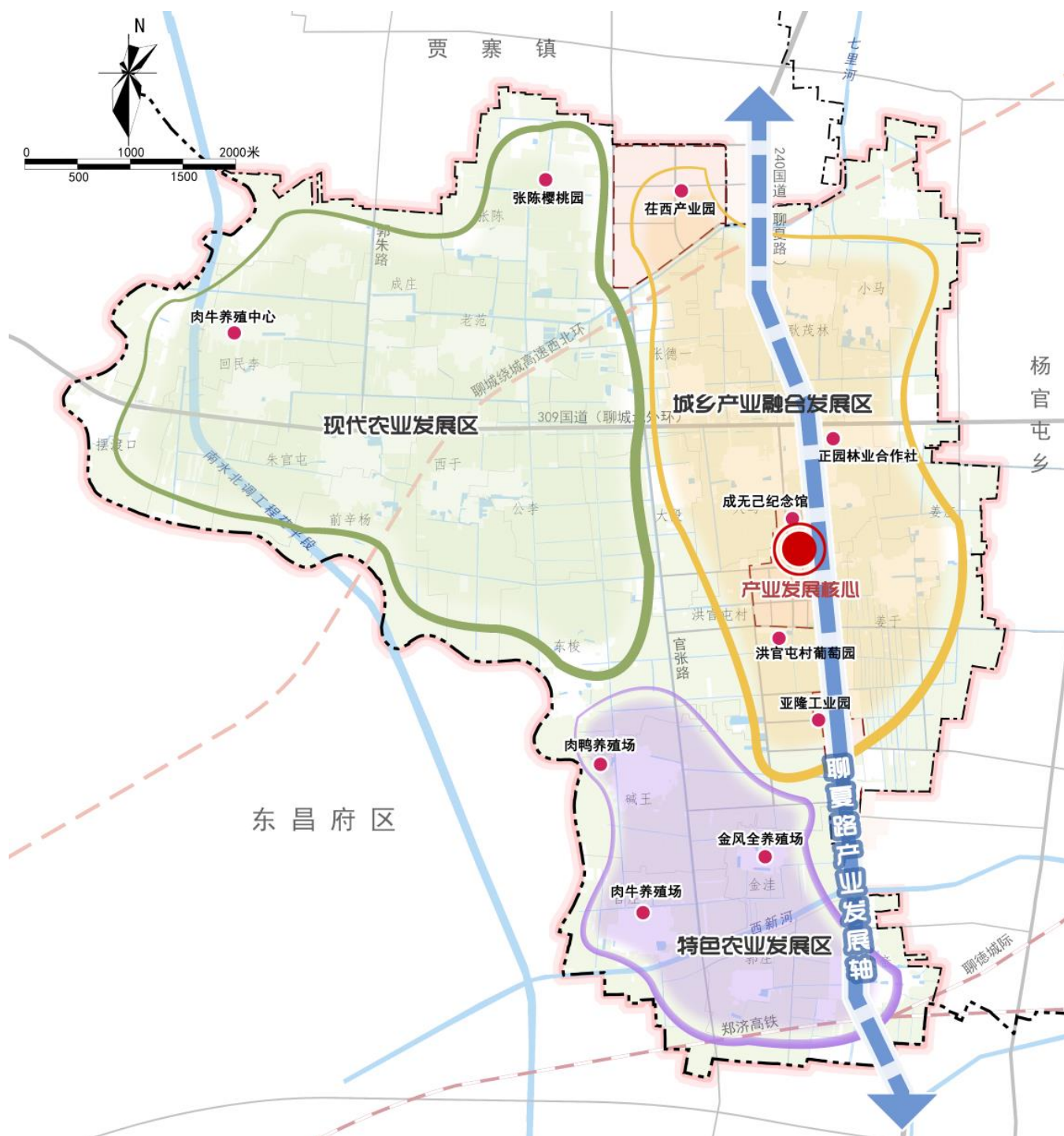
以美丽乡村建设为契机，结合乡村资源特色，优化田园生态空间，提升基层村人居环境品质。



产业发展格局

推动一二三产融合发展，形成“一心一轴、三区多点”的产业空间布局；划定工业用地控制线，强化用地保障，加快培育和发展新质生产力。

中医药 · 跨境电商 · 特色养殖 · 家具制造 · 农副产品加工



-04-

国土空间支撑体系

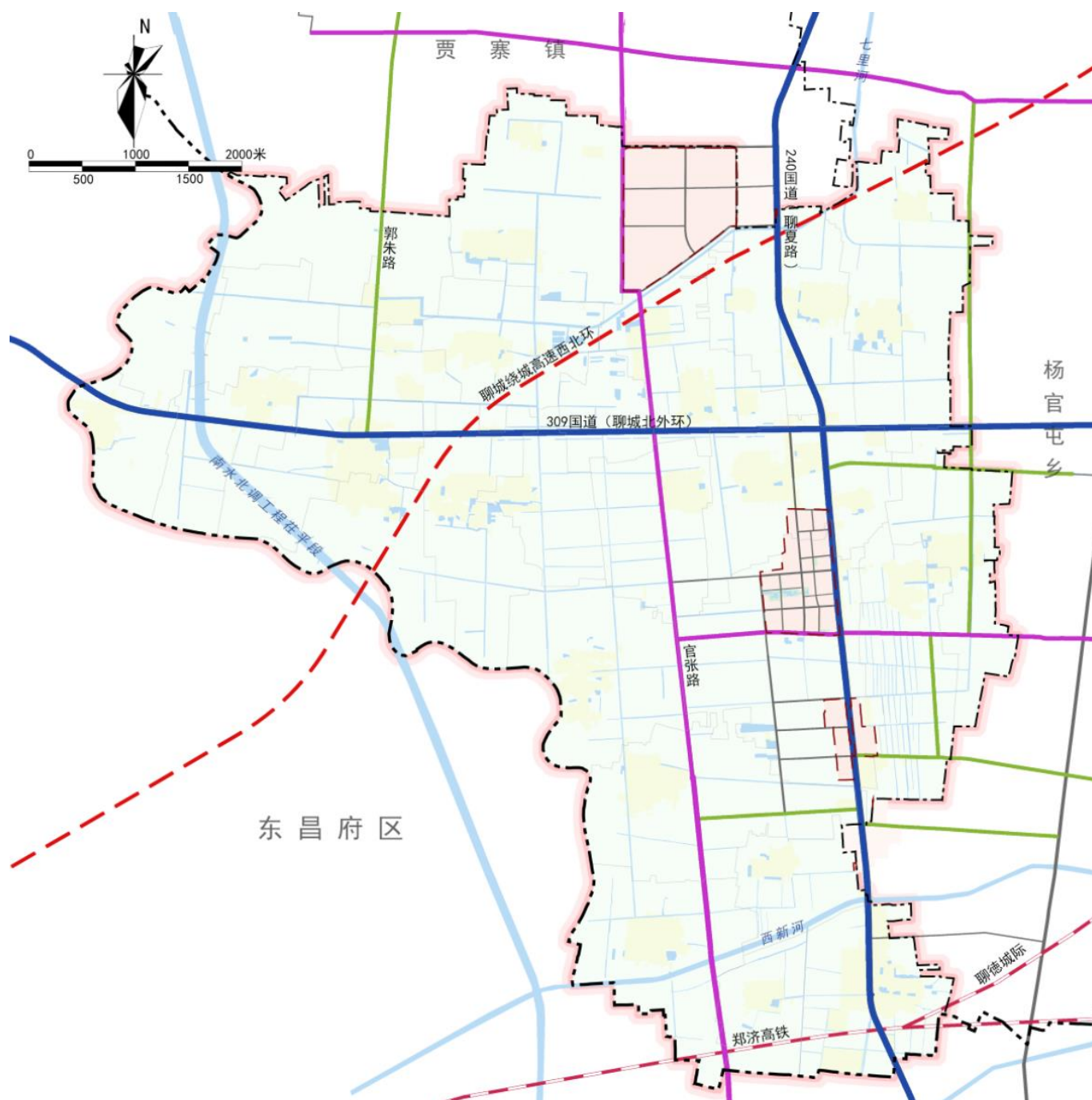
- 综合交通体系
- 公共服务设施
- 市政基础设施
- 综合防灾减灾体系



综合交通体系

加强对外交通联接，修补内部交通网

- 铁路：郑济高铁，预留德聊城际铁路
- 高速公路：预留绕城高速西北环
- 国省道：309国道（聊城北外环-原博梁路）、240国道（聊夏路）
- 农村公路：提升053县道、官张路等道路通达能力，持续推进四好农村路建设



公共服务设施

统筹城乡公共服务配置，构建“**镇级—新村（社区）—网格村（基层村）**”三级公共服务设施配置体系，持续推进城乡基本公共服务均等化。

镇级

依托镇驻地，参照生活圈规划技术指南等相关规范，完善镇级公共服务设施配置，提升城镇综合服务承载能力。

新村

以镇域4个社区生活圈为基础，参照社区生活圈规划技术指南等相关规范，在新村中心配置社区级公共服务设施。

网格村

距离镇驻地和新村中心较远的基层村按需配建必须的便民服务配套设施。

1 文化设施

提升综合文化站、文化活动中心建设品质，完善文化自信、美丽多彩的文化设施体系。



合理配置教育资源，高标准建设各类教育设施，完善普惠托育服务体系，加快推进社区婴幼儿照护服务设施建设。

基础 教育 2

3 体育设施

建设全民健身设施，形成层级完善、布局均衡的体育设施服务网络。



构建“镇卫生院—社区卫生服务中心—卫生室”三级医疗卫生设施体系，打造全方位、全周期健康服务链。

医疗 卫生 4

5 养老设施

健全推进“1+N”养老模式，保障养老院、幸福院、长者食堂等设施建设空间，促进医养结合。



完善助残服务体系，健全儿童关爱保护服务，实现弱有所扶；推动节地生态绿色公益性公墓建设。

社会 福利 6

市政基础设施

保障供水安全，完善排水体系

- 依托城镇供水管网延伸供水，提高城乡供水一体化保障水平，乡村地区因地制宜采用集中与分散相结合的供水模式。
- 系统推进海绵城市建设，完善城镇雨水利用措施；加快城镇污水处理设施建设与改造。

构建清洁安全的能源体系

- 加快推动绿色能源发展，鼓励各类清洁能源分布式供热。
- 扩大燃气管网覆盖范围，加快供燃气设施向乡村地区延伸，逐步提高乡村地区天然气普及率。

建立安全高效的供电系统

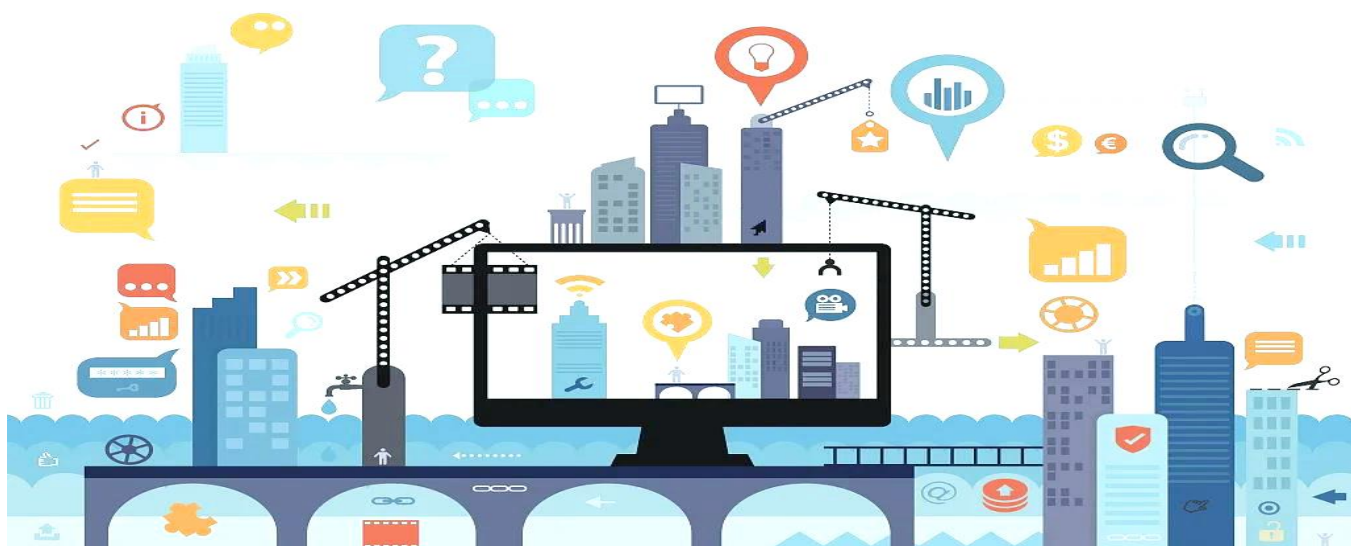
- 建立新型电力系统，保障电力输送空间，推进重要电网设施建设。

完善全流程的垃圾处理体系

- 按照“网格村/新村收集—镇转运—区处理”进行垃圾废物回收，城乡环卫实现一体化管理；完善生活垃圾处理全流程体系，促进源头减量和资源化利用。

打造高速泛在的通讯网络

- 推动新一代信息基础设施体系建设，助力智慧城市建设。
- 建设快捷、高效邮政服务网络，兼顾城镇和村庄，满足居民需求。



综合防灾减灾体系

预防为主、多措并举，增强安全韧性

防 洪

西新河防洪标准按50年一遇设防；七里河防洪标准按20年一遇设防。

抗 震

抗震设防烈度为7度，重要生命线工程和重大基础设施提高抗震设防等级。

消 防

保留现状消防站，建立分级管控体系，落实镇村两级防火责任。

综合防 灾体系

将主要道路设置为紧急疏散通道，依托镇政府设置应急指挥中心；依托镇卫生院设置医疗救助中心；规划将公园绿地、广场、学校操场等空旷地作为应急避难场所。

应 急 保 障

健全分级响应机制，统筹应急服务设施布局，建立健全突发公共卫生事件与灾害的响应机制与预防控制体系。

预 重 协 管

构建和完善“**指挥系统、防灾空间系统、保障系统**”组成的综合防灾体系。

- 提升重大工程及生命线基础设施抗灾能力；
- 构建完善的灾害预警和应急机制；
- 建设充分有效的避难疏散设施；
- 保障信息收集、处理、发布和反应渠道畅通。

01

预防为主，综合防御

以法律法规、工程建设强制性标准和相关应急预案为依据

02

平灾结合，突出重点

以城乡综合防灾规划为龙头

03

整合资源，统一协调

以新建工程设防、工程鉴定加固和基础设施系统防灾建设为主线

04

全面设防，依法监督

以法制、体制、机制建设和应急救援体系为保障

-05-

地方特色塑造

- 历史文化保护
- 城乡风貌引导



历史文化保护

建立历史文化资源保护清单

- 省级非物质文化遗产：摆渡口大秧歌、袁氏接骨膏
- 历史纪念馆：成无己纪念馆
- 历史遗迹：西于村古井、老范村古碑、小马村古瓦等

传承中医药文化，打造运河形象

- 持续打造成无己文化品牌，研发成无己文创产品，提升中医药文化影响力，以历史纪念馆为核心，打造中医药文化宣传基地；
- 以摆渡口大秧歌为品牌形象，打造古运河文化旅游品牌，积极弘扬古运河特色文化。



城乡风貌引导

依托西新河、七里河等自然景观，以绿廊、农田、水网、景观节点为框架，构建一个 集河畅水清、田园乡韵、城村互融于一体 的生态宜居小镇，将洪官屯镇打造成为：

田园风情与现代活力交织的精致小镇

城镇景观风貌区

- 生活片区延续原有城镇肌理，合理控制开发强度，打造低密度、高品质的生态化社区；保持建筑风格的统一性和历史文化特色，促进景观的整体和谐；营造多层次、富变化、张弛有度的景观空间系统，强调景观空间的开放性。
- 产业园区以规整有序为主要特征，确保生产生活空间联系紧密；合理控制建筑高度，保证土地集约高效使用。

- 优化村庄生产、生活、生态空间，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰。以“精致农家、美丽庭院”为目标，加强村庄风貌引导，突出乡土特色和地域特点，顺应肌理、协调自然，做到“春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿”，打造出景村一体、和谐共融的生态精致村庄。

乡村景观风貌区



-06-

国土整治修复

- 国土综合整治
- 生态修复



国土综合整治

农用地综合整治

按照集中连片的原则，加强对闲置、低效零散耕地、农用地的统筹利用，有序增加耕地面积，优化耕地布局，保护和改善农田生态系统，实施农用地综合整治项目。



高标准农田建设

全面推进高标准农田建设工作，推进田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，满足现代农业发展需要，建设高标准农田。



宜耕后备资源开发

深入挖潜耕地后备资源，拓宽补充耕地途径。尊重农民意愿，稳妥恢复耕地功能。



村庄建设用地整治

因地制宜开展村庄存量低效用地整治，激活村庄闲置土地，保障村镇发展空间。



生态修复

水生态修复

加强七里河和西新河等水体修复和周边绿地建设，修复河道生态环境；开展南水北调干渠清理疏通工程，保证渠道输水安全畅通、水质安全。



乡村生态环境改善

实施农村黑臭水体治理及水系综合整治,合理选择治理技术模式，实施控源截污、清淤疏浚、水体净化等工程。

对村落空间进行整体美化，加强村内道路、公共空间、庭院空间的景观提升和绿化改造。



-07-

规划实施保障

- 完善传导体系
- 强化实施保障



完善传导体系

落实上位规划

- 落实聊城市和茌平区相关规划确定的职能定位、约束性指标、重要控制线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

划分控规编制单元

- 划定城镇开发边界内详细规划编制单元，重点将边界、主导功能、指标、各类设施配建、控制线落实要求等内容传导至规划编制单元。

加强村庄规划指引

- 划定村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、村庄建设边界、公共和基础设施配套等内容传导至规划编制单元，制定村庄建设通则。

承上

聊城市国土空间总体规划（2021—2035年）

定性：战略引导

定线：刚性管控

定底：要素底板

建设

聊城市茌平区洪官屯镇国土空间规划（2021—2035年）

启下

单元管控：详细规划

近期实施：近期项目实施计划

强化实施保障

强化规划 权威性

- 规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

- 由洪官屯镇人民政府负责规划实施，围绕规划确定的目标任务，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

提高监督 管理水平

加强公众 参与程度

- 搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及治理全过程的公众参与机制，广泛征求社会各界意见，接受社会监督，加强国土空间规划信息的传播和普及。

