

# 聊城市茌平区韩屯镇国土空间规划

(2021—2035年)

[草案公示]



聊城市茌平区韩屯镇人民政府

2024年9月

# 前言

## PREFACE

韩屯镇，北部与高唐县接壤，南邻博平镇，东接胡屯镇，西与菜屯镇、肖庄镇为邻，是在平西部区域重要节点，农业发展基础良好，文化底蕴突出，先后获得山东省“德耀齐鲁”道德示范基地、山东省卫生乡镇等荣誉称号。

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《聊城市国土空间总体规划（2021—2035年）》等，制定《聊城市茌平区韩屯镇国土空间规划（2021—2035年）》。

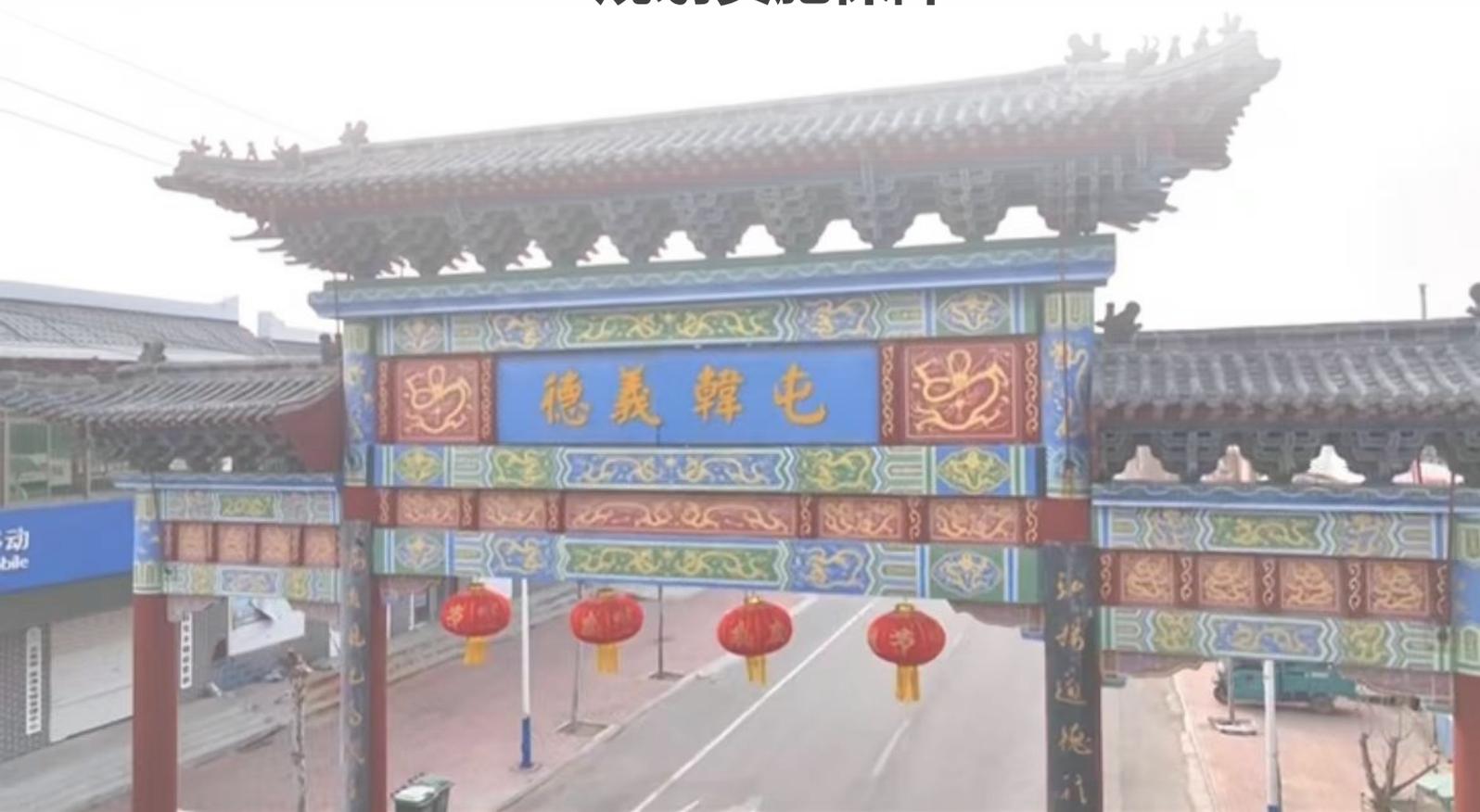
本规划是韩屯镇可持续发展的空间蓝图，是国土空间保护和利用的指南，是编制下位详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。



# 目录

## CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间开发保护格局
- 04 国土空间支撑体系
- 05 地方特色塑造
- 06 规划实施保障



# 01

## 规划总则

---

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围与规划期限



## 1.1 指导思想与规划原则

### 指导思想

坚持坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实聊城市委、市政府各项部署和茌平区委、区政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地集约节约利用，大力发展现代农业，持续推进和美乡村建设，构建高质量发展的国土空间格局。

### 规划原则

战略引领，全域统筹

底线思维，加强管控

以人为本，提升品质

传承文化，彰显特色



## 1.2 规划范围与规划期限

### 规划范围

本规划分为 **全域** 和 **城镇开发边界** 两个空间层次。

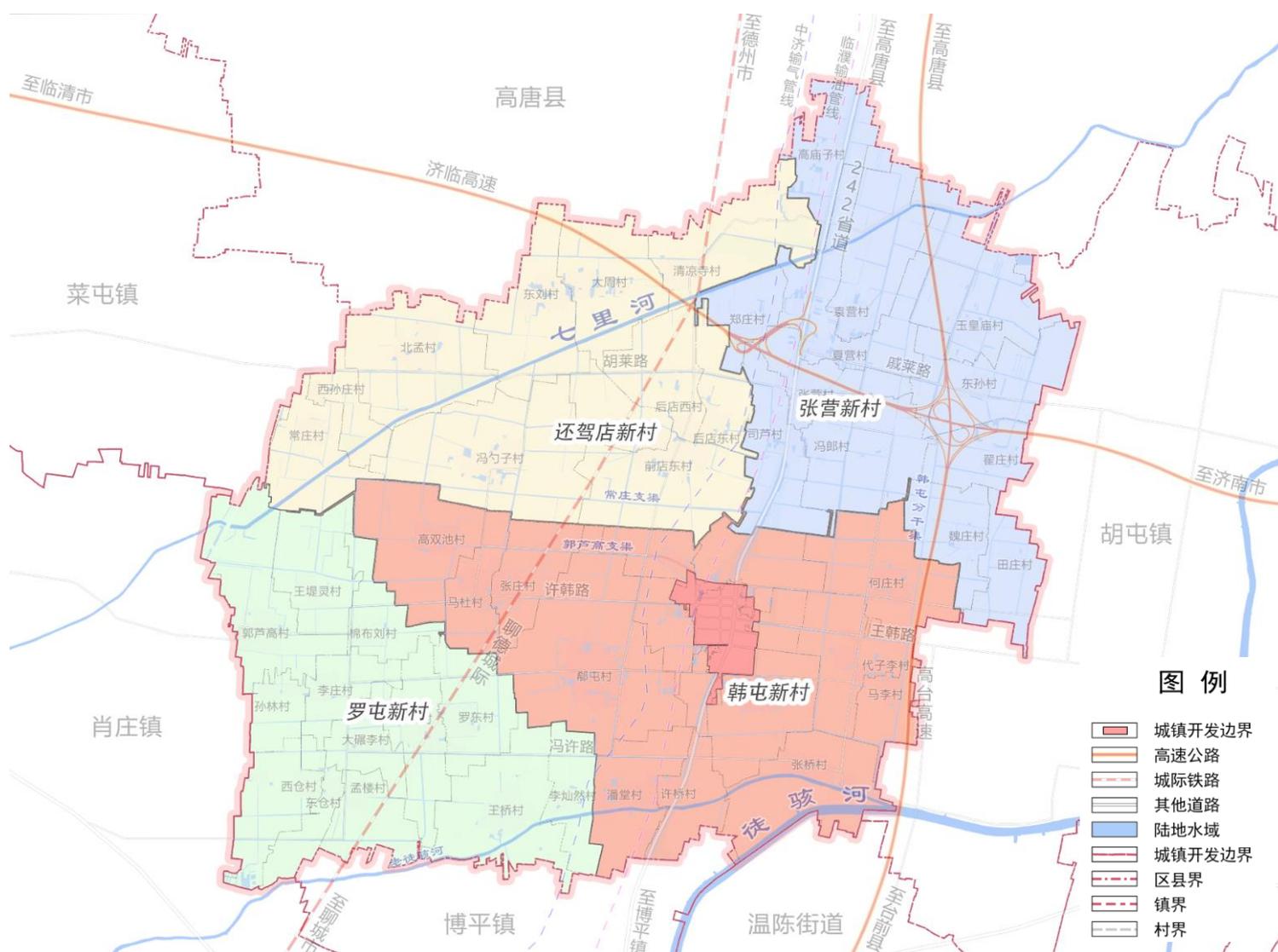
**全域** 为韩屯镇行政辖区内的全部国土空间，总面积 **71.11** 平方公里。

**城镇开发边界** 为划定的城镇开发边界范围，总面积 **91.60** 公顷。

### 规划期限

本次规划期限为 **2021** 年至 **2035** 年，

其中近期至 **2025** 年，远景展望至 **2050** 年。



# 02

## 发展定位与目标

---

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 规划策略



## 2.1 城镇性质

立足国家、省市战略要求和区域责任，突出韩屯镇特色，将城镇性质确定为：

在平区以农牧产品、白刚玉生产加工为主导的  
农牧强镇

## 2.2 发展目标

将韩屯镇建设为 在平西部区域重要节点城镇、在平重要的文化旅游目的地、齐鲁乡村振兴样板镇

至 2035年，自然生态空间得到充分保护，资源要素配置更加合理，经济社会发展全面绿色转型，城镇特色更加鲜明，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，基本实现国土空间治理能力现代化。



## 2.3 规划策略

1

严守底线，增强空间韧性

2

融入区域，联动周边协同发展

3

中心引领，推进城乡融合发展

4

促进节能减排，构建区域生态绿廊，  
建设绿色城镇、绿色园区

5

全域整治，创新治理，推动全域全  
要素统筹布局



# 03

## 国土空间开发保护格局

3.1 筑牢空间发展底线

3.2 国土空间总体格局

3.3 规划分区和布局

3.4 农业空间格局

3.5 生态空间格局

3.6 镇村发展格局

3.7 产业发展引导

3.8 国土整治修复



### 3.1 筑牢空间发展底线

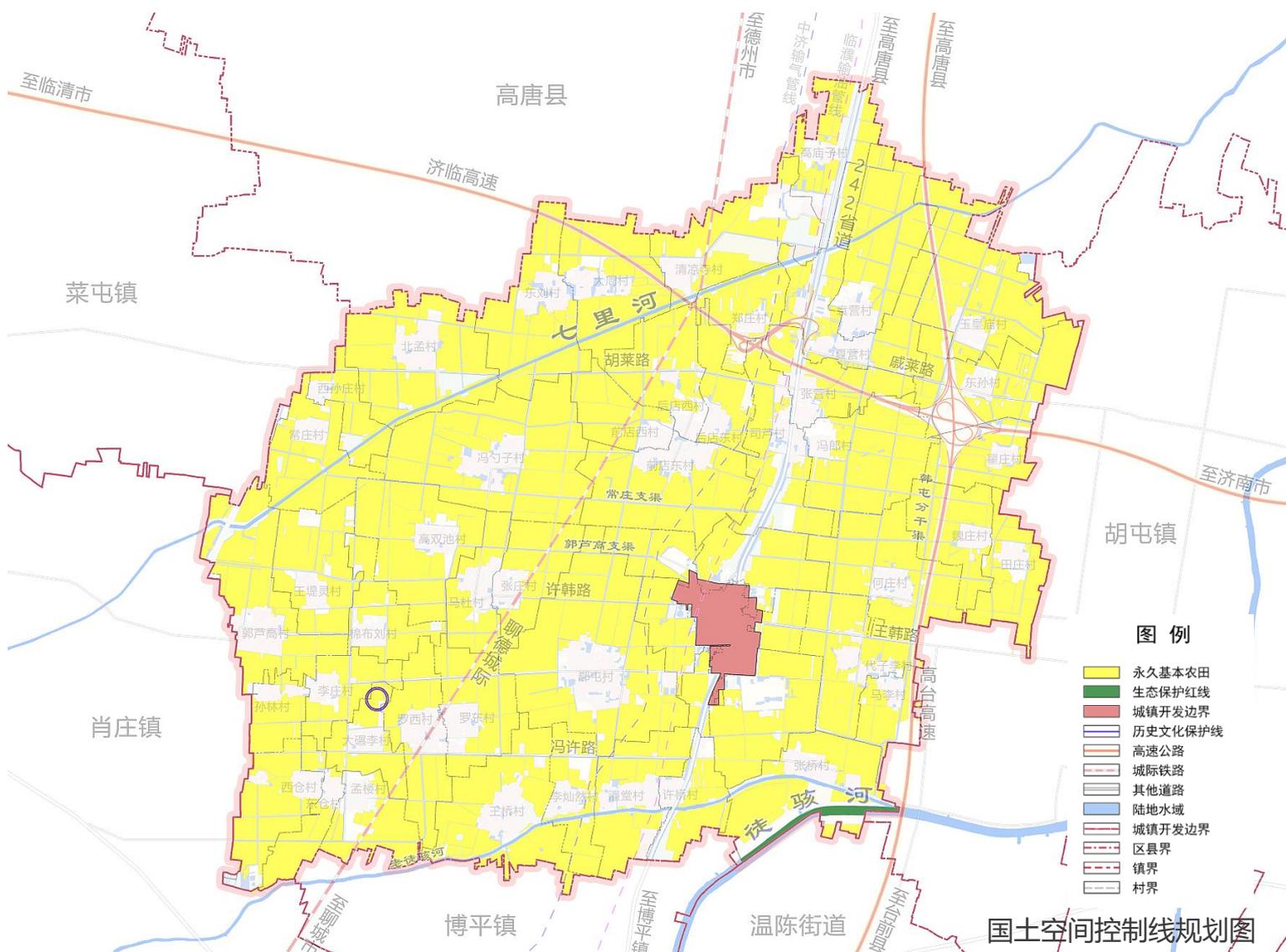
永久基本农田保护红线 7.45 万亩

耕地保护目标 7.91 万亩

生态保护红线 15.64 公顷

城镇开发边界 91.60 公顷

历史文化保护线 1 处市级文物保护单位等



## 3.2 国土空间总体格局

构建“一心、三区、一轴、三廊”的总体开发保护格局

一心

韩屯镇驻地作为镇域服务中心；

三区

北部现代农业生产区、西部休闲农业发展区、东部生态农业种植区；

一轴

S242为依托形成镇域发展轴；

三廊

七里河生态保护廊道、老徒骇河生态保护廊道、徒骇河生态保护廊道。



### 3.3 规划分区和布局

遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，落实上位规划生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区5个一级分区。

#### 生态保护区

生态保护红线集中划定的区域，主要分布在镇域南部的徒骇河，严格落实生态保护红线管控要求。

#### 生态控制区

生态保护区外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。

#### 农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域，区域内应按照永久基本农田的有关法律法规进行管控，从严管控非农建设占用永久基本农田。

#### 城镇发展区

城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，与城镇开发边界围合范围一致，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理。

#### 乡村发展区

农田保护区外，满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包括村庄建设区、一般农业区和林业发展区。

### 3.4 农业空间格局

#### 北部现代农业生产区

完善农田**基础设施**，因地制宜推进耕地功能恢复，提高耕地**集中连片度**，引导农业**适度规模经营**。

#### 西部休闲农业发展区

挖掘**大碾李遗址**、**鲁义姑祠**等文化元素、**无公害果蔬**采摘等资源优势，推动**休闲农业与乡村旅游**的融合发展。

#### 东部生态农业种植区

依托**徒骇河**等优越的自然生态环境，围绕优势**特色产业**，**延长农业产业链**，推进**一二三产融合发展**。



## 3.5 生态空间格局

### 构建“一心、三廊、多点”的生态空间格局

- **“一心”**
  - 韩屯镇驻地公园。
- **“多点”**
  - 多个乡村林地及坑塘生态节点。
- **“三廊”**
  - 徒骇河生态保护带、七里河生态廊道、老徒骇河生态廊道。



图例

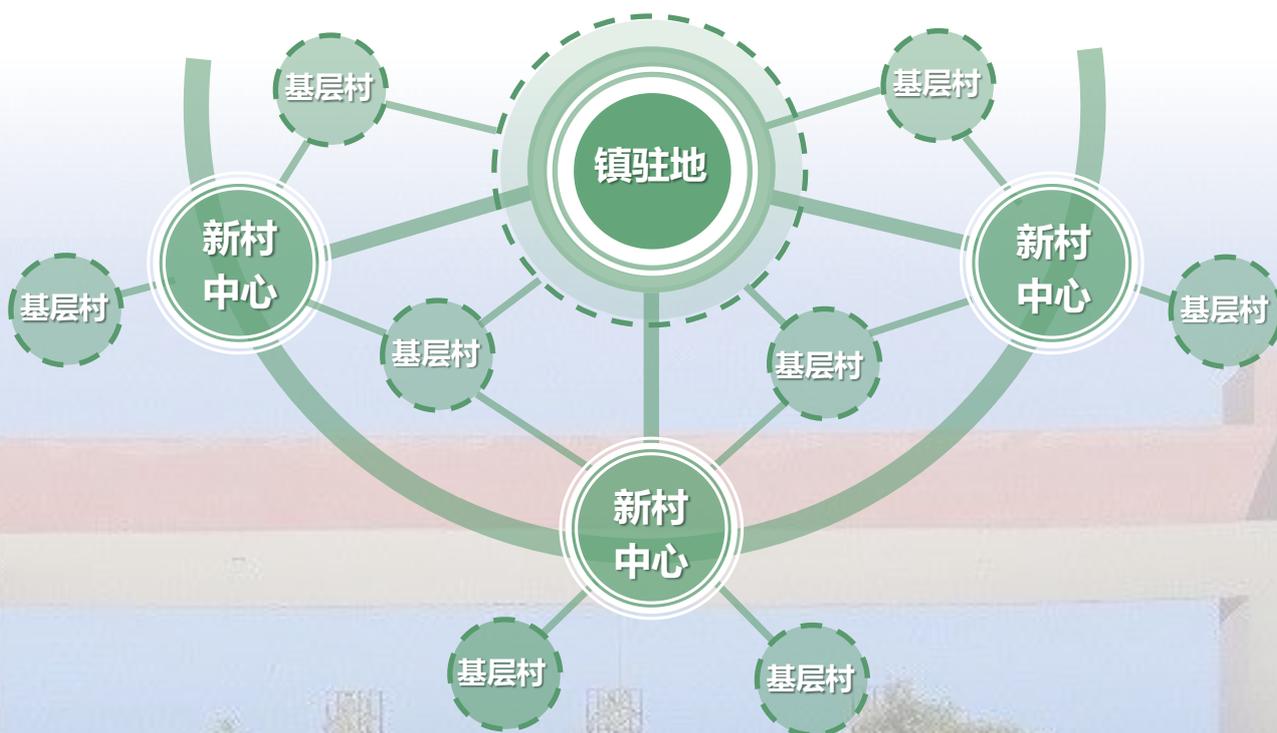
- 生态核心
- 生态廊道
- 生态节点
- 高速公路
- 城际铁路
- 其他道路
- 陆地水域
- 城镇开发边界
- 区县界
- 镇界
- 村界

生态系统保护规划图

## 3.6 镇村发展格局

规划形成“镇驻地—新村中心—基层村”三级镇村体系

- **镇驻地** 为现状韩屯镇驻地，是**全镇综合服务中心**；
- **新村中心** 配备完善的乡村社区服务设施，服务带动周边村庄；
- 其余村庄为 **基层村**，配置基础的村组级服务设施。



## 3.7 产业发展引导

规划形成“农牧产品、白刚玉生产加工+现代特色农业+文化休闲旅游”为主导的产业体系

### 第一产业

聚焦现代农业建设，加快农业优化升级，推动特色化发展。

- 现代农业
- 畜禽养殖业



### 第二产业

延伸产业链条  
打造产业集群

- 农牧产品加工
- 白刚玉生产加工



### 第三产业

发展“红色”文化特色的观光旅游业

- “红色文化”
- “鲁义姑故里”
- “互联网+农业”



## 3.8 国土整治修复

### 农用地综合整治

按照集中连片的原则，加强对闲置、低效的零散耕地、农用地的统筹利用，增加耕地面积，优化耕地布局，保护和改善农田生态系统，实施农用地综合整治项目。



### 高标准农田建设

全面推进高标准农田建设工作，推进田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，满足现代农业发展需要，建设高标准农田。



### 村庄建设用地整治

充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，推动农村废弃宅基地、工矿废弃地等闲置建设用地拆旧复垦，腾挪建设用地指标，增加有效耕地。



# 04

## 国土空间支撑体系

---

4.1 构建综合交通网络

4.2 提升公共服务品质

4.3 加强市政基础设施建设

4.4 建立综合防灾减灾体系





## 4.2 提升公共服务品质

### 构建“镇驻地-新村中心-基层村”三级镇村生活圈体系，提升全域公共服务水平

#### 01

#### 镇级（镇政府驻地公共服务设施）

依托韩屯镇驻地，构建乡镇级15分钟生活圈，合理安排公共服务设施，重点提升医疗卫生、养老服务、基础教育、文化体育等民生设施服务质量。

#### 02

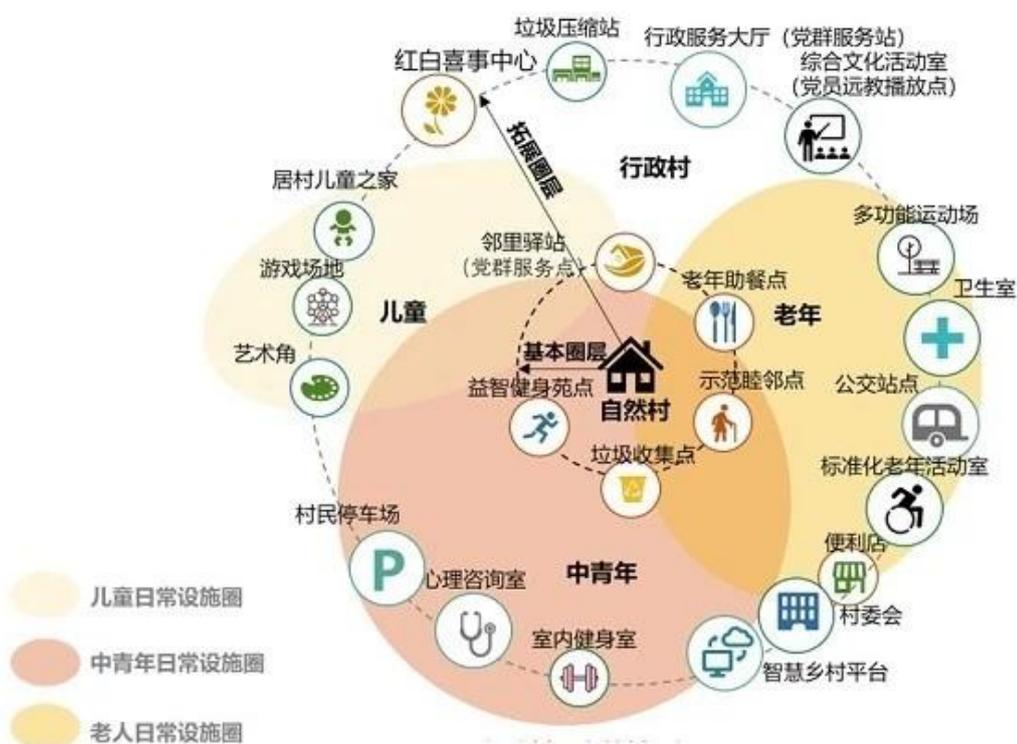
#### 新村中心公共服务设施

以具有辐射带动作用的村庄、已建农村新型社区或城镇集中建设区为中心，构建4个社区生活圈，在社区生活圈中心配置社区/村级公共服务设施。

#### 03

#### 基层村公共服务设施

为距离镇政府驻地和新村中心较远的自然村提供必须的便民服务，按需配建相应的配套设施。



## 4.3 加强市政基础设施建设

构建“布局合理、功能完备、韧性安全”的基础设施网络

### 给水排水

- 保障供水安全，完善排水体系。
- 保留现状污水处理厂及污水处理站；各社区按需新建污水处理设施。

### 热力燃气

- 镇驻地规划热力站1处，完善全域供热设施建设。
- 落实市级规划确定的燃气设施及管线。

### 电力电信

- 落实市级规划确定的电网廊道，加强乡村地区配电网更新、建设。
- 加快光纤网络及移动通信网络设施的建设与升级，助力智慧城市建设。

- 深入推进“无废城市”建设，实现垃圾分类和再生资源回收利用“两网融合”发展。

### 环卫设施

## 4.4 建立综合防灾减灾体系



# 05

## 地方特色塑造

---

5.1 历史文化保护

5.2 城乡风貌引导



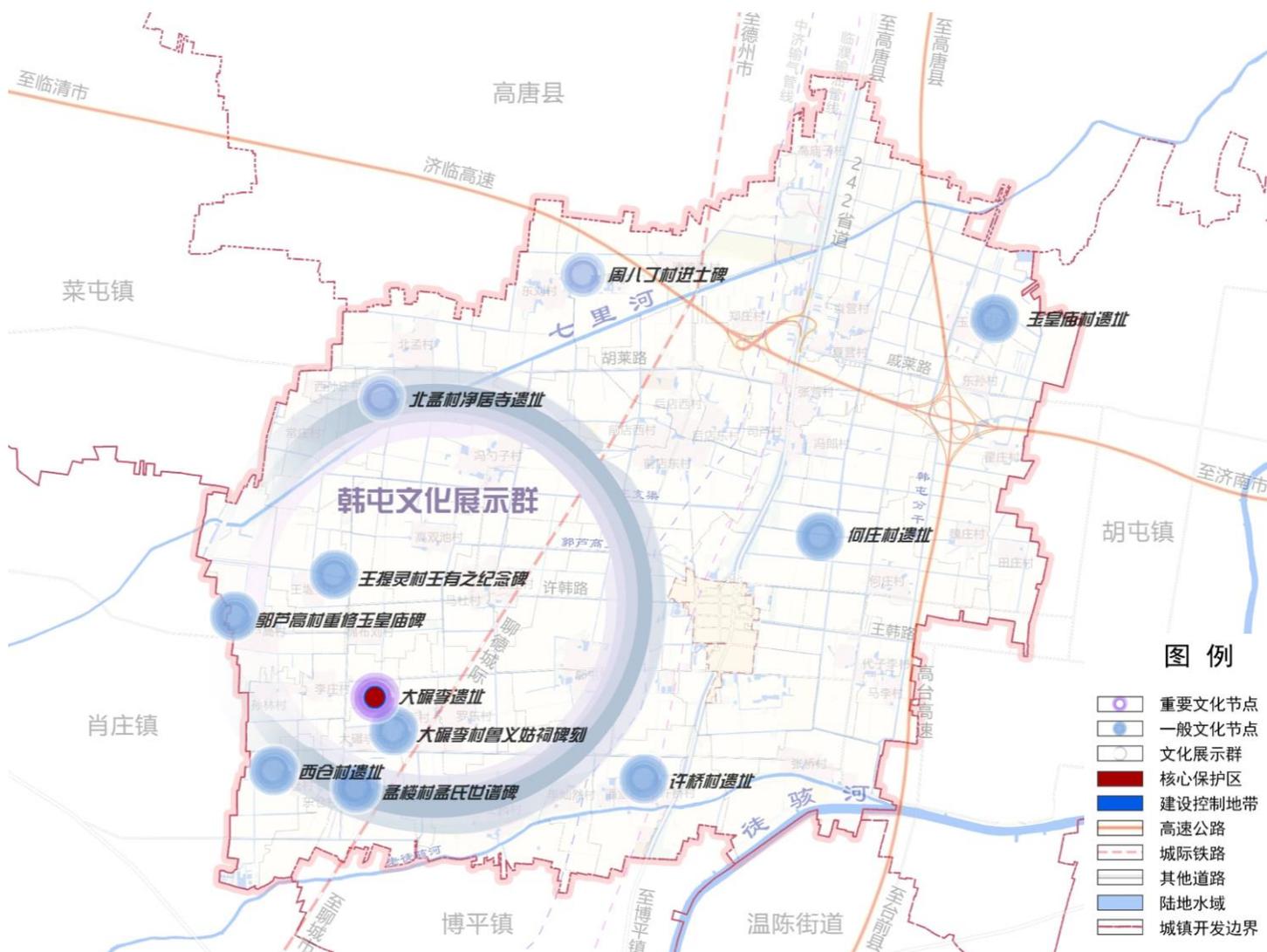
## 5.1 历史文化保护

### 01 加强各类历史文化遗产保护

- 加强文物保护单位等各类历史文化遗产的保护，传承历史文脉，留存文化记忆。重点保护市级文物保护单位大碾李遗址。
- 保护传承非物质文化遗产，发扬优秀传统文化。

### 02 完善保护与活化利用要求

- 协调好城乡建设与历史文化资源保护之间的关系。
- 历史文化资源富集的区域可建设高品质城镇空间和文旅产业空间。



历史文化资源分布图

## 5.2 城乡风貌引导

### 景润田园，活力小镇

结合镇域现有特色产业，依托自然田园景观、历史文化资源，建设成为人与自然和谐共生的活力田园小镇。

1

平衡城镇建设与自然生态之间的关系，持续推进城镇住房改善和人居环境品质提升。

2

强化城镇主要街道界面和各类建筑风貌管控，打造品质宜居、产城融合发展的现代小镇风貌。

3

有序开展郊野公园和慢行步道建设，植入地域文化元素。推进主街的亮化、绿化和美化工程。



# 06

## 规划实施保障

---

6.1 完善传导体系

6.2 强化实施保障



## 6.1 完善传导体系

### 01 落实市县规划

- 落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

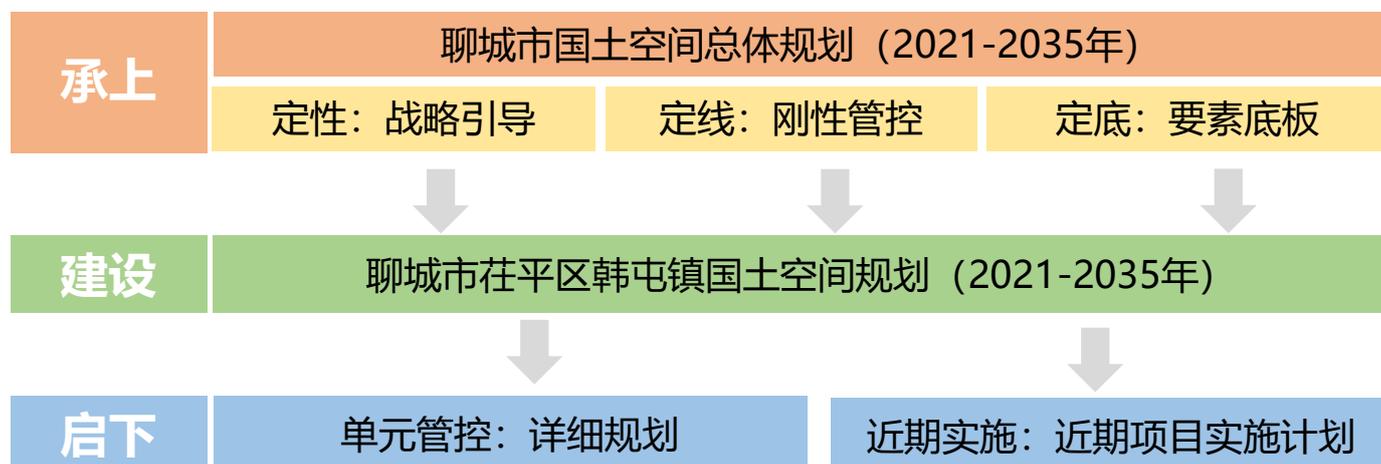
### 02 划分控规编制单元

- 划定城镇开发边界内详细规划编制单元，重点将边界、主导功能、指标、各类设施配建、控制线落实要求等内容传导至规划编制单元。

### 03 加强村庄规划指引

- 划定村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、公共和基础设施配套等内容传导至规划编制单元，制定村庄建设通则。

### 04 明确相关专项规划编制清单和任务要求



## 6.2 强化实施保障

### 1 强化规划权威性

- 国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

### 2 提高监督管理水平

- 由聊城市茌平区人民政府与韩屯镇人民政府共同负责规划实施，围绕规划确定的目标任务，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

### 3 加强公众参与程度

- 搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及治理全过程的公众参与机制，广泛征求社会各界意见，接受社会监督，加强国土空间规划信息的传播和普及。

