

聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划
(2021-2035 年)
文本

聊城市茌平区水利局
水发规划设计有限公司
2025年7月

目 录

第一章 总则	1
第一条指导思想.....	1
第二条规划原则.....	1
第三条规划依据.....	2
第四条规划目标.....	3
第五条规划任务.....	4
第六条规划范围.....	4
第七条规划期限.....	5
第二章 水资源及开发利用现状	5
第八条水资源开发利用程度分析.....	5
第九条水资源开发利用存在的主要问题.....	5
第十条现状水平年供需平衡分析.....	7
第三章 水资源供需分析及配置	7
第十一条规划水资源供需平衡分析.....	7
第十二条水资源配置格局.....	7
第四章 水资源规划	7
第十三条供水规划.....	7
第十四条节约用水规划.....	8
第十五条水资源保护规划.....	8

第十六条水资源管理规划.....	8
第十七条水资源配置网建设方案.....	8
第五章 保障措施	9
第十八条加强组织领导，健全工作体系.....	9
第十九条完善政策法规，深化重大改革.....	9
第二十条完善评价体系，推进重大工程.....	9
第二十一条深化前期工作，强化监管效率.....	9
第二十二条加大投入力度，加强保障机制.....	9
第二十三条注重技术及科技支撑，推进智慧管理.....	9
第二十四条强化宣传引导，鼓励公众参与.....	9
附表 1：聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划项目表.....	10

第一章 总则

第一条 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，全面落实山东省第十二次党代会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧紧围绕发展、乡村振兴等国家战略，坚持以人民为中心，以保障供水安全、粮食安全、生态安全为核心，将节水摆在优先位置，摸清聊城市茌平区水资源家底，分析水资源需求，高标准保障生态用水，优化水资源配置，完善配置骨干水网建设，创新水资源管理体制机制，全面促进水资源“高效利用、系统保护、均衡配置、严格管理”，满足人民群众对美好生活的向往。

第二条 规划原则

坚持生态优先、绿色发展。深入贯彻新发展理念，树立以人民为中心的发展思想，把人民对优质水资源、健康水生态、宜居水环境的美好向往作为奋斗目标，合理安排生态、生活、生产用水，推动人与自然和谐共生，促进聊城市茌平区经济社会与资源环境相协调，走出一条绿色低碳循环发展的道路。坚持集约节约、强化约束。遵循“节水优先”的方针，实行用水量和效率双控，以提高用水效率为核心，加快用水方式转变，从增加供给转向更加重视需求管理。把水资源作为最大的刚性约束，以水而定、量水而行，充分考虑水资源承载能力，避免水资源过度开发，保障供水安全，以水资源可持续利用支撑经济社会高质量发展。坚持空间均衡、系统治理。坚持系统观念、运用系统方法，统筹协调水资源节约保护和利用，妥善处理区域间、行业间、城乡间关系，协调平衡区域间水资源配置关系。加强全局性谋划、战略性布局，注重保护与治理的系统性、整体性、协同性，着力构建与聊城市茌平区经济社会发展相适应的水资源配置格局，构建茌平区互连互通、层次分明、功能完善的水资源配置网与幸福河湖网“两张网”。坚持两手发力、数字赋能。坚持政

府作用和市场机制协同发力，激发全社会活力，更好发挥市场对水资源配置的调节作用；完善最严格水资源管理制度考核评价体系，进一步落实水资源论证、取水许可等制度；强化数字赋能，实现水资源全过程监管，完善水资源保障数字化平台，切实提高水资源节约、保护、配置、调度监管能力，为推进水资源集约安全利用提供数字化、智慧化决策支持。

1. 节水优先、高效利用原则

将节水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提，严格实行水资源消耗总量和强度双管控，加快推进用水方式由粗放向节约集约的根本性转变，有效提升水资源利用效率；加大雨洪水、再生水等非常规水利用，不断推动产业结构优化升级，全面促进绿色发展。

2. 空间均衡、统筹协调原则

全面统筹外调水、当地水、非常规水等多种水资源，与人口、经济、生态空间总体布局相衔接，发挥水资源的约束引导作用，协调平衡整体与区域之间的供需矛盾，协调解决开发利用与生态保护之间的用水冲突，保障生活、生产、生态用水安全，有力促进协调发展。

3. 分质供水、优化配置原则

充分考虑水资源承载能力和水环境承载能力，合理开发地表水，优先利用外调水，控制开采深层地下水，充分利用再生水，优先保证城乡居民生活用水及重要工业用水，统筹一般工业、农业灌溉、环境用水，实现水资源的优化配置与合理使用，保障水资源可持续利用。

4. 治污为本、生态安全原则

进一步加强对水环境保护，实行水污染物排放总量控制，强化水资源保护和水污染治理，妥善处理开发与保护的关系，不断改善生态环境。

5. 加强监管、科学规范原则

对水资源开发、利用、节约、保护和管理各个方面加强依法行政和管理。进

一步建立健全以水权、水市场为理论基础、适应社会主义市场经济要求、政府宏观调控与市场机制相结合的水资源管理体制，使涉水事务的管理更加科学、规范、高效。

第三条规划依据

1、法律法规

- (1) 《中华人民共和国水法》（2016年7月修正版）；
- (2) 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月修正版）；
- (3) 《中华人民共和国防洪法》（2016年7月修正版）；
- (4) 《中华人民共和国城市供水条例》（2020年3月修正版）；
- (5) 《中华人民共和国环境影响评价法》（2017年7月修正版）；
- (6) 《水量分配暂行办法》（水利部32号令，2006年4月）；
- (7) 《取水许可管理办法》（2017年12月修正版）；
- (8) 《取水许可和水资源费征收管理条例》（2017年3月修正版）；
- (9) 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012年2月修正版）；
- (10) 《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月修正版）；
- (11) 《地下水管理条例》（2021年12月）；
- (12) 《山东省水资源条例》（2017年9月）；
- (13) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年4月）。

2、技术标准

- (1) 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
- (2) 《山东省用水定额（2019年）》；
- (3) 《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016）；
- (4) 《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）；
- (5) 《水资源评价导则》（SL/T238-1999）；
- (6) 《河湖生态环境需水计算规范》（SL/Z712-2021）；

- (7) 《城市污水再生利用分类》（GB/T18919-2002）；
- (8) 《水资源规划规范》（GB/T51051-2014）；
- (9) 《环境影响评价技术导则（地面水环境）》（HJ2.3-2018）；
- (10) 《地表水资源质量评价技术规程》（SL395-2007）；
- (11) 《水资源供需预测分析技术规范》（SL429-2008）；
- (12) 《生活饮用水水源水质标准》（CJ/T3020-2017）；
- (13) 《城市居民生活用水量标准》（GB/T50331-2002）；
- (14) 《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）；
- (15) 《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）；
- (16) 《村镇供水工程技术规范》（SL310-2019）。

3、有关文件资料

- (1) 《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）；
- (2) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；
- (3) 《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号）；
- (4) 《水利部办公厅关于印发规划和建设项目节水评价技术要求的通知》（办节约〔2019〕206号）；
- (5) 《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》（2022年）；
- (6) 《山东省人民政府关于贯彻落实国发〔2012〕3号文件实行最严格水资源管理制度的实施意见》（鲁政发〔2012〕25号）；
- (7) 《山东省水利厅山东省发展改革委关于印发山东省落实国家节水行动实施方案的通知》（鲁水节字〔2019〕3号）；
- (8) 《聊城市茌平区人民政府关于印发聊城市茌平区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（聊茌政发〔2021〕4号）；

(9) 《聊城市茌平区人民政府办公室关于印发〈聊城市茌平区县域节水型社会达标建设实施方案〉的通知》（聊茌政办发〔2021〕6号）；

(10) 《聊城市茌平区“十四五”水利发展规划》（2021年）；

(11) 《聊城市茌平区城市给水工程专项规划（2022-2035）》（2022年）；

(12) 《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》（2021年）；

(13) 《聊茌东都市区空间发展战略规划（2016-2030年）》（聊政复〔2019〕57号）；

(14) 《聊城市城市生态环保与建设专项规划（2018-2030年）》（聊政复〔2020〕45号）；

(15) 聊城市水资源公报、统计年鉴等。

第四条规划目标

对标党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标，至2035年，全区水资源利用与保护能力显著增强。基本建成节约高效、城乡一体的供水安全保障体系，供水保障能力持续提升；节水型社会全面建成，水资源利用效率保持国内先进水平；基本建成河湖健康、人水和谐的水生态安全体系，水生态空间管控制度基本健全，河湖生态水量有效保障，美丽健康水生态系统基本建成，全面构建“河畅、水清、岸绿”的水生态新画卷。

统筹流域与区域水资源条件与经济社会发展需求，通过水资源的全面节约、有效保护、优化配置、合理开发、高效利用和科学管理等综合措施，提高茌平区水资源安全保障程度，有效发挥水资源刚性约束作用，促进区域人口、资源、环境和经济的协调发展，形成多源互济的供水格局，打造茌平区水资源配置网与幸福河湖网，实现高效率用水、高品质生态与高效能管理。

具体目标如下：

(1)2030年目标

到2030年，全面推进节水型社会建设，严格控制用水总量，用水效率进一步提

高；水生态系统保持良性循环；供配水成网，互联互通，基本形成水资源配置网与幸福河湖网。

①总量控制目标

严格实行用水总量控制，遏制用水需求过快增长。至2030年，全市用水总量控制在28341万m³左右。

②用水效率目标

全面加强水资源节约集约利用，严格控制用水总量，提高用水效率。到2030年，全面落实最严格的水资源管理制度，建立以供定需的水资源管理倒逼机制。万元GDP用水量较2020年下降10%，万元工业增加值用水量较2020年下降5%；农田灌溉水有效利用系数达到0.6364，节水型社会建成率达到100%，城市再生水利用率达到50%。严格电力、食品和发酵等高耗水行业用水管理，推进企业和园区串联用水、分质用水、一水多用。

③水资源保护目标

统筹推进美丽幸福河湖建设、生态修复与生物多样性保护，促进水生态系统的良性循环。市级重要水功能区水质达标率90%；新增水土流失综合治理面积9.71km²；水土保持率保持98.81%，正常年份基本实现全区地下水采补平衡。

2030年聊城市茌平区主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力范围之内，全域黑臭水体基本消除，全部消除城镇劣V类水体，实现水体清澈。

深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推进黄河流域生态保护和高质量发展。全面落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产要求，强化水资源刚性约束。实施黄河流域水生态保护和生态环境综合治理，推进水污染综合治理。

深入开展县控及以上断面所在河流入河排污口溯源，逐一明确入河排污口责任主体。按照“取缔一批、合并一批、规范一批”要求，加强排水管网、入河排水口或溢流口、污水厂尾水排口等源头治理，制定“一口一策”整治方案，实施入河排

污口分类整治。建立排污口整治销号制度，加强日常监督管理。2030年年底，全面完成入河排污口整治任务。

④供水保障目标

为了实现2030和2035水平年的供需平衡，通过中小河流治理，水库、水闸、更新改造、城乡供水一体化项目等，建成供水保证率高、水质安全的供水保障网络，全区新增供水能力683万 m^3 。城乡供水水源水质稳定达标，农村自来水普及率达到100%，农村供水提质增效显著。

严格执行国家及地方水质标准，通过加强水质监测、预警与应急处理机制，确保全区供水水质达到或超过国家标准。

至2030年，全市地表水、地下水、外调水等多水源年供水量达到高水平。至2035年，基本建成“系统完备、安全可靠，循环通畅、调控有序”的茌平水网，形成互联互通、互调互济的水资源优化配置格局。

⑤管理效能目标

强化数字赋能，实现水资源管理的数字化转型，初步形成高效能的数字水资源网。加强水资源管理的全过程监管，强化水资源刚性约束、深化改革创新、推进水资源管理数字化建设，基本建立茌平区水资源刚性约束制度体系。

⑥水资源管理目标。

至2030年，集中式饮用水水源地安全评估达标率100%，重点河湖水生态、水环境质量进一步改善，地下水取水总量控制与水位控制达到国家、山东省及聊城市的考核要求。

(2)2035年目标

①总量控制目标

严格实行用水总量控制，遏制用水需求过快增长。至2035年，全市用水总量控制在30366万 m^3 左右。

②用水效率

到2035年，区域互连互通、互调互济的水资源配置体系进一步完善，水资源节约和循环利用达到国内先进水平，多源互济、互连互通、统筹调配的水资源配置格局基本形成，新增供水能力940万 m^3 ，万元工业增加值用水量下降2%，农田灌溉水利用系数达0.6364以上。

③水资源保护

到2035年河湖健康、人水和谐的水生态保护格局基本形成，建成水土流失综合防治体系，水土保持率达到98.9%以上，水生态环境保护市级重要水功能区水质达标率达到95%以上，显著提升水生态环境质量。

④水资源管理目标。

至2035年，水生态、水环境全面改善，地下水超采区综合治理全面完成，水资源刚性约束制度全面落实；智慧水利信息管理平台和水资源综合调度系统高效运行，水资源集约节约利用能力和供水安全保障水平全面提升。

第五条规划任务

根据《中华人民共和国水法》《山东省水资源条例》等法律法规以及《水资源规划规范》（GB/T51051-2014），统筹考虑节约保护与利用、开源与节流、水质与水量、近期与远期、流域与区域的关系，多措并举、突出重点，科学制定茌平区水资源保护和利用措施，促进经济社会发展与水资源承载力相协调。结合茌平区实际情况，本次规划的主要任务主要包括：

（1）现状分析与评估：开展基础资料收集及调研，评估水资源节约、保护与利用现状存在的主要问题，科学评价茌平区水资源利用水平与供水保障能力；

（2）规划目标任务确定：根据茌平区水资源禀赋条件，结合地区社会经济发展需要和水安全保障等规划要求，合理研究确定茌平区水资源保护和利用的规划目标任务；

（3）水资源节约：坚持节水优先，强化水资源刚性约束，综合考虑茌平区水资源条件、经济社会发展水平，对标国内省内先进，制定规划水平年节约用水指标，

围绕提升效率、非常规水利用、机制创新等方面，研究提出重点领域和关键环节的节水工程、制度改革、政策保障等任务；

（4）水生态保护：坚持生态保护、绿色发展，以维系河湖生态系统稳定健康为目标，合理确定规划水平年水资源保护目标任务，确定水资源保护的总体布局及促进河流水体有序流动的生态配水方案，围绕河湖水域空间管控、饮用水水源地保护、河湖基本生态用水保障、河湖水生态保护与修复、水土保持、水资源监测等提出水资源保护对策措施；

（5）水资源配置：坚持空间均衡、协调发展，分析区域水资源量及水资源保障能力；结合《聊城市茌平区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》合理研判经济社会发展趋势，科学分析生活生产生态等各项用水需求，提出用水的需求；统筹生活生产生态用水，开展不同保证率条件下规划水平年供需情势分析；协调和平衡区域水资源配置关系，谋划一批提高区域水资源承载能力的重点水资源配置工程，布局全域统筹的水资源配置网络，提出特殊干旱年份水资源供给风险防控措施；

（6）水资源管理：坚持创新引领、改革示范，强化标准和数字化引领、政策和法治保障，建立水资源刚性约束制度，提出水资源节约、保护、配置（开发利用）、管理等方面的能力提升和改革创新举措，完善水资源保障数字化应用，切实提高水资源节约、保护、配置、调度监管能力，全面提升水资源管理数字化、智慧化水平；

（7）规划措施与效果评价：在以上研究工作的基础上，提出一批节水、用水、供水、管水等工程与非工程措施，并开展规划实施效果评价、节水评价及环境影响评价。

第六条规划范围

本次规划范围为聊城市茌平区全部区域范围，规划面积 1003km²，所辖 14 个乡镇、镇、街道办事处。

第七条规划期限

本次规划现状水平年为 2020 年，近期规划水平年为 2030 年，远期规划水平年为 2035 年，以近期规划水平年为重点，对远期规划水平年提供展望。

第二章 水资源及开发利用现状

第八条水资源开发利用程度分析

水资源开发利用程度以当地地表水资源开发率、地下水开采率和水资源综合开发利用三个指标来衡量。

当地地表水资源开发率指地表水源供水量占地表水资源量的百分比，为了真实反映评价流域内自产地表水的控制利用情况，在总供水量计算汇总扣除跨流域调入水量。地下水开采率指地下水开采量占地下水资源量的百分比。水资源综合开发利用指总供水量占水资源总量的百分比。

2016年-2022年茌平区当地地表水平均开发利用率为 64%，地下水开采率为 59%。2020年茌平区地表水开发利用率为 54%，地下水开采率为 71%，水资源综合开发利用率为 54%。

第九条水资源开发利用存在的主要问题

（1）水资源短缺，供需矛盾突出

根据 1956 年-2020 年共 65 年降水资料统计，茌平区多年平均降水量 581.3mm。6~9 月降水量 422.2mm，占全年 74%，水资源时空分布不均。随着社会经济的发展，用水需求量的快速增长，对供水保证率和水质提出了更高的要求。因此，茌平区未来供水和需水之间的矛盾将会更加突出。

（2）水资源总量较为丰富，但人均水资源量相对不足

近年来我区实际利用水资源量较可开发利用水资源量尚有较大的可开发利用空间。但由于开发条件较优的项目在前期已经实施，留待开发的资源成本将成倍增长，开发难度也相对较大，必须通过较大的投入才可获得可利用的水资源。

（3）水环境状况形势严峻，须加大治理力度

我区大部分水体水质普遍较好。20世纪80年代以后，由于工业特别是乡镇企业的快速发展，农业化肥、农药的普遍超量使用，以及生活废污水的增加，废污水排放总量有较大幅度增加。当地政府采取了一系列的截污治污措施，对污染物的排放实施控制，但由于工业发展迅猛，部分行业和企业环保意识的薄弱，措施不到位，污染物排放总量呈逐年增加态势，各河流水体不同程度受到污染，局部地区非常严重，已显现水质型缺水的现象，制约了当地水资源的可持续利用。同时，加上河道淤积严重，导致河网水体的流动性和自净能力减弱，加剧了水体的污染趋势，还引起部分水利工程效益降低。

保护水资源、改善水环境、提高水资源的利用效率、效益，需要通过一定的工程措施实现。目前，按照总体规划的要求，加快建设污水处理工程、水资源保护工程，是解决水资源问题的重要工作。

（4）雨洪水和再生水利用还不充分

目前，生态用水主要还是依靠天然降水的自然补充和通过以蓄代排方式利用一些雨洪水，全区生活、生产、城镇生态仅依赖常规水源。应加快建设再生水厂，将高品质再生水用于电厂、城市环境卫生等部门，替代部分常规水资源，实现水资源的优化利用。

（5）水资源使用尚显粗放，节水潜力较大

随着人口的增长，人均水资源量将接近国际公认的贫水警戒线。节约用水在茌平经济社会的发展过程中必须始终作为一项重要工作，通过节约用水、提高水资源的使用效率和效益，从而增加可利用的水量，减少废污水排放量，起到节约用水、节省投资、减少污染的多重功效，贯彻“节水为本”。

我区在水资源利用上尚显粗放，节约用水潜力较低。因此，应加快建设节水工程、中水回用工程。

（6）水资源时空分布不均，调蓄能力不足

分析近年来我区部分地区出现的供水紧张现象，其缺水类型“资源型”“水质

型”“工程型”兼而有之。我区水资源总量充沛，由于受到水资源时空分布不均匀性的限制，以及人口分布、经济布局与水资源条件的不匹配，我区规划期内所增加的用水需求，须通过科学规划、合理配置，建设蓄水工程和实施跨流域、跨区域的引调水工程等措施加以解决。目前，聊城市茌平区信源水库非调蓄水库，而东邢水库调蓄能力为450万 m^3 ，调蓄能力远远不足，需要增加调蓄能力充足的水库，实施龙腾水库和翟庄水库很有必要。

（7）工程效益衰减

聊城市茌平区水利工程大多数修建年代较早，由于投资少，许多水利工程得不到维修、养护，老化、退化现象严重，不能发挥应有的效益。一方面水资源紧缺，开发利用程度低，工程效益衰减，另一方面浪费水现象较严重，节水水平低。水的重复利用率偏低，中水还没有充分利用，存在跑、冒、漏、滴水现象；农业灌溉水有效利用率有待提高。

（8）水资源结构发生重大变化，水资源配置格局亟待调整

为贯彻落实《地下水管理条例》，中深层地下水将逐步压采，直至禁采；茌平区正在统一部署实施群众喝上引调水工程、城乡供水一体化供水工程以及南水北调工程等。茌平区将逐步转为地表水、地下水、外调水多源并重的结构。

（9）水资源管理体系有待进一步完善

面对以“最严格的水资源管理”为主题的新时期水资源管理需求，有待进一步完善茌平区水资源管理体系建设。在取水许可管理中，微观定额标准体系有待完善，计量工作需要加强；水价调整尚未到位，要进一步理顺多部门涉水管理联动机制，建立完善地下水、地表水、再生水合理水价政策；河（湖）长制、计划用水及水资源论证制度有待进一步加强；水管理信息化程度有待提高、城乡水管理网络体系有待健全、用水计量和水情监测设施体系有待完善。

水资源统一管理调度力度有待进一步提高由于茌平区水资源的时间、空间分布不均，对地表水和地下水统一调度和合理利用力度有待进一步提高。

第十条现状水平年供需平衡分析

现状年不同保证率供需平衡分析计算当保证率为95%即遭遇特枯年份时，农业供水量按保证率75%计算。

聊城市茌平区现状年50%、75%、95%保证率余（缺）水分别为2663万 m^3 、-1052万 m^3 、-2072万 m^3 。现状条件下，50%保证率下不缺水，75%、95%保证率缺水。

这与当地供水水源结构比较单一有关，主要靠客水和地下水。用水主要是农业灌溉，现状年2020年农业灌溉用水量为17144万 m^3 ，占总用水的70.6%，缺水也主要表现为农业缺水。规划年可以通过现代水网建设，加大地表水和非常规水开发，引用长江水，调整农业种植结构，发展节水农业，缓解区域缺水状况。

第三章 水资源供需分析及配置

第十一条规划水资源供需平衡分析

在充分节水的前提下，基于规划水平年规模适度的水资源开发利用量与刚性合理的用水需求量组成供需方案，进行供需水量的平衡分析计算，通过供需双向调节，制定高质量水资源供需平衡方案。

2030年、2035年50%保证率下均不缺水；2030年75%保证率下缺水，缺水量为721万 m^3 ，缺水率3%；2035年75%保证率下缺水，缺水量为2407万 m^3 ，缺水率8%；2030年95%保证率下缺水，缺水量为2626万 m^3 ，缺水率10%；2035年95%保证率下缺水，缺水量为4503万 m^3 ，缺水率17%。

由水资源供需平衡成果可以看出，通过实施水源保护、水土保持等涵养水源和采取有效的节水措施，实施开辟当地水源工程、再生水回用工程、雨洪利用等诸多工程和非工程措施，2030年、2035规划水平年全区水资源供需矛盾将得到一定解决，2030年、2035年保证率50%情况下水资源出现部分富余；但75%、95%保证率时尽管水资源供需矛盾得到缓解，但仍然缺水，必须通过建设蓄水工程和引调水工程等措施以解决水资源的供需矛盾。

从平衡成果看，如果维持现有的供水能力，特枯年份下2030年仍将缺水2626万 m^3 、2035年仍将缺水4503万 m^3 。

基于已知的缺水量进行计算，加上一定的安全储备和调节容量，确定总库容。总库容暂估3000万 m^3 。并考虑其他因素如蒸发、渗漏和洪水调节能力等。结合地形、地质条件，进行水库的综合设计和规模确定聊城市茌平区规划水库水面面积不得小于160 hm^2 。

第十二条水资源配置格局

聊城市茌平区水资源配置格局如下：

- （1）水源配置情况
- （2）按照“合理开发地表水，统筹使用过境水，高效利用外调水，合理开采地下水，积极挖潜再生水”的原则，通过新建全区工业供水管网等项目置换现状水源，提高供水保证率。规划水平年当地地表水和再生水供水量均呈增加态势。
- （3）分行业配置情况
- （4）按照“总量控制、优水优用”的原则，进行分行业水资源配置。生活以东阿水、长江水为主，工业以当地地表水、长江水为主，农业以黄河水和地下水为主，河道外生态环境以再生水为主。
- （5）建立水源联动及应急供给机制
- （6）探索建立水源联动及应急供给机制，加强水资源节约集约利用管理，引治水并重，提高水资源供给韧性和应对干旱风险、突发水安全事件能力。

第四章 水资源规划

第十三条供水规划

从茌平主体功能定位和国土空间布局要求出发，以提升水安全保障能力目标，以供水保障为主线，以马颊河、徒骇河、赵牛新河和位山一干渠、二干渠为框架，以信源水库（金牛）、东邢水库（如意湖）为节点，以环城水系为纽带，形成河、湖、库、渠互联互通的茌平区现代水网体系。

“一区两轴”是指以位山一干渠、二干渠为主轴的引黄供水体系，依托南水北调等重大引调水工程，在区域内形成以输干渠为大动脉的城乡供水和灌区农业供水格局，是全区水资源优化配置的主骨架。

“湖库连通”是指通过金牛湖-东邢水库的联合调度，实现区域水源调蓄节点的互通互济。

第十四条节约用水规划

全面落实最严格的水资源管理制度。建立以供定需的水资源管理倒逼机制。到2030年万元GDP用水量较2020年下降10%，万元工业增加值用水量较2020年下降5%；农田灌溉水有效利用系数提高至0.6364，县域节水型社会建成率达到100%，城市再生水利用率达到50%。

到2035年，万元GDP用水量较2030年下降5%，万元工业增加值用水量较2030年下降2%；农田灌溉水有效利用系数保持在0.6364以上，县域节水型社会建成率达到100%，城市再生水利用率达到75%。

重点聚焦高效节水灌溉、畜牧渔业节水养殖、工业节水、城乡生活节水、非常规水利用，以及节水体制机制改革等方面，抓好重点节水工程建设。

第十五条水资源保护规划

根据聊城市茌平区水资源保护与生态用水保障存在的主要问题分析，考虑经济社会高质量发展和高品质生活需求，按照“取缔一批、合并一批、规范一批”要求，加强排水管网、入河排水口或溢流口、污水厂尾水排口等源头治理，制定“一口一策”整治方案，实施入河排污口分类整治。确定本次规划水资源保护目标如下：

2030年年底，全面完成入河排污口整治任务；河湖水生态系统基本得到修复，提高供水保障能力，饮用水水源地水质达标率达到100%，依托现代化水网建设，强化优化调度，基本形成多源互济、互连互通、统筹调配的水资源配置格局。

到2035年，水功能区实现水质达标，重要江河湖泊水功能区总体达标率均提高到100%；湖泊水库等水体富营养化状况得到显著改善，主要河湖水生态系统得到全

面保护，生态水量得到全面保证；建立完善的水资源保护和河湖健康保障体系，保障水资源和水生态系统的良性循环。

统筹考虑以上相关规划安排和本次规划有关要求，提出茌平区水资源保护总体布局为：立足重要水生态保护区域定位，依托茌平区“层次分明、功能清晰、分级管控”河湖水系重构方案，按照“流域统筹、片区结合、引排有序”的总体思路，深化提升供水水质，提高城市供水保证率，以保障饮用水水源地水质达标、全区水系连通为核心的水资源保护总体布局。在饮用水源地建设方面，进一步完善茌平区饮用水水源布局。

第十六条水资源管理规划

以建立完善水资源刚性约束制度为重点，加强水量分配与管控，持续推进取水规范化管理，促进水资源刚性约束作用的有效发挥。

强化水量分配制度落实。以“合理分水、管住用水”为目标，积极配合做好水量分配的落实工作，大力推进区域水量分配，建立水量配置动态调整机制，强化区域用水管控。

加强水量分配方案的组织实施，制定水量分配监测、监控、监管和考核评估保障措施，强化计量监测、计划执行、监督考核，加强重要口门、重点取用水户管控，严格取水计划管理和水工程调度运行，落实水量调度责任，确保取水耗水不超过河湖分配水量，进一步推动水量分配指标“落地”。

构建维持健康河湖的管控体系。强化水资源配置和调度管理，综合防洪、供水、水环境、水生态等多目标要求，按照局部服从整体的原则，统筹兼顾水量水质和上下游关系，探索水资源综合调度，充分发挥各类水利工程的综合效益，保障茌平区河网水资源和水生态安全。合理配置生活、生产、生态用水，切实维护河湖生态健康。

第十七条水资源配置网建设方案

聊城市茌平区水资源配置按照开源节流并重的原则，坚持“以水定城、以水定

地、以水定人、以水定产”理念，将水资源作为最大的刚性约束，以节水为内生动力，以外调水和当地水为主要供水水源，以非常规水为重要补充，以河湖生态用水为基础保障，完善高水平水资源配置网络。在“合理开发地表水，统筹使用过境水，高效利用外调水，合理开采地下水，积极挖潜再生水”的水资源保护总体布局下，通过茌平区域内“五横八纵”的骨干河网配置，构建长江水、黄河水、当地地表水、当地地下水、非常规水多水源互连互通、多源互济的水资源配置格局。以水利工程为平衡水资源供需矛盾的必要手段，形成多水源供水的格局：生活以长江水、东阿水为主，工业以当地地表水、长江水为主，农业以外调黄河水和地下水为主，河道外生态环境以再生水为主。

第五章 保障措施

第十八条 加强组织领导，健全工作体系

强化工作责任，加强总体设计和组织领导，统筹协调部署各项任务。水行政主管部门发挥牵头作用，主动与其他部门加强沟通协调；发展改革、财政、自然资源、生态环境等部门要切实增强责任意识，认真履行职责，协调联动、齐抓共管，形成工作合力。

第十九条 完善政策法规，深化重大改革

建立完善的政策法规体系，为水资源的统一和科学管理、合理利用提供政策和法律依据。各级财政要切实加大水资源节约保护与利用的资金投入，支持社会资本参与水资源保障工程建设。加大土地要素保障，妥善解决政策处理、移民等制约工程建设的重难点问题。

第二十条 完善评价体系，推进重大工程

建立规划实施评估考核机制，加强规划实施评估和目标任务完成情况监督管理。遵循确有需要、生态安全、可持续的重大水利工程论证原则，深入开展重大水资源保障工程前期工作，加强环境影响、社会影响评价。

第二十一条 深化前期工作，强化监管效率

推进各项目前期工作，深入做好规划方案比选论证，抓好项目环评、用地预审、规划选址等要件办理，协调解决移民征地中的重大问题，加强项目前期工作进展跟踪管理，积极落实建设条件，推动多开早建。建立项目前期工作责任制，严格执行工程建设有关强制性标准和规程规范，确保项目前期工作质量和深度。继续推进“放管服”改革，加快项目审批核准进度，强化监管，提高效率。

第二十二条 加大投入力度，加强保障机制

按照事权和支出责任划分要求，加大资金筹措力度，多渠道筹集地方配套资金，充分发挥地方财政对水利工程建设投资的主渠道引导作用，落实中央支持水利金融政策，充分发挥市场机制作用，鼓励社会资本参与水利建设，建立长期稳定的水利建设投入机制。优化水利建设投资结构，充实重大项目储备。

第二十三条 注重技术及科技支撑，推进智慧管理

积极开展水资源保护与利用重大问题研究和关键技术攻关，运用系统论、网络技术等方法，提高水资源保护与利用统筹规划、系统设计、建设施工、联合调度等基础研究和技术研发水平。加快水利科技人才队伍建设，加强水利科研机构的科研能力和基础设施建设，充分利用先进信息化技术，提高水资源管理智能化和决策水平。

构建鼓励创新的水利科技体制，建立政府、企业、科研院所共同参与，产学研用协同的水利科技创新茌平机制，大力提高供、用水关键领域的科技含量。按照“数字化、智慧化”的要求，建立与水资源利用和用水效率管控等相适应的现代水资源环境监控预警体系。

第二十四条 强化宣传引导，鼓励公众参与

充分利用报纸、电视、网络、社茌平交平台和数字媒介等各类媒体，加大节水护水典型案例和创新成果的宣传力度，不断扩大爱水惜水的影响力和示范效应。

附表 1：聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划项目表

序号	规划项目	建设内容和规模	投资（万元）		
			总投资	2030年	2035年
1	水资源节约		12000	10000	2000
1.1	村内管网改造项目	对聊城市茌平区村内管网升级改造。	12000	10000	2000
2	水资源保护		9686	7186	2500
2.1	水土保持综合治理工程	完成水土流失综合治理面积 45km ² ，重点预防面积 52.33km ² 。	3853	1853	2000
2.2	水土保持监测、综合监管	实现年度水土流失动态监测和人为水土流失监管全覆盖	833	333	500
2.3	聊城市茌平区地下水超采区综合治理项目	封停部分企业深层自备井，老徒骇河下游清淤扩挖拦蓄工程，通过对老徒骇河的河道清淤和扩挖，拦蓄当地雨洪水和引黄灌溉尾水。实施冯氏河、管氏河内河道进行河道加宽挖深，同时根据河道位置和用水户分布设置拦河蓄水闸和提水泵站，拦蓄汛期当地径流及黄河水，增加河道拦蓄能力，已达到压采地下水的目的。建设地下水压采监控工程。	5000	5000	
3	水资源配置		109500	73500	36000
3.1	水源置换项目	在信源水库南侧新建一座供水泵站，向茌平区内各大型园区、企业直接供水。新建供水管网长度共计约 81.6km，加压供水泵站一座，规模 2600m ³ /h。	20700	20700	
3.2	城乡供水一体化和智能化工程	主管网工程、东西区环状管网和村镇两级管网铺设、入户管网改造、村内管网改造；东邢水厂建设项目；村头总表、新建小区水表实现智能化管理	88800	52800	36000
4	水资源管理		7775	3715	4060
4.1	用水水量自动计量	灌区未进行在线监测的支渠以上渠道进行流量自动监测	1500	600	900
4.2	饮用水水源地在线水质监测	新建饮用水水源地在线水质监测	200	100	100
4.3	地下水监测	建设地下水监测站	75	15	60
4.4	水资源数字化建设	完善水资源信息基础设施建设，建设取用供统一的水资源管理平台	3500	2000	1500
4.5	现代管理体系	健全体制机制、建立运维体系、优化人才队伍、拓展宣传与交流	2500	1000	1500
合计			138961	94401	44560

聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划图集 (2021-2035)

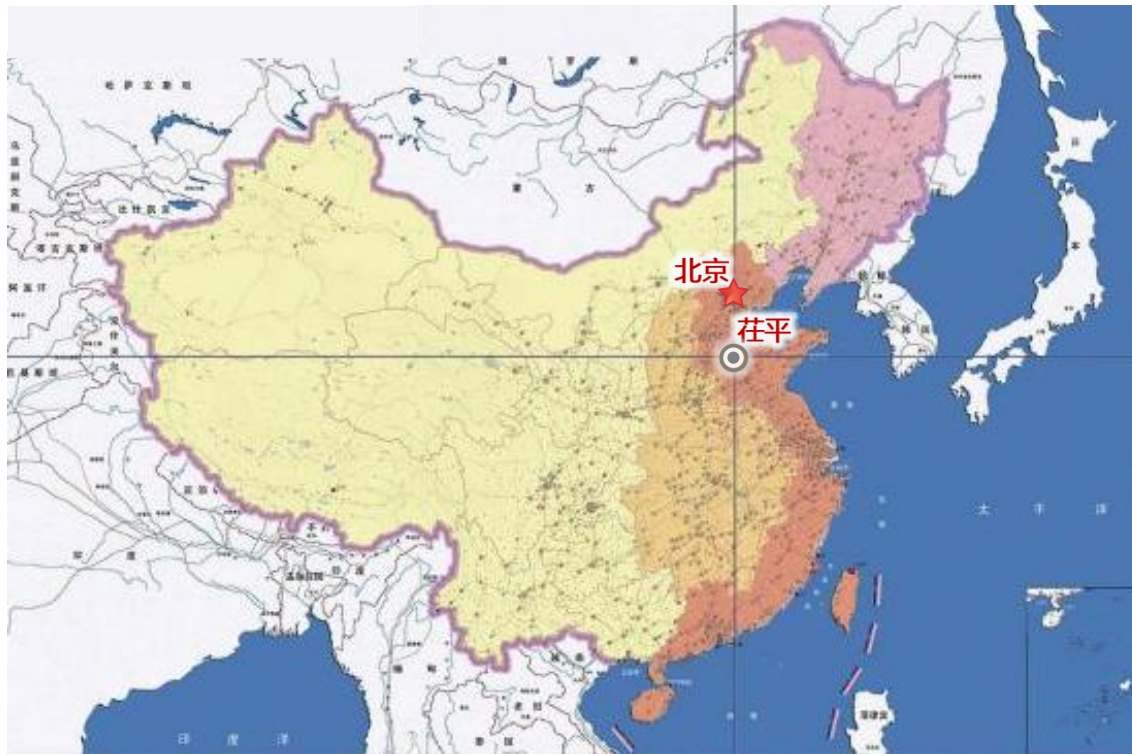


2025年7月

聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划(2021-2035)图集

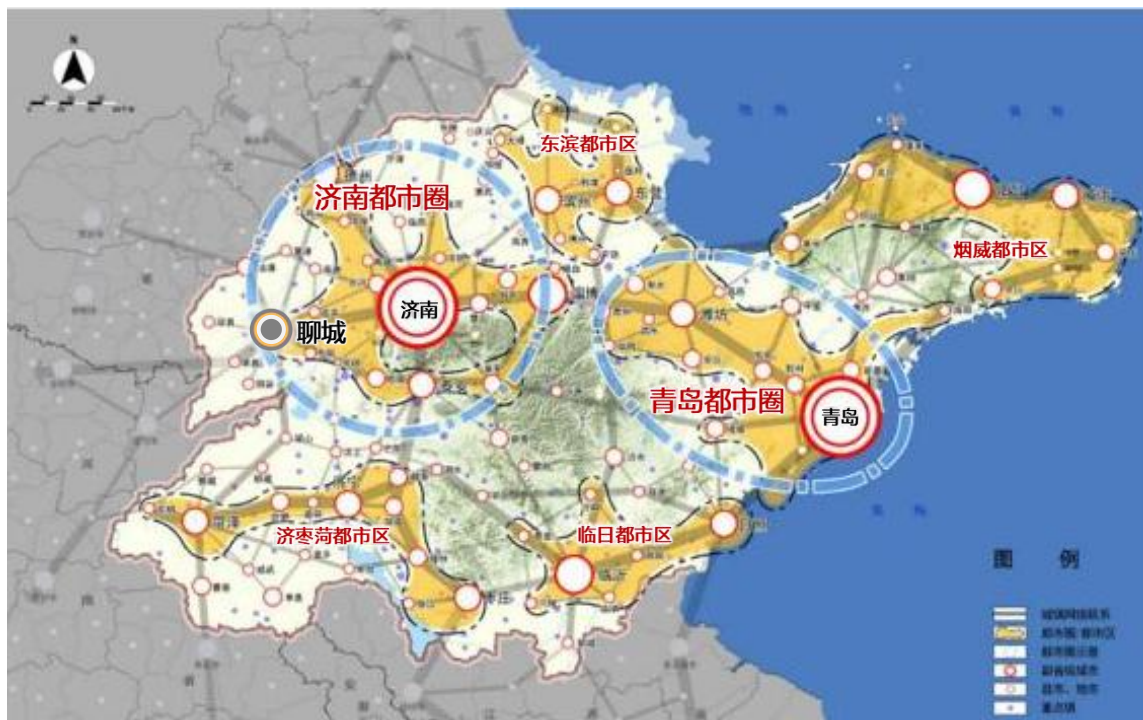
目 录

一、聊城市茌平区区位图	1
二、市域水系图	2
三、现状水系图	3
四、水源置换项目线路图	4
五、东邢水库水源保护区范围图	5

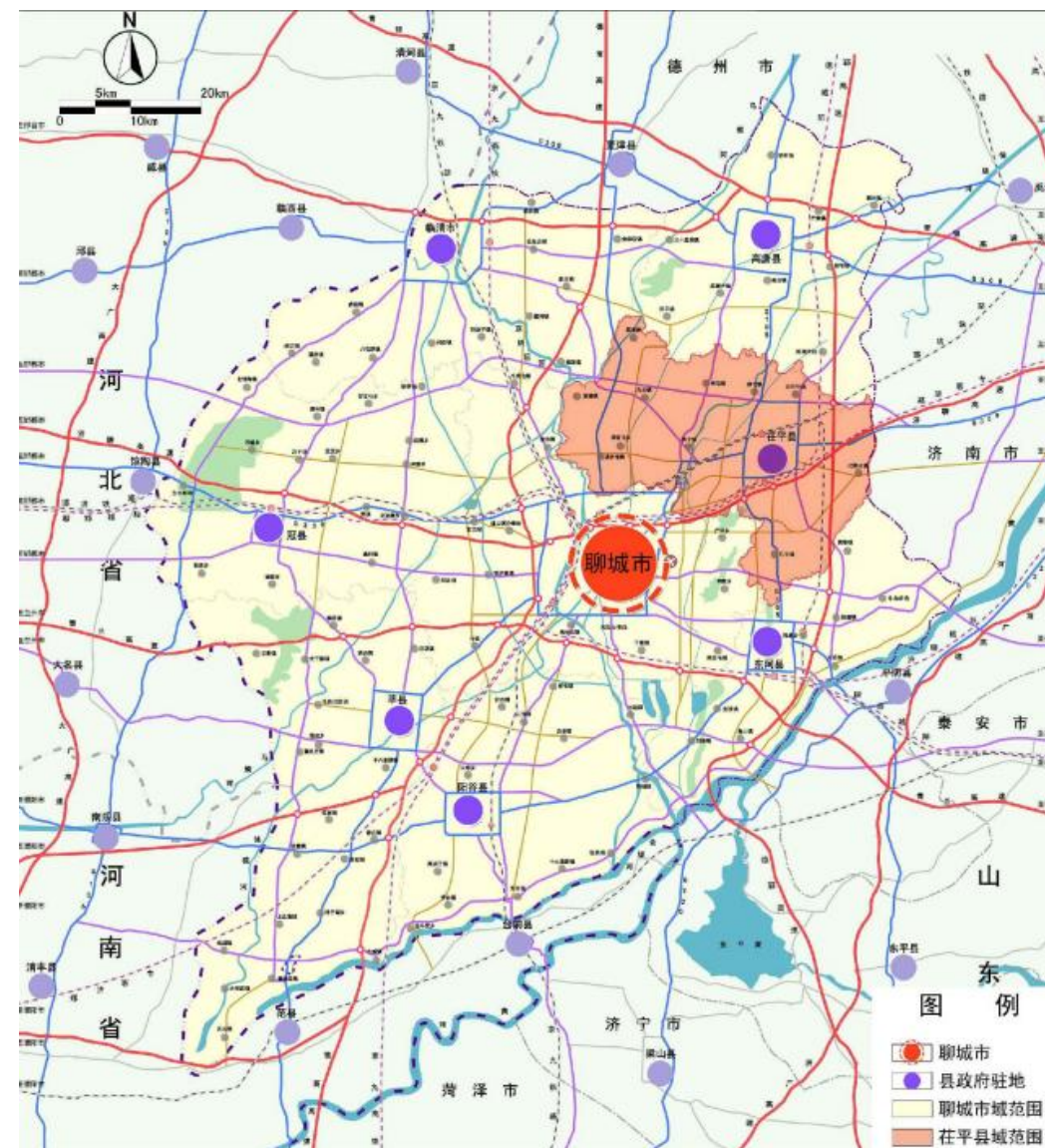


茌平在全国的区位示意图

茌平区位于鲁西平原，聊城市东部，东临齐河县，南连东阿县，西靠东昌府区、临清市，北与高唐县接壤。在平境域南北长43.5公里，东西宽46.3公里，总面积1003.5平方公里。境内属温湿带大陆性季风气候区，具有显著的大陆气候特征。茌平区既属于山东省“省会城市群经济圈”，又属于“西部经济隆起带”，是山东省“滨淄济聊产业带”上的重要节点。



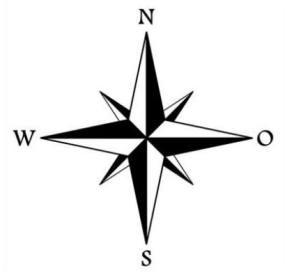
茌平在山东半岛城市群的区位示意图



茌平在聊城市的区位示意图

聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划 (2021-2035)

市域水系图



图例

- 设区市政府驻地
- 县(市、区)政府驻地
- 乡、镇、街道驻地
- 省界
- 设区市界
- 河流、水库
- 运河
- 沟渠

比例尺 1 : 315 000

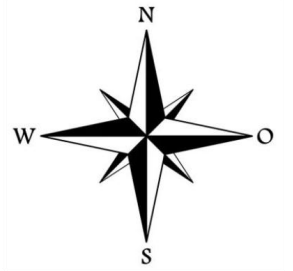
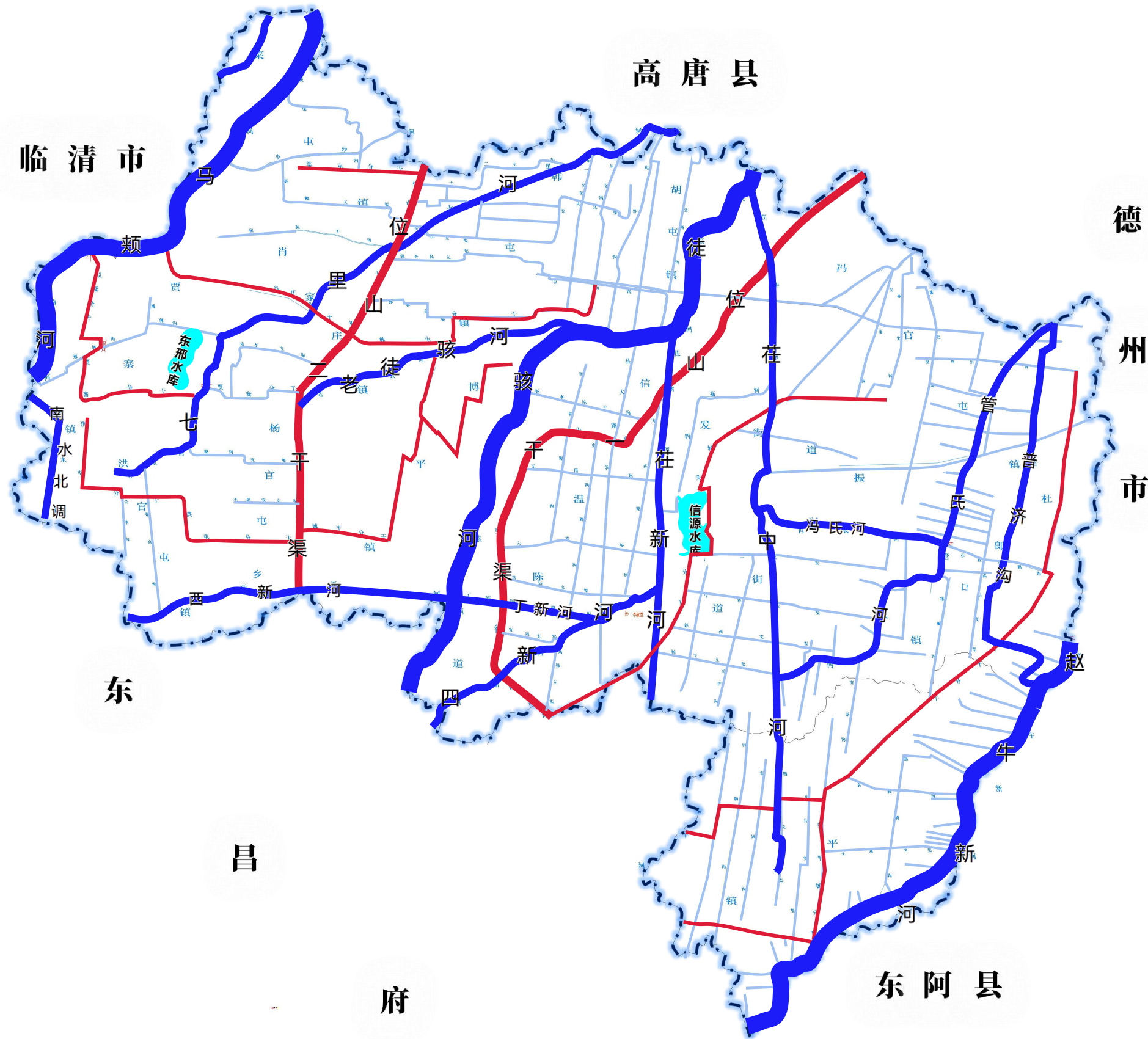
图例

- 设区市政府驻地
- 县(市、区)政府驻地
- 乡、镇、街道驻地
- 省界
- 设区市界
- 河流、水库
- 运河
- 沟渠

比例尺 1 : 315 000

聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划 (2021-2035)

现状水系图



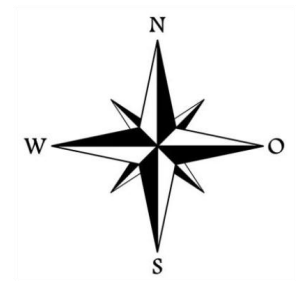
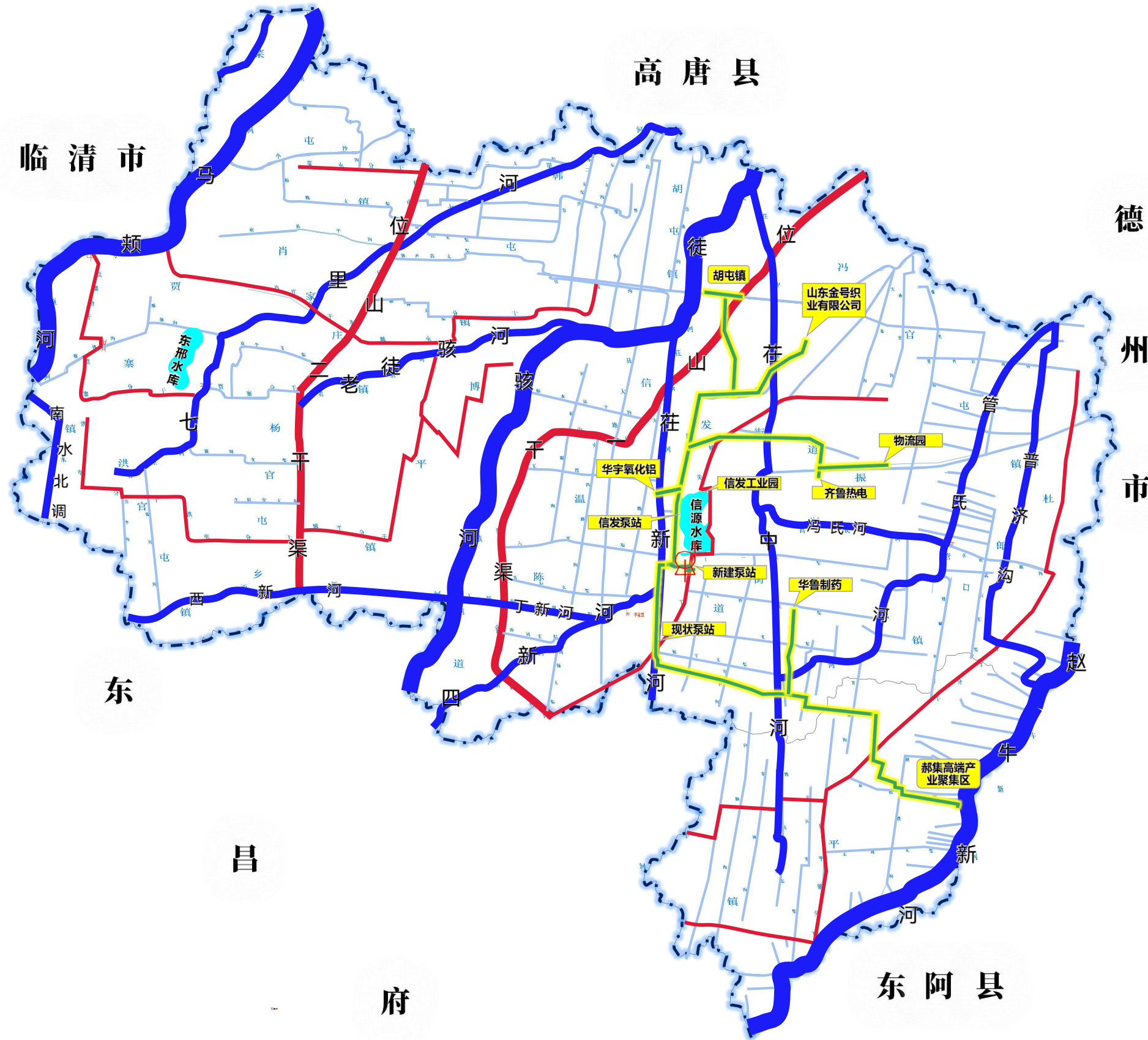
图例

- 市级河道
- ▬ 区级河道
- ▬ 其他河道
- ▬ 干渠
- ▬ 支渠
- 水库









比例尺 1:180 000

聊城市茌平区水资源保护与利用专项规划 (2021-2035)

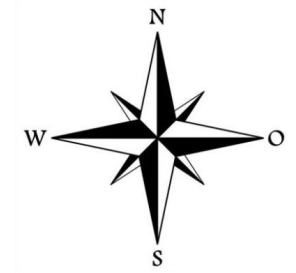
水源置换项目 线路图





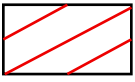
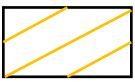
图例

-  市级河道
-  区级河道
-  其他河道
-  干渠
-  支渠
-  水库
-  规划泵站
-  水资源置换项目

比例尺 1:180 000



图例

-  入水口
-  取水口
-  一级保护区范围
-  二级保护区范围