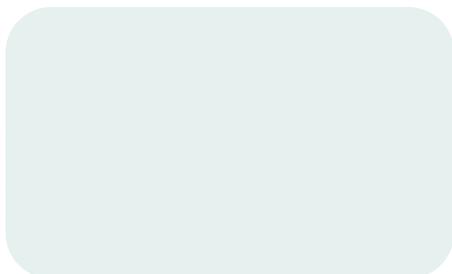
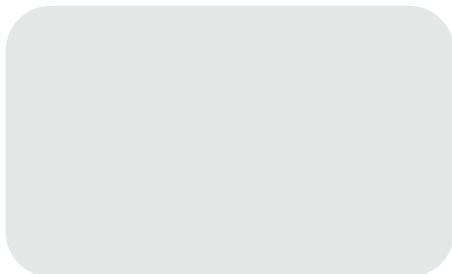
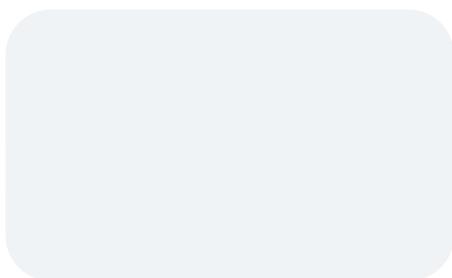


聊城市茌平区杨官屯乡 国土空间规划（2021—2035年） 公示稿



聊城市茌平区杨官屯乡人民政府
2024年11月

前 言

PREFACE

杨官屯乡位于聊城市中部、茌平区西南部，西与洪官屯镇、贾寨镇接壤，南与东昌府区相连，北接肖庄镇，东与博平镇为邻，乡域面积36.52平方千米。境内有西新河、七里河、位山二干渠等多处生态资源，环境优美。先后获得聊城市农业转型升级先进乡镇、聊城市级文明村镇等称号。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹乡域国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《聊城市国土空间总体规划（2021—2035年）》，结合杨官屯乡实际，编制《聊城市茌平区杨官屯乡国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是杨官屯乡可持续发展的空间蓝图，是规划范围内国土空间保护和利用的指南，是编制下位详细规划、村庄规划和开展各类开发保护建设活动的基本依据。



目 录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展定位与目标
- 03 国土空间开发保护格局
- 04 国土空间支撑体系
- 05 地方特色塑造
- 06 国土整治修复
- 07 规划实施保障



-01-

规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围



指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实聊城市委、市政府各项部署和茌平区委、区政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推进绿色低碳高质量发展，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，提升国土空间治理现代化水平，构建高质量发展的国土空间格局。

规划原则

生态优先，绿色发展

因地制宜，突出特色

城乡融合，优化布局

以人为本，品质提升



规划范围

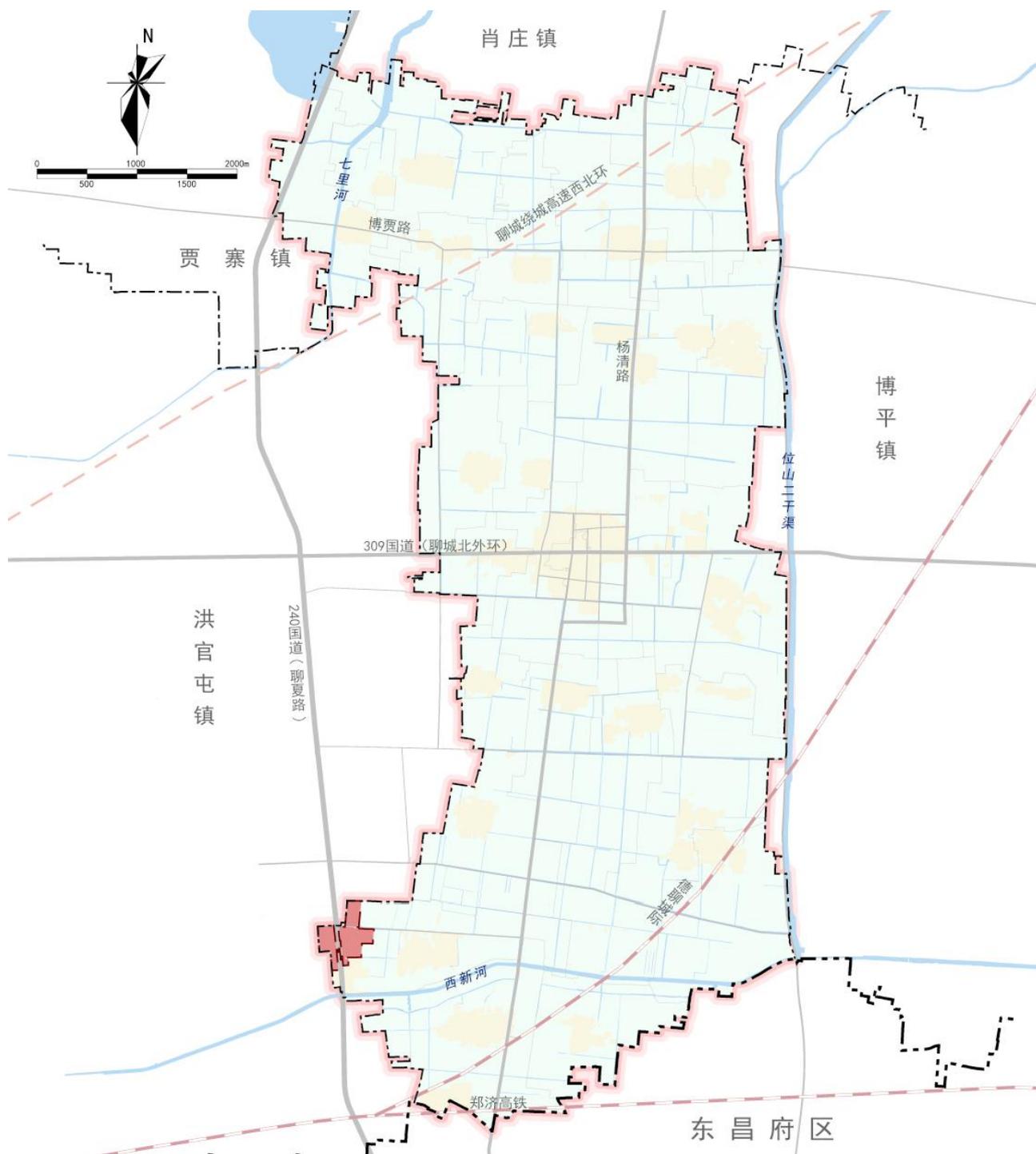
规划分为 **全域** 和 **城镇开发边界内** 两个空间层次。

全域 为 杨官屯乡人民政府行政管辖范围内的全部国土空间，总面积**36.52**平方千米。

城镇开发边界 为划定的 杨官屯乡城镇开发边界围合范围，总面积**17.89**公顷。

规划期限

期限为 **2021—2035** 年。近期至**2025**年，远景展望至**2050**年。



-02-

目标定位与发展策略

- 目标定位
- 规划策略



目标定位

聊城市现代农业产业和乡村振兴示范区

坚持新发展理念，以推动高质量发展为目标，优化国土空间开发保护格局，强化全域全要素空间管控，提升国土空间品质和利用效率，将杨官屯乡建设成 **生态环境良好、产业融合发展、城乡品质优越** 的宜居乡镇。

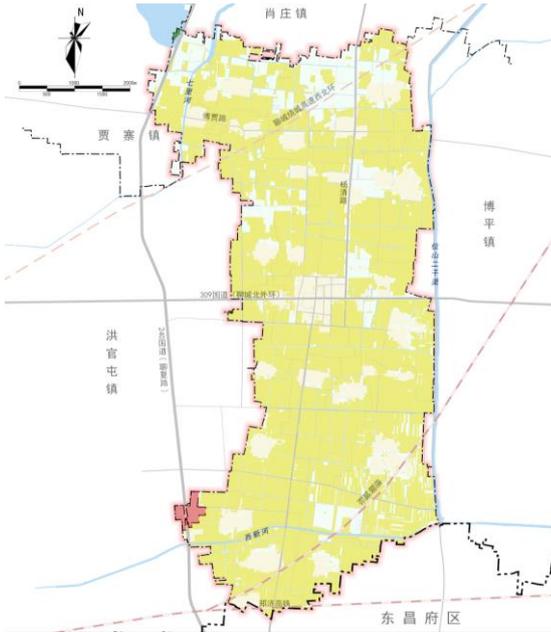
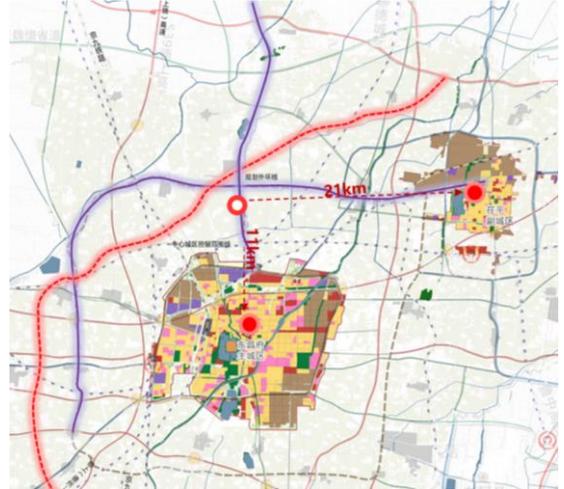
到2035年，资源要素配置更加合理，一二三产实现深度融合发展，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，基本实现空间治理体系和治理能力现代化。



规划策略

对接区域，主动融入

发挥杨官屯乡地处聊城市主城区近郊优势，依托240国道、聊城市北环线建设，快速融入区域发展，着力加强与主城区在产业发展、综合交通、设施配套、乡村旅游等方面对接。



筑牢底线，优化格局

以永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界为管控核心，强化各类开发保护活动的空间约束，保障粮食安全、生态安全、城乡建设安全。

科学统筹安排各类空间，实现空间发展与生态、农业、资源、产业、生活、设施的融合，构筑乡域统筹发展新格局。

产业融合，高质发展

强化现状农产品种植优势，以现代农业为主导，以农副产品精深加工为支撑，构建“农业+产业”体系，促进传统农业转型升级，做优一产、做强二产、做活三产，打造高质量产业体系，实现一二三产联动发展。



和美乡村，振兴发展

以确保国家粮食安全为底线，提升乡村产业水平、建设水平和治理水平为重点，积极探索乡村振兴新路径，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，全面推进共同富裕。不断改善人居环境质量，提升城乡风貌品质，实现可持续发展。

-03-

国土空间开发保护格局

- 空间发展底线
- 开发保护格局
- 农业空间
- 生态空间
- 镇村空间
- 产业发展格局



空间发展底线

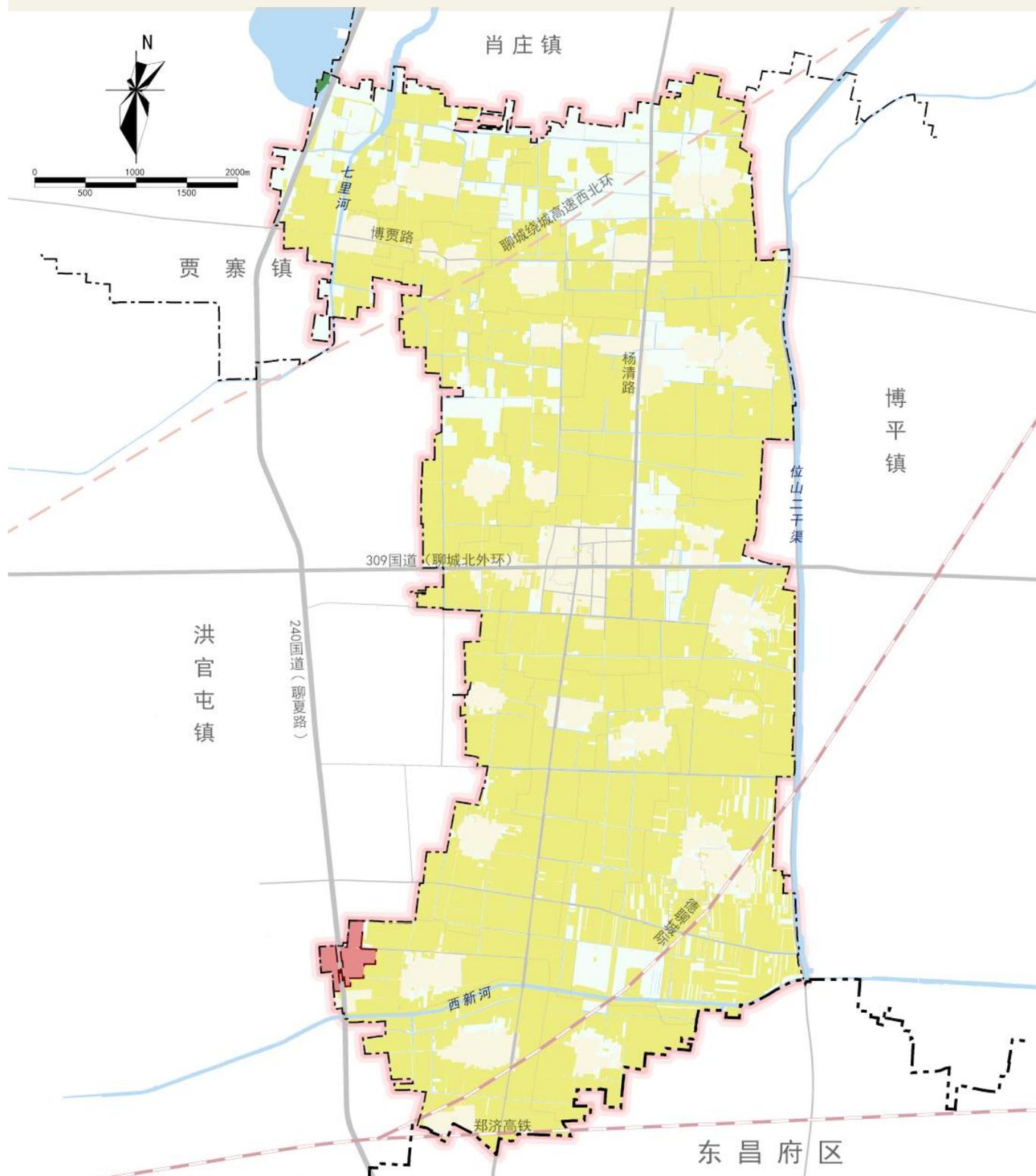
严格落实上位规划要求，在规划范围内统筹落实**耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界**。

耕地保有量 **3.61** 万亩

生态保护红线 **1.66** 公顷

永久基本农田 **3.43** 万亩

城镇开发边界 **17.89** 公顷



开发保护格局

一心一园两点、三轴三廊两区

一心 乡驻地综合服务中心

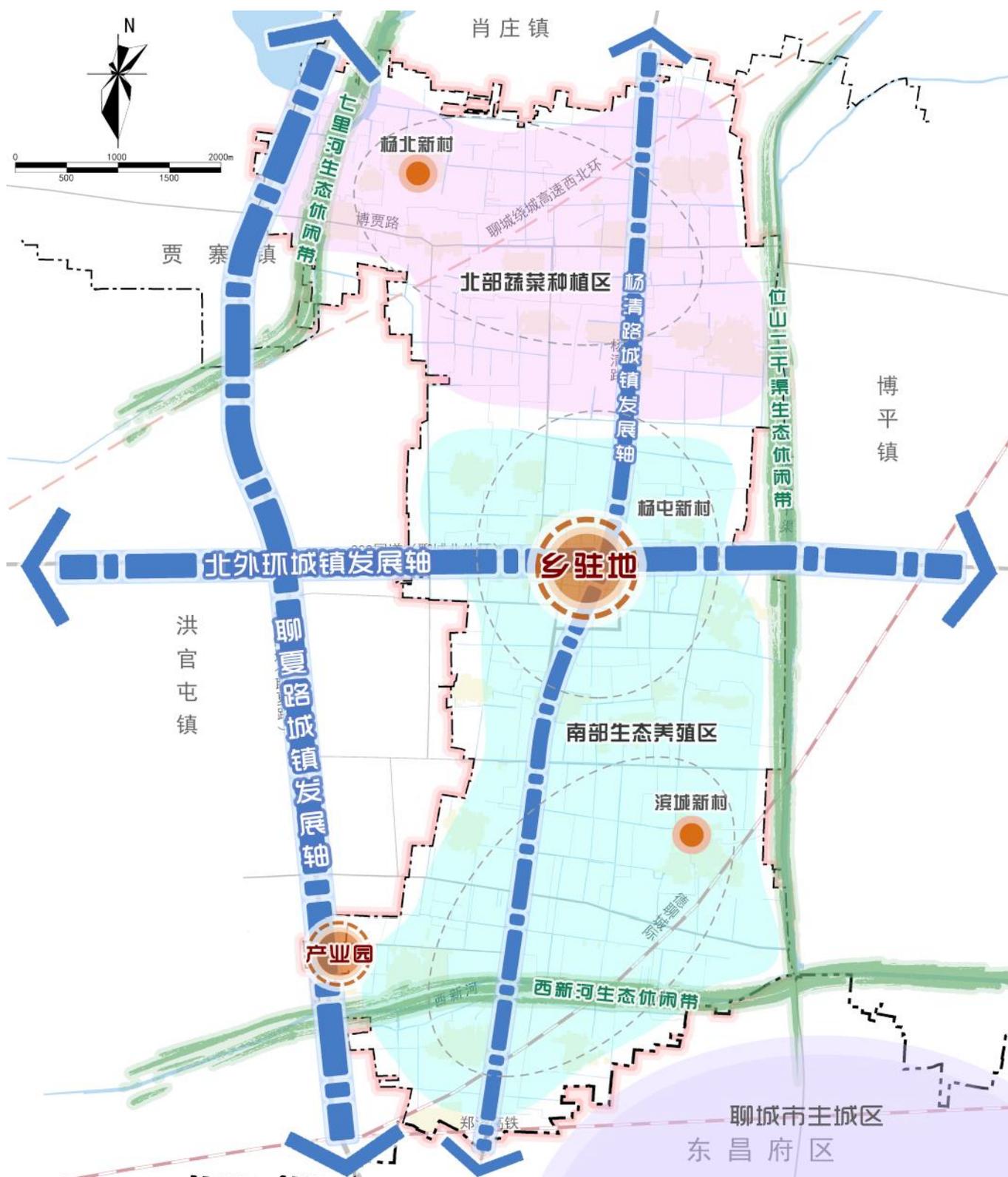
三轴 聊夏路、北外环、杨清路城镇发展轴

一园 南部产业园区

三廊 西新河、七里河、卫山二干渠生态休闲带

两点 两个新村中心

两区 北部蔬菜种植区、南部生态养殖区



农业空间



优化农业空间格局

以保障耕地和永久基本农田为前提，依托现状农业发展情况，形成“两区多点”的农业空间布局。因地制宜发展蔬菜种植和水产、畜牧养殖，深入挖掘本地农产品，推动农业向特色化、专业化方向发展，培育农产品品牌，提升农业产业附加值。



强化耕地“三位一体”保护

实施耕地数量、质量、生态“三位一体”系统保护，坚持粮食产量产能、数量质量、生产生态一起抓，筑牢粮食安全根基。



严守耕地数量

严格落实耕地“占补平衡”“进出平衡”制度，确保耕地总量动态平衡



提升耕地质量

开展高标准农田建设、节水灌溉推广等工程，提升耕地能力



激发生态价值

优化农田林网和排灌水渠布局，形成大网络农田生态系统

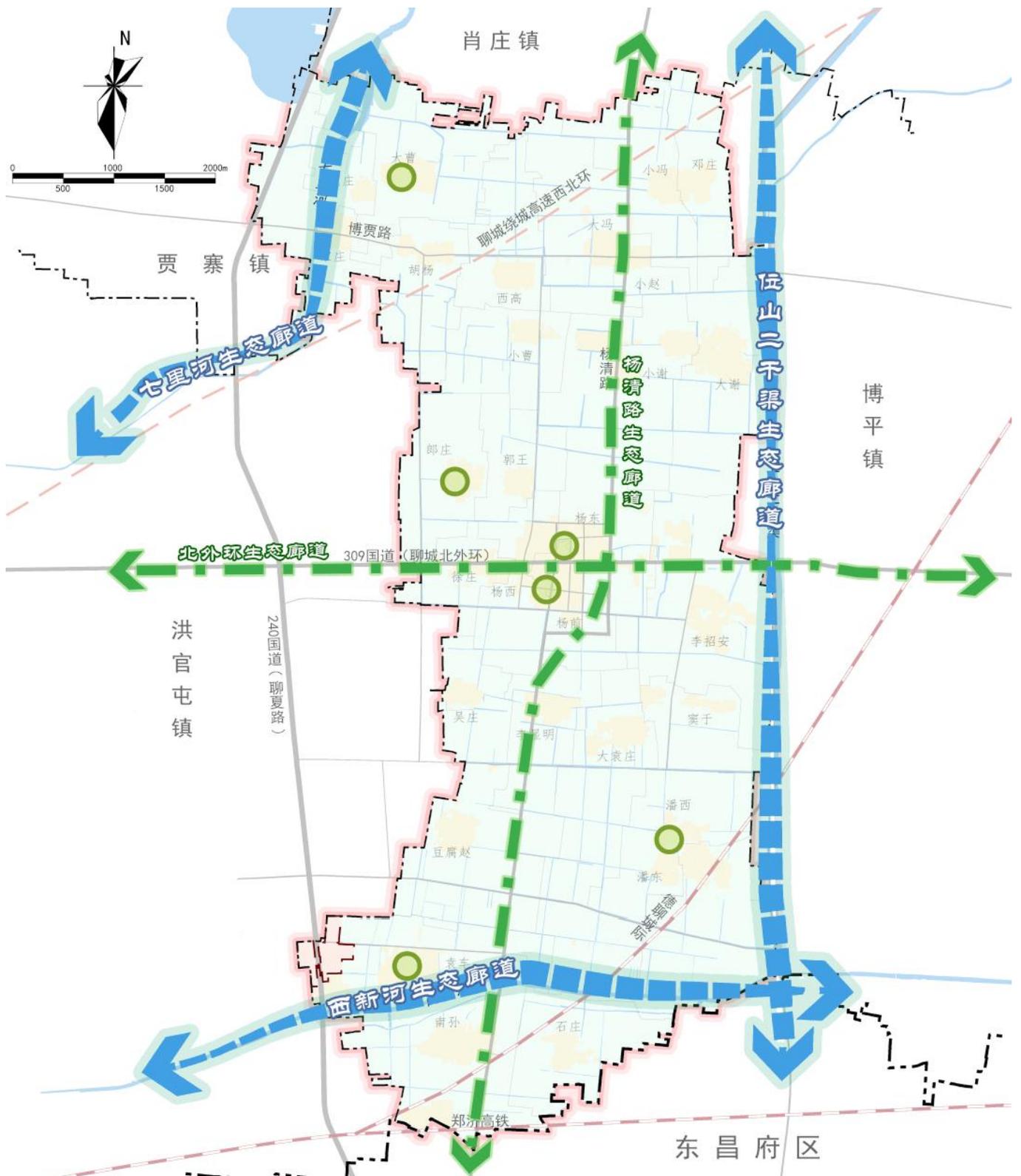
生态空间

构建“三廊、两带、多点”的生态空间格局。

三廊 西新河、七里河、位山二干渠生态廊道 一级生态廊道

两带 杨清路、北外环 二级生态廊道

多点 公园、特色种植区以及村庄内部公园等 景观节点



镇村空间

分类引导乡驻地与美丽乡村建设，构建三级镇村体系，形成“1+3+N”镇村一体化发展格局。

1个乡驻地

乡驻地：全域综合服务中心，完善各类配套设施，提升公共服务水平。

3个新村中心

乡村社区生活圈的综合服务和公共服务中心，统筹乡村要素配置和空间布局，共同打造宜居、宜业、宜养、宜游的乡村社区生活共同体。

N个自然村

以美丽乡村建设为契机，结合乡村资源特色，优化田园生态空间，提升基层村人居环境品质。



产业发展格局

促进农业产业转型升级，做优一产、做强二产、做活三产，打造高质量产业体系，实现一二三产联动发展，形成“一心一园、两区多点”的产业空间布局。

保障实体经济发展空间，落实工业用地控制线，强化用地保障，加快培育和发展新质生产力。

第一产业

- 向规模化、科技化、生态化和体验化方向发展；
- 培育特色农产品品牌；
- 依托美丽乡村示范区建设，促进农旅融合发展。



第二产业

- 推动工业产业集群化发展，积极对接聊城市主城区，引导企业向南部工业园区落户；
- 延伸产业链条，持续推进农副产品精深加工产业发展。



第三产业

- 大力发展发展农村电商和商贸物流，探索“电商+产业”融合发展模式；
- 发展蔬菜采摘、农家乐等乡土体验游。



-04-

国土空间支撑体系

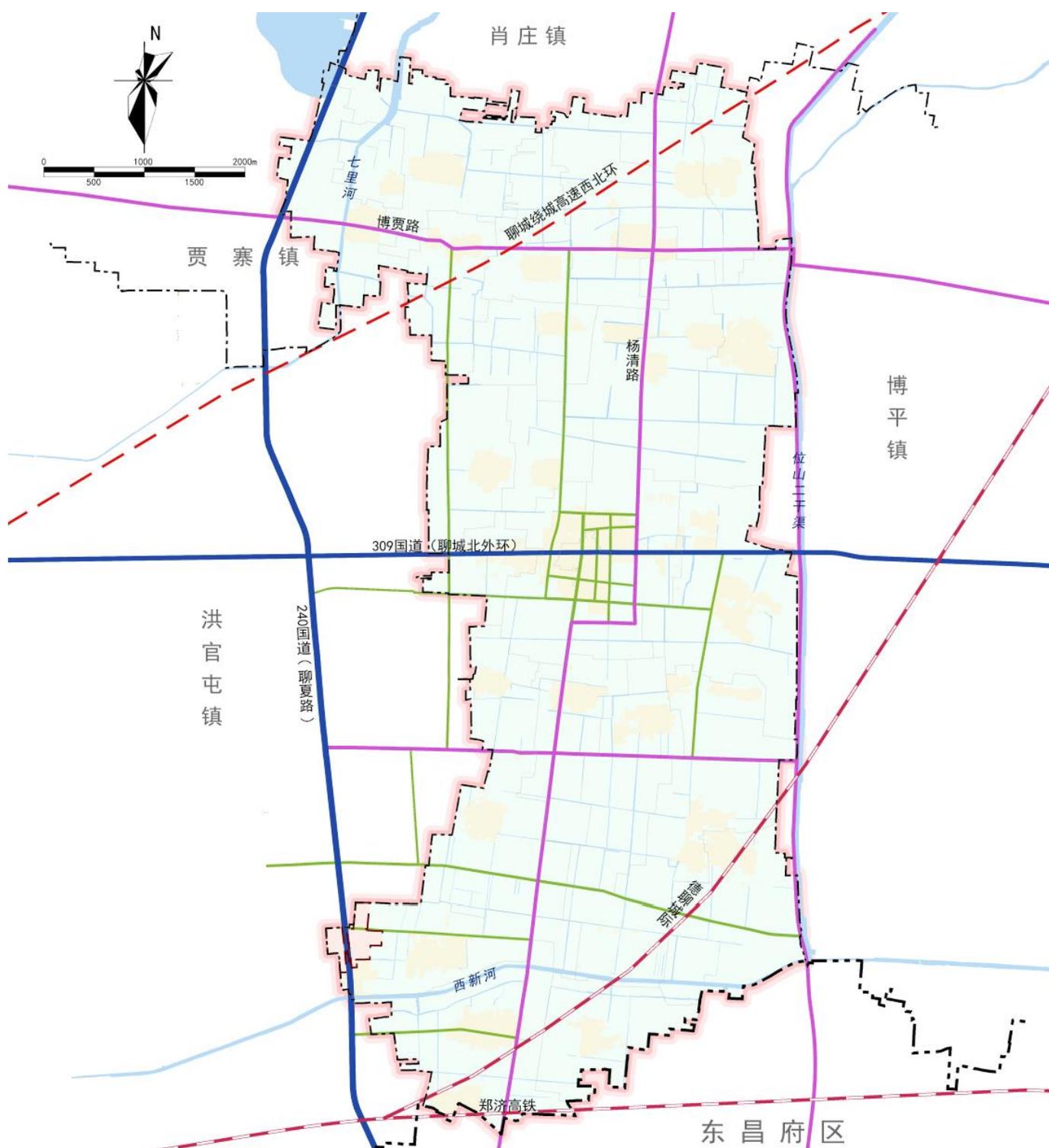
- 综合交通体系
- 公共服务设施
- 市政基础设施
- 综合防灾减灾体系



综合交通体系

加强对外交通联接，修补内部交通网

- 铁路：郑济高铁，预留德聊城际铁路
- 高速公路：预留聊城市绕城高速西北环
- 国省道：309国道（聊城北外环-原博梁路）、240国道（聊夏路）
- 农村公路：推进杨清路南延工程；提升博贾路等道路通达能力，持续推进四好农村路建设



公共服务设施

统筹城乡公共服务配置，构建“**乡级—新村（社区）—自然村**”三级公共服务设施配置体系，持续推进城乡基本公共服务均等化。

乡级

依托乡驻地，参照生活圈规划技术指南等相关规范，完善乡级公共服务设施配置，提升乡驻地综合服务承载能力。

新村

以全域3个社区生活圈为基础，参照社区生活圈规划技术指南等相关规范，在新村中心配置社区级公共服务设施。

自然村

距离乡驻地和新村中心较远的基层村按需配建必须的便民服务配套设施。

1 文化设施

提升综合文化站、文化活动中心建设品质，完善文化自信、美丽多彩的文化设施体系。



合理配置教育资源，高标准建设各类教育设施，完善普惠托育服务体系，加快推进社区婴幼儿照护服务设施建设。

基础教育 2

3 体育设施

建设全民健身设施，形成层级完善、布局均衡的体育设施服务网络。



构建“乡卫生院—社区卫生服务中心—卫生室”三级医疗卫生设施体系，打造全方位、全周期健康服务链。

医疗卫生 4

5 养老设施

健全推进“1+N”养老模式，保障养老院、幸福院、长者食堂等设施建设空间，促进医养结合。



完善助残服务体系，健全儿童关爱保护服务，实现弱有所扶；推动节地生态绿色公益性公墓建设。

社会福利 6

市政基础设施

保障供水安全，完善排水体系

- 依托现有供水管网延伸供水，提高城乡供水一体化保障水平，乡村地区因地制宜采用集中与分散相结合的供水模式。
- 系统推进海绵城市建设，完善雨水利用措施；加快污水处理设施建设与改造。

构建清洁安全的能源体系

- 加快推动绿色能源发展，鼓励各类清洁能源分布式供热。
- 扩大燃气管网覆盖范围，加快供燃气设施向乡村地区延伸，逐步提高乡村地区天然气普及率。

建立安全高效的供电系统

- 建立新型电力系统，保障电力输送空间，推进重要电网设施建设。

完善全流程的垃圾处理体系

- 按照“自然村/新村收集—乡转运—区处理”进行垃圾废物回收，城乡环卫实现一体化管理；完善生活垃圾处理全流程体系，促进源头减量和资源化利用。

打造高速泛在的通讯网络

- 推动新一代信息基础设施体系建设，助力智慧城市建设。
- 建设快捷、高效邮政服务网络，兼顾城镇和村庄，满足居民需求。



综合防灾减灾体系

预防为主、多措并举，增强安全韧性

防洪

西新河、七里河、位山二干渠防洪标准均按20年一遇设防。

抗震

抗震设防烈度为7度，重要生命线工程和重大基础设施提高抗震设防等级。

消防

新建消防站一处，建立分级管控体系，落实镇（乡）、村两级防火责任。

综合防灾体系

将主要道路设置为紧急疏散通道，依托乡政府设置应急指挥中心；依托乡卫生院设置医疗救助中心；规划将公园绿地、广场、学校操场等空旷地作为应急避难场所。

应急保障

健全分级响应机制，统筹应急服务设施布局，建立健全突发公共卫生事件与灾害的响应机制与预防控制体系。

预 重 协 管

构建和完善“**指挥系统、防灾空间系统、保障系统**”组成的综合防灾减灾体系。

- 提升重大工程及生命线基础设施抗灾能力；
- 建设充分有效的避难疏散设施；
- 构建完善的灾害预警和应急机制；
- 保障信息收集、处理、发布和反应渠道畅通。

01

预防为主，综合防御

以法律法规、工程建设强制性标准和相关应急预案为依据

02

平灾结合，突出重点

以城乡综合防灾规划为龙头

03

整合资源，统一协调

以新建工程设防、工程鉴定加固和基础设施系统防灾建设为主线

04

全面设防，依法监督

以法制、体制、机制建设和应急救灾体系为保障

-05-

地方特色塑造

- 历史文化保护
- 城乡风貌引导



历史文化保护

建立历史文化资源保护清单

- 区级文物保护单位：韩復榘题“化雨流甘”碑
- 省级非物质文化遗产：花鼓戏
- 区级非物质文化遗产：杨官屯蒸碗制作

传承传统文化，保护历史遗存

- 加强对非物质文化遗产的宣传，促进对传统技艺和舞蹈的传承与发扬，加强非遗与现代产业融合，推进数字化传播。
- 定期对现存文保单位及不可移动文物进行现状评估、监测与修缮，完善对历史文化保护的相关政策法规，整治周边环境，形成独特的历史文化氛围。



城乡风貌引导

依托西新河、七里河等自然景观，以绿廊、农田、水网、景观节点为框架，构建一个 集河畅水清、田园乡韵于一体 的生态宜居乡镇，将杨官屯乡打造成为：

碧水青田，生态家园

生态集镇风貌区

- 延续原有集镇肌理，合理控制开发强度，打造低密度、高品质的生态化住区；保持建筑风格的统一性和历史文化特色，促进景观的整体和谐；营造多层次、富变化、张弛有度的景观空间系统，强调景观空间的开放性。

- 以规整有序、现代大气为主要特征，确保生产生活空间联系紧密；合理控制建筑高度，保证土地集约高效使用。

现代产业风貌区

乡村景观风貌区

- 优化村庄生产、生活、生态空间，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰。以“精致农家、美丽庭院”为目标，顺应肌理、协调自然，做到“春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿”，打造出景村一体、和谐共融的生态精致村庄。



-06-

国土整治修复

- 国土综合整治
- 生态修复



国土综合整治

农用地综合整治

按照集中连片原则，加强对闲置、低效零散耕地、农用地的统筹利用，有序增加耕地面积，优化耕地布局，实施农用地综合整治项目。



高标准农田建设

全面推进高标准农田建设工作，完善各类综合配套，满足现代农业发展需要，建设高标准农田。

宜耕后备资源开发

深入挖潜耕地后备资源，拓宽补充耕地途径。尊重农民意愿，稳妥恢复耕地功能。



村庄建设用地整治

因地制宜开展村庄存量低效用地整治，激活村庄闲置土地，保障乡村发展空间。

生态修复

水生态修复

加强七里河、西新河等水体修复和周边绿地建设，修复河道生态环境。



乡村生态环境改善

实施农村黑臭水体治理及水系综合整治等工程。

对村落空间进行整体美化，加强村内道路、公共空间、庭院空间的景观提升和绿化改造。

-07-

规划实施保障

- 完善传导体系
- 强化实施保障



完善传导体系

落实上位规划

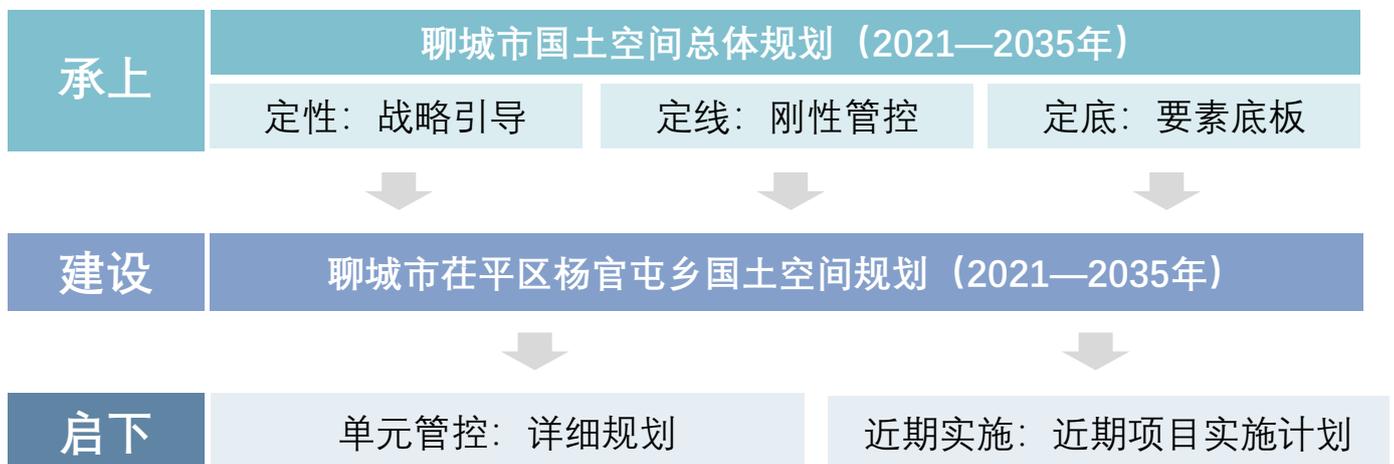
- 落实聊城市和在平区相关规划确定的职能定位、约束性指标、重要控制线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

划分控规编制单元

- 划定城镇开发边界内详细规划编制单元，重点将边界、主导功能、指标、各类设施配建、控制线落实要求等内容传导至规划编制单元。

加强村庄规划指引

- 划定村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、村庄建设边界、公共和基础设施配套等内容传导至规划编制单元，制定村庄建设通则。



强化实施保障

强化规划 权威性

- 规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

- 由杨官屯乡人民政府负责规划实施，围绕规划确定的目标任务，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

提高监督 管理水平

加强公众 参与程度

- 搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及治理全过程的公众参与机制，广泛征求社会各界意见，接受社会监督，加强国土空间规划信息的传播和普及。

