

茌平县乡村振兴（美丽乡村）总体规划 (2018-2022年)

总报告



茌平县委农工办
山东建大建筑规划设计研究院

第一章 规划基础.....	3	4.5 完善乡村培育体系 实现人才支撑.....	56
1.1 总则.....	3	第五章 提高农民民生保障水平.....	59
1.2 发展现状.....	10	5.1 推动基础设施提档升级.....	59
1.3 规划重点问题.....	13	5.2 提高公共设施服务水平.....	61
1.4 技术线路.....	15	5.3 着力促进农民增收致富.....	64
第二章 规划目标与策略.....	15	5.4 打好精准脱贫攻坚战.....	65
2.1 指导思想.....	15	第六章 各街道、乡镇乡村发展.....	66
2.2 发展定位及目标.....	16	6.1 振兴街道.....	66
2.3 规划原则.....	18	6.2 信发街道.....	68
2.4 规划策略.....	19	6.3 温陈街道.....	69
2.5 发展愿景.....	20	6.4 博平镇.....	70
第三章 构建乡村振兴发展新格局.....	21	6.5 杨官屯乡.....	71
3.1 科学推进城乡一体化发展.....	21	6.6 洪官屯镇.....	72
3.2 村庄发展类型划分.....	22	6.7 贾寨镇.....	73
3.3 农村社区布局规划.....	27	6.8 肖家庄镇.....	75
3.4 农村建设用地控制.....	29	6.9 菜屯镇.....	76
第四章 全力推进乡村五大振兴.....	32	6.10 韩屯镇.....	77
4.1 激活乡村发展动能 实现产业兴旺.....	32	6.11 胡屯镇.....	79
4.2 加快美丽乡村建设 实现生态宜居.....	43	6.12 冯官屯镇.....	80
4.3 焕发乡风文明气象 实现文化兴盛.....	51	6.13 杜郎口镇.....	81
4.4 促进乡村共建共治 实现组织健全.....	55	6.14 乐平铺镇.....	82

第七章 乡村振兴的路径选择.....	84
7.1 乡村振兴的实施策略.....	84
7.2 美丽乡村建设的实施计划.....	85
7.3 乡村振兴的实施路径.....	86
7.4 乡村振兴示范片区的近期选择.....	92
第八章 规划实施保障.....	95
8.1 落实重点项目，助力乡村有序振兴.....	95
8.2 强化组织领导，推动乡村全面振兴.....	97
8.3 推进机制创新，强化资源要素支撑.....	98
8.4 优化发展环境，创新规划实施机制.....	100

第一章 规划基础

1.1 总则

1.1.1 规划背景

党的十八大以来，我国农业农村发展取得了历史性成就，粮食生产能力跨上新台阶，农业供给侧结构性改革迈出新步伐，农民收入持续增长，农村民生全面改善，脱贫攻坚战取得决定性进展，农村生态文明建设显著加强，农民获得感显著提升，农村社会稳定和谐。但由于历史欠账较多，我国当前最大的发展不平衡仍然是城乡发展不平衡，最大的发展不充分仍然是农村发展不充分，全面小康征程上受发展不平衡和不充分影响最大的群体仍然是农民。尤其是站在中国特色的社会主义的新时期，解决农业农村发展不平衡不充分的短板问题更加凸显，广大农民对缩小城乡差距、共享发展成果的要求也更加迫切。为扭转这一局面，全面有效推进乡村发展，党的十九大提出实施乡村振兴战略的重大历史任务，在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义。

（1）国家层面

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时，就实施乡村振兴战略特别是推动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴和乡村振兴健康有序进行作出重要指示，要求山东充分发挥农业大省优势，打造乡村振兴的齐鲁样板，

为我省做好乡村振兴工作，指明了前进方向，提供了根本遵循，注入了强大动力。

（2）山东层面

山东省委、省政府深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实习近平总书记对新时代山东工作的总要求，以及关于实施乡村振兴战略的重要指示，咬定“走在前列”目标定位不动摇不放松，以实际行动打造齐鲁样板，奋力谱写新时代乡村全面振兴山东篇章。为强化规划引领作用，明确山东乡村振兴时间表、路线图、任务书，根据《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》和《中共山东省委、山东省人民政府关于贯彻落实中央决策部署实施乡村振兴战略的意见》，于5月份印发了《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》。

规划按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对山东实施乡村振兴战略作出总体设计和阶段谋划，细化实化工作重点、政策措施、推进机制，部署重大工程、重大计划、重大行动，确保乡村振兴战略扎实推进、走在前列。

（3）市县层面

聊城市市委、市政府发布《关于实施乡村振兴战略推进农业农村现代化的意见》，结合聊城实际情况，提出一系列举措，要求各级各部门提高政治站位，切实把思想和行动统一到乡村振兴战略和“三农”工作的决策部署上来。要求深入推进农业供给侧结构性改革，贯穿一条主线，即：将实施乡村振兴战略这条主线贯穿全市农业农村现代化全过程；做到两个坚持，即：坚

持农业农村发展优先，坚持质量兴农、绿色兴农、效益优先；实施八大工程，即：产业优化提升工程、生态环境保护整治工程、乡村善治健全完善工程、现代要素集聚配置工程、乡风文明新气象建设工程、农村基础设施提档升级工程、精准脱贫攻坚、“三农”全党重中之重推进工程；推进三大变革，即：农业农村发展质量变革、效率变革、动力变革；实现六个统筹发展，即：农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设统筹发展，加快推进新旧动能转换，加快推进农业农村现代化，走出具有中国特色、聊城特点的社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

聊城市市委、市政府发布《关于开展乡村振兴示范行动的意见》，按照社区化建设、片区化发展、景区化打造的思路，健康有序开展乡村振兴示范行动，推进生活、生产、生态“三生共融”，生态宜居农村新型社区、现代农业产业园区、水乡田园旅游景区“三区联建”，生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三美同创”，实现农业农村布局由散到聚、规模由小到大、层次由低到高、发展由弱到强转变，引领和带动全市乡村振兴战略实施。

为高质量推进乡村全面振兴，加快推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，全力打造乡村振兴的聊城样板，突出“全域水城”特色，聚焦聚力“五大振兴”，聊城市市委、市政府发布《〈聊城市乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉和5个工作方案的通知》，《聊城市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》将是未来一段时期指导聊城市实施乡村振兴战略的总体

设计，是全市各地各部门编制各项规划的重要依据，是有序推进我市乡村振兴的指导性文件。

全面实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化发展已然成为当前工作的重中之重，为贯彻落实国家、山东省关于乡村振兴战略工作部署，要求各县编制《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》，要求全面有效推进乡村规划工作，提升乡村规划建设管理水平，大力发展乡村产业，改善农村人居环境，加快美丽乡村和全面建设小康社会的进程。

1.1.2 规划依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2015年修正）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2004年修正）；
3. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正）；
4. 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中央一号文件（2018年）；
5. 《农村人居环境整治三年行动方案》（2018年）
6. 《国家乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
7. 《山东省县（市）域乡村建设规划编制技术要点》（2016年）；
8. 《山东省村庄规划编制技术要点》（2016年）；
9. 《山东省生态文明乡村（美丽乡村）建设规范》（DB37/T 2737.1-2015）；
10. 《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》；
11. 《聊城市关于实施乡村振兴战略推进农业农村现代化的意见》（2018年）；

12. 《聊城市关于进一步加强全市美丽乡村标准化建设的意见》（2018年）；
13. 《聊城市关于开展乡村振兴示范行动的意见》（2018年）；
14. 《〈聊城市乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉和5个工作方案的通知》（2018年）；
15. 《聊城市农村新型社区和新农村发展规划（2016-2030年）》；
16. 《茌平县关于深入实施乡村振兴战略加快推进农业农村现代化的意见》（2018）；
17. 《茌平县城市总体规划（2015-2030年）》；
18. 《茌平县土地利用总体规划（2006-2020年）》；
19. 《茌平县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
20. 《茌平县新旧动能转换重大工程实施规划（2018-2022年）》。
21. 《茌平县新型城镇化规划（2015-2020年）》；
22. 《茌平县城乡统筹规划（2010-2030年）》；
23. 《茌平县县域乡村建设规划（2016-2030年）》；
24. 各镇（乡）总体规划；
25. 其他国家、省和市有关技术标准和规范。

1.1.3 范围期限

（1）规划范围

本次规划的范围为茌平县域行政管辖范围，总面积 1003.36 平方公里，总人口 52 万人。本次规划重点为县域城镇化重点地区以外的村庄，共 643

个行政村。

（2）规划期限

本次规划的期限为 2018-2022 年；。

1.1.4 规划重点

本次规划的重点是乡村振兴战略规划，乡村振兴战略规划是统筹乡村空间、资源、设施和建设的重要手段，也是实施美丽乡村建设的直接依据，同时也是推动全面实现乡村振兴战略的策略与路径。

具体重点如下：

体系 如何实现居民点布局优化	<ul style="list-style-type: none"> • 预判乡村人口的流动趋势和分布特色； • 构建镇区、中心村、基层村三级镇村居民点体系，明确镇村居民点的规模结构等。
土地 如何实现土地的合理化利用、体现农民权益	<ul style="list-style-type: none"> • 划定乡村居民点用地管控边界，对乡村建设用地的总量和布局进行管控； • 加快土地向专业大户、合作社等流转，发展农业规模经营，发挥土地规模效应。
产业 如何实现产业的增质提效、特色发展，使农民增收	<ul style="list-style-type: none"> • 划定粮食生产功能区和重要农产品生产区，持续优化农业结构，全面推进县域农业发展； • 形成产业融合示范园和特色农业精品园相结合的方式，推进“新六产”发展格局。
设施 如何实现城乡设施等值	<ul style="list-style-type: none"> • 重要基础设施按照城乡覆盖、集约利用、有效整合的要求，促进内外联网、共建共享、区域对接与城乡对接，并协调好与村镇布局的关系。公共服务设施三等级配置。
风貌 如何实现生态环境的提升、本土特色的塑造	<ul style="list-style-type: none"> • 传承地方文化特色，识别和细分乡村特色风貌中自然风貌和人文风貌的构成要素，综合分区发展引导规划，提出分区的乡村风貌控制目标及要求。
建设 如何实现县域美丽乡村建设的全面推进	<ul style="list-style-type: none"> • 依据现状居民点综合要素分析，分为综合整治型、专项整治型和基本保障型，分别指导； • “穿点成线、连线成片、整体推进”，推进村庄环境的连线成片综合整治。
引领 如何实现党的建设引领与指导	<ul style="list-style-type: none"> • 加强农村基层党组织建设，完善乡村自治、法治和德治水平； • 合理配置涉农资金、创新实施保障机制；

本次规划的主要作用是从县域整体层面统筹，全面、有序、科学的引导县域乡村发展，因地制宜的指导农村人居环境治理改善，务实推进乡村振兴示范行动。把社区规划、产业发展、乡村风貌、有序引导作为本次规划的着力点。同时，注重近期重要项目建设，注重规划实施、政策措施、体制机制的创新。本次规划的任务是挖掘地域特色，确定整体定位与发展目标；城乡统筹，优化社区布局，明确村庄发展类型；梳理产业格局，明确产业发展重点；完善乡村振兴战略框架；划定示范片区，提出打造计划。

1.1.5 相关规划

(1) 《国家乡村振兴规划（2018-2022年）》

乡村振兴的要求：为扎实有序推进乡村振兴，《规划》提出坚持党的领导、尊重农民意愿、强化规划引领、注重分类施策、把握节奏力度的要求。

乡村振兴，首先从构建乡村振兴新格局入手。“优化乡村发展布局、分类推进乡村发展”，将村庄划分为“集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄和搬迁类村庄”。

壮大乡村产业促进农民增收，乡村振兴，产业兴旺是重点。按照农业高质量发展要求，加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新产业新业态，要坚持将乡村产业放在乡镇和村，真正让农业就地增值、农民就近增收。

解决乡村振兴“人、地、钱”难题。围绕乡村振兴“人、地、钱”等要素供给，规划部署了加快农业转移人口市民化、强化乡村振兴人才支撑、加强乡村振兴用地保障、健全多元投入保障机制、加大金融支农力度等方面的

具体任务。政策的引导与扶持，是解决难题的关键。

(2) 《山东省乡村振兴规划（2018-2022年）》

“1+1+5”政策规划体系。构建五大振兴体系，即“产业振兴、生态振兴、文化振兴、人才振兴、组织振兴”。

“6”和“13”即以5个振兴实施方案为主体，实施6大工程、13项行动计划，作为山东乡村振兴的骨干支撑。6大工程，包括农业综合生产能力提升、“新六产”发展、质量品牌建设、农业开放合作、生态保护支撑体系、脱贫攻坚等；13项重大行动计划，包括农业科技“展翅”、现代农业经营体系、乡村人才振兴、乡村文明建设、公共文化服务、人居环境整治、农业绿色发展、乡村社会治理等。

提出差异化推进村庄发展，将村庄划分为“示范引领型村庄、特色发展型村庄、改造提升型村庄、搬迁撤并型村庄”。

类型	示范引领型	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
占比	约占全省总数 20%	约占全省总数 20%	约占全省总数 40%	约占全省总数 20%
目标任务	2022年，全部村庄在全省率先基本实现农业农村现代化。	2022年，30%的村庄基本实现农业农村现代化；2030年，全部村庄基本实现农业农村现代化。	2022年，10%的村庄基本实现农业农村现代化；到2030年，50%的村庄基本实现农业农村现代化；到2035年，全部村庄基本实现农业农村现代化。	2018年，完成易地扶贫搬迁任务；2020年，完成黄河滩区迁建规划任务。合村并点村庄按规划建设农村新型社区。

(3) 《聊城市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》

发展目标：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系

基本形成；到2022年，乡村振兴取得重大突破，全市30%的村庄基本实现农业农村现代化；到2030年，聊城特色美丽乡村整体塑形，60%的村庄基本实现农业农村现代化。

立足“河湖秀美大水城、宜居宜业新聊城”的定位，按照“以河代库、以堤代路、沿岸绿化、蓄水造景”的总体思路，构建集防洪除涝、雨洪利用、生态景观多功能于一体的聊城生态水系大格局。

在综合评价现有村庄和社区发展潜力的基础上，在市域范围内构建“1235”农村新型社区和新农村布局框架，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系，创新社区化产业布局，创建一二三产业融合发展机制，实现以产促乡新格局。

围绕全域水城建设，综合考虑建设形态、居住规模、服务功能、产业形态等因素，充分发挥各村庄优势资源，分四类推进村庄建设：示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型。结合乡村振兴示范行动，从2018年开始，每个县（市、区）和市属开发区，每年高标准实施市级、县级“三区联建”示范项目1-2个，到2020年，打造60个以上乡村振兴示范样板。

（4）《茌平城市总体规划（2015-2030年）》

县域城镇空间结构：规划确定茌平县域城镇空间结构为“一轴一核四心”。“一轴”指济聊发展轴，是对接区域和经济产业集聚发展的主轴线；“一核”指县域中心城镇，即在平县城；“四心”指县域重点镇，包括博平镇、乐平铺镇、冯官屯镇、肖家庄镇。

县域总人口及县域城镇化水平：规划至2020年县域总人口为63万人，

县域城镇化率为60%；规划至2030年县域总人口为68万人，县域城镇化率为71%。

县域城镇职能结构：规划确定茌平县域城镇职能分为3种类型，包括综合型、工业型和农贸型。综合型：包括茌平县城、博平镇、冯官屯镇；工业型：乐平铺镇；农贸型：县域其他乡镇。

农村社区发展引导：农村社区是推动公共服务均等化、提升农村社会治理水平的基层单元。①应以农村新型社区为平台，完善农村地区的基础设施、公共设施配套，改善农村生活环境和公共服务水平；②应尊重农民意愿，保护乡村气息，传承乡土文化；③应统筹考虑生产、生活和生态空间，保护生态、有利生产、方便生活；④应结合实际条件，宜聚则聚、宜散则散，突出分类指导；⑤应充分利用林地、水系等自然条件，加强村庄环境整治，建设美丽乡村。

县域村庄建设标准：农村居民点人均建设用地不得超过100平方米。

产业布局引导：规划茌平县域产业分为工业与服务业核心发展区、外围生态农业与旅游区两个分区。

生态保护与修复：保护县域内“林、田、水”自然生态本底，加强重要生态资源及廊道的保护与修复，构建一体化的生态网络。至规划期末，茌平县基本农田的保护面积不低于56472公顷，重要水体及湿地面积零损失。

（5）《茌平县土地利用总体规划（2006-2020年）》

土地用途分区：按照土地基本用途的不同，全县土地用途分区可划分为基本农田保护区、一般农地区、林业用地区、城镇建设用地区、村镇建设用

地区、独立工矿区、生态环境安全控制区、自然与文化遗产保护区、牧业用地、其他用地控制区十类。

至规划期末茌平县基本农田的保护面积不低于 54382.59 公顷。

重点交通工程项目：着重落实公路、铁路等重大交通项目的安排，涉及到郑济高铁、高唐至东阿高速公路（德郓高速）、G309 青兰线聊城绕城段、S242 临商线聊城绕城段、G309 青兰线茌平绕城段、聊泰铁路、黑龙江路东延（县道）、茌东大道等道路建设，规划占用土地面积为 766.94 公顷。

农村建设用地整治挖潜：农村居民点拆迁主要有冯官屯镇的黄排村、业官屯村、马庄村等，肖家庄镇的朱楼、郝庄等，温陈街道的东张村、齐庄村、后李村等，以及博平镇的三教堂村，菜屯镇的张贾村等。对部分农村居民点进行恢复，主要有冯官屯镇的祁庄村、大高村，乐平铺镇的高庄村、孙元村等，洪官屯镇的大辛庄村等。

至规划末期，保留的村庄有 453 个，削减村庄用地规模的有 46 个，撤并的村庄有 144 个。

(6) 《茌平县新型城镇化规划（2015-2020 年）》

规划形成“县城-重点镇-一般镇-新型农村社区”四级等级结构，村庄迁并力度较大，规划全县共形成 55 个新型农村社区。

茌平县新型城镇化规划中新型农村社区划分一览表

乡镇	新型农村社区/中心村	个数（个）
振兴街道	大崔社区、吴官屯社区、十里社区、洼李社区、赵屯社区、尹庄社区	6
信发街道	--	0
温陈街道	温馨社区、温陈社区、丁块社区、幸福社区	4

贾寨镇	耿店社区、侯楼社区、堤头袁社区	3
冯官屯镇	前张社区、薛店社区、大高社区、朱庄社区、业屯社区、望鲁店社区、王老社区、潘庄社区	8
韩屯镇	罗屯社区、还驾店社区、张营社区	3
洪官屯镇	大辛社区、朱官屯社区、老范社区	3
菜屯镇	商石社区、赵方社区、南海子社区、梁李社区、阚庄社区	5
杜郎口镇	四新社区、鲍庄社区、曹庄社区、南陈社区、南李社区	5
博平镇	毛庄社区、景庄社区、大桑社区、袁楼社区	4
肖家庄镇	许庄社区、金角社区、朱启虎社区、高营社区、算子李社区	5
胡屯镇	陶桥社区、景马社区、戚庄社区、周老社区	4
乐平铺镇	崔楼社区、大尉社区	2
杨官屯乡	杨屯社区、大冯社区、潘庄社区	3
合计		55

(7) 《茌平县县域乡村建设规划（2016-2030 年）》

规划形成“县城-重点镇-一般镇-新型农村社区/中心村-基层村”五级等级结构，村庄迁并力度适中，规划全县共形成 28 个新型农村社区、47 个中心村和 228 个基层村。

茌平县县域乡村建设规划中新型农村社区及新农村划分一览表

乡镇	新型农村社区/中心村	个数（个）
振兴街道	大崔社区、吴官屯社区、洼李社区、赵屯社区、尹庄社区、贾庄社区	6
信发街道	--	0
温陈街道	温馨社区、和谐社区、丁块社区、幸福社区、金楼社区	5
贾寨镇	耿店村、侯楼村、堤头袁村、杜沟村、苗庄村、耿张村、邢胡刘村	7
冯官屯镇	前张社区、薛店社区、冯官屯社区、望鲁店社区、王老社区、潘庄社区	6
韩屯镇	韩屯社区、罗屯社区、还驾店社区、张营社区、北孟村	5
洪官屯镇	大辛村、朱官屯村、耿茂林村	3
菜屯镇	张贾社区、菜屯社区、商石村、韩庄村、南海子村、梁李村、阚庄村	7
杜郎口镇	四新村、鲍庄村、丁家楼村、南陈村、南李村	5

博平镇	毛庄社区、莲池社区、博陵社区、张岳社区、景庄村、大桑村、袁楼村	7
肖家庄镇	朱楼村、金牛角村、高营村、算子李村	4
胡屯镇	胡屯社区、岳庄社区、吴扬村、景马村、宋庄村、周老村、大刘村	7
乐平铺镇	乐平社区、郭赵社区、朱庄村、东路村、大尉村、教场铺村、周韩村、土刘村、翠楼村	9
杨官屯乡	大宋村、大冯村、潘东村、袁车村	4
合计		75

(8) 《聊城市农村新型社区和新农村发展规划（2016-2030年）》

布局指引：至2030年，全县共形成12个城市聚合型社区，小城镇聚合型社区15个，30个村庄聚集型社区，36个中心村。

聊城市农村新型社区和新农村发展规划中新型农村社区及新农村划分一览表

	农村新型社区						中心村
	城镇聚合型社区		村庄聚集型社区				
	城市聚合型	小城镇聚合型	多村合并型	强村带动型	村企联建型	村庄直改型	
温陈街道	温陈社区	—	温馨社区、和谐社区、幸福社区、丁块社区、金楼社区	—	—	—	姜堂、齐东、东西杨
信发街道	滨河社区、希望社区、中心社区、新兴社区、站北社区、光明社区	—	—	—	—	—	—
振兴街道	八一社区、西关社区、南关社区、北关社区、御东社区	—	大崔社区、吴官屯社区、赵官屯社区、尹庄社区、洼李社区、贾庄社区	—	—	—	—
杜郎口镇	—	杜郎口中心社区	—	鲍庄社区	—	—	丁楼、四新、南李、南陈
乐平铺镇	—	郝集社区、双营社区、乐	大尉社区	—	—	—	土刘、周韩、东路、朱庄、南吴

		北社区、乐南社区					
菜屯镇	—	菜屯社区	韩庄社区	—	—	—	商石、南海子、梁李、阚庄
贾寨镇	—	贾寨社区	耿张社区	耿店社区	侯楼社区	邢胡刘社区	苗庄、堤头袁、杜沟
洪官屯镇	—	洪官屯社区	大辛社区	—	耿茂林社区	—	朱官屯
杨官屯乡	—	杨屯社区	—	—	—	—	大宋庄、大冯、袁车、潘东
肖家庄镇	—	肖庄社区	金牛角社区	—	—	—	朱楼、高营、算子李
韩屯镇	—	韩屯社区	还驾店社区、张营社区	—	—	—	罗屯、北孟
博平镇	—	博平中心社区	毛庄社区	—	—	—	景庄、大桑、袁楼
胡屯镇	—	胡屯社区、岳庄社区	周老社区	—	—	—	景马、吴杨、宋庄、大刘
冯官屯镇	—	冯官屯中心社区	望鲁店社区、薛店社区、王老社区、潘石店社区	前张社区	—	—	—
合计	12	15	24	3	2	1	36

(9) 《茌平县乡村旅游发展规划（2016-2030年）》

功能定位：茌平县主要依托丰富的民俗文化资源、徒骇河、金牛湖、圆铃大枣、生态农业等资源，打造以“民俗体验+ 养生度假”为核心功能，形成集民俗风情、孝文化、文化休闲、养生度假、田园观光等为一体的具有区域重要影响力和特色鲜明的旅游目的地。

空间结构布局：环道串联 核心聚力 项目驱动 主题凸显 特色乡镇。“环道串联”指乡村旅游产业环；“核心聚力”指乡村旅游综合服务核；“项目驱动”指1带、6区、9特色乡村。9个特色乡村包括袁楼村—红色文化村、

摆渡口村—平调秧歌村、算子李村—祠堂文化村、南董村—中堂画之乡、郭赵村—柳编之乡、孙庄村—剪纸之乡、三教堂村—儒释道文化村。

(10) 乡镇总体规划

茌平县各乡镇总体规划信息一览表

乡镇总规	人口	规划产业发展	社区	规划重大基础设施
博平镇 (2015-2030)	7.1 万人	一产：强苗木花卉、水果（以博陵大枣和葡萄为主）、蔬菜（以黄花菜、食用菌为主）、大牲畜养殖 二产：铝精深加工、生物科技食品、高端装备制造和汽车零配件产业 三产：现代物流和生态文化旅游	博平镇区； 毛庄社区、景庄社区、大桑社区、袁楼社区	镇区规划污水处理厂一座
杨官屯乡 (2015-2030)	1.9 万人	一产：粮食种植、果蔬种植、生态养殖（水产） 二产：农副产品深加工、汽车配件、服装加工 三产：商贸物流、生态旅游	杨屯镇区； 大宋庄、大冯村、潘东村、袁车村	规划在现状取水点的基础上新建水厂； 规划新建污水处理厂； 杨官屯乡 35KV 扩容至 110KV；
洪官屯镇 (2015-2030)	2.55 万人	一产：农林花卉种植、现代禽畜养殖 二产：农副产品深加工、机械加工 三产：商贸物流、城郊休闲旅游	洪官屯镇区； 大辛村、耿茂林村、朱官屯村	
贾寨镇 (2015-2030)	2.7 万人	一产：做大做强蔬菜、樱桃、核桃、葡萄等特色产业 二产：食品加工、纺织服装 三产：商贸物流、农业观光旅游	贾寨镇区； 耿店村、耿张村、杜沟村、堤头袁村、邢胡刘村、侯楼村、苗庄村	规划新建污水处理厂； 规划新建区域性锅炉房
肖家庄镇 (2015-2030)	2.8 万人	一产：做大做强蔬菜、樱桃、核桃、葡萄等特色产业 二产：食品加工、纺织服装 三产：商贸物流、农业观光旅游	肖家庄镇区； 朱楼村、高营村、算子李村、金牛角社区	规划新建污水处理厂； 肖家庄 35KV 扩容至 110KV；
菜屯镇 (2015-2030)	2.84 万人	一产：做大做强蔬菜、樱桃、核桃、葡萄等特色产业 二产：食品加工、纺织服装 三产：商贸物流、农业观光旅游	菜屯镇区； 商石村、韩庄村、南海子村、梁李村、阚庄村	规划新建污水处理厂；
韩屯镇 (2015-2030)	3.33 万人	一产：大力发展食用菌种植 二产：食品（面粉、面食）加工、机械制造	韩屯镇区； 还驾店、张营、罗屯、北孟	规划新建污水处理厂； 韩屯 35KV 扩容

		三产：挖掘文化、打造特色、培育面向城市的乡村文化休闲旅游		至 110KV；
胡屯镇 (2015-2030)	3.0 万人	一产：棉花、蔬菜、林果、畜牧 二产：铝制品、食品、纺织、木业、汽车配件 三产：	胡屯镇区； 景马、吴杨、周老、宋庄、大刘	规划新建污水处理厂； 在韩庄村新建 110KV 变电站
冯官屯镇 (2014-2030)	5.9 万人	一产：蔬菜、水果、苗木花卉、畜牧产品 二产：新材料、铝精深加工、纺织、食品加工 三产：商贸物流	冯官屯镇区； 前张社区、望鲁店社区、薛店社区、王老社区、潘石店社区	冯屯 35KV 扩容至 110KV； 王老 35KV 扩容至 110KV；
杜郎口镇 (2015-2030)	3.1 万人	一产：大棚蔬菜、苗圃花卉、中草药、食用菌 二产：农副食品加工、汽车装备制造、建材加工 三产：现代物流、生态文化旅游	杜郎口镇区； 鲍庄、丁楼、四新、南陈、南李	规划新建污水处理厂；
乐平铺镇 (2014-2030)	15.0	一产：棚菜、畜牧养殖、葡萄 二产：农副食品加工、铝精深加工、纺织、零部件加工 三产：现代物流、乡村旅游	乐南社区、乐北社区、郝集社区、双营社区； 土刘社区、周韩社区、东路社区、朱庄社区、尉庄社区、南吴社区	规划新建污水处理厂； 乐平 35KV 扩容至 110KV； 产业区 35KV 扩容至 110KV； 河南岸新建 500KV 变电站。

1.2 发展现状

1.2.1 县域概况

茌平县位于山东省西部，隶属于江北水城聊城市。茌平县东西长 46.3 公里，南北宽 43.5 公里，总面积 1003.36 平方公里，其中耕地面积 97.25 万亩。现辖 3 个街道（振兴街道、信发街道、温陈街道）；10 个镇（冯官屯镇、杜郎口镇、乐平铺镇、博平镇、洪官屯镇、贾寨镇、肖家庄镇、菜屯镇、韩屯镇、胡屯镇）；1 个乡（杨官屯乡）；1 个高新产业集聚区，1 个经济开发区。

(1) 交通区位

茌平县地处山东省西部，西到聊城市区 22 公里，东至省会济南 75 公里，区位优势明显。茌平县内交通便捷，有济聊高速、105 国道、309 国道、245 省道、240 国道、242 省道、105 省道等，但县域西部交通联系性较弱。

目前，茌平正处于重大基础设施建设投资的历史机遇期，郑济高铁（设茌平南站）、德鄆高速、及多个国省道改建项目将相继落户茌平。

（2）产业发展

经济总量持续扩大，经济结构逐步优化。茌平县 2017 年全县实现生产总值 497.80 亿元，增长 7%；三次产业结构调整为 10：62.5：27.5。

农业经济稳中向好。粮食生产再获丰收，总产达到 9.09 亿公斤。一产总产值 53.10 亿元，年增长 2.68%。茌平县全域为平原地区，以小麦、玉米等传统粮食作物、高效农田为主，近年来大棚蔬菜、林果等产业快速发展。

特色产业快速发展。新建蔬菜基地 15 个，新建、改扩建蔬菜温室大棚 4248 个。现代畜牧业蓬勃发展，50 万头生猪一体化养殖项目落地建设，獭兔、肉兔年出笼量达 400 万只。与上海幸福九号集团签订战略合作协议，圆铃大枣、翠绿雪藕等产品成功打入京沪市场。成功打造特色小镇 1 个、“一乡一业”示范乡镇 2 个、“一村一品”示范村 50 个。

（3）特色资源

文化底蕴深厚。茌平历史悠久、文化底蕴深厚，尚庄大汶口文化遗址、教场铺龙山文化遗址等遗址，鲁义姑（舍子救侄）、鲁仲连（义不帝秦）、淳于髡（隐语）等历史名士的故事流传至今。

自然景观优美。金牛湖风景区、徒骇河、森林公园、如意湖等自然景观

美不胜收。

农耕民俗丰富。茌平为全国粮食生产先进县，全国双拥模范县。茌平为中国圆铃大枣之乡，中国民间剪纸艺术之乡。



茌平县特色资源分布图

1.2.2 村庄概况

（1）村庄规模

全县共有 732 个行政村，按照城乡区位关系可划分为城区村、镇区村和

农村地区村，其中现状城区村 54 个，现状镇区村 36 个，现状农村地区村 643 个。茌平县总人口 52.00 万人，其中农村人口 43.96 万人。

村庄规模方面，茌平县平均村庄规模 684 人/村。现状 300 人以下村庄 71 个，占比 11.0%；300-500 人村庄 181 个，占比 28.1%；500-1000 人村庄 319 个，占比 49.7%；1000-2000 人村庄 68 个，占比 10.6%；2000 人以上村庄 4 个，占比 0.6%。总体来看现状村庄数量较多，村庄规模适中，300 人以下小村庄占比较低，而 1000 人以上的大村占比也比较低。

茌平县村庄规模概况一览表

单位名称	300 人以下	300-500 人	500-1000 人	1000-2000 人	2000 人以上	合计
振兴街道	5	9	21	4	1	40
信发街道	2	4	10	2	0	18
温陈街道	18	21	40	1	0	80
博平镇	1	22	34	8	0	65
杨官屯乡	2	8	11	4	0	25
洪官屯镇	2	5	11	8	0	26
贾寨镇	2	9	16	6	1	34
肖家庄镇	1	7	14	4	1	27
菜屯镇	0	4	16	8	1	29
韩屯镇	3	16	24	5	0	48
胡屯镇	3	18	22	2	0	45
冯官屯镇	13	23	30	7	0	73
杜郎口镇	8	12	24	3	0	47
乐平铺镇	6	27	46	7	0	86
合计	71	181	319	68	4	643

（3）村庄建设

保护环境风貌意识逐步加强。在“创森”行动的推动下，乡村环境改善

明显。但乡村风貌内涵建设有待提升，体系需进一步完善。

公共设施配套基本完善。村村通、村内通，延伸户户通。太阳能路灯新增 2 万盏。“户集、村收、镇运、县处理”，基本实现城乡环卫一体化。养老、幼托、学校、医疗等公共设施基本覆盖，但配置标准较低，也存在局部的缺失。乡村地区燃气、集中供暖、污水处理等配套仍是薄弱环节。

乡村产业稳步推进。创建了 41.7 万亩高标准农田，形成棚菜、大蒜、韭菜、大枣等特色种植业，生猪、肉兔、獭兔养殖规模逐渐扩大。



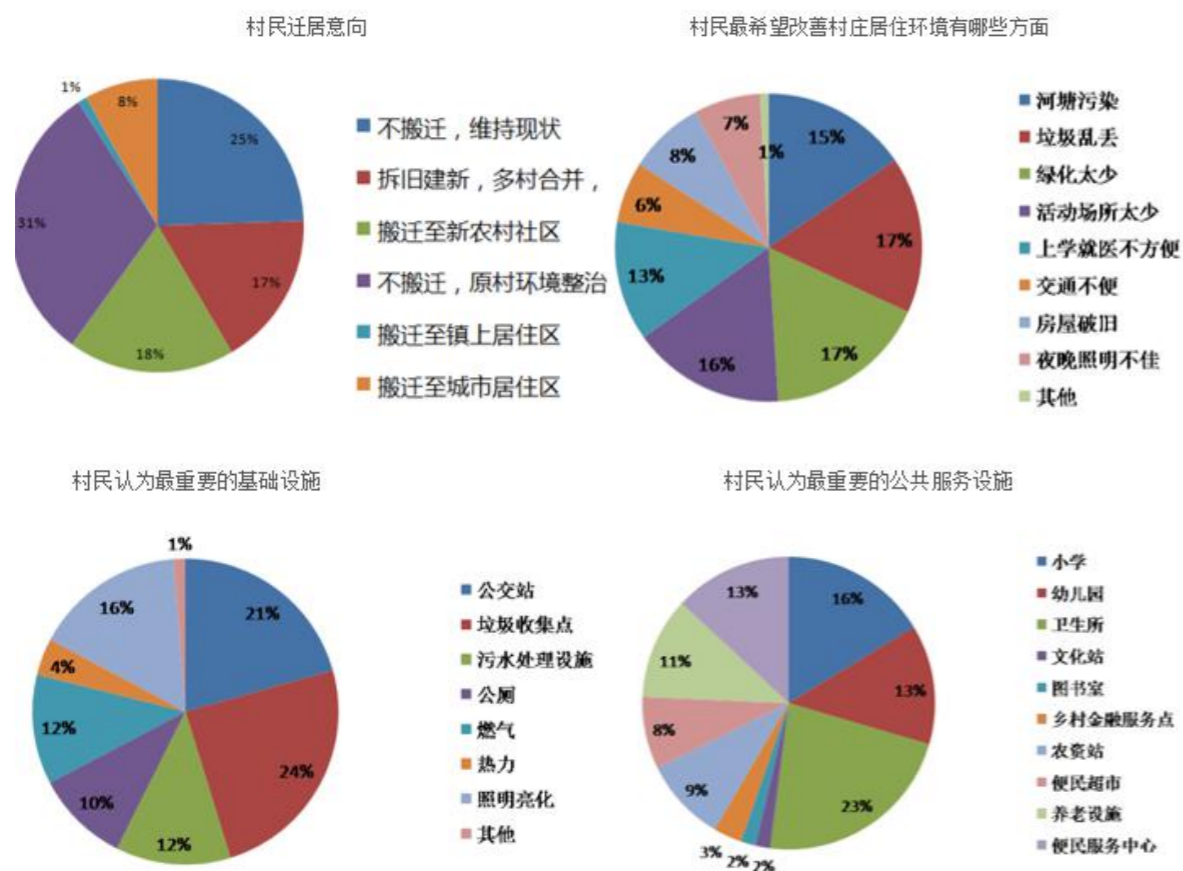
乡村建设初见成效。全县已打造4个美丽乡村省级示范村（许庄村、前徐村、刘坦村、常海子村），已建成或在建13个农村聚集型社区。

1.2.3 调查评估

村民迫切希望改善的是坑塘、水渠的污染，垃圾乱丢、活动场所不足、绿化不足等问题；

村民关注的基础设施主要是公交站、垃圾收集点、照明亮化；

村民关注的公共服务设施主要是卫生室、小学、幼儿园、便民服务中心。



1.2.4 问题总结

村庄人口老龄化严重，部分乡镇、街道存在一定程度的空心村现象；

乡村人口流动情况不一，乡村承载力和服务能力的供需不平衡；

基础设施尤其是乡村供暖、污水处理需求突出；

公共服务设施建设需要有针对性的补充、完善和强化；

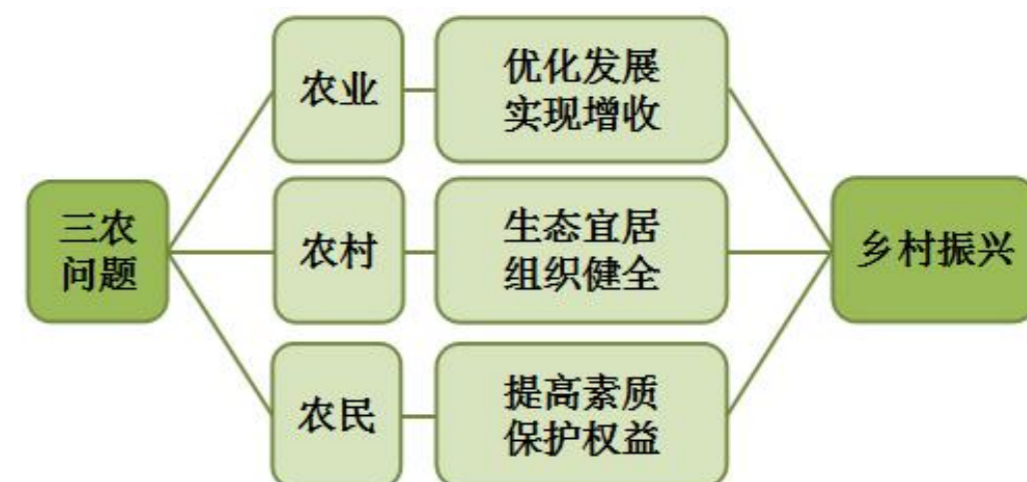
村庄整合、整治规划缺乏整体统筹指引，“程式化”、“运动化”特征明显；

乡村建设在现有规划体系中，地位不明，指导性偏弱。

1.3 规划重点问题

本次规划是基于乡村视角的城乡关系入手来解析县域城区、镇和村的关系。是统筹乡村空间、资源、设施和建设的重要手段，也是实施美丽乡村建设的直接依据，同时也是推动全面实现乡村振兴战略的策略与路径。

坚持“三农”工作重中之重的地位，规划从“三农”问题入手，目的是要解决农民增收、农业发展、农村稳定。通过优化农业发展、实现农民增收，健全农村基层组织、实现村居生态宜居，提高农民自身素质、实现村民权益保护，进而实现乡村振兴与美丽乡村建设。



就现实看，下述突出的“乡村病”虽然是发展中的问题但的确值得高度重视：

（1）要素非农化

土地、劳动力、资金等基本生产要素持续大规模由乡到城单向流动，一方面，粗放的土地城市化虽有所遏制但矛盾仍然突出，耕地大规模减少的矛盾不仅表现在数量上，同时表现在质量上，高速工业化、城市化推进中所吞噬的主要是最肥沃的良田沃土，对农业现实生产能力的损害极为严重。另一方面，农业劳动力特别是素质相对较高的青壮年仍然主要是离乡进城的就业选择，严重失衡的劳动力流动方式依然未能逆转，这一发展态势事实上是在从根本上损伤现代农业的发展根基。此外，当前农村资金总体短缺，金融抑制的矛盾依然尖锐，农民获得金融服务仍然十分困难。几乎所有农村金融机构都是存贷差，农村稀缺资金仍然大规模外部流失。

（2）劳动力老龄化

由于主要受人口外部非均衡流动的影响，农村人口老龄化的问题比城市更为突出，未富先老的矛盾十分尖锐。目前在平县域内大多数农村实际务农的劳动力平均年龄高达55-60岁，劳动力老龄化矛盾加剧不仅直接带来因供给不足而不断推高农业人工成本，而且促使老龄化的农村家庭由多种经营向单一经营转变，为自食而种地引致商品经济向自给经济倒退，结果是农业的兼业化和粗放化不断发展，“谁来种地”成为普遍性的突出矛盾。还值得关注的是，农业劳动力老龄化进一步拉低了农业劳动力的教育水平，对农业技能培训产生不良影响。而自给性的农业生产取向使老龄劳动力缺乏有效技术

需求，对采用新技术、新品种持保守态度，“如何种地”同样成为普遍面临的严峻挑战。

（3）农村空心化

农村空心化是一个由农村人口过度外部流失引起的农村整体经济社会功能综合退化的过程。其典型表现形式是农村人口急剧减少，农村住房大量空置，农村公共服务有效需求显著降低，乡村社会治理水平同步下降，部分自然村落出现总体性衰败甚至消亡现象。如果从宏观的历史发展趋势审视，因农村人口减少造成部分村庄衰落是一个现代化进程中的共同趋势，在很大程度上是经济转型发展必然经历的阵痛和付出的代价，但合理的制度安排和政策设计，应当是必须力求使阵痛期更短和所付代价更小，假如任由“空心化”无限制地恶性扩展，必然产生不利于农业和农村稳定发展的负面影响。短期内农村人口特别是青壮年劳动力的过度流失，将直接导致土地经营粗放化，进而不仅形成农业产业升级的障碍，甚至还会产生向自给性农业的倒退。此外，在人口非均衡流动的背景之下，“空心化”带来的并非单纯只是农民数量减少的问题，而是同时伴随着严重的农村内部社会结构失衡矛盾的加剧。老龄化、妇孺化与空心化相互交织，造成农村普遍的家庭撕裂，社区邻里互助传统削弱、优秀乡村文明衰减，农村社会结构稳定性遭受破坏，社会治理面临巨大挑战。

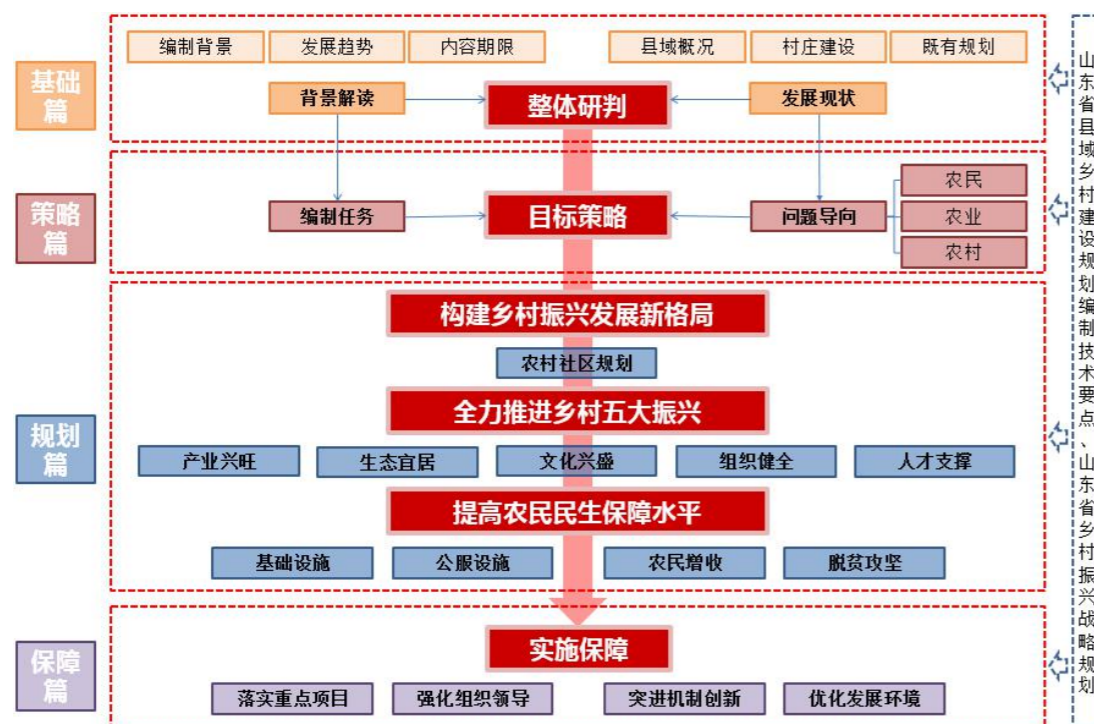
（4）环境污损化

环境污染已经成为最为严重的问题：其一是废弃物的污染，在平县是农业大县，以粮食种植为主，近年来棚菜种植快速发展，但农膜的回收率和秸

秸秆还田率都很低，农膜不能降解直接危害土壤结构，秸秆大规模焚烧则造成严重的大气污染。同时，目前规模化养殖业的快速扩张使农村面临的面源污染比过去任何时候都尤为严重，而且治理难度不断加大。其二是生活污染，过去很多农村的生活用水排放后可以自然消解，但是现在大量使用的洗衣粉、消毒液等不加任何处理后进入沟渠、耕地，造成日趋严重的水体和耕地污染。其三是投入品的污染。农业增长过度依赖化肥、农药的格局总体上仍未扭转，投入量大，利用率低，大量直接进入水体和土壤，致使农村环境污染矛盾日趋加重。

因此，本次规划的重点内容为挖掘地域特色，确定整体定位与发展目标；城乡统筹，优化社区布局，明确村庄发展类型；梳理产业格局，明确产业发展重点；完善乡村振兴战略框架；划定示范片区，提出打造计划。

1.4 技术线路



第二章 规划目标与策略

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，以习近平总书记关于打造乡村振兴齐鲁样板的重要指示精神为根本遵循，加强党对“三农”工作的领导，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“三农”工作“重中之重”战略地位，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，全力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动乡村振兴健康有序进行，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

在体制、机制上突破，坚持示范引领、重点突破、以点带面，做到“起、承、转、合”。“起”就是要建立群众组织机制、干部激励机制，将群众动员起来，将干部的积极性调动起来。“承”就是要建立好对接机制、引进机制、消化和转化机制，上接政策、下接地气，外引先进，内培基础。“转”就是要建立市场转换机制、资本扩张机制，将新民丰富的物质资源、人力资源通过市场转换成资本，撬动庞大的农村资源。“合”就是要做好融合机制、整合机制、组合机制、联合机制，实现农业、农村、农民的共同发展，城乡统筹发展，一二三产融合发展，“四化”同步发展，推动经济社会全面进步。

2.2 发展定位及目标

2.2.1 发展定位

茌平县素有“中国圆铃大枣之乡”的美誉，被林业部、山东省人民政府定为大枣生产基地。其圆铃大枣具有3000多年的栽培历史，茌平县在肖家庄镇、博平镇建有生态大枣观光园。

茌平县历史悠久、人杰地灵，素有“千年古县”的美誉，辗转沿革，繁衍至今，茌平县拥有丰厚的历史人文资源，是远近闻名的古县城，茌平县城多次迁址，县域内有多处古县城遗址，此外，茌平县有丰富的历史古迹、历史事件、历史名人和历史典故等人文资源。

茌平县乡村振兴围绕县域乡村生态建设和文化建设两大重点，充分挖掘茌平县的特色资源，依托突出的枣文化、历史文化，规划将在茌平县打造成为生态环境优美、文化风情浓郁的“生态枣乡·人文古县”。

2.2.2 近期目标

（1）总体目标

以城乡统筹和乡村振兴为核心，围绕打造具有地域特色的高品质生产、生活和生态空间，明确城乡一体化格局，构建乡村振兴五大体系，加强乡村振兴示范片区的打造指引。规划按照“坚持农业农村优先发展”和“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，确定四大发展目标，将在茌平县村庄打造成“田丰·秀美·宜居·文明”的新型村庄。

目标一：生产·丰——构建高效的乡村生产体系

坚持质量兴农、绿色兴农，以绿色低碳、高质高效为主攻方向，深化农

业供给侧结构性改革，积极培育农业“新六产”，健全完善利益联结机制，让农民合理分享全产业链增值收益，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益、整体素质，实现由农业大县向农业强县转变。

目标二：生态·美——构建优美的乡村环境体系

坚定践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以乡村绿色发展、环境靓丽为主攻方向，统筹河湖林田系统治理，大力发展美丽经济，强化农业农村生态产品供给，推动经济生态化、生态经济化，把生态优势转化为产业优势、可持续发展优势，实现百姓富与生态美的统一，为建设美丽茌平增绿添彩。

目标三：生活·乐——构建舒适的乡村人居体系

聚焦聚力农村“七改”，实施农村人居环境综合整治三年行动，全面提升美丽乡村建设水平。统筹推进农村给排水、供电、道路、绿化、垃圾处理、污水治理、电气化、信息化等基础设施建设，全面改善村庄生态环境和人居环境。按照“管理有序、服务完善、文明祥和”的要求，统筹建设中心村社区综合服务中心、文化活动场所、体育健身场地等公共服务场所。

目标四：文化·淳——构建和谐的乡村文化体系

坚持以人民为中心的发展思想，坚持物质文明与精神文明一起抓，以文化兴盛、乡村善治、共同富裕为主攻方向，以枣文化及历史文化为特色领衔，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

（2）时序目标

茌平县乡村振兴指标体系一览表

指标项目		规划近期 2020年	规划远期 2022年	属性	
产业 兴旺	1	粮食综合生产能力（万吨）	>46.25	>47.50	约束性
	2	高标准农田面积（万亩）	56.80	76.80	约束性
	3	农业科技进步贡献率（%）	65	66	预期性
	4	农作物耕种收综合机械化率（%）	86	88	预期性
	5	农产品标准化生产、畜牧标准化养殖比重（%）	85	45	预期性
	6	农产品质量安全例行检测总体合格率（%）	97	>97	预期性
	7	农产品加工产值与农业总产值比（-）	>3.76	>3.8	约束性
	8	农产品加工转化率（%）	70	85	预期性
	9	土地规模化经营率（%）	50	70	预期性
	10	休闲农业和乡村旅游接待人次（万人次）	215	258	预期性
	11	休闲农业和乡村旅游总收入（亿元）	4.70	7.75	预期性
	12	农村固定宽带100M以上用户占比（%）	5	8	预期性
	13	农产品网络销售额（亿元）	60	70	预期性
生态 宜居	14	畜禽废物综合利用率（%）	75	78	约束性
	15	村庄绿化覆盖率（%）	30	32	预期性
	16	对生活垃圾进行处理的村庄占比（%）	95	100	约束性
	17	对生活污水有处理的村庄占比（%）	50	55	约束性
	18	农村卫生厕所普及率（%）	90	>90	约束性
	19	农村道路“户户通”的村庄占比（%）	90	100	约束性
	20	自来水普及率（%）	95	100	预期性
	21	燃气普及率（%）	85	100	预期性
乡风 文明	22	文名村镇的占比（%）	50	>50	预期性
	23	农村综合文化服务中心覆盖率（%）	95	100	约束性
	24	为农服务中心设施覆盖率（%）	100	100	约束性
	25	学前入园率（%）	98	100	预期性
	26	农村人口受高中以上教育比例（%）	50	80	预期性
	27	农民文化娱乐支出比重（%）	15	20	预期性
	28	农民生活信息化程度（%）	65	75	预期性
	29	节地生态安葬率（%）	50	60	预期性
治理 有效	30	村庄规划管理覆盖率（%）	80	90	预期性
	31	农村社区党群服务中心普及率（%）	100	100	约束性

	32	村级综治中心建设达标率（%）	100	100	约束性
	33	村党组织书记兼任村委会主任的村庄占比（%）	35	50	预期性
	34	有村规民约的村庄占比（%）	100	100	预期性
	35	集体经济强村站比（%）	8	10	预期性
	36	村民对政务公开的满意度（%）	90	95	预期性
	37	村民对社会安全的满意度（%）	95	98	预期性
	生活 富裕	38	农村居民恩格尔系数（-）	28.2	28
39		城乡居民收入比（-）	2.40	2.38	预期性
40		农村居民人均可支配收入（元）	15000	20000	预期性

指标说明：

- ①本指标体系中非特定成为的“村”均指村民委员会所在地；
- ②第23、24、31、32项指标，鼓励一室多用，减少重复建设。

到2020年，建党一百周年时，全面建成小康社会，乡村振兴取得重要进展，争做全省乡村振兴示范县，建成一整套齐鲁样板政策体系、制度体系、标准体系和考核体系。全县20%以上的村庄达到省级美丽乡村建设标准；农村住房、饮水和出行等基本生活条件得到明显改善，人居环境基本实现干净、整洁、便捷，建成一批各具特色的美丽宜居村庄。

到2022年，乡村振兴取得重大突破，通过乡村全面振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。全县30%以上的村庄达到省级美丽乡村建设标准；农村生产生活水平进一步提高，设施完善、文化突出，形成具有特色的水绿交融风貌格局；同时建成一批特色旅游村庄，全域乡村休闲旅游格局基本实现。

2.2.3 远景谋划

到2035年，农村产业发展与城镇化建设全面推进，乡村振兴取得决定

性进展，农业农村现代化基本实现。

到2050年，农业现代化基本实现，农村公共服务得到均衡供给，农村生态环境有效改善，农民成为有吸引力的职业，农业强、农村美、农民富全面实现。

2.3 规划原则

（1）坚持党管农村工作

毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，建强党在农村的基层组织，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

（2）坚持农业农村优先发展

把“三农”工作成效放在衡量各级党委和政府政绩的突出位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板。

（3）坚持农民主体地位

充分尊重农民意愿，切实发挥农民的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众的根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

（4）坚持乡村全面振兴

准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

（5）坚持城乡融合发展

坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，发挥新型城镇化对乡村振兴的辐射带动作用，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（6）坚持人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，推行绿色发展方式和生活方式，促进生产生活生态相协调。

（7）坚持文化传承，特色发展

坚持文化传承，注重历史格局、传统风貌和历史文化特色保护，保留乡村发展记忆，推动乡村建设更好地体现地域特色和风土人情。

（8）坚持因地制宜、循序渐进

科学把握乡村的多样性、差异性、区域性特征，注重规划先行、精准施策、分类推进，不搞一刀切，不搞统一模式。既尽力而为，又量力而行，合理设定阶段性目标任务，久久为功，扎实推进。

（9）坚持改革创新、激发活力

深化农业农村改革，创造良好条件和环境，激活主体、激活要素、激活市场，提升农村资源配置效率，调动全社会力量投身乡村振兴。以科技进步引领乡村振兴，以人才支撑保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

（10）坚持统筹兼顾，多规合一

在乡村地区建设发展的过程中，由于规划不一致造成的冲突时有发生。因此，本次规划坚持统筹兼顾，多规合一的原则，加强各类规划的衔接协调，实施乡村规划与经济社会发展、国土资源利用、生态环境保护等规划“多规合一”。力求乡村地区规划“一张图”落地实施。

2.4 规划策略

2.4.1 反思与重构现代城乡融合，城乡统筹发展策略

党的十九大提出乡村振兴战略，并首次将“城乡融合发展”写入党的文献，合理确定农村新型社区和新农村数量、布局和建设用地规模，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系，有利于稳步提高人口城镇化水平、促进城乡要素自由流动、推进城乡基本公共服务均等化。

2.4.2 转型与升级绿色生态产业，产业融合发展策略

产业兴旺是乡村振兴的基石和物质基础，合理确定县域三产布局，一方面，大力发展现代农业，主要内容包括新型职业农民、适度经营规模、作业外包服务和绿色农业；另一方面，积极开展“新六产”，推进农村一、二、三产业融合发展，促进农业产业链延伸，为农民创造更多就业和增收机会。

依托现状良好的农业基础，推进技术引进与自主创新，赋予农业经济多样化的形式。一方面，提高粮食的种植效率和质量；另一方面，加快特色种植的发展，形成粮食为主，多种特色共存的种植体系。壮大县域农副产品加工和木材加工业，与农林产业、商贸物流业相融合。注重综合服务业的前景规划，以文化旅游、生态旅游和农业体验旅游为主题，引导生态农林业发展，

提升农村地区商贸业能级，完善旅游服务设施的配建，助力三次产业结构的全面调整，实现乡村经济振兴。

2.4.3 保留与传承乡村特色，特色突出发展策略

乡村风貌是展示乡村特色的重要载体，合理塑造村庄外部风貌和村庄内部风貌，村庄外部风貌重点体现自然环境和农耕文化特色，村庄内部风貌重点体现民居建筑和乡土文化特色。通过乡村风貌的塑造，展示乡村特色，进而实现乡村生态建设和文化建设。

2.4.4 优化与提升村民生活环境，环境提升发展策略

改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村振兴战略的一项重要任务，结合农村人居环境整治三年行动，合理划定村庄分级分类，有针对性的进行整治与治理，主要包括村容整治，完善村内水、电、路等基础设施，加强村庄规划管理，完善建设和管护机制，充分体现以人文本的理念，以提升村民居住生活水平为根本目标。充分体现以人为本、改善村民人居环境。

2.4.5 提质与增效乡村振兴，质量优先发展策略

实现乡村振兴，就要摒弃一蹴而就想法，发展速度固然重要，但是高质量的乡村发展才是乡村振兴的关键。中央一号文件和中央农村工作会议是对如何实施乡村振兴战略的部署，是伟大时代的战略号角，是机遇，是挑战，是长期的历史性任务；乡村振兴要注重科学规划、注重发展质量、稳步建设、不求速度。当前实施乡村振兴战略时，要防止线性思维，要懂得长期历史任务的辩证法，尤其要有经历磨难，才能达成目标的勇气与决心；乡村振兴战

略现在没有清晰的具体实施方案与步骤，各地情况不同，发展阶段不同，地理位置不同，战略的实施决不能“本本主义”、“纸上谈兵”，而是需要实践中边摸索边前进，结合本地实际情况，总结经验，朝着既定目标，稳扎稳打，步步为营，最终达到乡村全面振兴。

2.5 发展愿景

（1）要让农业成为有奔头的产业

农业不仅有干头，还要有说头、有看头、有赚头，农业将来是这样的：

——产品质量高。绿色、品牌农产品要增加，要更好满足个性化、多样化、高品质的消费需求。

——产业效益高。使农业投入产出账更有得算，农业的增值空间更大。

——生产效率高。农业生产更加绿色，劳动生产率、土地产出率、资源利用率全面提高。

——经营者素质高。多种形式的适度规模经营要成为现代农业发展的引领力量。

——国际竞争力高。中国是农业大国，农产品在国际市场要占有一席之地。

——农民收入高。要增加新型经营主体的收入，也要使小农户有好的收入。

（2）要让农民成为有吸引力的职业

随着科技进步，随着产业发展，“脸朝黄土背朝天”的传统概念正在转变，农民将是一个有吸引力的职业，农民从身份称谓回归职业称谓，将来想

当农民不容易。

（3）让农村成为安居乐业的美丽家园

将来农村人不仅可以享受城里人那样的公共设施、公共服务，而且还拥有优美环境、田园风光。农村将来会成为稀缺资源，会成为城里人向往的地方。

第三章 构建乡村振兴发展新格局

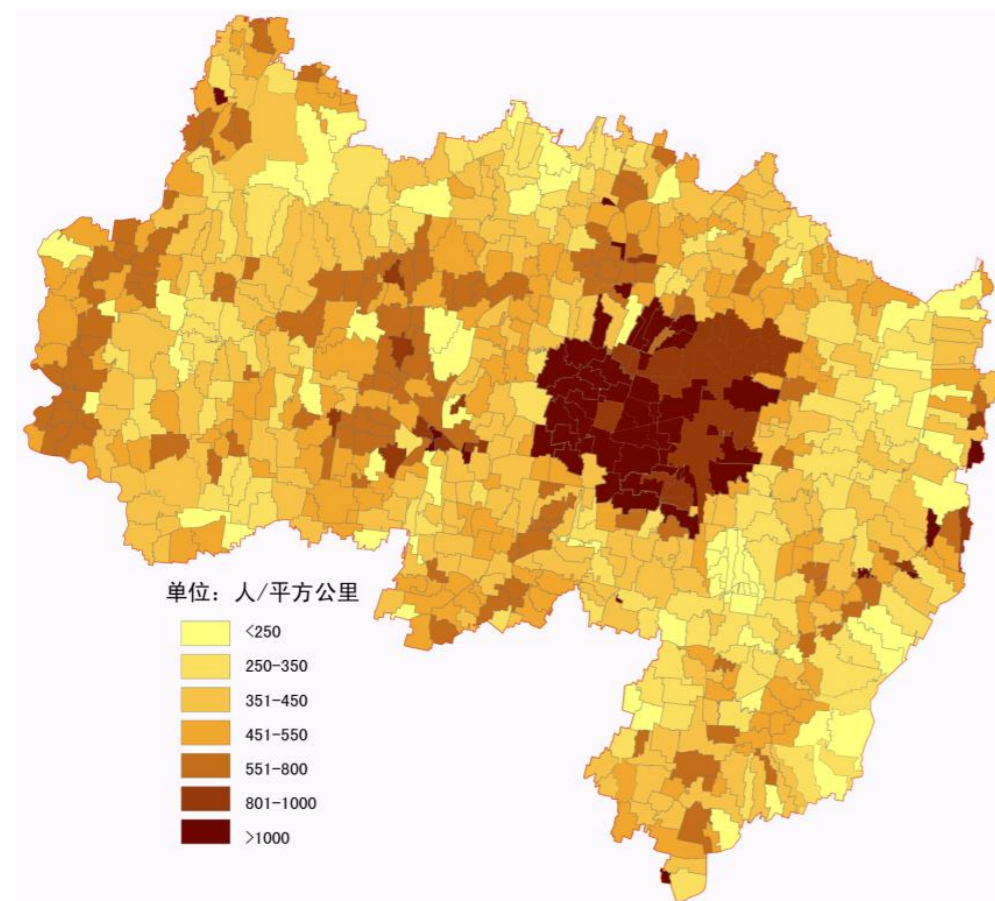
3.1 科学推进城乡一体化发展

3.1.1 县域人口分布特征

2009-2017年，村庄户籍人口从44.47万人减少为35.34万人，近年来农村户籍人口出现回涨趋势，年均减少2.56%；村庄常住人口从34.24万人减少为27.83万人，年均减少2.34%。

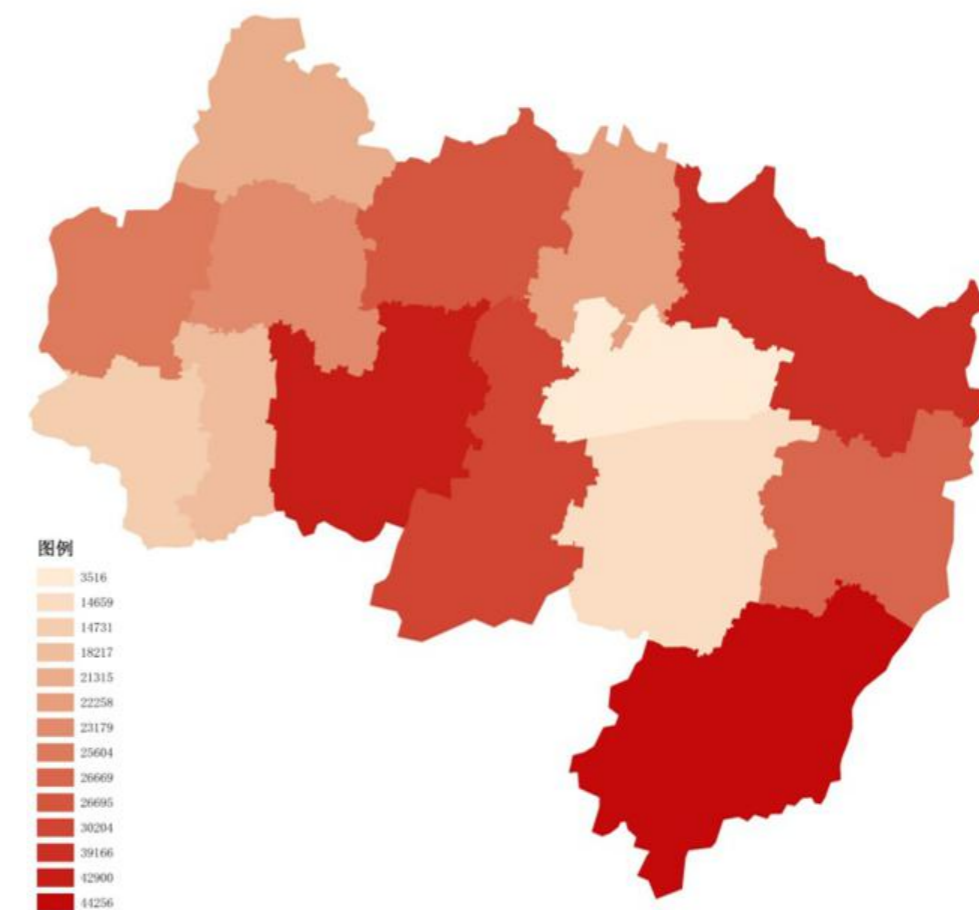
从空间分布上看，县域人口最集中的是县城，其次为博平镇，其他乡镇的镇区和农村地区人口密度次之，可以判断，城区-博平一线形成全县人口密集区，同时县域西部的人口正逐步向博平镇集中。

县域人口密度分布图



农村人口主要集中在县域周边的乡镇，其中博平镇最多，乐平铺镇、冯官屯镇和温陈街道次之，县域西部的农村人口相对较少。由于县城周边乡镇的区域优势和便利的交通条件，其农村人口逐步发展成为双栖人口，即工作、上学在县城，而居住在农村地区。

县域农村人口密度分布图



因此在推动县域城乡一体化的过程中，应重点考虑县域人口的分布情况和人口流动趋势，坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，优化县域城镇和乡村生产、生活、生态空间，打造“城乡共同体、镇村生活圈”，构建乡村振兴新格局，茌平县乡村振兴新格局应突出城区的中心地位，强化博平镇县域次中心的定位，优化农村社区的分布。

3.1.2 城乡一体化发展

推动多规合一，加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等一体化进程，在空间形态上使城市更像城市，乡村更像乡村。

按照有利生产、方便生活、适度集中的要求，引导和调控城乡融合发展，从茌平县城发展现状出发，判断其城乡一体化发展思路为“适度集聚、集中发展、网络定型”。近期：适度集聚；通过择优培育重点镇，组建农村社区，村庄适度整合等方式来实现城乡空间的转变。中期：集中发展；重点镇规模壮大形成片区中心，实现村庄分类整合，城市进一步极化。远期：网络定型；城乡实现网络化发展，中心城转向内涵式发展，规模基本达到稳定状态；小城镇则形成各具特色的新城镇；乡村实现社区化。

按照茌平城乡一体化的发展思路，近期城乡一体化的发展重点为择优培育重点镇、合理确定农村社区。以重点镇、示范镇、特色小镇为基础，以下放事权、匹配财力、改革人事权及强化资金、用地保障等为重点，依法赋予部分县级管理权限，培育一批镇区人口超过5万人的小城镇，吸引带动农民到镇区生活就业。合理确定农村新型社区发展布局和建设模式，新建社区适当向县城和小城镇驻地集中，培育一批人口规模5000人以上的农村新型社区，成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体。

依据茌平县总体规划、城镇化发展规划等相关规划，确定博平镇、冯官屯镇、乐平铺镇为重点镇；规划通过对茌平县643个村庄的综合发展评价，确定村庄发展分类，进而指导农村社区的布局规划。

3.2 村庄发展类型划分

3.2.1 乡村居民点的综合评价

通过对村庄发展影响因子提取，运用层次分析法对村庄的综合发展潜力进行打分，用于指导村庄的发展分类。

村庄发展评价因子体系



村庄发展评价指标因子权重与评分标准

村庄综合发展潜力综合评价指标因子权重与评分标准	指标类型	一级指标	二级指标	评分标准
	基础型 (0.3)	公共服务设施		有无集市
有无小学				有--50 无--0
有无新农合门诊				有--50 无--0
基础设施			是否通镇村公交车	有--50 无--0
			村庄道路硬化率(%)	60%--50, 60%-80%--75, 80%--100
			村庄内部道路、宅前路路面	土路--50, 石板路、砂石路--75, 水泥硬化路--100
			有无自来水	有--50 无--0
经济指标			村庄耕地平均收益(万元)	1000--50, 1000--2000--75, 2000--100
			村庄集体收入金额(元)	无--0, 0-10000--50, >10000--100
			村民收入主要来源	务农--50, 务工--75, 务商、分红--100
			村庄工农兼业人数	无--0, 0-500人--50, >500人--100
			农业收入主要来源	粮食--50, 蔬菜、瓜果--75, 其他--100
潜力型 (0.3)		人口与用地	2015村庄户籍人口数	500--25, 500-1000--50, 1000-1500--75, >1500--100
			村庄耕地面积(亩)	1000--50, 1000-2000--75, >2000--100
			村庄建设用地规模(公顷)	10ha--25, 10-20ha--50, 20-30ha--75, >30ha--100
	特殊指标	是否有新农村建设集中居民点	有--50 无--0	
带动型 (0.4)	村庄特色	村庄特色资源、产业	无--0, 风景旅游、历史古迹--100, 矿产资源--(-100)	
	村庄产业	村办企业数量	无--0, 0-10个--50, >10个--100	

通过村庄发展的现有基础、潜力发掘和带动影响三方面因素综合评价其发展能力。基础类因子包括公共服务设施、基础设施、经济实力和村庄规模，潜力类因子包括人口与用地、地理环境、特色资源，带动类因子包括对接城镇、转型政策。通过确立权重赋予及评分标准，对各因子进行加权计算，进行综合评分比选。

本次规划确定到2022年全县30%村庄达到省级美丽乡村标准，同时《山东省乡村振兴战略规划》中确定搬迁撤并型村庄占村庄总数的20%。因此将各乡镇村庄综合发展潜力得分进行排序，计算各乡镇排名前30%和后20%的村庄。该结果主要为后续村庄类型划分、社区布局提供数据支撑。

各街道、乡镇村庄发展潜力综合评价排序一览表

乡镇	排名前30%	排名30%-80%	排名后20%	总计
振兴街道	吴官屯、薛庄、牛庄、大崔，十里、前吴、后吴、范庄、赵王，马沙，小井李，贾庄、宋庄	洼李、左庄、邓庄、吴小、李堂、刁洼、泥王、前张、翟庄、任匠、尹庄、庞庄、杜陈、李寺、南八里、五里、肖刘、赵东、张庄、	赵西、李德运、花牛陈、米庄、谢庄、于庄、姜刘、陈庄	40
信发街道	张楼、孙庄、李庄、林辛	苗屯、张庙、安庙、张良桥、刘寨、付楼、碱陈、营坊、徐吉庄	刘壕、金庄、王九、双营、义户村	18
温陈街道	王庙、袁庄、许刘、张公、大刁、沈东、窦庄、郝庄、马庄、小赵、前董、纪庄、李市、甄仓、胡同、步庄、齐庄、刘仓	刘佩、齐庄、张楼、东西杨、谢天贡、玉范、史西、芦翟、顾庄、前李、后李、黄庄、汪庄、张明台、大赵、张会尚、大李、宋刘、干韩、付集、金李、沈西、乌堂、贾白、姜堂、万庄、解庄、付楼、齐西、齐中、齐东、史中、杜庄、西张、刘保、南陈庄、前石、金楼、田李、于庄、南五里、杨楼、南北张、后石、大慈、观尚	史胡、谭庄、东张、芦仓、贾仓、后园、小慈、杭庄、前董、范庄、店子街、史东、刘三斗、北五里、杜陈、北陈、刁楼、温侯	80

博平镇	刘坦、岔路口、大桑、毛庄、任何、东贾、袁楼、前王、张岳、窦堂、十甲张、前王、陈铺、杨庄、二刘、牛胡、菜张、北苏、谭西、三里	崔庄、豆马、尹刘、后王、辛庄、乌庄、于庄、教堂、西王、东王、尹栾、郭东、荆冯、张匠、赫庄、前八、小刘、邓桥、景庄、刘古、后八、西贾、谭东、成庄、郭庄、初庄、徐屯、碱刘、孙桥、周庄、孟庄、小桑、赵庄、杜庄、罗庄、贾马、牛营、高胡	何西、东八、西八、秦庄、齐庄、岳庄、郭西、何东	65
杨官屯乡	小冯、李招安、大冯、西高、小赵、邓庄、后曹、豆张	宋庄、豆赵、潘西、李显明、袁庄、大谢、郭王、豆于、范庄、胡杨、南孙、吴庄、潘东、袁车、石庄	袁车、石庄、小谢、前曹、郎庄、	25
洪官屯镇	张德一、朱官屯、小马、耿茂林、姜于、姜庄、东梭、小宋	张陈、回民李、大辛、老范、官庄、大段、成庄、碱王、公李、官厅、西于、前辛杨、范辛、摆渡口、圈刘	郭庄、金洼、朱湾	27
贾寨镇	耿店、官赵、耿张、郭堤口、苗庄、耿大庄、邢胡刘、后傅	侯楼、王药包、耿二庄、纸房头、张士宏、袁庄、东邢、冯庄、郑庄、李楼、草林张、官张、后陈、孙庄、肖庄、耿三庄、梅庄、前傅、张名扬	大梁庄、卢吴、杜沟、贾贡、贾铁匠、大朱、崔庄	34
肖家庄镇	许庄、马场胡、后场、小高、王菜瓜、七堂、皮李、落角园	郝庄、康孟、冯营、李桥、高营、河子张、班庄、王麻子、后场、八刘、朱楼、朱启虎、田庄、算子李、后冯	李井范、许寨、小胡、席店	26
菜屯镇	任庄、南海子、商石、前韩 后韩于洼、韩庄、周桥	大黄、张贾、伦徐、蜂李、娄庄、梁李、冯庄、杨槐、路庄、前樊、后樊、西海子、北海子、老小、孙庄	林场、阚庄、韩庄、段庄、赵方、崔营	29
韩屯镇	张营、北孟、潘堂、张庄、马杜、大碾李、常庄、棉布刘、冯庄、西孙、后店西、冯郎、孙林、张桥、郑庄	袋子李、米庄、小刘、郝屯、罗东、王桥、罗西、李庄、郭卢高、孟楼、东仓、王提灵、东刘、大周、前店西、前店东、后店西、后店东、翟庄、司卢、袁营、夏营、东孙、玉皇庙	马庄、许桥、高双池、李灿然、西仓、高庙子、清凉寺、魏庄、田庄、何庄、	48
胡屯镇	徐河口、李石、前徐、韩庄、前薛、景马、河西刘、陶桥、娄庄、甄桥、老管李、吴杨、张二马	北张、赵壕、罗庄、尹庄、寺后刘、岳庄、周老、寺后王、马沙窝、朱庄、北田、白庄、郭李、李双熙、大磨王、宋庄、北于、韩庙、大刘东、半天张、陶集、陈刘、赵壕	大刘西、邢寺、戚庄、谷堂、古入赵、薛凤台、周小、王贡、李明还	45

冯官屯镇	前张、刘马、望鲁店、前、后村、王老、小杨屯、杜庄、张庄、薛东、北辛、南辛、邢庄、崔庄、三楼、史河、业屯	黄排、梁庄、高岭、范庄、马庄、大桑、张麦糠、史庄、唐洼、红庙、庞庄、东村、朱庄、前赵、小王楼、刘集、蔡刘、西封、东封、马王、包朱、王刘、逯店、武赵、朱庙、盛楼、胡口、大高、大吕、侯庄、前桑、祁庄、北庆、后张、韩辛、菜园、小王、西田、潘庄、后张、栾庄	李王、小高、王相、贺庄、王吉、金杜、季庄、周皋、王子占、大王楼、孟集、周杨、许坊、东田、徐排、闫庄	73
杜郎口镇	鲍庄、张官屯、南曹、南李、四新、北陈、后孙、二十里铺、刘户掌、前孙、西李、何官屯、张扬、西大刘、南陈	丁刘、张海子、崔何、东大刘、袁庄、刘神、南董、辛代张、丁楼、张乐天、台子高、孙桥、曹庄、翟庄、纸坊头、双庙、党管、苇子园、刘庙、吉王、丁堂、腰庄	胡庄、前赵、武庄、后赵、东周、周集、李寨、北董、北付、赵实	47
乐平铺镇	齐常、土城、朱庄、双营、常海子、潘庄、梨园、郝东、史庄、焦梁、大尉、崔海子、刘庆洪、丁庄、闫屯、曹庄、焦梁村、瓦刀刘、土刘、佛堂、王兰廷、何庄、彭庄、常东	郝西、郭赵、温坊、南王、崔楼、崔韩、赵堂、张李、小王、尚庄、吕庄、刘望山、小马、杠子王、大崔、杜庄、教西、教北、北吴、大赵、王少田、前东、前西、明庄、常西、教东、大马、东路、小刘、南吴、崔徐、前常、军王黄、后屯、赫杨、万庄、寺后张、郭田、张大屯、刘兰廷、孙元、大韩、宋庄、东张、白庄、王营、邓庄、西路、木梳刘、后常	张小庄、石李、吴泗老、二十里铺、周韩、英布刘、袁楼、胡庄、大徐、张楼、姚庄、赵楼、高庄、彭庄	86

备注：仅对城区、镇区之外的 643 个村庄进行排序分析。

3.2.2 乡村居民点的发展分类

本次规划的村庄分类，主要结合建设管理的指导需求，体现“差异化推进村庄发展”的理念，将村庄分为示范引领型村庄、特色发展型村庄、改造提升型村庄和搬迁撤并型村庄。

（1）示范引领型村庄

近期政策重点扶持，项目和资金重点投入。规划确定示范引领型村庄 158 个。

1) 划定原则

综合考虑村庄发展综合评价结果，选取资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄和城市近郊区村庄为示范引领型村庄。

同时，选取对周边有能够带动社区建设的工业小区、农业龙头企业、经济合作组织或者旅游开发企业的村庄、现状经济基础较好的村庄，村企联合或强村带动，建设农村新型社区；在每个农村社区中优选规模相对较大、基础设施和公共服务设施相对较好、区位良好、交通便捷、有一定产业支撑、村委班子强的村庄，作为社区中心村。

2) 建设重点

设施完善，重点完善基础设施和公共服务设施配套，强化区域公共服务功能。

产业发展，通过大项目带动，培育、发展乡村特色产业，支持现有集体建设用地的开发利用，支持产居融合；通过迁并，该类村庄建设用地规模根据发展需要可适当增加，但确保社区内部整体村庄建设用地不增加。

（2）特色发展型村庄

突出特色，优先发展。规划确定特色发展型村庄 50 个。

1) 划定原则

通过对县域内村庄特色资源的梳理，将具备特色资源、产业基础较好，

尤其是文化底蕴深厚、历史悠久、风貌独特的村庄，打造乡村振兴特色村。

特色资源类村庄，包括历史文化、民俗文化、产业等。

2) 建设重点

要统筹保护、利用与发展关系，保护历史文化资源和传统建筑，传承民风民俗和生产生活方式，探索设立村庄建设保护红线，推动特色资源保护与村庄发展良性互促。特色产业类村庄，包括具备特色农业、手工业、工贸流通业等发展条件的村庄，重点强化产业优势，发展多种经营，推动一二三产业融合发展，着力提升产业发展层次，加快向经济强村迈进。

各街道、乡镇特色村庄一览表

乡镇	历史人文类特色村	民俗文化特色村	产业发展特色村
振兴街道	十里铺--石勒墓	--	吴官屯--产业园、林果
信发街道		张楼村--张氏宗祠	--
温陈街道	许刘--酒文化、古井、文昌阁遗址	--	--
博平镇	袁楼--鲁西第一党支部；三教村--三教合一、“孔子回轺处”	牛胡--民间演艺	大桑--獭兔养殖；刘坦--枣树；
杨官屯乡	后曹--曹氏家祠；李招安--韩复榘祠碑	--	大袁庄--水产养殖；大冯--椿树
洪官屯镇	成庄--成无己故里	摆渡口--秋歌	耿茂林--榛子林；老范--楸树；张陈--樱桃
贾寨镇	卢吴--洪振寺遗址		耿店--棚菜种植；
肖家庄镇	王菜瓜--古博陵遗址	落角园--菜瓜打金牛；算子李--神算子李珪；冯营--空军将领冯思广	小高--兔养殖、兔文化；许庄--旅游产业（枣文化、春秋文化、知青文化）
菜屯镇	--	孙庄村--剪纸艺术	周桥--生猪饲养；林场--西瓜种植
韩屯镇	北孟--净居寺；大碾李--鲁义姑祠；王桥--明代石桥	--	常庄--葡萄种植；郑庄、袁营--黄金梨种植；

胡屯镇	徐河口--三烈士墓	前徐--儒义学士 李石--剪纸艺术	南于--金针菇种植及加工；河西刘--桃树、苹果种植；李石--桃树种植；姜庄--桃树苹果、石榴种植；徐河口--桑葚种植；
冯官屯镇	望鲁店--鲁仲连祠	刘马--省级森林村居	刘马--花梨园、苗木基地；梁庄--大蒜种植；小杨屯--鸭饲养、加工；
杜郎口镇	台子高--牡丘遗址即台子高遗址	南董--中堂画	
乐平铺镇	土城--古县城遗址；教场铺--教场铺遗址；朱庄--朱氏家墓	郭赵--柳编；大徐--龙须面；大崔--黄酒坊；刘庆洪--点心制作	常海子--黄瓜、洋香瓜

(3) 改造提升型村庄

规划确定改造提升型村庄 300 个。

1) 划定原则

通过县域乡村发展基础综合评价，对具有一定规模的、产业基础较好、交通条件便利、公共服务设施和基础设施发展条件尚可的村庄。

2) 建设重点

重点完善基本的公共服务设施和基础设施，实施村居改造和整治提升。

原则上该类村庄建设用地不再增加，参与全县土地增减挂钩。针对突出问题进行专项整治。

(4) 搬迁撤并型村庄

对接《茌平县土地利用总体规划（2006-2020年）》，综合考虑村庄规模、自然保护区、重大基础设施等方面的因素，综合确定搬迁撤并型村庄。

规划确定拆迁撤并型村庄 135 个。

1) 划定原则

①综合参考《茌平县土地利用总体规划（2006-2020年）》确定的，到2020年要实行拆迁撤并的村庄。

茌平县土地利用总体规划中确定的拆迁撤并村庄一览表

乡镇	村庄名称
振兴街道	李堂村、泥王村、大崔村、翟庄村、尹庄村、李寺村、赵王村、赵东村、小井李村、谢庄村
信发街道	李庄村、付楼村
温陈街道	沈东村、刘佩村、齐庄村、刘仓村、窦庄村、玉范村、东张村、汪庄村、甄仓村、小赵村、沈西村、乌堂村、万庄村、谭庄村、南陈庄村、杨楼村、小慈村、前董村
博平镇	东王村、尹栾村、张匠村、刘古村、成庄村、郭庄村、何东村
杨官屯乡	豆于村、范庄村、胡杨村、小谢村、吴庄村、小赵村
洪官屯镇	官厅村、圈刘村、小宋村、朱湾村
贾寨镇	大朱村、东邢村、后傅村、李楼村、后陈村、贾贡村、孙庄村、肖庄村
肖家庄镇	郝庄村、王菜瓜村、席店村、落元村、王麻子村
菜屯镇	大黄村、任庄村、张贾村、伦徐村、蜂李村、路庄村、段庄村、赵方村、于洼村
韩屯镇	罗东村、罗西村、前店东村、前店西村、后店东村、张营村、司卢村、东仓村、西仓村、孟楼村、高庙子村、西孙村、小刘村
胡屯镇	马沙窝村、白庄村、李石村、大刘西村、半天张村、薛凤台村
冯官屯镇	金杜村、刘马村、杜庄村、张庄村、薛东村、周皋村、王子占村、季庄村、业屯村、崔庄村、史河村、马庄村、大桑村、张麦糠村、唐洼村、红庙村、庞庄村、李王村、贺庄村、王吉村、王相村、小高村、朱庄村、前赵村、小王楼村、包朱村、朱庙村、盛楼村、前张村、侯庄村、前桑村、北庆村、后张村、孟集村、周杨村、小王村、西田村、徐排村、后张村、栾庄村、闫庄村
杜郎口镇	前赵村、辛代村张、苇子园村
乐平铺镇	何庄村、小王村、刘望山村、常西村、常东村、高庄村、郭田村、张大屯村、孙元村、邓庄村、石李村、袁楼村

②原则上规模过小的村庄不再保留，规划确定人口小于300人的村庄划为拆迁撤并村。

人口规模小于300人的村庄一览表

乡镇	村庄名称
振兴街道	庞庄、宋庄、李堂、于庄、李德运
信发街道	金庄、义户
温陈街道	大李、北陈、谭庄、万庄、解庄、杨楼、温侯、后园、小慈、后石、张明台、前董、南陈、刘保、甄仓、汪庄、杜庄
博平镇	崔庄
杨官屯乡	范庄、小赵
洪官屯镇	小宋
贾寨镇	孙家、官张
肖家庄镇	小高
菜屯镇	—
韩屯镇	高庙、西孙、小刘
胡屯镇	邢东、赵壕、李明环
冯官屯镇	小高、后张、贺庄、侯庄、史家河、前桑、西田、张庄、杜庄、小王、栾庄、张麦糠、菜园
杜郎口镇	张天、后孙、刘户掌、吉王、刘庙、南董、前赵、南曹
乐平铺镇	宋庄、赵堂、赫杨、小王、杠子王、张大屯

③受到重大基础设施建设影响的村庄，规划将其划为拆迁撤并型村庄。由于国省道改造提升，温陈街道的史东村、黄庄村、王庙村、东张村、贾仓村划为拆迁撤并型村庄，博平镇的小桑村、郭庄村、窦堂村、杨庄村划为拆迁撤并型村庄。由于郑济高铁的定线，振兴街道的赵东村和杜郎口镇的胡庄村划为拆迁撤并型村庄。

④在自然保护区或城区、镇区以及各类功能区内的村庄，规划将其划为拆迁撤并型村庄。位于高新产业集聚区范围内的张小村、彭庄村（乐平铺镇），位于森林公园保护红线范围内的路良明村（菜屯镇）、后陈村、西纸坊村、

大朱村（贾寨镇），划入县城建设用地范围内的北五里村、杜陈村、北陈村、刁楼村、温侯村（温陈街道），均划为拆迁撤并型村庄。

⑤已经列入拆迁计划的村庄，规划将其划为拆迁撤并型村庄。温陈街道的史胡村、谭庄村，冯官屯镇的李王村、小高村、王相村、贺庄村、王吉村，信发街道的刘壕村、金庄村、王九村、双营村，均划为拆迁撤并型村庄。

（2）建设重点

保障村民基本生活、生产条件，不再投入新的建设资金和建设项目。

3.3 农村社区布局规划

根据村庄发展分类指引，结合茌平县乡村发展建设现状，落实住建局、民政局等各部门的相关规划，全县划定社区 82 个，包括 29 个城镇聚合型社区和 53 个农村社区，农村社区是农村的基层管理单元。

茌平县社区规划一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
振兴街道	北关社区	北关	4	丁庄、焦庄、田庄
	南关社区	南关	4	马坊、赫张、韩庄
	西关社区	西关	5	王庄、尚庄、小李庙、大李庙
	宾王社区	前曹	6	石刘、闫庄、李孝堂、后曹、五里
	复兴社区	朱王	6	赵庄、后张、前张、马沙、杜陈
	八一社区	周楼	4	阁三里、林庄、何潘
	金牛湖社区	王桥	7	红庙、大柳、刁洼、邓庄、左庄、李堂
	吴官屯社区	吴官屯	4	赵王、南八里、范庄
	御路社区	花牛陈	9	十里、前吴、后吴、米庄、贾庄、姜刘、洼李、李德运
	赵官屯社区	尹庄	12	赵西、牛庄、李寺、小井李、肖刘、吴小、谢庄、赵东、于庄、翟庄、泥王
朝阳社区	陈庄	7	张庄、任匠、大崔、薛庄、庞庄、宋庄	
信发	信发社区			信发集团居住小区

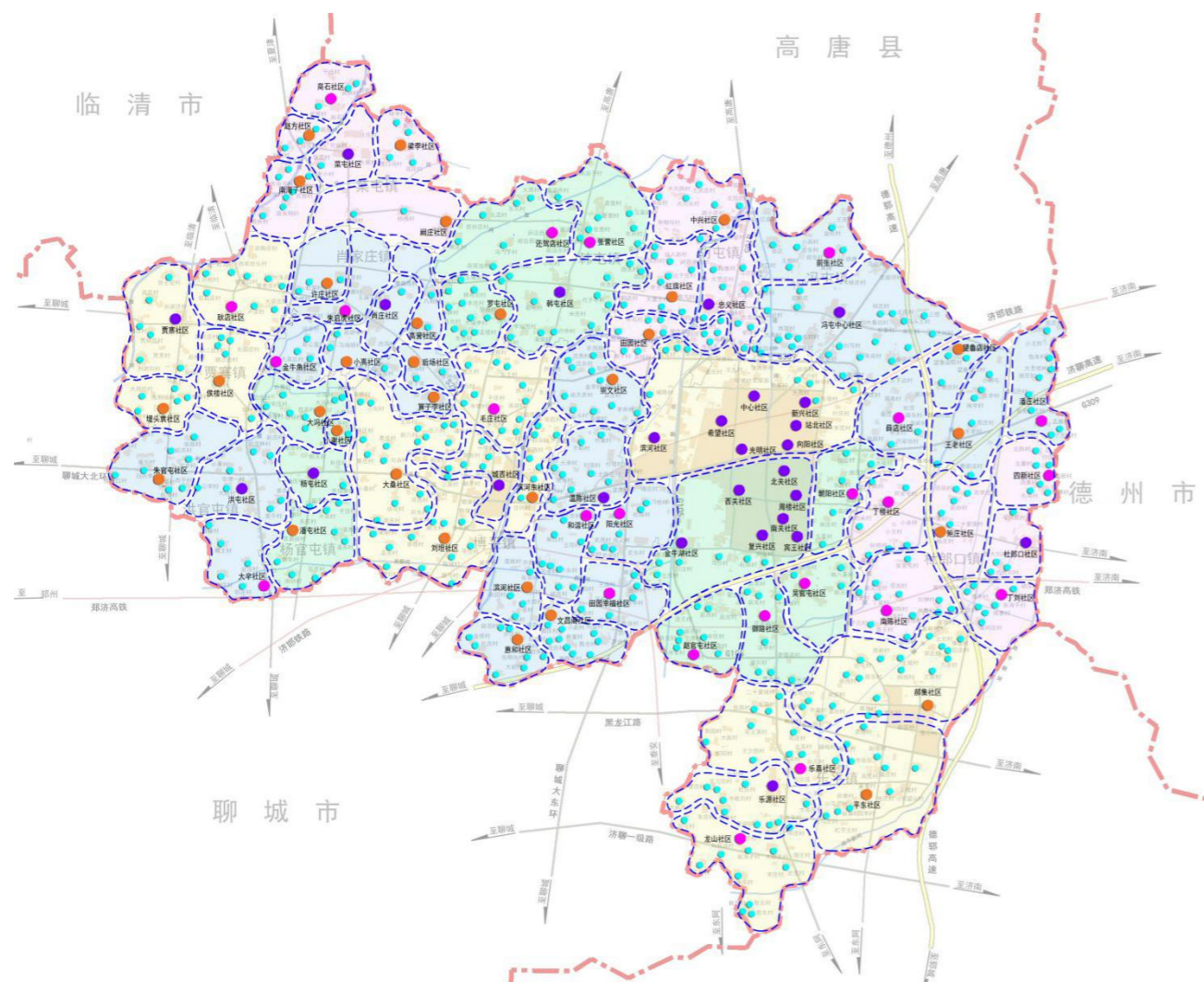
街道	光明社区	齐韩	5	魏庄、葛庄、徐王、周庄
	站北社区	路庄	7	北八里、康庄、杜庄、明官屯、付庄、李庄
	滨河社区	华寺杨	8	大张、刁宋、付楼、张庙、苗屯、营坊、碱陈
	希望社区	高户	7	南薛、齐刘、张东全、王久、双营、金庄
	中心社区	郭高	8	北十里、雷庄、刘壕、安庙、张良桥、刘寨、徐吉庄
	新兴社区	张楼	6	豆张、大周、孙庄、林辛、义户
	向阳社区	李相武	1	
温陈街道	温陈社区	温庄	10	刘佩、北五里、大刁、宋刘、干韩、付集、北陈、大李、史胡
	阳光社区	顾庄	10	张李、张公、刁楼、杜陈、芦翟、史西、史中、史东、谭庄
	文昌阁社区	许刘	11	窦庄、小赵、前董、刘仓、南陈、范庄、刘保、甄仓、芦仓、贾仓
	田园幸福社区	齐庄	10	前李、后李、西张、店子街、王庙、杜庄、汪庄、黄庄、东张
	崇文社区	胡同	11	沈东、李市、乌堂、袁庄、谢天贡、东西杨、张楼、沈西、刘三斗、金李
	和谐社区	姜堂	10	郝庄、齐中、齐西、齐东、贾白、付楼、玉范、解庄、万庄
	滨河社区	马庄	10	南北张、大慈、张会尚、观上、后园、杨楼、温侯、小慈、后石
	惠和社区	纪庄	10	南五里、步庄、前石、金楼、杭庄、田李、大赵、于庄、张明台
博平镇	城西社区	西街	17	西关、南关、东街、南街、北关、中铺街、北街、三里、十甲张、岔路口、牛胡、菜园张、初庄、成庄、郭庄、西贾
	刘坦社区	刘坦	18	季郭、陈付、张岳、前王、陈铺、辛庄、窦马、后王、乌庄、杨庄、窦堂、尹刘、崔庄、碱刘、孟庄、袁楼、孙桥
	滨河东社区	东贾	8	任何、二刘、荆冯、张匠、郭东、齐庄、郭西
	毛庄社区	毛庄	14	三教堂、贾马、牛营、赵庄、高胡、罗庄、杜庄、西八、西王、王铁钩、于庄、尹栾、东八
	大桑社区	大桑	18	北苏、何西、徐官屯、何东、小刘、邓桥、赫庄、秦庄、刘古、后八、前八、周庄、景庄、小桑、谭西、谭东、岳庄
杨官屯乡	杨屯社区	杨前	8	杨东、杨西、徐庄、李招安、郭王、吴庄、郎庄
	小谢社区	小谢	3	大榭、小曹
	潘屯社区	豆腐赵	9	大袁庄、潘东、潘西、李显明、窦于、袁车、南孙、石庄
	大冯社区	大冯	9	邓庄、小冯、西高、大曹、胡杨、大宋庄、小赵、小范

				庄
洪官屯镇	朱官屯社区	朱官屯村、回民李村	12	摆渡口、前辛杨、回民李、西于、朱湾、圈刘、朱官屯、老范、张陈、成庄、范辛、官厅
	洪屯社区	洪屯村	10	姜庄、耿茂林、小马、大马、大段、公李、洪屯、姜于、张德一、小宋
	大辛社区	大辛村	6	官庄、郭庄、东梭、碱王、金洼、大辛
贾寨镇	贾寨社区	前寨	12	后寨、西寨、邢胡刘、前付、苗庄、张士宏、贾铁匠、梅庄、后付、孙庄、贾贡
	耿店社区	耿店	12	郭堤口、崔老庄、官赵、卢吴、梁庄、杜沟、王药包、西纸坊头、后陈、大朱、官张
	侯楼社区	侯楼	7	草林张、耿张、耿二庄、耿大庄、耿三庄、东邢
	堤头袁社区	堤头袁	6	李楼、张名扬、冯庄、大郑庄、肖庄
肖家庄镇	肖庄社区	蒋庄	3	后冯、李井范
	朱启虎社区	朱启虎	5	王麻子、许寨、小胡、郝庄
	许庄社区	许庄	4	乜堂、田庄、朱楼
	算子李社区	算子李	1	
	金牛角社区	落角园	5	席店、王菜瓜、赵宣、班庄
	后场社区	李桥	3	后场、河子张
	高营社区	高营	3	八刘、康孟
	小高社区	小高	4	马场胡、冯营、皮李
菜屯镇	菜屯社区	张贾	5	菜屯、大黄、伦徐、任庄
	阚庄社区	阚庄	3	林场、杨槐
	商石社区	商石	5	崔营、前韩、后韩、于洼
	赵方社区	赵方	4	孙庄、段庄、韩庄
	梁李社区	梁李	5	高庄、堤口冯、峰李、娄庄
	南海子社区	南海子	8	前樊、后樊、北海子、西海子、周桥、路庄、老小
韩屯镇	韩屯社区	韩西	18	韩北、韩东、王桥、潘堂、张桥、张庄、马杜、郝屯、许桥、何庄、魏庄、袋子李、马庄、田庄、李灿然、米庄、小刘
	还驾店社区	常庄	12	后店西、冯庄、高双池、北孟、东刘、大周、后店东、前店东、前店西、郑庄、西孙
	张营社区	冯郎	10	张营、司卢、清凉寺、玉皇庙、东孙、夏营、翟庄、袁营、高庙子
	罗屯社区	郭卢高	11	罗西、大碾李、棉布刘、东仓、西仓、孟楼、孙林、李庄、罗东、王提灵

胡屯镇	忠义社区	胡屯	11	薛庄、陶集、罗庄、马沙窝、朱庄、张二马、郭李、岳庄、陈刘、谷堂
	中兴社区	大刘东	12	韩庙、周老、王贡、周小、北田、北张、戚庄、李明还、大刘西、赵壕、邢寺
	田园社区	陶桥	12	徐庄、寺后刘、吴杨、南于、甄桥、李石、娄庄、半张天、寺后王、韩庄、白庄
	红旗社区	景马	11	徐河口、河西刘、宋庄、大磨王、老官李、古路赵、北于、薛凤台、李双西、尹庄
冯官屯镇	冯屯中心社区	后寨	32	前寨、后唐、史河、马庄、前桑、后桑、侯庄、前董、刘马、武赵、祁楼、周杨、朱庙、大高、西封、东封、闫庄、西田、东田、史庄、范庄、盛楼、遂店、朱庄、王刘、三楼、祁庄、业官屯、马王、北庆、张冯
	前张社区	黄排	12	梁庄、金杜、李王、王吉、徐牌、小高、前张、后张、红庙、王相、贺庄
	望鲁店社区	望鲁店后村	4	望鲁店东、望鲁店前、崔庄
	薛店社区	薛东	10	王子占、杜庄、张庄、许坊、高家岭、周皋、季庄、蔡刘、前赵
	潘庄社区	刘集	12	大吕、张麦糖、包朱、大王楼、庞庄、孟庄、小王楼、刘集、栾庄、小王、蔡园
	王老社区	王老	7	邢庄、唐洼、北辛、南辛、杨官屯、韩辛
杜郎口镇	杜郎口社区	北街	8	南街、东街、西街、辛代张、东大刘、西大刘、袁庄
	鲍庄社区	鲍庄	6	二十里铺、刘户掌、前孙、后孙、西李
	南陈社区	南陈	14	张官屯、赵实、双庙、丁堂、党管、腰庄、吉王、刘庙、苇子园、张杨、武庄、南董、刘神
	四新社区	四新	7	东周、周集、李寨、北董、北付、北陈
	丁刘社区	丁刘	8	胡庄、张海子、南曹、崔何、南李、前红布赵、后红布赵
	丁楼社区	丁楼	8	何官屯、张乐天、台子高、曹庄、孙桥、纸坊头、翟庄
乐平铺镇	乐源社区	北街	12	南街、大徐、张大屯、崔徐、杜庄、木梳刘、张李、曹庄、瓦刀刘、大韩、大崔
	平东社区	双营	22	高庄、刘望山、明庄、袁楼、东张、寺后张、姚庄、小王、大马、小马、刘兰廷、石李、前常、后常、杠子王、潘庄、小刘、彭庄、赵楼、张小、张楼
	郝集社区	郝东	24	土刘、吕庄、邓庄、崔楼、万庄、佛堂、土城、崔韩、周韩、常东、常西、胡庄、王营、郝西、英布刘、前东、前西、白庄、宋庄、齐常、温坊、王兰廷、后王屯
	龙山社区	常海子	14	大尉、史庄、南王、崔海子、刘庆洪、丁庄、南大吴、教东、教西、教北、何庄、朱庄、闫屯
	乐嘉社区	郭赵	16	北吴、尚庄、赫杨、吴泗老、孙元、赵堂、焦梁、二十

			里铺、东路、西路、军王黄、大赵、梨园、王少田、郭田
--	--	--	---------------------------

茌平县社区分布图



从各乡镇现状建设用地情况看，人均村庄建设用地普遍较高，除博平镇、洪官屯镇外，其他各乡镇人均村庄建设用地均在 200 平方米/人以上，其中冯官屯镇和杨官屯乡人均村庄建设用地在 300 平方米/人以上，此外，韩屯镇、肖家庄镇也具有较大的挖掘潜力。

茌平县各镇（街道、乡）现状建设用地情况一览表

单位：公顷，万人，平方米

名称	合计	建制镇用地	现状城镇人口	人均建制镇用地	村庄用地	现状村庄人口	人均村庄用地
乐平铺镇	1227.6	292.00	3.09	95	935.60	4.59	204
冯官屯镇	1059.0	289.00	2.88	100	770.00	1.93	399
菜屯镇	575.2	130.26	0.65	200	444.94	2.22	200
博平镇	828.0	420.00	3.13	134	408.00	2.95	138
杜郎口镇	780.0	310.00	0.81	383	470.00	2.33	202
韩屯镇	940.2	107.05	0.48	223	833.12	3.06	272
肖家庄镇	621.0	68.00	0.44	156	553.00	2.22	249
胡屯镇	603.2	135.00	0.57	236	468.20	2.17	216
贾寨镇	637.0	170.00	0.71	240	467.00	2.32	201
洪官屯镇	478.6	120.60	0.48	252	358.00	2.00	179
杨官屯乡	613.6	88.60	0.32	281	525.00	1.48	355

3.4 农村建设用地控制

(1) 现状农村建设用地

村庄用地面积波动减少，从 2009 年的 8388.43 公顷增至 2012 年的 8677.9 公顷，后降至 2016 年的 6232.86 公顷，人均建设用地面积户籍口径从 189 平方米降至 176 平方米，常住口径从 245 平方米降至 223.96 平方米。

(2) 农村建设用地标准

对非农村新型社区的农村居民点，山东省实施《中华人民共和国土地管理办法》，新建宅基地面积限额：平原地区的村庄，每户面积不得超过 200

平方米，建在盐碱地、荒滩地上的，可适当放宽，但最多不得超过 266 平方米。对新建的农村新型社区，根据《中华人民共和国土地管理法》，参照《山东省建设用地集约利用控制标准》，人均建设用地面积：（1）城镇聚合型社区，人均建设用地面积应按照所在地城镇规划的建设要求执行；（2）村庄聚集型社区，位于平原地区的，人均建设用地面积不得超过 100 平方米，建在盐碱地、荒滩地的，可适当放宽，但最多不得超过 160 平方米。同时，结合《山东省建设用地集约利用控制标准》，农村居民点人均建设用地应控制在 100 m²以内。

农村居民点建设用地控制标准一览表

居民点类型		人均建设用地面积 (m ² /人)	户均宅基地面积 (m ²)	容积率
城郊居民点	平原地区	≤90	≤166	≥0.5
	山区	≤80	≤133	≥0.4
城郊居民点	平原地区	≤100	≤200	≥0.3
	山区	≤80	≤133	≥0.4

备注：引用于《山东省建设用地集约利用控制标准》

农村新型社区人均建设用地面积

社区类型	人均建设用地面积 (m ²)
新型农村社区	100

备注：引用于《山东省新型农村社区和新农村发展规划（2014-2030年）》

规划确定，茌平县农村社区人均建设用地指标按照 100 m²/人控制。

（3）农村建设用地管控

确定“指标控总量、动态管边界”的原则。确定农村规划近期乡村居民点用地总量依据《茌平县土地利用总体规划（2006-2020年）》中农村居民点用地总量进行控制，控制在 90.64 平方公里；依据规划确定的村庄发展分类结构，同时参考土地利用在总体规划、城市总体规划和各镇总体规划，综合确定农村建设用地管控边界。



示范引领型村庄、特色发展型村庄（对应增长型）：重点保障规划确定的中心村、特色村居民点建设用地。对于中心村，可适当给予新增建设用地，用以建设住宅、基础设施和公共服务设施，接纳基层村人口适度集聚。

改造提升型村庄（对应更新型）：针对规划确定的一般村庄，原则上不再新批农村宅基地，新建应按村庄集聚方向有计划收缩。

搬迁撤并型村庄（对应缩减型）：针对规划确定的各类搬迁撤并村，原则上不再进行新建，必须新建则应为拆旧建新形式的原址翻建。

（4）推进村庄适度集聚，促进土地资源节约利用

贯彻落实山东省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于开展农村宅基地“三权分置”试点促进乡村振兴的实施意见》，积极推进农村宅基地所有权、资格权 and 使用权“三权分置”试点工作，充分发挥宅基地改革对乡村振兴的促进作用。

推进村庄适度集聚，通过建设新型农村社区的建设，促进农村人口和劳动力向中心村和城镇转移，有利于城乡一体化的整体推进。但由于城镇化进程中，经济发展、社会构成等方面条件的差异，实施村庄集聚的基础也不尽相同，因此，新型农村社区的建设应根据自身条件，区别对待不同发展阶段的村庄，选择适当的时机和策略推进村庄迁并，实现村庄适度集聚发展，盘活农村集体建设用地促进乡村振兴。

1) 完善宅基地退出制度

完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，本着“对非法占用的行政强制退出、合法闲置的经济杠杆调节、自愿退出的合理补偿激励”的原则，探索有偿转让、有偿调剂、有偿收回等方式，引导农村宅基地以多种形式规范有序退出。

2) 开展农村居民点整治

在严格保护历史文化遗产、传统村落、民族村寨、传统建筑和保持特色风貌的前提下，鼓励通过旧村改造、城乡建设用地增减挂钩、异地搬迁等方式，分类实施农村宅基地整治。探索建立集体经济组织宅基地使用权收储机制，对收回宅基地实施集中储备、开发或复垦。茌平县政府可探索建立农村宅基地收储再利用专项资金，专项用于宅基地收储再利用的启动、奖励、补

助及复垦工程。

3) 盘活存量集体建设用地促进农村产业发展

充分利用盘活的农村集体建设用地资源，为新型社区公共交通、教育体育、医疗卫生、就业服务、居家养老、取暖设施、垃圾和污水处理、生态景观建设、旅游休闲等公共基础设施配套提供用地保障。在满足规划和用途管制等前提下，鼓励集体经济组织以自营、出租、入股、联营等方式，将盘活的农村集体建设用地及空闲农房，用于发展乡村民宿、健康养老、生态教育、旅游小镇、民俗展览、创意办公、休闲农业、乡村旅游和农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。

目前，茌平县建成或在建的新型农村社区共 13 处，充分结合乡村振兴示范片区的建设，推进新型农村社区的建设，将经济差、规模小、空心率高等发展基础差的村庄迁入新型农村社区，以新型农村社区为中心村，统一配建各类公共服务设施。一方面，改善了村民的居住条件、提高了村民的生活水平；另一方面，将村庄原址复垦为耕地，增加了农业产业面积，也有利于开展规模化、高效化的耕种，极大提高了农业生产效率；再者，将节约的土地指标用于县域重要公共服务设施、重大基础设施、农业产业园或其他重要产业园区的建设。

按照《中共聊城市委 聊城市人民政府关于开展乡村振兴示范行动的意见》的要求，以“三生共融”、“三区联建”、“三美同创”的建设标准，茌平县计划三至五年内建设 6 个 5000 人以上的乡村振兴示范片区，分别位于温陈街道、博平镇、肖家庄镇、菜屯镇、胡屯镇、振兴街道，其中温陈街

道和博平镇为 10000 以上的特色小镇。博平镇结合颐养小镇、田园综合体的打造和徒骇河沿岸景观治理，打造万人规模的特色小镇；温陈街道结合亿利田园综合体项目的打造，近期打造田园幸福社区，规划将其打造成为万人规模的生态宜居社区，将王庙、黄庄、东张、贾仓和史东迁入社区，远期将田园综合体内的其他村庄相继迁入。此外，振兴街道的吴官屯社区、菜屯镇的南海子社区、胡屯镇的田园社区和肖家庄镇的朱启虎社区为计划打造的 5000 人规模的新型农村社区。

第四章 全力推进乡村五大振兴

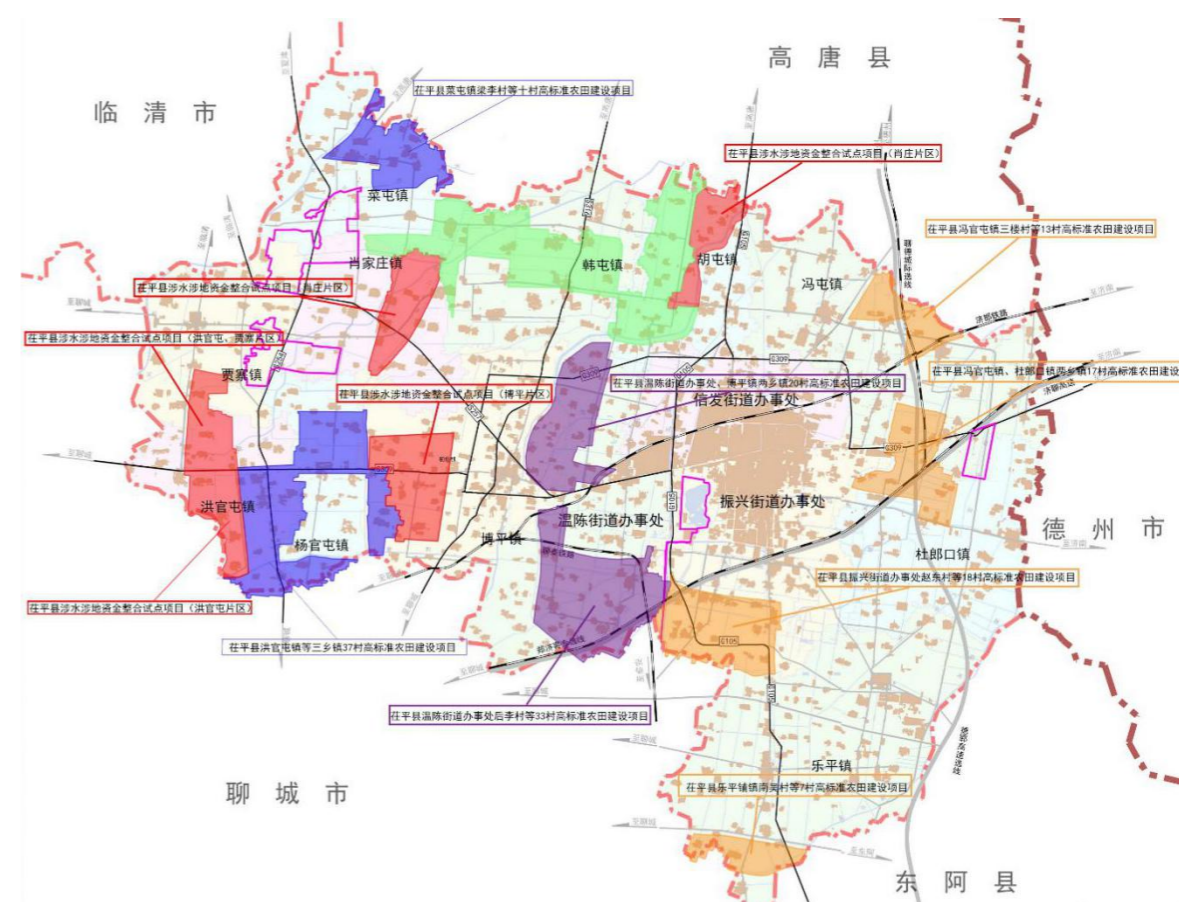
4.1 激活乡村发展动能 实现产业兴旺

4.1.1 明确农业发展方向，提高综合生产能力

（1）抓好粮食绿色高产高效创建工作

严守耕地红线，强化用途管制，加强永久基本农田质量建设，建立健全耕地保护补偿和激励机制，构建数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护体系。茌平县应加快建设 1.1 万亩粮食绿色高产高效核心示范区、10 万亩粮食高产高效辐射区，确保粮食安全。抓好粮食高产创建平台建设，推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作。

茌平县高标准农田建设项目分布图



按照《山东省高标准农田建设规划（2015-2020年）》要求，结合茌平县实际情况，到2020年，茌平县计划建设集中连片、旱涝保收的高标准农田56.80万亩，建成区域亩均粮食综合生产能力提高100公斤以上。高标准农田的建设内容包括整治田块、修复改良土壤、建设灌排设施、整修田间道路、完善农田防护与生态环境保持体系、配套农田输配电设施、加强农业科技服务、强化后续管护。

（2）优化农业产业结构

加快农业结构战略性调整，推进农林牧渔循环发展。优化种植业结构，大力发展名优特新经济作物，有效控制“粮改饲”面积，形成粮、经、饲协调发展的三元种植结构。

茌平县应积极发展名优蔬菜、果品、木本油料、苗木花卉等种植。2018年，完成3752个高效蔬菜温室、1处高标准示范园区的建设任务，蔬菜总产量达100万吨以上，两年建设8000个高效蔬菜温室，2020年，积极打造5万亩精品蔬菜。大力发展高效畜牧生态养殖业，实施畜禽养殖涵养工程，抓好温氏集团生猪养殖基地、盛远达牧业生猪养殖基地建设，力争到2020年，全县家禽饲养量达到0.35亿只、生猪饲养量达到80万头、牛饲养量达到1.2万头、驴饲养量达到0.2万头、肉羊饲养量达到12万只、兔饲养量达到240万只，到2022年，畜禽规模化养殖比重达到80%以上；发展规模高效水产养殖业，重点突出杨官屯乡的绿源水产养殖、博平镇的锦鲤观赏及苗种繁育、菜屯镇的工厂化养殖、胡屯镇的泥鳅和乐平的草鱼，2018年，继续改造提升绿源和泰丰两大养殖基地，新增工厂化车间8000平方米，新增渔业基地3

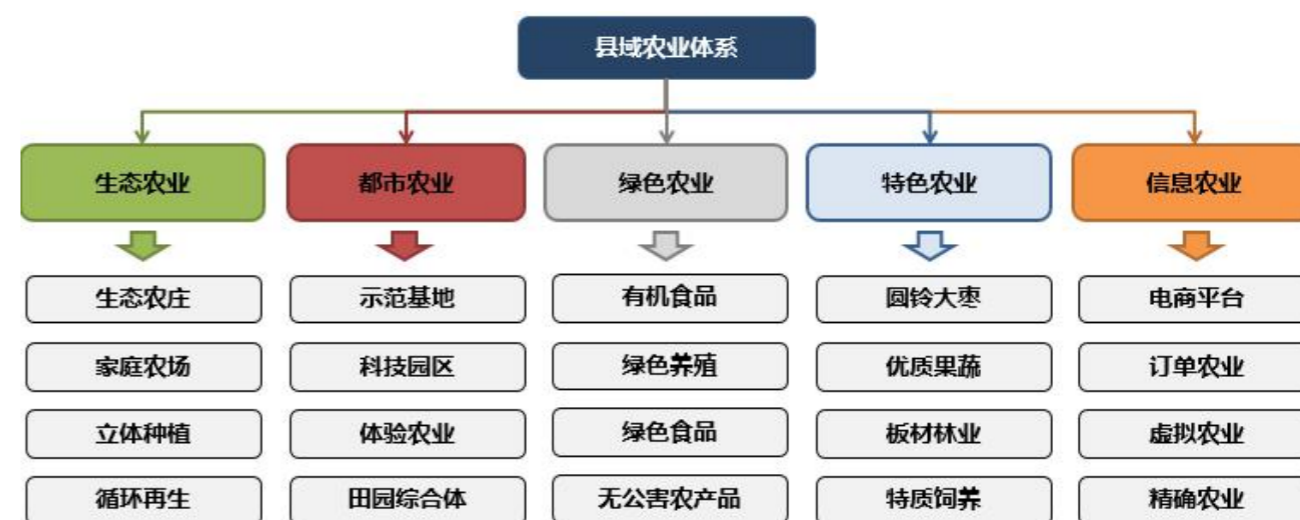
个，2020年，全县工厂化车间力争达到50000平方米；大力发展植树造林，2020年，积极打造2.6万亩精品林果供应基地，推广标准化果园栽培面积2.6万亩，大力发展楸树等优质林木种苗花卉基地3万亩。

4.1.2 农业总体布局，构建利益联结机制

（1）农业发展策略

茌平县作为传统农业大县，应该利用优越的农业基础条件，大力推进科技进步和农业种植结构调整，在稳定粮食生产发展的基础上，大力发展绿色农业和生态农业，提高农产品的品质和质量，加快农业产业化、市场化进程，提高农业和农村经济的整体发展和效益提升，充分开发农业的多种功能价值。

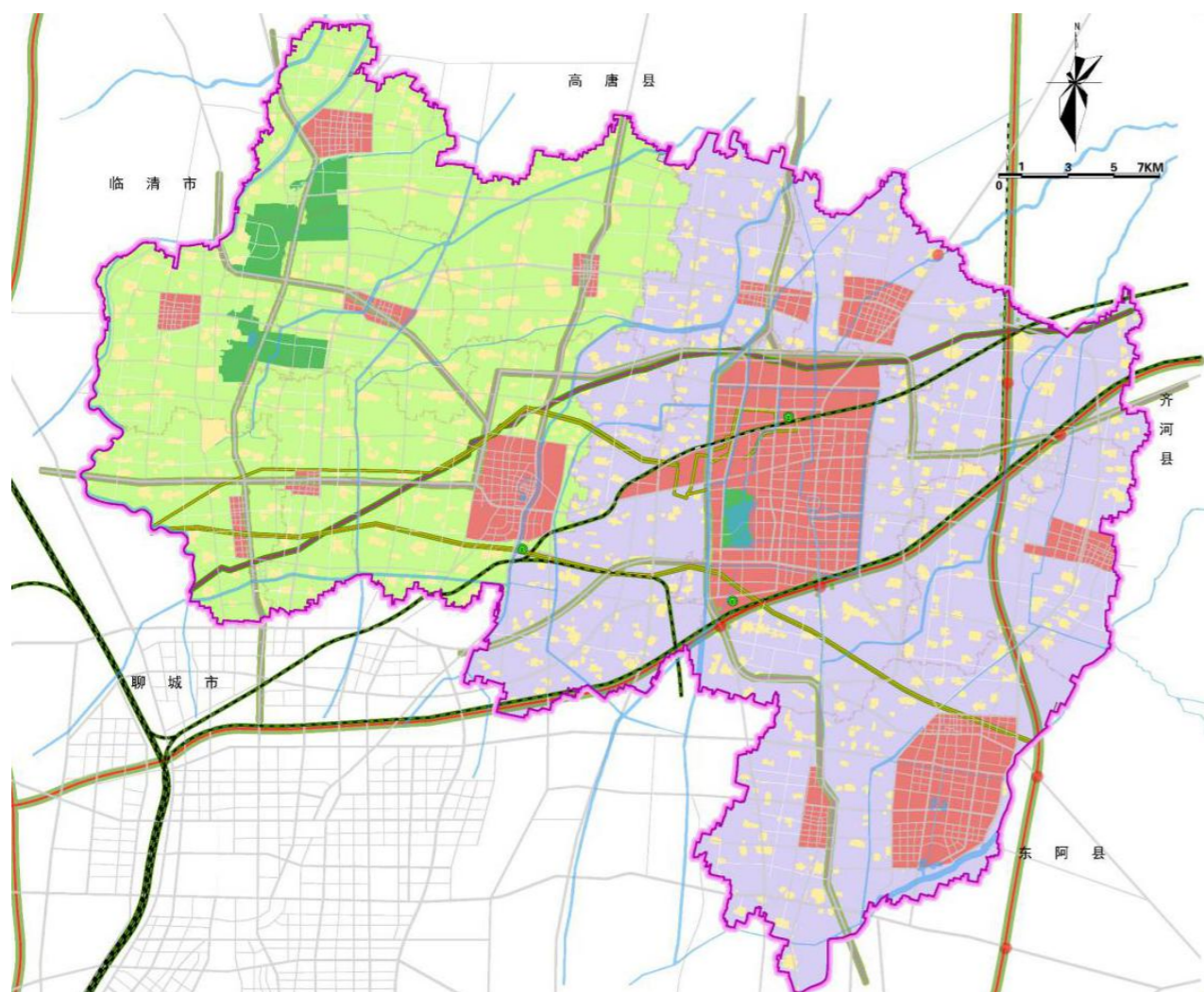
提升农业体系因地制宜——优化农业产业布局，发展相应经济作物；
培育龙头企业塑造品牌——重点扶植龙头企业，走规模专业化之路；
推进第六产业链条延伸——以现代农业为基础，开发多重功能价值；
探索绿色经济高效生态——构建绿色产业体系，走生产优质化之路。



打造“1×2×3”第六产业发展模式，立足现有农业基础，综合发展农产品加工的第二产业和农产品直销、饮食业、休闲农业等第三产业，形成生产、加工、销售、服务一体化的链条。促进农民增收，构建现代产业经营体系，增加就业机会，为农村人口就近城镇化创造条件，通过产业融合带动城乡协同发展。

（2）农业发展分析

①茌平县以徒骇河为界，产业发展基础呈现一定的东西差异。



县域东部区域因县城、高新产业集聚区的辐射带动作用，城镇化、工业

化发展水平较高，农村建设基础较好，由于各类重要线路的集聚，区位优势较为明显，适合发展现代农业、近郊乡村旅游。县域西部农业基础较好、生态资源丰富，但由于缺少城区、重大基础设施的辐射带动作用，整体发展水平相对较低，但乡土人文气息更加浓厚，适合发展绿色农业、生态文化旅游。

②以镇为单位，产业发展各具特色。

充分考虑各街道、乡镇的农业发展基础与特色，将县域现状农业发展划分为八个功能片区。

1) 林下经济、生猪养殖区

以菜屯镇为基底，重点发展林下经济，包括林下蔬菜、菌菇种植和家禽饲养，另重点发展50万头生猪养殖项目。

2) 设施农业示范区

以贾寨镇、洪官屯镇和杨官屯乡为基底，形成以棚菜为主导的设施农业示范区，充分发挥耿店村的示范带动作用，重点发展棚菜种植，并形成完整的棚菜产业链。

3) 枣乡文化观光农业区

以博平镇、肖家庄镇为基地，形成以枣文化为主题的种植、采摘、食品加工及展销的发展片区。

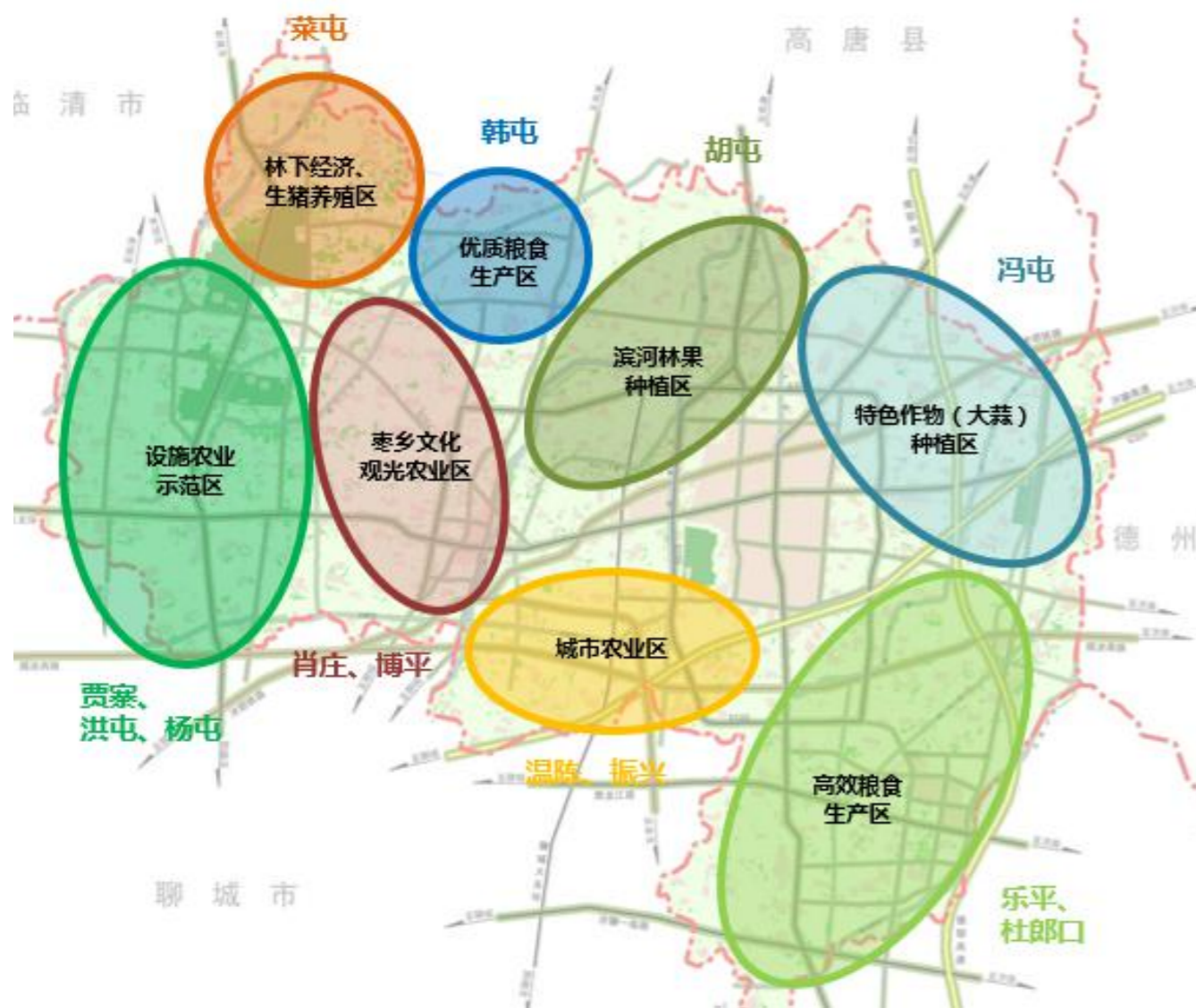
4) 优质粮食种植区

以韩屯镇为基底，形成以优质小麦种植为主的片区。

5) 滨河林果种植区

以博平镇、胡屯镇为基底，形成沿徒骇河打造特色林果种植片区，沿河种植各类果品，打造徒骇河骑行带，发展林果采摘旅游，同时依托袁楼鲁西第一党支部和徐河口三烈士墓发展红色旅游。

茌平县各街道、乡镇产业发展特色分析



6) 特色农业示范区

以冯官屯镇、杜郎口镇北部为基底，形成以大蒜和名贵苗木为主的种植区。

7) 城市农业区

以振兴街道、温陈街道为基底，形成以近郊休闲农业、体验农业和观光农业为主，集游、娱、购、食、住于一体的综合发展片区。

8) 高效农业示范区

以乐平铺镇、杜郎口镇南部为基底，形成以高效、高质粮食生产为主，以设施农业为辅的片区。

(3) 农业总体布局

通过对现有农业生产基础、全域产业发展特色以及发展趋势的研判，规划将全域产业定义为“四区、四核”，其中“四区”为西部“设施农业、生态观光”发展片区、中部“滨河林果、康养采摘”发展片区、东部“特色农业、综合体验”发展片区、南部“都市农业、近郊休闲”发展片区，村庄产业按照片区进行统筹发展；“四核”为耿店乡村振兴齐鲁样板村、许庄人文枣乡生态村、小高肉兔产业文化村融合发展核心，博平康美田园综合体、金柱和佑颐养中心养老基地融合发展核心，杜郎口镇大美田园综合体发展核心，温陈亿利田园综合体发展核心，以发展核心辐射带动四大片区共同发展。

1) 西部“设施农业、生态观光”发展片区

充分发挥西部枣乡生态园、森林公园、如意湖等生态基底优势，以耿店乡村振兴齐鲁样板村、许庄人文枣乡生态村、小高肉兔产业文化村融合发展核心为引领，近期以耿店村青年返乡创业园为重点建设项目，远期以片区优质资源整合为重点建设项目，形成以棚菜种植、肉兔养殖、生态枣园观光为主导的产业片区。涉及乡镇：贾寨镇、肖家庄镇、菜屯镇、韩屯镇、洪官屯

镇、杨官屯乡。

2) 中部“滨河林果、康养采摘”发展片区

充分发挥徒骇河滨河景观资源优势，以徒骇河精品提升工程为依托，以博平镇康美田园综合体、金柱和佑颐养中心养老基地发展核心为引领，近期以博平镇百香果园为重点建设项目，远期以胡屯镇滨河骑行观光采摘带为重点项目，形成以林果种植、设施农业、休闲采摘为主导的产业片区。涉及乡镇：胡屯镇、博平镇、温陈街道。

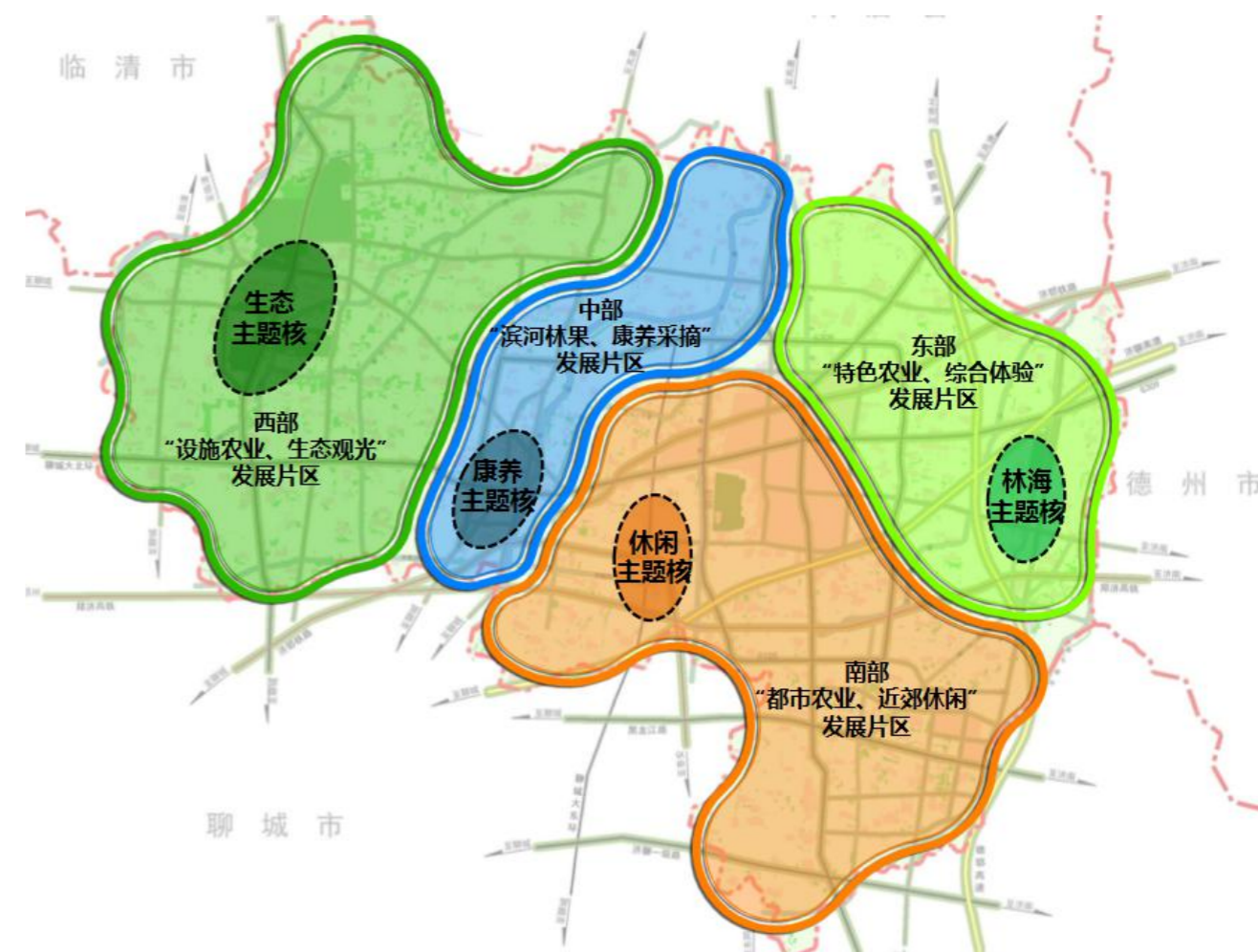
3) 东部“特色农业、综合体验”发展片区

充分发挥东部苗木基地、大蒜种植的产业优势，以杜郎口镇大美田园综合体发展核心为引领，以县苗圃基地、杜郎口镇中学及唐槐、冯官屯镇鲁仲连祠等特色资源为辅助，近期以大美田园综合体首期工程为重点建设项目，远期以冯官屯镇大蒜产业示范基地为重点项目，形成以优质苗木、大蒜种植、科普教育、综合旅游体验为主导的产业片区。涉及乡镇：冯官屯镇、杜郎口镇。

4) 南部“都市农业、近郊休闲”发展片区

充分发挥城区近郊的区位优势 and 郑济高铁、济聊高速、聊城大外环、105省道等重大交通设施的优势，以温陈街道亿利田园综合体发展核心为引领，近期以亿利田园综合体一期工程为重点项目，远期以许刘村酒文化产业基地、振兴街道现代农业产业园为重点项目，形成以高效粮食、设施果蔬、近郊休闲为主导的产业片区。涉及乡镇：温陈街道、振兴街道、信发街道、乐平铺镇。

茌平县农业总体布局图



(4) 构建利益联结机制

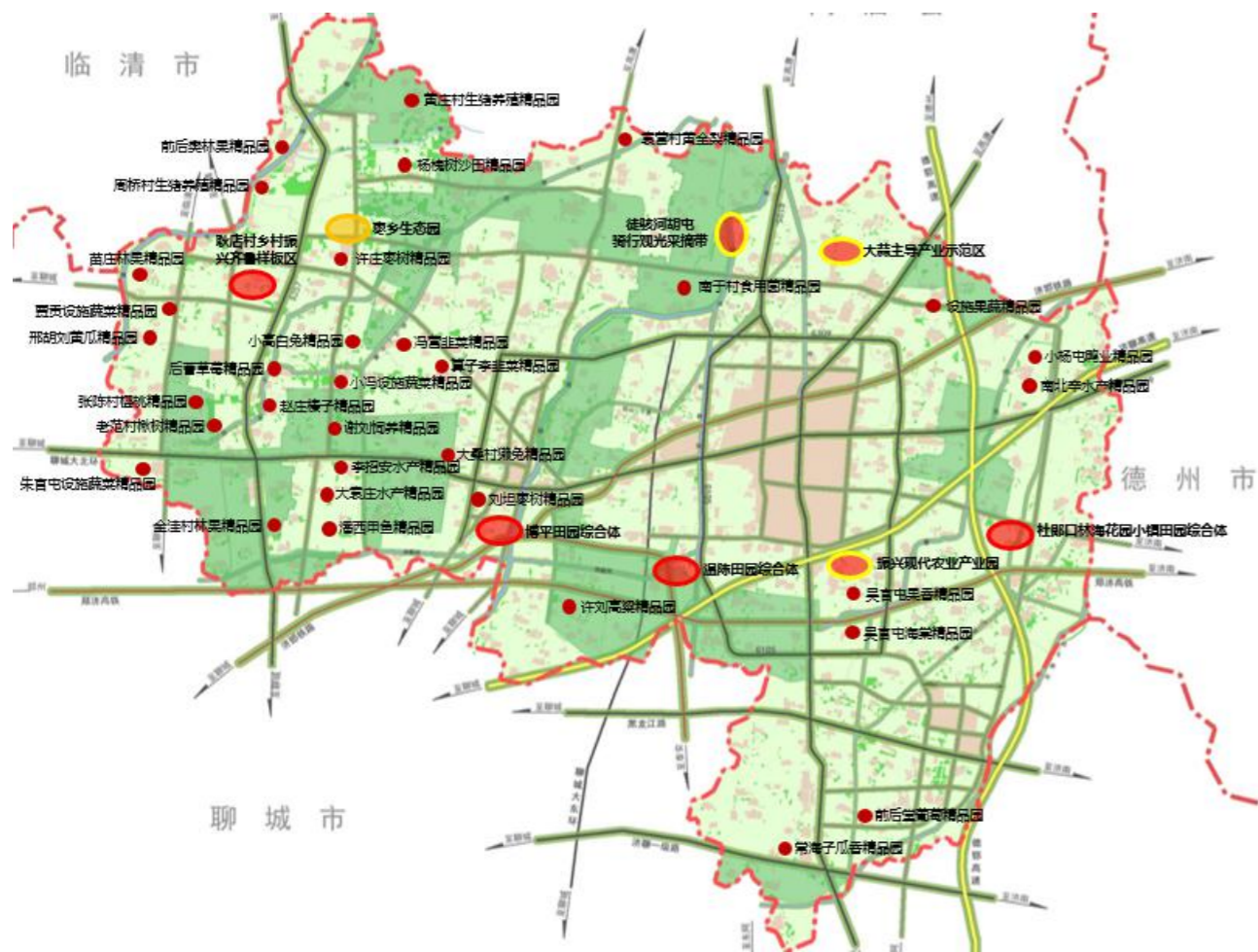
按照“精准定位、错位发展”的思路，在片区的基础上规划对具体每个村庄产业发展进行评估，从整体发展的角度上进行村庄产业类型划分，有利于村庄的整体打包以及差异化发展。

大部分村庄依据县域产业发展的总体定位，明确其产业的发展方向与重点，对于有特色资源的村庄，应形成独特的产业发展定位，与周边村庄形成错位发展，丰富区域产业结构体系，拓展村庄自身的增收渠道。

形成“1+8+40”乡村产业发展模式。

- 1: 依托高标准农田建设项目，逐步实现高质高效的粮食生产模式；
- 8: 打造、完善 8 处依托生态农业、现代农业和都市农业的农业产业示范园区；
- 40: 全县打造 40 处精品产业园、文化产业工作室或特色作坊，重点突出特色鲜明的村庄产业发展定位。

茌平县重点农业项目分布图



茌平县农业产业园、特色产业村一览表

农业产业园	肖家庄镇枣乡生态园	
	贾寨镇耿店村乡村振兴齐鲁样板区	
	博平镇康美田园综合体	
	温陈街道亿利田园综合体	
	杜郎口镇大美田园综合体	
	振兴街道现代农业产业园	
	冯官屯镇大蒜主导产业示范区	
	胡屯镇徒骇河骑行观光采摘带	
振兴街道特色产业村	吴官屯果香精品园	吴官屯海棠精品园
温陈街道特色产业村	许刘高粱精品园	
博平镇特色产业村	刘坦枣树精品园	大桑村獭兔精品园
杨官屯乡特色产业村	潘西甲鱼精品园	大袁庄水产精品园
	李招安水产精品园	谢刘饲养精品园
	小冯设施蔬菜精品园	后曹草莓精品园
洪官屯镇特色产业村	耿茂林榛子精品园	老范村楸树精品园
	张陈村樱桃精品园	
贾寨镇特色产业村	邢胡刘黄瓜精品园	贾贡设施蔬菜精品园
	苗庄林果精品园	
肖家庄镇特色产业村	许庄枣树精品园	冯营韭菜精品园
	小高白兔精品园	算子李韭菜精品园
菜屯镇特色产业村	黄庄村生猪养殖精品园	前后樊林果精品园
	杨槐树沙田精品园	周桥村生猪养殖精品园
	菜屯工厂化水产养殖精品园	
韩屯镇特色产业村	袁营村黄金梨精品园	
胡屯镇特色产业村	南于村食用菌精品园	河西刘、李石、陶桥、娄庄林果精品园

	徐河口桑葚精品园	
冯官屯镇特色产业村	业官屯设施果蔬精品园	小杨屯鸭业精品园
	南北辛水产精品园	梁庄大蒜种植精品园
杜郎口镇特色产业村	南董村中堂画民间工作室	
乐平铺镇特色产业村	双营葡萄精品园	海子瓜香精品园
	刘庆洪村点心作坊	大崔村黄酒作坊
	郭赵村柳编作坊	

4.1.3 加快“三产”深度融合,形成“新六产”发展格局

积极发展终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态,促进产业链延伸、价值链提升、供应链贯通。实施产业融合示范园工程,力争带动形成一批农村产业融合发展集群,争创省级农村产业融合发展示范园区,形成全环节提升、全链条增值、全产业融合的农业“新六产”发展格局。2020年,农业“新六产”对农民增收贡献率显著提高;2022年农业“新六产”发展布局基本成熟。

(1) 加快不同类型农业产业链延伸整合

发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用,培育产业链领军企业,促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合,推动产前、产中、产后一体化发展。

一是面向市场、以农为本、转化增值。立足资源优势 and 特色,以农产品加工业为引领,着力构建全产业链和全价值链,进一步丰富品种、提升质量、创建品牌,提高农产品附加值。二是集聚发展、融合互动、优化布局。积极引导加工产能向农产品主产区、优势区和物流节点集聚,促进加工企业向园

区集中,合理布局原料基地和农产品加工业,形成生产与加工、科研与产业、企业与农户衔接配套的上下游产业格局,打造专用原料、加工转化、现代物流、便捷营销融合发展的产业集群。三是加快农产品初加工发展。以粮食、油料、薯类、果品、蔬菜和菌类等为重点,支持农户和农民合作社改善储藏、保鲜、烘干、清选、分级、包装等设施装备条件,减少产后损失。四是提升农产品精深加工水平。建设一批农产品加工技术集成基地,加大生物、工程、环保、信息等技术集成应用力度,加快新型非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产等技术升级,开展精深加工技术和信息化、智能化、工程化装备研发,开发新能源、新材料、新产品等,不断挖掘农产品加工潜力、拓展增值空间。

充分结合县域产业园区布局,规划期内重点发展棚菜、大枣、优质粮食、生猪、肉兔、獭兔等方面的产业链条,推动农产品生产、加工、储存、销售等产业链各环节快速发展。依托贾寨镇耿店青年返乡创业园的建设,积极发展棚菜冷藏、初级加工、精品包装、展销物流等产业;集合肖家庄镇生态枣园和博平镇生态枣园,发展大枣展销、枣类食品加工等产业;依托韩屯镇工业组团,重点提升面粉加工、面食加工等产业;依托菜屯镇50万头生猪养殖项目、肖家庄镇小高村肉兔养殖项目、博平镇大桑村獭兔养殖项目,积极发展生态饲料、屠宰、肉食加工、皮毛加工、冷藏运输等产业。

重点实施好颐品生态农业、汇富农牧、双运养殖等重点示范项目。实施农产品加工业提升行动,推进农产品就地加工转化增值,创新农产品加工产销模式,2020年,农产品加工转化率达到70%。

（2）实施休闲农业和乡村旅游精品工程

通过“旅游+X”的发展模式，将旅游业作为全县大力培育发展的重点产业之一，充分发挥旅游业的拉动融合能力及催化集成作用，积极推进全域旅游县的创建。发展全域旅游就要建立“旅游+”的思维，将旅游作为平台，优化区域整体环境，强力推进区域资源整合，推动旅游业与其他产业深度融合，打造茌平旅游特色发展之路。同时，各乡镇、街道应充分发掘地域自然人文、发挥特色产业优势，为创建全域旅游县创造良好条件，并将此项工作纳入各乡镇工作考核机制。

1) 旅游+新型城镇化

结合现有旅游资源，发展博平镇、肖家庄镇等特色旅游城镇，推进景城一体。

2) 旅游+美丽乡村建设

以乡村旅游发展为契机，推进乡村环境改造和休闲农业发展，提升乡村魅力，打造旅游农庄。

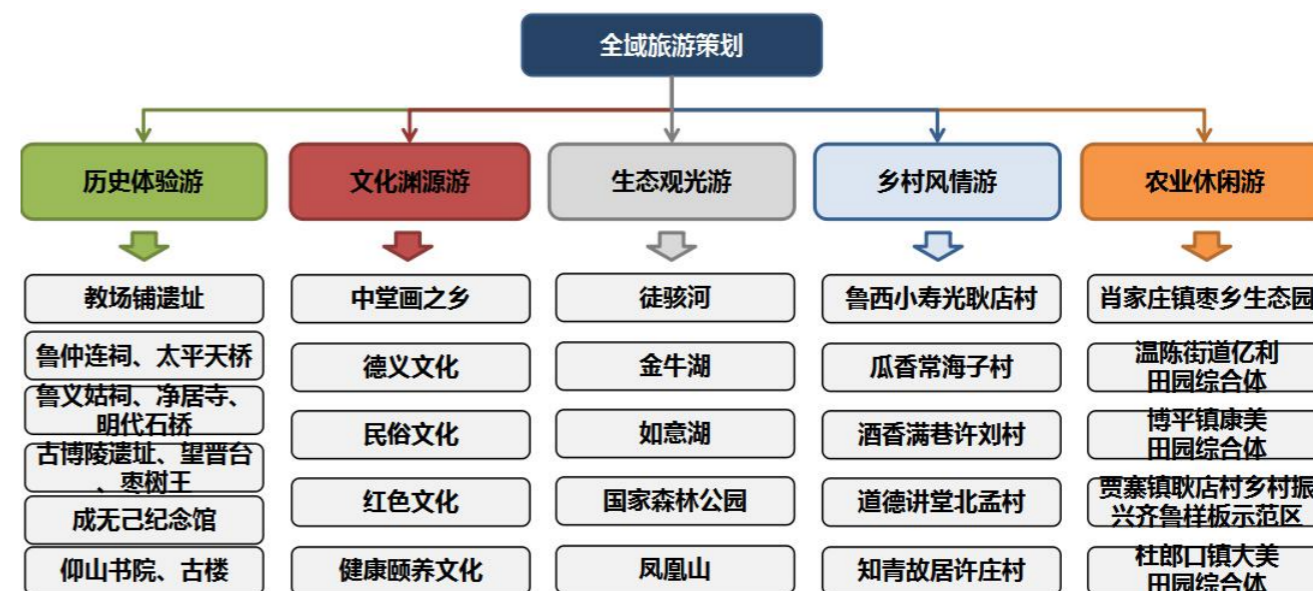
3) 旅游+文化产业化

“枣文化”是茌平旅游业发展的重要元素，大枣的种植历史源远流长，是茌平农业发展的重要展现；此外，茌平文化历史源远流长，历史名人、历史古迹众多，民俗故事精彩万分，还要把剪纸、黑陶、中堂画、杂技和山东快书等国家级非物质文化遗产融入旅游。

4) 旅游+农业现代化

整合提升休闲农业，在农业科技示范基地基础上发展农业旅游园区，更

应扶持家庭农场和观光农园建设，开展旅游精准扶贫，提高农民素质。创建农业产品品牌，把特色农产品、民间手工艺品等特产包装成旅游商品。通过旅游和农业相结合的方式，真正实现农民的增收。



县域乡村旅游形成“一核、一心、一带、六区”的发展结构

一核：县城区综合服务核心，以金牛湖景区为核心旅游资源，充分培育县城区旅游综合服务功能，完善旅游服务配套。

一心：依托徒骇河精品带的打造和颐养小镇的建设，将博平镇镇区打造成为县域旅游服务的次中心。

一带：滨河休闲度假带，依托徒骇河水系资源，建设沿徒骇河两岸 1300 米的滨河公园景区，形成北接胡屯镇徒骇河骑行观光采摘带、南连博平镇康美田园综合体的旅游带，塑造集自然环境、区域文化、红色旅游、休闲娱乐、健康养生等功能于一体的滨河生态水上游览景观长廊。

六区：孝义文化体验区、枣乡文化体验区、乡村振兴齐鲁样板体验区、

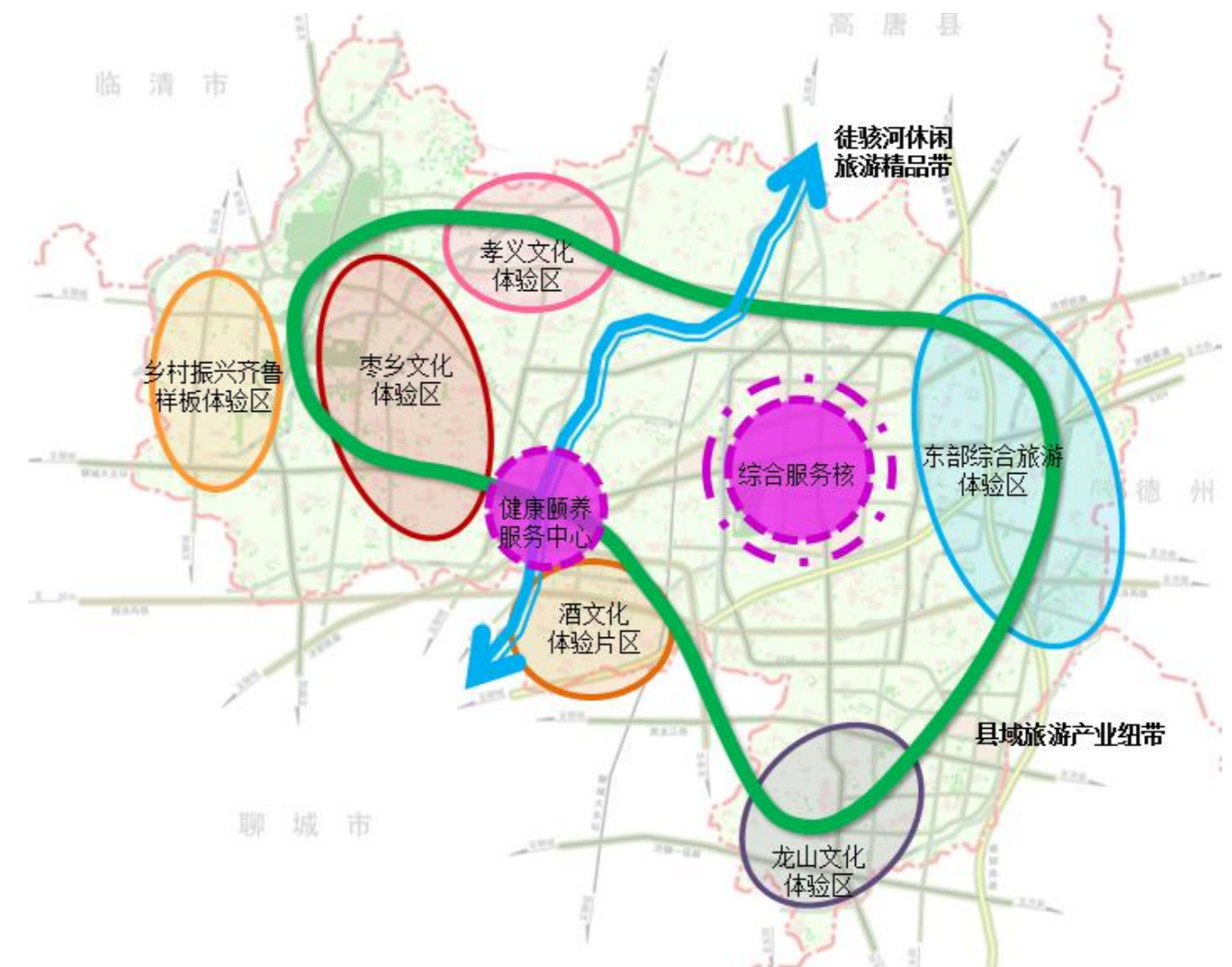
酒文化体验区、龙山文化体验区、东部文旅综合体验区。

孝义文化体验区，以孝义文化为指导核心，重点建设代表性文旅项目鲁义姑祠，形成景观群落，增加节事活动，打造孝义文化博览区；新增一批创新项目，弥补区域内体验休闲板块的缺失，打造孝义文化感悟、体验、休闲区；重点完善丰富已有的道德大讲堂教育形式，寓教于游，打造孝义文化教育实践区。

枣乡文化体验区，以肖家庄镇大枣生态观光园为依托，形成以枣乡文化特色的旅游体验片区。大枣观光园融枣树种植、休闲、观光、旅游等功能于一体，园区内以枣树为主体，三季有花，两季有果，春赏花，夏观果，秋采摘，冬赏枣树特有的虬枝。内设农家乐生态餐饮、民俗风情、民俗文化演出等。同时结合小高村兔子博览馆示范区，望晋台、古博陵遗址等人文遗址和“菜瓜打金牛”等民俗传说，丰富园区文化内涵。

乡村振兴齐鲁样板体验区，以贾寨镇耿店村为核心，重点打造乡村振兴齐鲁样板示范区，结合北部森林公园和南部如意湖，构成整体的乡村旅游体验区和乡村振兴示范区。

酒文化体验区，以丁块酒文化和文昌阁遗址为主题，以温陈街道亿利田园综合体、天赐温泉度假区为重点项目，形成集中国白酒传统工艺技术创新体验、中国白酒文化代表地全景文化体验、以及特色民宿、民食于一体的酒文化为主题的休闲度假区。



龙山文化体验区，以龙山文化为主题，立足遗产类资源，打造历史文化遗产廊道，形成龙山文化的博览体验基地；在深挖龙山文化内涵的基础上，丰富文化旅游体验形式，新增黑陶工艺馆等创新项目，形成龙山文化体验学习基地；立足遗产资源史前历史科考价值，打造龙山文化科考研究基地。

东部文旅综合体验区，集冯官屯镇鲁仲连文化旅游园、太平桥遗址公园、大蒜特色产业基地、县苗圃基地，杜郎口镇大美田园综合体、杜郎口镇中学、古代唐槐、中堂画民俗村，振兴街道唐初名相马周文化产业园等多处旅游项目于一体的综合体验片区。

（3）大力培育农村电商物流体系

创新农村电商模式，发展“新零售”等业态，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设，建立符合电商行业及消费需求的农产品供给体系。抓好电商园区、电商企业培育，推动电商企业在农村建设仓储物流和服务中心，加快供销e家乡镇运营中心和基层供销云建设，力争电子商务交易额增长15%以上。

目前，于茌平县汽车站北侧，已形成以家电、农资物流为主体的宏大电商产业园。规划以宏大电商产业园为县域电子商务中心，整体推进农村电子商务工作，培训、辅导各扶贫村电商服务站建设，打造县域农村电子商务公共服务体系。通过农村电商服务体系，实现农村物资的双向流通。一方面，将农民生产、生活所需物资通过电商的渠道进入农村地区，另一方面，将农村生产的特色、优质农产品通过电商的途径销往各地，让农民获得更多便利。

建设农村信息化综合通道。要想富先修路，农村电子商务的发展需要互联网在农村的大面积普及，需要合适的工具推动农民接触互联网、使用互联网。规划在政府的推动下，联合电信公司加大农村网络的投资力度，尽快实现村村通网络。规划至2020年铺设2万台入户终端，促进农民接触、使用互联网。

建设农产品质量管理和标准化加工体系。规划建立智能化、可视化的认证、追溯体系，保证食品安全、提高产品质量，初步选址在茌平电商产业园和贾寨镇耿店村返乡青年创业产业园。建立农产品分级、包装、产地预冷、初加工等基础设施，促进农产品标准化推广。

茌平县入户终端铺设近期计划一览表

乡镇（街道）	村庄名称
振兴街道	红庙、西冯、王桥、大柳、大李庙、小李庙、沈庄、小孙庄、翟庄、尚庄、王家田
贾寨镇	前寨、后寨、西寨、前付、后付、苗庄、孙庄、张士宏、贾铁匠、贾贡、邢胡刘、梅庄、耿店村、郭堤口、大朱、崔老庄、官赵、卢吴、梁庄、官张、西纸坊头、后陈、杜沟、王药包、侯楼、东邢、草林张、耿张、耿二庄、耿大庄、耿三庄、堤头袁、李楼、张名扬、冯庄、大郑庄
肖家庄镇	算子李、后场、李桥、河子张、高营、八刘、康孟、朱启虎、王麻子、许寨、小胡、郝庄、落园、席店、王菜瓜、赵宣、班庄、小高、马场胡、冯营、皮李、将庄、后冯、李井范、许庄、田庄、七堂、朱楼

茌平县100个农村淘宝点布设一览表

乡镇（街道）	村庄名称	个数
振兴街道	陈庄、吴官屯、花牛陈、尹庄、杜陈、贾庄	6
信发街道	林辛、李庄	2
温陈街道	乌堂、顾庄、齐东、马庄、南五里、许刘、王庙、史西、刘佩	9
博平镇	刘坦、大桑、毛庄、东贾、三教堂、菜张、北苏、袁楼、	8
杨官屯乡	大冯、潘西、李招安	3
洪官屯镇	洪屯村、张陈、朱官屯、大辛、耿茂林	5
贾寨镇	耿店、侯楼、堤头袁、崔老庄、邢胡刘、张士宏	6
肖家庄镇	许庄、朱启虎、落角园、算子李、后场、小高	6
菜屯镇	梁李、商石、南海子、赵方、阚庄、周桥、黄庄	7
韩屯镇	北孟、韩西、郭卢高、张营、常庄、罗东、潘堂	7
胡屯镇	陶桥、河西刘、南于、寺后刘、朱庄、周老、景马、李石、徐河口	9
冯官屯镇	后张、大高、朱庄、薛店、望鲁店、王老、潘石、梁庄、业官屯、小杨屯、大吕	11
杜郎口镇	四新、鲍庄、曹庄、南李、南陈、丁刘、南董、丁家楼	8
乐平铺镇	朱庄、大尉、双营、郭赵、潘庄、郝东、瓦刀刘、土刘、南吴、大徐、大崔、刘庆洪、军王黄	13

建设阿里巴巴农村淘宝体系。根据县政府规划，建设100个农村淘宝点。为节省资源，农村淘宝点、村级电子商务服务中心、物流末端服务场所主要设置在各社区中心村，再根据村庄发展情况、特色农产品的生产情况补充一部分物流末端服务场所，设置在部分基层村。规划到2020年，实现农村物流节点覆盖率100%。

4.1.4 健全农业发展支撑，完善农业服务体系

（1）完善农村社会化服务体系

发挥供销、邮政、农机等部门农业服务规模化优势，创新“保姆式”、“菜单式”、“订单式”等服务模式，健全农业社会化服务体系。2018年，全县供销土地托管服务面积18万亩，新建为农服务中心5个；到2020年，为农服务中心实现涉农乡镇（街道）全覆盖。继续加大龙头企业培育力度，完善和创新农业企业与农民之间利益联结机制，推进农民专业合作社规范化建设，加快构建“以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑”的立体式复合型现代农业经营体系，促进小农户和现代农业发展的有机衔接。2018年，新增规模以上龙头企业3家，新增家庭农场10家，农民专业合作社50家，更加注重提升专业合作社运行质量，争国家级、省级示范合作社。土地流转率达到38%以上。到2020年，家庭农场达到150家、农民专业合作社达到1200家以上；2022年，全县土地规模化经营率达到50%以上。

（2）加强农产品品牌建设

加快建立集质量管控、电商服务、品牌培训、农业可视化、品牌大数据为一体的品牌农产品综合服务平台，打造线下与线上深度融合的品牌农产品营销体系，推动品牌塑造向电商渠道延伸。引导企业和新型农村经营主体组织申报“三品一标”，打造茌平县农产品区域公用品牌，力争更多的产品纳入“聊·胜一筹！”品牌。继续实施无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”奖补政策，严格审核监管。2018年，新增“三品一标”认证农产品10个以上、区域品牌1个，全县“三品一标”数

量达到148个，新增“三品一标”面积2万亩；2020年，“三品一标”达到150个，认定面积占食用农产品面积的比重达到60%以上。

（3）坚持质量兴农

全力抓好农产品质量安全县创建工作，着力在推进农业生产优质化、特色化、品牌化。健全农产品质量安全监管体系、检测体系和可追溯体系，组建县级农药、化肥农业投入品集中配送中心，建设农产品安全监管体系暨产销一体化综合服务平台，逐步实现农业投入品的经营使用以及农产品的生产、销售全程可追溯，全力创建国家级农产品质量安全县。深入实施“净菜进京入沪”工程，把我县打造成为京津冀地区 and 上海等大城市的精致农产品供应区域。扎实推进“食安山东”示范创建活动，力争更多企业成为“食安山东”示范单位。加快推进农业标准化生产，建设一批瓜菜、果品、粮食、油料等省级农业标准化生产基地，到2020年，农产品标准化生产、畜禽标准化规模养殖比重均达到85%以上。到2022年，标准化建设基本满足农业农村发展需要。大力推广测土配方施肥、水肥一体化建设。抓好食用农产品“双证制”管理工作落实，加强农业部门产地准出和食药部门市场准入制度的有效衔接，严把农产品产地准出和市场准入关。健全完善县、乡两级监管机构和县、乡、村三级监管队伍，进一步强化食安、农安、公安“三安联动”工作机制，继续完善县、乡两级监管追溯平台，构建“从农田到餐桌”的全程监管体系。2018年，定性检测3000例，定量检测400例，全县主要农产品质量安全抽检合格率稳定保持在98%以上。2020年，实现覆盖全县的农产品监管追溯体系。

4.1.5 推动产业全面振兴，突出近期发展亮点

落实县域产业布局，有序推进一、二、三产业融合发展，从县域总体层面出发，构建合理的产业结构体系，推动产业全面振兴。一是发展特色农业经济，打造绿色安全蔬菜生产基地，突出棚菜、大蒜、韭菜、食用菌、有机林果等特色农产品基地建设；二是打造鲁西生态养殖基地，重点发展生猪、肉兔、獭兔、优质鱼等；提高圆铃大枣知名度，打造成为国内知名品牌；三是壮大农产品精深加工，重点发展医用食品、调味品及食品添加剂产业，重点发展枣业、面粉、蔬菜等深加工产品；四是大力发展乡村旅游，挖掘特色文化，建设枣乡文化为特色的万亩生态采摘园和旅游休闲度假基地，依托徒骇河优质资源，抓好特色果林建设，建设万亩森林公园，结合好美丽乡村建设与绿色观光农业发展，做好几处田园综合体建设，形成县域乡村旅游新目标；五是做大做强农村电商产业，加快完善农村电商三级服务体系，开展农产品、手工艺品、特色旅游产品的网上出售以及农业物资的网上流通，建设一批“电商村”、“电商镇”。

规划从现代农业科技园、采摘休闲产业园和农村电商示范园三个方面，突出茌平县近期产业发展重点。

规划近期充分发挥贾寨镇耿店乡村振兴齐鲁样板的示范带动作用，重点建设返乡青年创业产业园，形成以棚菜种植、冷藏、加工、包装、展销、咨询、技术服务于一体的现代农业科技园；规划近期以博平镇康美田园综合体、温陈街道亿利田园综合体和杜郎口镇大美田园综合体的打造与升级为基础，推动一二三产业融合发展，形成集生态农业、采摘体验、旅游休闲于一体的

采摘休闲产业园；规划近期以宏大电商产业园为县域电子商务中心，加快推进镇级电子商务基站和100个电子商务淘宝村的建设，打造县域农村电子商务公共服务体系，实现农村物资的双向流通，一方面，将农民生产、生活所需物资通过电商的渠道进入农村地区，另一方面，将农村生产的特色、优质农产品通过电商的途径销往各地，让农民获得更多便利。

依据近期产业发展重点，确定县域产业重点建设的项目包括贾寨镇耿店村返乡青年创业产业园、博平镇康美田园综合体项目、杜郎口镇大美田园综合体项目、温陈街道亿利田园综合体项目、菜屯镇温氏年出栏50万头生猪一体化养殖项目和肖家庄镇汇富农牧发展公司兔全产业链项目。

4.2 加快美丽乡村建设 实现生态宜居

4.2.1 构建县域乡村风貌管控

（1）村庄风貌引导总则

1) 原则

- ①保护现有乡村风貌景观生态安全格局；
- ②保护茌平县生态本底，凸显乡村风貌特征；
- ③根据相关发展战略和规划目标寻求村落风貌的相对异质性。

2) 目标

水深鱼极乐，林茂鸟知归；

田绘阡陌画，村隐青纱帐。

形成水、田、林、村有机交融，兼具文脉传承和发展创新的地域性乡村风貌。

3) 引导

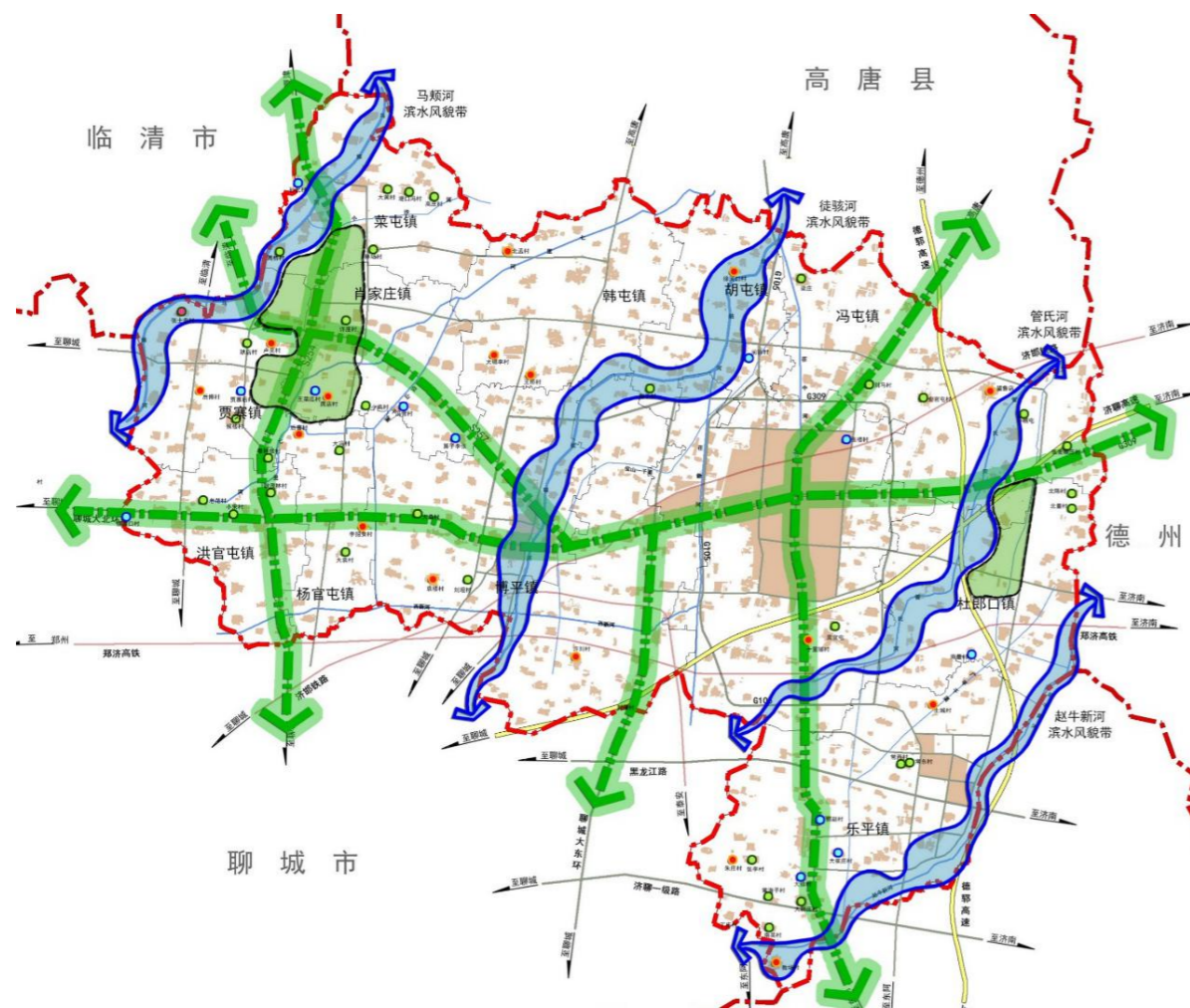
形成“四廊、四带、两园”的风貌结构

四廊：依托徒骇河、马颊河、管氏河、赵牛新河，形成四条滨河风光景观廊；

四带：依托 S245、G240- 茌平县城大西环、G105、G309，形成四条沿路绿化风光景观带；

两园：依托西部的国有林场-圆铃大枣生态园-如意湖-茌平森林公园和东部的县苗圃基地-大美田园综合体苗木园，形成两大林场风光景观斑块。

特色风貌要素分布图



(2) 村庄外部风貌管控

规划形成以“林地”和“农田”两类要素为主导的乡村外部风貌要素。

1) 以“林地”要素为主导的乡村外部风貌

即“四廊、四带、两园”所涉及的村庄，该类村庄重点打造村庄外部林地景观，包括环村林带、滨水及沿路林带，优先发展林果产业。

近期重点建设的包括徒骇河沿线的村庄及 G240 沿线的村庄。徒骇河两岸种植各类果林，打造多彩的“百果园”；G240 为串联肖家庄镇圆铃大枣观光园和博平镇大枣观光园的重要联系轴，沿线打造以经济苗木为主的防护林带，连点成片打造茌平枣乡林海盛景。

推动国有林场提质增效，加快 2 个国有林场改造提升，把有条件的国有林场打造成森林公园、生态疗养基地。广泛动员全社会力量大力植树造林，努力增加森林资源，提高森林质量。加快建设国家森林公园、湿地公园建设，规划建设徒骇河滨河休闲采摘观光项目，打造生态景观林带和绿色长廊。坚持扩大规模与提升水平并重，重点实施茌东大道、黑龙江路东延（县道）、高速公路、徒骇河博平段精品绿化提升工程。新增造林 3.1 万亩，新建、完善农田林网 750 公里、绿色通道 260 公里，建设森林乡镇 4 个、森林村庄 16 个，做好“大地植绿”和“心中播绿”文章，加大生态文化基地建设，建设一处创森纪念林或义务植树基地，全面完成创建国家森林县城各项指标。

秉承“宜居、宜业、宜游”的理念，坚持规划线、建设线、绿化线三线同划、推进同步，大力推行“乔为主、灌搭配、花点缀、草为被、多占天、少占地”的绿化方式。主要目标，丰富完善环城林带，在城区以外环路两侧

各 100 米范围内建设环城林带，增加城市绿量，提升生态承载能力；在 105 国道和高速公路间，建设一处森林公园，面积均不低于 2000 亩。建设标准，以乔木为主，突出抗菌、吸尘、隔音、保健多功能性，注重针阔彩、叶花果多品种性。努力构建树种丰富、季相变化、错落有致的绿色生态圈，形成近自然的森林景观。



坚持推进城乡绿化美化一体化，大力开展美丽村庄创建活动，注重乔木配比，注重乡土树种配比，注重发展庭院经济，每年评选一定数量的美丽村庄。评选标准：村容村貌整洁，总体绿化效果好，生态环境优美，村庄驻地

绿化覆盖率在 35%以上，主要街道两侧各栽植一行乔木，庭院、隙地绿化率达到 80%以上，村郊建有面积不低于 15 亩的特色经济林或景观林，建有保存率不低于 85%的围村林，河渠宜绿化地段绿化率达到 80%以上，农田林网控制率达到 90%以上，林木保护得当，无明显林木病虫害。

在树种选择上以乡土树种为主，搭配一些彩叶、观花、观果品种，可选择法桐、垂柳、国槐、白蜡、白皮松、油松、楸树、栾树、苦楝、七叶树、木槿、月季、海棠等。绿地建设坚持将美化和防护功能有机衔接，增加乡土树种种植比例，提升县城区、各乡镇和村庄物种丰富度，改善人居环境。

2) 以“农田”要素为主导的乡村外部风貌

保护农地耕作面积比大于 60%，保证其作为基质的连通性；

尽量保留现存阡陌交通的痕迹和网格状耕作肌理；

保护展现传统生态智慧的地域性水利设施；

不排除现代化作业方式，建议引进物种的耕作方式，尊重原有农田肌理。

加快推进“改土”，保护和改善农田生态系统。深入实施耕地质量提升计划，推广有机肥替代化肥、测土配方施肥、强化病虫害统防统治和全程绿色防控等技术，大力发展生态循环农业。

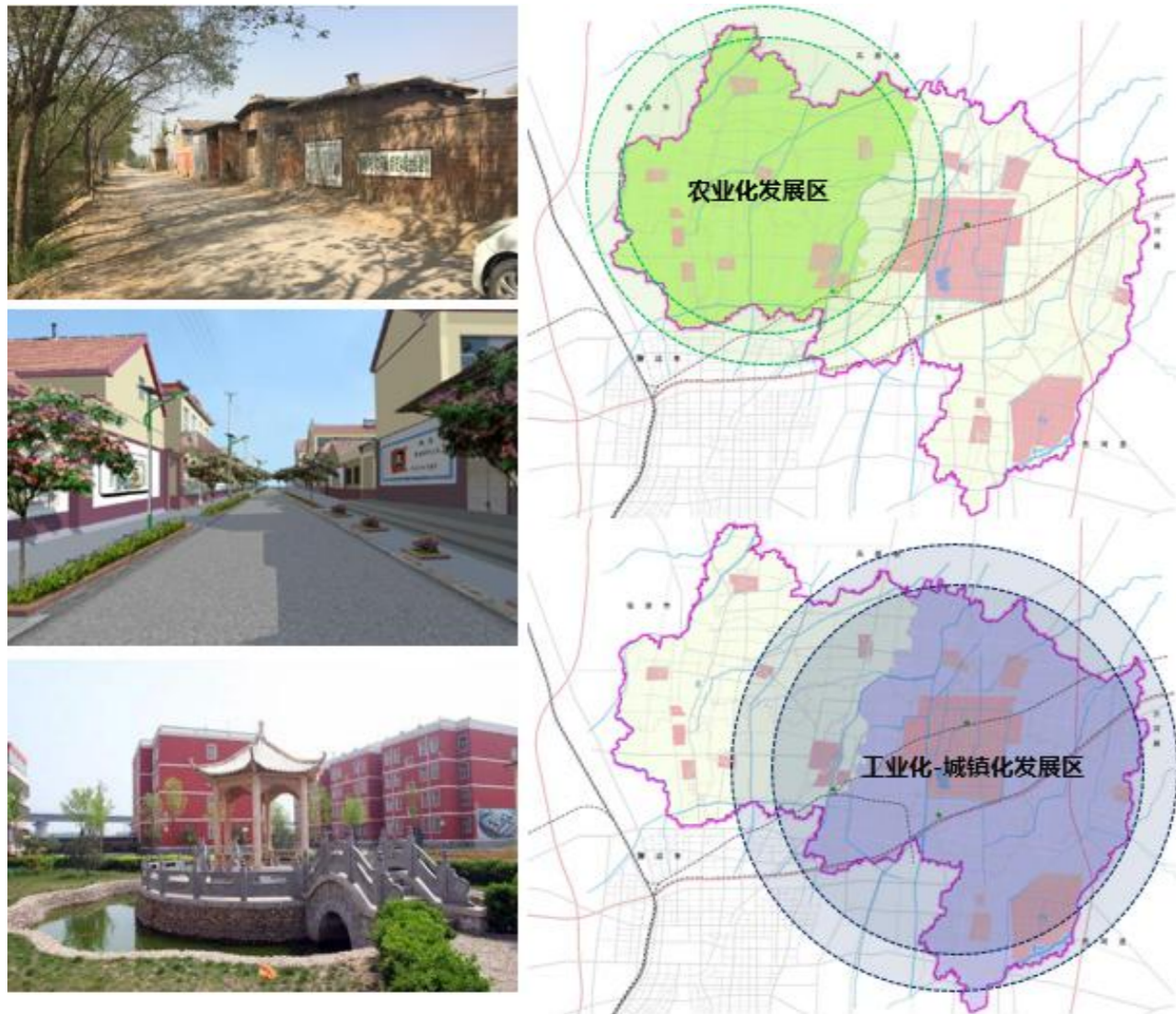
(3) 村庄内部风貌管控

1) 农业化发展区

建筑风貌：保护原始建筑风格，注重建筑特色打造，部分采用石板红砖等材质，体现北方乡村特色，强调实用性，体现质朴乡情。

绿地水系：采用经济绿植或果树作物进行庭院和宅前绿化，注意一定秩

序，体现农家院特色。



2) 工业化-城镇化发展区

建筑风貌：建筑风貌整体协调统一，形成田园社区。

绿地水系：采用经济绿植或果树作物进行庭院和宅前绿化，强化主路绿化与耕地、林地衔接打造。

3) 新型农村社区

建筑风貌：农村新型社区建设以多层为主，采用现代简约的风格。

绿地水系：重点打造社区中心绿地，提升其文化内涵。

4.2.2 全面整治农村人居环境

(1) 村庄整治分类

对应乡村发展功能分类，将村庄分为综合整治型、专项整治型和基本保障型。

综合整治型：对应示范引领型村庄村庄和特色发展型村庄。该类村庄区位条件优越，经济基础较好，村庄规模较大，需要提升村庄服务承载力，综合提升人居环境。

专项整治型：对应改造提升型村庄村庄。区位条件较好，村庄有一定规模，个别基础设施和社会服务设施的较为欠缺的村庄。

基本保障整治型：对应搬迁撤并型村庄。区位条件一般，规模较小，公共服务能力较弱，村庄建设存在问题较多，属于规划纳入农村新型社区的村庄。

(2) 村庄整治引导

1) 基本保障整治型村庄

①村庄安全防灾整治

针对村庄内存在的地质灾害隐患，明确防护要求，划定防护范围和灾害影响区域；明确村庄内避灾疏散通道和场地的设置位置、范围和建设要求。

评估村庄消防安全隐患，加强对存在消防安全隐患的建筑物、构筑物的整治、清理；明确村庄内消防通道，保证消防通道的畅通；根据情况设置消防栓、消防水池或消防取水平台。

②农房改造

加强对危房、旧房的整治方案；提出既有农房、庭院环境整治方案和功能完善的措施，改善居住环境，提升居住品质。

③生活给水设施整治

结合乡村基础设施规划，合理确定村庄给水方式、供水规模，需敷设水管道的村庄要明确给水管道敷设方式、走向、管径；位于水源地保护区内的村庄，依据水源地保护分级要求，明确水源保护范围，严格控制污染性活动。

④道路交通安全设施整治

提出现有村庄道路设施的整治改造措施，确定村内道路的选线、断面形式、路面宽度和材质、坡度、边坡护坡形式；确定道路及地块的竖向标高；提出村庄内停车方案和整治措施；确定道路照明方式、杆线架设位置；确定交通标志、标线等交通安全设施位置，确定城乡公交站点的位置。

2) 专项整治型村庄

①环境卫生整治

确定村庄生活垃圾收集、分类、转运方式，转运站位置及转运能力；合理安排农业生产废物的收集、转运、处理方式；合理安排秸秆等杂物、农机农具堆放区域；在村庄主要干道、集中居住区内设置垃圾箱。

②雨水污水处理设施

确定雨污排放和污水治理方式，提出污水收集和处理设施的整治、建设方案，提出小型分散式污水处理设施的建设位置、规模及建议；确定各类排

水管线、沟渠的走向。

③厕所整治

按照粪便无害化处理的要求，推行乡村居民旱厕改造工程；提出公共厕所配建标准。

④电杆线路整治

逐步开展农村地区低压线（进户线）整治工作。对进户线进行改造、升级，改造导线支持物和导线固定方式，使乡村电杆线路整齐，保障农村用电安全。

⑤村庄公共服务设施完善

参照乡村公共服务设施规划。

⑥节能改造

确定村庄炊事、供暖、照明、生活热水等方面的清洁能源种类及利用措施。

3) 综合整治型村庄

①村庄风貌整治

挖掘传统民居地方特色，提出村庄环境绿化美化措施；确定沟渠水塘、壕沟寨墙、堤坝桥涵、石阶铺地、码头驳岸等整治方案；因地制宜，确定本地绿化种植种类，可与当地农作物种植结合；提出村口、公共活动空间、主要街巷等重要节点的景观整治方案。

其他风貌整治，如建筑高度、建筑色彩、空间布局等应遵循乡村风貌规划中的相关要求。

②历史文化遗产和乡土特色保护

按照村庄发展类型划分中确定的特色发展型村庄名单，提出村庄历史文化、乡土特色和景观风貌保护方案，明确保护对象，划定保护区；挖掘村庄非物质文化遗产，确定保护和利用方案。在明确保护的基础上，合理制定发展利用策略，禁止拆旧建新、嫁接杜撰。

（3）村庄整治内容

1) 建筑整治指引一览表

建 筑 整 治 指 引	功能 整治	<p>(1)清理拆除：积极引导村民自行拆除建筑质量较差或失去使用功能的空闲住宅、独立辅房、牲畜棚圈等。拆除后用地改作他用。</p> <p>(2)改造建筑功能：规划建议对部分居民住宅进行改造，增加休闲、餐饮、品茶、民宿等商业职能，采用立面改造、庭院整治、设施配套、内部改造等方式，改变建筑使用功能。</p>
	墙面 整治	<p>(1)墙面整治应以整体、美观、节约为原则，式样尽量统一，用色和谐、互不冲突。</p> <p>(2)墙身整治以建筑现状为基础进行。 其中，墙体完好具有地方特色的应完全保存； 墙体较好，墙面色彩部分脱落的应表面修整； 墙体部分破损，墙面色彩严重脱落，或多处被改动，应刮掉原有墙面全面整修； 墙体墙体倾斜，部分被拆除，或者破坏严重的，应拆除并按照风貌要求重新设计。</p> <p>(3)墙面贴面材质应选用符合当地特色和时代特色的材料进行整治。</p>
	门、 窗整 治	<p>(1)门、窗整治应以整体、美观、节约为原则，式样尽量统一，用色和谐、互不冲突。</p> <p>(2)门、窗整治以现状为基础进行。 其中，门、窗质量较好、具有地方特色的应完全保存； 门、窗框架较好，表面部分破旧的应保留框架，补刷油漆；</p>

		<p>门、窗框架一般、局部破损的应按照整体风貌要求重新设计； 门、窗框破损严重，几乎不能利用，或开启位置和形式严重破坏风貌；按风貌要求重新设计</p> <p>(3)门框、窗框材质应采用符合时代特征和当地特色材质（铝合金、木材等），玻璃均采用透明玻璃，条件许可的情况下，建议做双层玻璃窗，利于保温隔热。</p>
屋 顶 整 治		<p>(1)屋顶整治应以整体、美观、节约为原则，式样尽量统一，用色和谐、互不冲突。</p> <p>(2)结构完好、符合整治要求的坡屋顶保持现状； 结构完好，构造、外观等方面不符合整治要求的坡屋顶要求整改； 结构较差的坡屋顶需整修，屋架建议采用三角形轻刚屋架加上木条的做法； 年久失修的坡屋顶建议拆除重建。</p> <p>屋顶整治措施的实施必须由具有资质的结构工程师现场踏勘，具体分析后制定结构整改方案后方可实施。</p> <p>(3)屋顶需要放置太阳能热水器或者自来水塔的情况，具体位置需由结构工程师核定，要处理好屋面、楼梯间等排水与防水的设施。</p>
庭 院 整 治		<p>建筑庭院整治应以干净、美观、整洁、节约为原则，选用符合当地特色的庭院布局 and 绿色植物</p>

2) 道路整治指引一览表

道 路 整 治 指 引	主路 整治	<p>(1)主干道整治包括道路新建、扩建等、以交通性功能为原则，突出出行机动化、快速及高效的整治特点。新建道路宽度要符合《农村公路建设管理办法》中三级公路的建设要求，满足车型交通出行；</p> <p>(2)道路路面铺装材质采用水泥或沥青饰面铺装，道路纵坡、承载力满足机动车需求，部分因为场地因素无法扩宽的道路则保持原状。</p>
	支路 整治	<p>(1)以生活性功能为原则，突出以人为本、方便便捷的整治特点。新建道路宽度要符合《农村公路建设管理办法》中四级公路的建设要求，满足村民交通出行；</p> <p>(2)以保持原生态风貌为原则，道路路面铺装材质采用与村落风貌相协调的材质饰面（石板、石砖、沥青等）铺设，保护生活性街道空间。</p>

道路绿化	<p>(1) 植物：村庄主干路可选择一些高大乔木，宜以落叶乔木为主，以使夏有树荫，冬有阳光；路幅较窄的支路可选择小树冠乔木或灌木进行绿化，栽植形式可灵活多样。鼓励村民在道路两侧自主种植各类树木。</p> <p>(2) 小品：完善道路广告、招牌、标志、人行道铺面、道路设施小品及电杆、变压器等，以便整体提升道路视觉环境品质。</p>
------	---

3) 公用设施整治指引一览表

公用设施整治指引	总体原则	以“统筹、安全、节约、引导、超前、和谐”为原则，实现给水、排水、电力、通信等基础设施的集约高效、系统优化、统筹建设。同时加强城乡水环境综合整治，提出垃圾分类收运、分类处置，实现村庄基础设施服务体系一体化。
	供水管线	给水管道的布置在道路东、南两侧，车行道下给水管最小覆土深度为0.7米，给水管材选用球墨铸铁管，入户管选用UPVC管，铜管或钢塑复合管；给水管的供水压力宜满足建筑室内端供水龙头不低于1.5M的水压。
	污水管线	给水管道的布置在道路东、南两侧，车行道下给水管最小覆土深度为0.7米，与雨水管交叉时，位于雨水管之下。
	雨水管线	雨水管道布置在道路东、南两侧，车行道下给水管最小覆土深度为0.7米。为保持管网清洁，应保持村内道路清洁，防止杂物被雨水冲入排水沟。
	电力线	电线整治以应做到新建与改造相结合，近期与远期相结合。供电工程设施改造必须符合环保要求，减少对环境的污染和其它公害。电力线路近期以架空为主，远期有条件逐步改为埋地敷设。
	电信电视线	<p>电信电视线路近期以架空为主，远期有条件逐步改为埋地敷设，沿电信管道暗敷于道路一侧，置于人行道或慢车道下。</p> <p>村内道路实现光缆环网，区内各地块均采用光纤宽带接入。有线电视网络为全光纤网，建成宽带综合业务数字网。区内有线电视主干线路应全部采用地下埋设（光缆到住宅小区），在规划中预留微波通道及有线电视线路路由，对现有的微波通道及其它广播电视设施应给予保护，不得侵占。</p>
燃气管线	燃气管道布置在道路东、南两侧，车行道下给水管最小覆土深度为0.7米。	

环境卫生设施	<p>垃圾收集站：实施农村清洁工程，因地制宜，倡导“户分类、村收集、乡转运、县集中处理”为主的农村生活垃圾处理模式，每个行政村设置小型垃圾收集站1处，推进农村生活垃圾减量化、资源化与无害化处理工作，实现村庄保洁常态化，逐步推行垃圾分类收集，提高再生资源化水平和利用。</p> <p>垃圾箱：每15户设置一个垃圾箱。垃圾箱应美观、耐用、防雨、阻燃，设于道路两侧或路口。</p> <p>公共厕所：按照村庄建设标准布置水冲式公共厕所若干处，每座厕所15平方米，供村民及游览人员所用。同时安排人员维护公共卫生，满足卫生要求。</p>
--------	--

4) 环境整治指引一览表

环境整治指引	公园、广场、节点景观整治	<p>公园、广场景观整治：以整体、美观、节约为原则，通过专业景观设计，采用绿化小品进行精心打造，形成面积较大，景观优美的公共绿地，提升村庄整体品位，体现时代特色与村庄地方特色。</p> <p>组团节点整治：应以生态、自然、节约为原则，主要利用分散在村庄各处的现有闲置地，种植当地特色植物，改善村民居住环境。</p>
	水系环境整治	<p>水系走向：保留现有水系，对村庄内的河道整治应以清淤疏通为主，并进行必要的整治和疏通，改善水质环境。</p> <p>驳岸设计：河道坡岸尽量随岸线自然走向，宜采用自然斜坡形式，并以生态驳岸形式为主。因功能需要采用硬质驳岸时，硬质驳岸不宜过长。在断面形式上宜避免直立式驳岸，可采用台阶式驳岸，并通过绿化等措施加强生态效果。当水体岸边需要安全防护措施时，在考虑形式、造价等因素的同时，应满足相关设计规范的要求。</p> <p>滨水景观环境：滨水景观设计以自然、生态、地域化为原则，丰富绿化层次，对风貌不协调的植物配置和种植设计进行调整。尽量保持河塘岸边原有的自然绿化，结合亲水设施安排，以亲水植物（如柳树、水杉、枫杨等）和水生植物（如芦苇、菖蒲、荷花等）为主，采用自然生态的形式，营造自然式滨水植物景观。</p>
	农田环	现代化农田环境整治：以现代、高效、集聚为原则，依照线形和规则多边形布

境整治	局，斑块的大小、密度和均匀性都会发生变化，农田环境集约化、田面平整化、田块规则化和设施配套化与智能化； 生态农田：以自然、原生态、分散为原则，依照传统小块农田布局，分散和形状不规则的； 景观农田：以整体、自然为原则，景观构图几何化与物种种植单纯化。
-----	--

（4）村居环境整治目标

聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域，实施农村人居环境整治三年行动。动员各方力量，整合各种资源，加快补齐农村人居环境短板。逐步在全县建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系，推进垃圾就地分类和资源化利用。继续推进农村道路、厕所、供电、学校、住房、饮水、供暖“七改”工程。实施农村公路三年攻坚行动和户户通工程，加强“四好农村路”建设。2018年，新改建农村公路60公里，改造危桥10座；农村“户户通”硬化路完成140个村居、297公里，创建省级城乡交通一体化建设示范县；2020年基本实现农村道路“户户通”，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题；到2022年农村公路县乡道三级及以上占比达到54%，农村公路通达所有行政村和农村新型社区，具备条件的建制村通客车比例达到100%。实施卫生厕所改造工程，2018年，实现农村无害化卫生厕所改造全覆盖，开展厕所粪污治理，完善长效管护机制；2020年基本完成农村无害化卫生厕所改造。2020年95%的村庄实现农村生活垃圾无害化处理。实施2018年农网改造升级工程计划，为农民生活和农业灌溉提供保障，2020年年底建成现代农村电网。完善校舍改造计划，2020年，完成“全面改薄”工程。实施农村饮水安全巩固提升工程，农村自来水普及

率保持在95%以上。积极推进农村污水治理，实现全县乡镇（街道）驻地和美丽乡村示范村污水处理设施全覆盖，逐步消灭农村黑臭水体，2020年基本消除农村黑臭水体，50%以上的村庄对生活污水进行处理，农村新型社区基本实现污水全收集全处理。全面核实确定危房改造对象，扎实推进农村危房改造，改善农村群众居住条件。深化气代煤、电代煤改造工作，2020年，农村幼儿园、中小学、卫生室、养老院、便民服务中心等公共场所和农村新型社区实现清洁供暖；2020年70%的村庄实现清洁供暖；2022年75%的村庄实现清洁供暖。加强村内路灯建设和维护，2020年实现村内道路有照明路灯。

4.2.3 有序推进美丽乡村建设

规划选取示范引领村、特色发展村为美丽乡村建设的重点村庄，同时对于一部分发展基础较好的改造提升型村庄，也积极开展美丽乡村建设。

2020年，全县农村50%以上庭院建成美丽庭院，10%的庭院建成精品庭院。支持连片打造美丽乡村，把一个个“盆景”连成一道道“风景”，形成一片片“风光”，到2020年，20%以上的村庄建成美丽乡村，2022年30%以上的村庄建成美丽乡村，积极培育特色风貌示范村。

茌平县美丽乡村建设一览表

建成区以外行政村数量	规划期内确定拆除的行政村数量	2018年达到A类村标准的行政村数量		2020年达到A类村标准的行政村数量		2022年达到A类村标准的行政村数量	
		数量	占比	数量	占比	数量	占比
643	11	69	10.9%	139	22.00%	206	32.59%

茌平县美丽乡村建设村庄名单一览表

乡镇（街道）	2018年达到A类村标准的行政村
振兴街道	大崔、马沙、吴官屯、小井李
信发街道	安庙、孙庄
温陈街道	杜陈、大刁、北陈、沈东、窦庄村、许刘、郝庄村、张公
博平镇	刘坦、袁楼、张岳、毛庄、岔路口、十甲张、任何
杨官屯乡	小冯、大冯、后曹
洪官屯镇	大马、东梭、朱官屯
贾寨镇	耿店、大朱、苗庄、邢胡刘
肖家庄镇	小高、许庄、皮李
菜屯镇	梁李、南海子、周桥
韩屯镇	北孟、后店西、冯郎、大碾李、常庄
胡屯镇	前徐、韩庄、前薛、景马、河西刘
冯官屯镇	小杨屯、刘马、王子占、杜庄、王老村、张庄、薛东
杜郎口镇	鲍庄、南李、四新、北陈、后孙
乐平铺镇	双营、梨园、郝东、常海子、史庄、焦梁、大尉、土刘、齐常、尚庄

4.2.4 推动农业绿色发展

坚持“绿水青山就是金山银山”的生态文明观，加快农业绿色发展，统筹水林田湖草系统治理。加快推进“改土”，保护和改善农田生态系统。深入实施耕地质量提升计划，推广有机肥替代化肥、测土配方施肥、强化病虫害统防统治和全程绿色防控等技术，大力发展生态循环农业。2018年，全县新增生态循环农业面积5000亩。积极开展农业废弃物综合利用研究与推广工作。继续抓好秸秆综合利用。2018年，农作物秸秆综合利用率达到90%；到2022年农作物秸秆综合利用率达到92%。积极开展全国第二次农业面源污

染普查工作，大力推广加厚标准地膜，全面开展废旧地膜回收利用，综合防治“白色污染”。积极推广沼气工程、有机肥生产、生物发酵及种养结合模式，持续推进畜禽养殖废弃物资源化利用，到2022年畜禽粪污综合利用率达到81%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。深入实施“放鱼养水”工程，以鱼养水、以鱼净水。加大对河流、库塘等湿地水生动植物生态修复力度，实行水资源消耗总量和强度双控行动，开展地下水超采区综合治理和水土流失综合治理，保护水资源、修复水生态、改善水环境。推进河湖水系连通，提高水利支撑功能，2018年，实施冯氏河清淤工程，清淤河道长度5.5公里，实施位山灌区茌平县治理项目，拟建13座桥，2座闸，清淤河道10.448公里。严禁工业和城镇污染向农业农村转移。

4.3 焕发乡风文明气象 实现文化兴盛

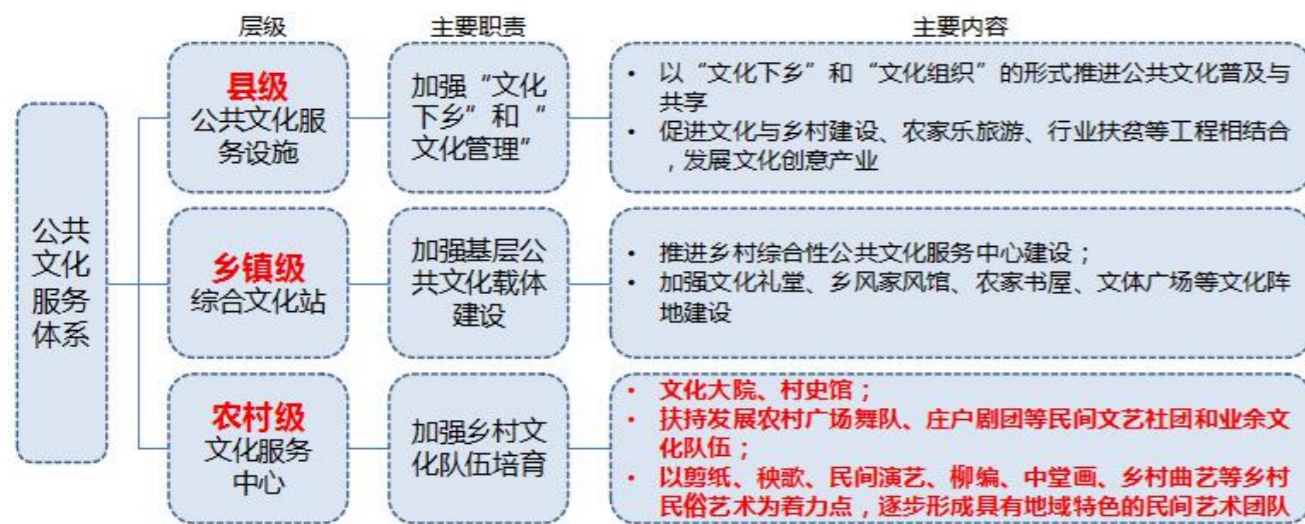
4.3.1 加强农村公共文化服务

加强农村公共文化服务，首先要从县域层面构建完整的公共文化服务体系，形成三个公共文化服务层级，即县级公共文化服务设施、乡镇级综合文化站和农村（社区）级文化服务中心。

（1）加强基层公共文化载体建设

坚持一院多能、一室多用，统筹建设各类活动场所。推进乡村综合性公共文化服务中心建设，制定建设标准，打造资源充足、设备齐全、服务规范、群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所，各村建设文化大院，形成独具特色的文化阵地。加强文化礼堂、乡风家风馆、农家书屋、村史馆、文体广场等文化阵地建设，部分中心村适度超前规划建设农民文化乐园。

县域公共文化服务体系构建示意



2018年，继续加强乡镇综合文化站和农村综合性文化服务中心建设，完成省定贫困村文化大院或活动室建设任务，全县范围内基本建设完成并实现常态化运行。2020年实现基层综合性文化服务中心全覆盖。到2022年，乡镇综合文化站儒学讲堂实现基本覆盖。

(2) 加强“文化下乡”和“文化管理”

加强县级公共文化服务设施对农村地区的文化输送，以“文化下乡”和“文化组织”的形式推进公共文化普及与共享。鼓励文艺工作者深入农村、贴近群众，推出具有浓郁乡村特色、充满正能量、农民群众欢迎的文艺作品。运用“文化+”的方式，促进文化与美丽乡村建设、农家乐旅游、行业扶贫等工程相结合，发展文化创意产业。

2018年，继续实施“文化惠民服务群众”工程，为农村送戏240场，电影8000场。采取政府购买服务等形式，扶持农村特色剧团开展公益演出活动。组织开展好农民书画展、农民广场舞会演等常规性的文化活动，引导和

推动农民自演自赏、自娱自乐。抓好乡村文化、家庭文化、农村校园文化，推进农村文化普及工作，提高农民群众文化生活的质量。继续开展文化惠民办实事活动，打造服务农村、服务农民文化品牌。

(3) 加强乡村文化队伍培育

提升乡镇文化站组织管理人员素质能力，扶持发展农村广场舞队、庄户剧团等民间文艺社团和业余文化队伍，培育挖掘乡土文化人才，增强农村基层文化的自我发展能力。加大对农村文体团队的投入，组织文化专业人才、文化能人、民间艺人、非物质文化遗产传承人等开展培训辅导，提高农村文化骨干专业技能。扶持壮大文化志愿者和群众文化活动积极分子队伍，组织广大文艺工作者下乡，吸引优秀高校毕业生从事基层公共文化服务。

2018年，推进民间艺术团队建设，助力乡村文化产业发展，以菜屯镇孙庄村和胡屯镇李石村的剪纸、洪官屯镇摆渡口村的秧歌、博平镇牛胡村的民间演艺、乐平铺镇郭赵村的柳编、杜郎口镇南董村的中堂画、冯官屯镇望鲁店后村的乡村曲艺等乡村民俗艺术为着力点，定期组织专业培训，逐步形成具有地域特色的民间艺术团队。

(4) 突出文化引领，创建特色品牌

乡村文化是中华优秀传统文化的发源地，是中华文化的重要组成部分。能够流传至今的乡村文化，都是经过代代传承、去粗存精、向上向善的优秀文化，并且随着时代的进步而不断发展、兼收并蓄。

乡村振兴发展离不开文化的支撑，要做到深度挖掘旅游文化资源，需要实现“三个转变”。一是由数量型向质量型的转变，将旅游商品赋予一定文

化特质，从低端小商品转变为文化符号。二是由表面展示向深度挖掘的转变，掌握好展示技巧，深度挖掘，讲好文化故事，加深游客旅游记忆。三是由要素流出向要素流入的转变，加快推动城镇基础设施向农村延伸，将要素重新注入乡村，做好乡村旅游，吸引要素向乡村回流。同时他还认为，把握特色文化产业发展“三个方向”包括乡村饮食文化、乡村民俗文化和乡村建筑文化。

重点突出茌平县教场铺龙山文化、德义文化、红色文化、枣乡文化等的引领作用，形成特色品牌，助力茌平县乡村文化振兴。

4.3.2 传承发展农村优秀文化

充分发挥茌平县传统文化和红色文化的优势，创造性转化、创新性发展乡村传统文化，以现代理念、优秀文化引领乡村振兴。

（1）传承发展农耕文化

深入挖掘优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，在保护传承基础上不断赋予新的时代内涵。推进乡村记忆工程，挖掘乡村特色文化符号，因地制宜建设一批民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村，使乡村成为有历史记忆、地域特色的文化之乡、精神家园。

深入挖掘历史文化资源，借助“互联网+”等手段，对传统街区、古村落、古建筑、古民居、名木古树等进行普查，建档立卡，逐步实现乡村记忆工程信息数字化共享，对于有乡村记忆的村庄，可以结合古建筑保护、文化大院或结合乡村博物馆、历史文化展室的建设，形成具有特色的传统农耕文化展示场所，规划建设各村结合本次独具特色或具有代表意义的场所建设村

史馆，可以陈列记录村庄建设、发展的老照片或者老物件，形成村庄独有的记忆，将“留住乡愁”落到实处。同时，以“村名由来”为切入点，深入挖掘村庄独有特色。茌平县村名由来大致分为九类，以姓氏命名（如张庄）、以人工建筑命名（如陶桥、佛堂）、以人名命名（如刘望山、马明智）、以山水地理命名（如陶海子、十里铺）、以古国古城址命名（郭摄庄）、以名胜古迹命名（台子高）、以物产命名（簸箕赵、枣刘庄）、以吉祥嘉言命名（万福庄、傅兴楼）、以奇闻轶事命名（王菜瓜、落角园），通过对各村村名由来整理，形成独特的文化元素并将其融入村庄的建设与治理中，打造各村独具特色的文化内涵。

（2）传承发展德义文化

重点突出韩屯镇的鲁义姑祠、净居寺和道德大讲堂等优质资源，加快推进德义文化的研究与传播体系建设。通过举办公益道德学校，举办“孝义文化学习班”、“幸福人生讲座”、“中华女德学习班”等各类文化培训班，继续实施乡村德义文化推进计划，推动有条件的乡镇综合文化站、农村（社区）基层综合文化中心设立德学讲堂。组织“送文化下乡”活动，形成长效、系统的德义文化传播体系。加强文化与产业的融合，将德义文化融入一二三产，形成特色品牌，助力产业提升。到2022年，乡镇综合文化站德学讲堂实现基本覆盖。

（3）传承发展红色文化

深入挖掘茌平县红色文化资源，加强革命历史文化教育基地建设，推动红色文化遗存和革命遗址挂牌立碑工作。突出博平镇袁楼村鲁西第一党支

部、胡屯镇徐河口村一门三烈士墓等优质红色文化资源的保护与建设，打造红色文化传承示范区，推动革命文化教育普及，深化党史、国史学习教育，讲好茌平事迹。一方面，坚持规划先行，科学编制红色文化生态保护开发规划，加快推进红色文化资源普查工程和遗存遗迹保护修缮提升工程，实施红色标语、红色故事的抢救整理，为传承发展红色文化提供实物和史料支撑。另一方面，推进红色文化资源保护投入机制的改革创新，统筹用好文化事业、文化产业、文艺发展、文物保护、美丽乡村建设等专项资金，鼓励社会资本参与，对红色文化建设重点项目给予资金扶持，做到应保尽保、应修尽修。扶持乡村红色文化旅游开发，推动红色旅游与民俗旅游、生态旅游、研学旅游等相结合，丰富红色旅游产品体系。

4.3.3 文化铸魂，为乡村振兴“加速度”

深挖历史文化，谋划特色村镇，是做好乡村振兴，建设美丽乡村的重要抓手。在这方面，茌平应大力实施铸魂强农工程，深入挖掘低于优秀传统文化，不断提高乡村文明程度。

比如，杜郎口镇南董村的中堂画、乐平铺镇郭赵村的柳编、胡屯镇李石村的剪纸艺术，利用各村文化、艺术名人的影响力，契合茌平县“中堂画之乡、剪纸之乡”的主题，打造特色文化村，形成文化品牌，并将这种优势转化为经济效益。肖家庄镇许庄村已建有百亩枣园项目，且枣园的枣树均有百年历史，有一定的历史体验、大枣采摘、民俗旅游基础，通过植入民俗文化元素，使许庄村的乡村旅游提档升级，既凸显特点，又能带来更高的效益。

4.3.4 坚持开展乡村文明行动

（1）加强乡村思想道德建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神宣传教育，深化中国特色社会主义和中国梦教育，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，争做“有理想、有道德、有文化、有纪律”的新时代农民。在全县广大中小学扎实开展核心价值观社会宣传教育活动，广泛开展社会主义核心价值观的宣传教育 and 普及活动，开展国学经典诵读 and 社会主义核心价值观组歌传唱活动，让社会主义核心价值观真正入脑入心。推进诚信建设，在广大农民群众中广泛倡导诚信意识，同时健全和完善失信惩戒制度，强化农民的社会责任、规则、集体和主人翁意识。

（2）倡导树立乡村文明新风

推进农村移风易俗，聚焦婚丧嫁娶，健全完善农村红白理事会，制定红白事花费标准，推行喜事新办、丧事简办、厚养薄葬，实现“两个全覆盖”，即：全县所有村（居）要普遍将移风易俗纳入村规民约，普遍建立起红白理事会并切实发挥作用。加强农村科普和无神论宣传教育，提升农民科学文化素质，抵制封建迷信活动。研究出台推进城乡公益性公墓（包括公墓、骨灰堂、骨灰塔、骨灰楼以及骨灰入土植树纪念林、纪念花坛等）建设实施意见，推动县、乡公益性公墓示范建设。充分发挥好共青团、妇联等群团组织作用，深化农村妇女“新农村新生活”培训，以家风家教家训、移风易俗、健康知识等为培训的主要内容，培育新时代新型农村妇女，促进农村精神文明深入健康发展。开展“净化居室、美化庭院”促村容整洁行动和“生态文明家园

创建”、“美在农家”等活动，组织广大青少年积极参与农村精神文明建设，革除陋习，共享文明。继续实施乡村文明行动“创文明村镇、建和谐家园”示范工程建设。全县80%的村镇达到县级及县级以上文明村镇标准。到2022年，建立覆盖城乡居民的殡葬公共服务体系，节地生态安葬率达到60%；志愿服务站建设率达到80%以上；县级及以上文明村镇达标率达到80%以上，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、移风易俗村、兴业富民村等特色示范典型。

（3）开展乡村文明创建活动

深化乡风民风建设，组织开展乡风民风评议，注重家庭家风家教，引导广大农民由“要我文明”向“我要文明”转变。充分发挥村规民约的道德自律作用，修订完善村规民约。探索制定乡风文明建设评价体系，设立乡风文明榜，形成德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚。

开展“净化居室、美化庭院”促村容整洁行动和“生态文明家园创建”、“美在农家”等活动，组织广大青少年积极参与农村精神文明建设，革除陋习，共享文明。继续实施乡村文明行动“创文明村镇、建和谐家园”示范工程建设。到2022年，县级及以上文明村镇达标率达到80%以上，打造一批孝心村、和谐村、生态文明村、兴业富民村等特色示范典型。

4.4 促进乡村共建共治 实现组织健全

4.4.1 加强乡村基层党组织建设

坚持高标准、严要求，持续抓好村“两委”换届选举后续工作，选优配强村党组织书记。换届选举完成后，在全县范围内普遍开展轮训，努力提高

村“两委”干部的能力素质。巩固“两学一做”常态化制度化成果。围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力抓好“三会一课”、村级党组织评星定级、党员量化积分管理、主题党日等农村党建工作基本制度的落实，提升农村基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力。坚持从严从实，全面提升基层党建工作规范化水平。将2018年作为“基层党建规范提升年”，持续深化“1+1”好支部共建行动，抓党建促脱贫，强化基层治理。分领域分层次开展党员干部轮训，努力建设服务型基层党组织。加强村级经费监督管理使用，联合组织、财政、审计、农业等部门，适时对村级经费管理使用情况进行集中检查。加强对第一书记工作的日常管理，把第一书记与原单位工作脱钩、每月驻村时间不少于20天作为一项铁的纪律、考核的硬杠杠来执行。做好选调生到村任职、从县机关选派优秀干部到村任党支部书记及从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员工作。建立村级组织运转经费正常增长机制，加大财政保障力度，确保县域范围内平均每村每年财政补助村级组织运转经费不低于9万元，并建立正常增长机制，每3年调整一次最低保障标准，对集体经济薄弱村、空壳村村级组织运转经费，根据经济社会发展水平，可参照大、中、小村分别确定最低保障标准，由县级财政兜底保障。

4.4.2 加强乡村自治组织建设

依法组织开展好村委会换届选举工作，充实完善村规民约，推进村务公开，做好赋予村民委员会特别法人统一信用代码赋码工作。继续积极稳妥地推进农村社区服务中心建设，确保2018年底全县农村社区全部建成面积达

标、功能完善、运转正常的社区服务中心。深入推进农村社区协商，以县为单位编制社区协商目录。重视发挥新乡贤作用。健全完善社会事务服务体系。实行村级小微权力清单，建立村级权力规范运行和有效监督机制，加大基层小微权力腐败查处力度。

4.4.3 推进法治乡村建设

加强农村法治宣传教育，加大乡村法治一条街、法治文化广场建设力度，健全司法行政工作室，配备专（兼）职法律调解员，并定期组织驻村法律顾问开展法治讲座，建立健全县、乡、村公共法律服务平台，提高矛盾纠纷化解效能。依法打击农村非法宗教活动，依法制止利用宗教干涉农村公共事务。深化平安乡村建设，推进“雪亮工程”，构建人防、物防、技防深度融合的农村治安防控格局。深化基层社会治理网格化管理，建设网格化管理信息平台，打造一支信息灵敏、反应便捷、服务高效的基层网格员管理服务队伍。加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，实现群众满意度提升、基层治理水平提升和矛盾纠纷总量下降“两升一降”的目标。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪，维护农村和谐稳定。

4.4.4 提高乡村德治水平

深入实施爱诚孝仁“四德工程”，进一步完善“四德工程”示范创建标准体系，开展“四德工程”示范点创建活动，建设一批具有鲜明特点、乡村特色的农村（社区）四德建设品牌。建立道德激励约束机制，引导广大农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高。设立县级、乡镇、村（社区）“善行义举四德榜”，增强示范引导力。继续抓好“山东好人”评选推荐工

作，力争更多“茌平好人”入选“聊城好人”、“山东好人”、“中国好人”，力促茌平好人中的杰出代表当选市、省道德模范和全国道德模范。

4.5 完善乡村培育体系 实现人才支撑

乡村振兴离不开高素质人才队伍的建设。习近平总书记在十九大报告中强调，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，这一点必须引起全社会的重视。只有一直庞大的、高素质的、有情怀的“三农”工作队伍，乡村振兴才能得以实现。这样的高素质人才队伍，既要了解农业特点，也要了解乡村价值，同时还要有高度的社会责任感和爱农民、爱农村的情怀。针对农村人才培育能力欠缺、农村人才流失严重、农村复合型人才缺失等问题，茌平县应进一步建立和完善农村实用人才培育体系，建立科学化、制度化、网络化的农村实用人才管理体系，形成有效的政府有关部门共同开发农村实用人才的协调机制，努力建成一支与本县经济社会发展相适应，“数量充足、素质优良、结构合理、门类齐全、创新能力强、带动作用明显”的农村实用人才队伍，为全县实现乡村振兴提供强力人才保障。

4.5.1 加强组织领导，完善工作机制

逐步构建上下联动的工作运行机制，推进农村实用人才网络化管理，“党委统一领导，形成组织部门牵头抓，职能部门积极参与”的工作格局

（1）完善管理机制

成立农村实用人才工作领导小组，健全由县委、县政府统一领导，组织部门牵头抓，人社局、科技局、农业局、财政局等部门各司其职，乡镇密切配合的组织领导体系；结合县、镇、村三级农村实用人才信息库实际情况，

制定适应本地经济发展的农村实用人才开发建设规划。

（2）建立责任落实机制

为确保农村实用人才资源开发各项具体措施落到实处，建议建立职责分明的责任机制，合理划分各职能部门在实用人才资源开发中应负的职责。同时，将农村实用人才队伍建设情况纳入年度目标管理考核内容，作为县直相关部门、各镇考核的重要内容。

（3）建立资金投入机制

建议政府每年按财政收入的一定比例提取农村实用人才开发资金；县农业局、科技局、人社局等相关部门充分利用各自业务渠道，向上级争取各类可用于农村实用人才培养的资金和项目；还可以进行市场运行，按照“谁投入、谁受益”的原则，动员社会力量都去筹集资金，投资农村实用人才资源开发项目。

4.5.2 健全培训体系，扩宽作为空间

注重加大对实用人才引导力度，努力搭建人才展示平台，充分发挥实用人才示范带动作用，不断拓展实用人才作为空间。

（1）完善农村人才培养体系

加快构建技能培训、教育管理、规范指导、政策帮扶为一体的培养制度体系。开启能人培训计划，继续实行青年农场主培训项目，吸引更多返乡下乡青年务农创业。联合县统计局农调队，摸清农村人才底数，理清农村人才对培训的需求，精确培训对象，分层次、分批次、分领域、分方向开展培训。制定农村人才评价标准，“因材施教”进行课程设定。建立农村人才培养标

准，开展农村人才评价与认定工作。

（2）完善科技信息服务网络

通过政务服务热线、深入组织农技人才服务团巡回服务等方式，加强农民科技书屋、乡村文化活动室、科普活动站、科普宣传栏、农村党员干部现代远程教育系统等公共信息网络平台建设，增强信息服务功能。以移动互联网等信息化手段，创新与探索在线培训、手机客户端管理考核等新型服务方式。

（3）引导实用人才结对帮扶

大力培育实用人才典型，重点选择一批有能力、有潜力的致富带头人，采取协调致富项目、组织培训学习、安排参观考察、提供各类服务等措施，帮助他们做大做强相关产业，充分发挥模范带动作用。同时，创新传统农业经营体制和经营方式，采取“能人+农户”、“公司+农户”等经营模式，延长产业链，推动产业升级，使实用人才成为创业的“领头羊”。

4.5.3 吸引社会人才，投身乡村发展

（1）支撑各类人才返乡

以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人等群体为重点，吸引更多人才投身现代农业，培养造就心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式，关心支持参与乡村振兴。做好选拔人才到基层一线服务和选拔基层人才访学研修工作，推动人才双向

流动。发挥群团组织的优势和力量，发挥民主党派、工商联、无党派人士等积极作用。开展乡村振兴“巾帼行动”。

（2）培育壮大乡贤队伍

实施新乡贤培育与成长工程，引导村内老党员、老干部、人大代表、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土，发现、培养、壮大新乡贤队伍。建立完善新乡贤吸纳机制，鼓励离退休党员干部、知识分子和工商界人士“告老还乡”，到乡村发挥余热、施展才能，实现宝贵人才资源从乡村流出再到返回乡村的良性循环。鼓励各地挖掘整理乡贤资源，研究制定吸引新乡贤的支持政策。

4.5.4 完善支持政策，营造良好氛围

（1）合理确定人力资本的开发利用

要推动“乡村振兴”，关键在于劳动力要素，包括劳动者的体力和智力因素，就是要把人力资本开发利用放在首要位置，强化人才支撑。人才是推动乡村经济发展的第一资源，“乡村振兴”离不开资金、物资、技术等各种资源的支持，但这些外部资源效用的发挥，必须通过“人”来把握和实现，是使之有效发挥作用的能动性、关键性因素；人才是“乡村振兴”战略实施的内在动力，引导经营管理人才、农村实用人才和专业技术人才扎根农村、服务基层、发挥引领带动作用实施“乡村振兴”战略的基础。

（2）完善农村金融体系，创新融资模式

开展农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点，探索农村有效抵押物范围，将现有的“政府+银行+保险”等融资模式推广到返乡下乡创

业企业。适度放宽农村人才、返乡下乡创业企业贷款不良率，农村金融机构和中小企业金融服务机构应重点服务与支持农村人才培养、返乡下乡创业企业。积极探索土地承包经营权、温室设备与大棚、农机具、存栏种畜禽等作为抵押质押物的贷款方式。鼓励农用地适度集中流转于农村人才，对土地流转进行适度补贴，并配套一定比例的建设用地。保障农村人才医疗、养老等社会福利。

第五章 提高农民民生保障水平

坚持在发展中保障和改善农村民生，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，加快补齐农村民生短板，满足农民群众日益增长的民生需要，把乡村建设成为幸福美丽新家园，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感。

5.1 推动基础设施提档升级

5.1.1 差异化的基础服务设施配套

继续把基础设施建设重点放在农村，持续加大投入力度，加快交通物流、水利、信息、能源等重大工程建设，补齐农村基础设施短板，推动城乡互联互通。

基础服务设施的配置依然要考虑村庄与城区、镇区的关系，规划采用并网配置、区域网配置以及分散独立配置三种形式。城区、镇区周边村庄考虑接入城市管网，不在城区、镇区辐射范围内的村庄较为集中的按照区域网的形式进行配置，而较为分散的村庄则按照独立配置的形式进行辐射。



村级网络系统型设施配置一览表

序号	设置项目		配置弹性			配置要求
			中心村	基层村	配置标准	
1	交通设施	通村道路	●	●	全线应符合公路等级准四级及以上技术标准	路基宽度 $\geq 4.5\text{m}$ ，路面宽度 $\geq 3.5\text{m}$ ，条件允许路段宜采用 6.5m 路基宽度； 原则要求路面面层为沥青或水泥路面；
		公交站点	●	○		沿村庄主干道布置，位置选择以便于使用为宜；
		校车站点	●	○	分散性村庄可灵活布置	沿交通干道布置，可适当与公交站结合
2	供水设施	蓄水池	○	○	根据供水人口确定供水规模；	因地形或其他原因未纳入城镇给水系统的村庄； 根据相关规范，乡村最高日用水量为 $130\text{--}190(\text{L}/\text{人}\cdot\text{d})$ ，日变化系数为 $3.5\text{--}2.0$ ； 未预见水量及管网漏失水量可按最高日用水量的 $15\%\text{--}25\%$ 合并计算；
3	供电设施	配电室 配电箱	●	—	配电变压器低压侧配电室或配电箱应靠近变压器，其距离不宜超过 10m	农村用地量约为 $3\text{--}6\text{kw}\cdot\text{h}/\text{人}\cdot\text{天}$ ； 室外配电箱应牢固地安装在支架或基础上，箱底距地面高度不低于 1.0m ； 配电室一般可采用砖、石结构，屋顶应采用混凝土预制板，屋顶承重构件的耐火等级不应低于二级；
4	供气设施	液化石油气瓶装站	○	—	用地面积 $500\sim 600\text{m}^2$	燃气管线覆盖的地区之外的地区可为用户提供换瓶服务，可储存一定数量的空瓶与实瓶。可结合商业服务设施设置；
5	通信设施	电信交接箱	●	—	结合电信网点布置	布置于道路沿线，注重平时的检修；
6	排水设施	生态污水处理设施	●	●	规模根据处理量确定	适用于生态保护区、未纳入城镇污水管网体系的村庄； 可采用人工湿地、生物过滤、污水处理池、氧化沟等方式对生活污水进行处理回用； 化粪池可布置于公厕附近。

7	环卫设施	垃圾收集点	●	●	服务半径以不超过0.8km	位置布局以适合使用需求为宜
		垃圾桶	●	●	服务半径约100m, 或者1个/5户	垃圾桶的具体设置数量和放置地点可根据村庄实际确定, 村庄主干道旁、村庄公共场所附近可重点配置;
		公厕	●	●	建筑面积≥40m ²	服务半径不宜大于80m, 结合乡村规划设;
8	消防设施	消火栓	●	●	须与供水管网结合	室外消火栓间距≥120m, 消火栓距路边≤2m, 距房屋外墙≥5m;

备注：●为应配建项目，○为宜配建项目。

5.1.2 农村基础设施建设行动

(1) 农村公路建设工程。开展农村公路三年集中攻坚专项行动，加快农村公路改造提升，继续实施“四好农村路”示范县创建活动，促进重要枢纽互通联结，提升农村公路安全水平、畅达水平和服务水平。

- ①提升：县域西侧南北向联系道路、县域北侧东西向联系道路；
- ②完善：乐平铺镇西部乡村道路和温陈街道南部乡村道路
- ③打造：徒骇河两侧滨河路

镇街联系道路路面宽度8-12米，红线宽度12-14米；镇与中心村联系道路路面宽度6-7米，红线宽度9米；村村联系道路断面5米以上。乡村道路路面材料主要采用沥青路面或水泥路面。

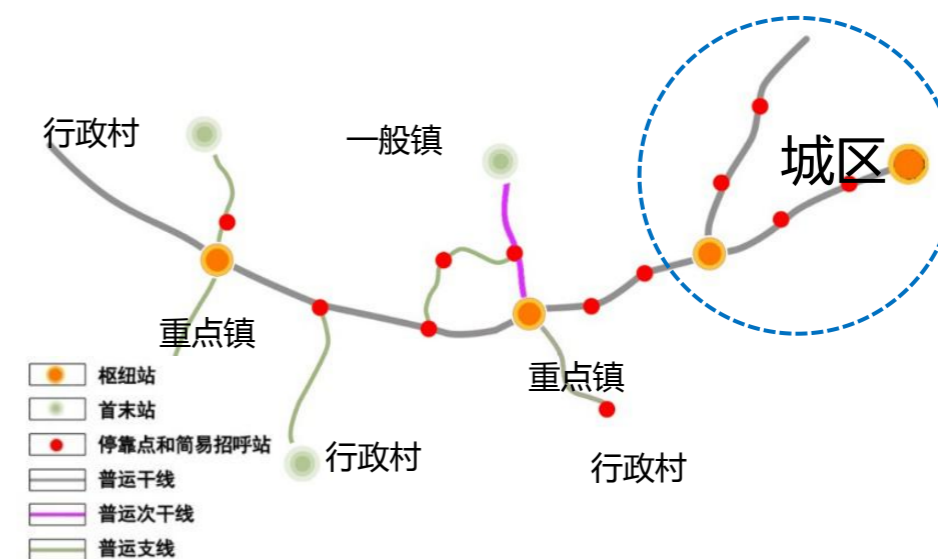
村庄内道路硬化，做到户户通，整体形成环路系统。

村内主要道路路宽6-8米，建筑退后道路红线一定的距离用于绿化。次要道路路宽4-6米，建筑退后道路红线一定的距离用于绿化。户户通路宽3-5

米。

到2022年，县乡公路三级路以上比例达到54%，具备条件的建制村通客车比例达到100%。

打破旧制，探索城乡公交一体化改革。城乡公交一体化改革作为2018年县域交通建设重点工作，以“四好农村路”示范县创建为契机，抓好着力点，一鼓作气推进落实。针对茌平客流现状及客流时空分析，从功能角度出发，构建由服务日常客流的城乡一体化公交客运网络体系，由主干线、次干线、支线构成。规划到远期，茌平城乡公交车率达到90%。



城乡公交同行体系示意图

(2) 水安全保障能力建设。提高区域集中供水普及率，生活用水水源包括东阿岩溶水和东邢水库，逐步撤销县域内以地下水为水源的水厂，规划县域东部采用东阿岩溶水，县域西部采用东邢水库内的水；城区、镇区供水管网延伸覆盖周边农村居民点供水，供水方式以集中供水为主，村庄距离城区、镇区较远或者无条件时，建设给水工程，联村、连片供水。至2022年，

县域集中供水普及率达到 100%，实现农村与城镇同质、同源。

（3）农村清洁能源工程。适应农村地区生活习惯和区域特点，大力发展沼气、太阳能、秸秆气化、风能等可再生能源，建设农村分布式清洁能源网络。探索农村清洁能源集中供暖试点，规划农村供暖主要分为两种模式，集中式供暖模式，热源主要有热电联产机组、地热、热电站、区域锅炉房（燃煤锅炉、燃气锅炉和生物质锅炉）；分散式供暖模式，热源主要家用锅炉、燃气壁挂炉、火炕、电能取暖、太阳能技术。

（4）乡村信息基础设施建设提升工程。深入实施“宽带山东”战略，提升乡村宽带接入速率。实施信息进村入户工程，鼓励电信运营企业制定宽带网络服务惠农套餐，引导各地开展农民信息技能培训项目，提升农民利用现代信息技术水平。

（5）农村电网改造升级工程。实施中心村农网改造升级、农村机井通电、光伏扶贫配套电网、自然村通动力电、贫困村电网改造升级等大工程。

（6）生产性基础设施建设工程。加快建设现代化灌区，加快完善农田灌排体系。2018 年，新发展节水灌溉面积 5.14 万亩。创新水利设施管护运行模式，探索符合市场经济要求的运行管理机制。加快推进高标准农田建设，切实提高耕地质量。“十三五”期间，全县建设高标准农田 27.08 万亩以上，年均 5.4 万亩。深入推进“全程全面、高质高效”农业机械化发展“八大工程”，积极开展主要农作物生产全程机械化推进行动。2018 年，争创主要农作物生产全程机械化全省示范县，农作物耕种收综合机械化率达到 96%；2020 年，争创“全程全面、高质高效”农机化示范县。到 2025 年，建成“全

程全面、高质高效”农机化示范县。实施数字乡村战略，弥合城乡数字鸿沟。

5.2 提高公共设施服务水平

构建覆盖城乡、普惠共享、公平持续的基本公共服务体系，使农民群众能够享有更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务，实现城乡基本公共服务均等化。

5.2.1 等值化的公共服务设施配置

乡村公共基础服务设施的设置应该考虑无行政区划、差异化、均等配置以及公共服务设施的经济效益最大化。在满足村庄公共基础服务设施基本诉求的基础上，根据村庄发展需求进行特色公共基础服务设施的布局。

此外，村庄公共基础服务设施的配置也应当考虑城区、镇区对于村庄的影响。靠近城区、镇区的村庄，公共服务设施与城区、镇区共享。未在城市辐射范围内的村庄考虑满足公共服务设施基本面的同时，选择中心村进行更高配置，满足自身及周边村庄的需求。

规划采用生活圈理论对公共基础服务设施进行配置。茌平县公共服务设施划定了村庄公共服务设施的基本面，每个村庄按要求配置卫生室、幸福院、合作社办公室、图书室、村民活动健身小广场等最为基础的公共服务设施满足人们日常生活需求。在基本面的基础上根据村庄的规模、等级以及发展诉求进行小学、大型商店、农机服务站、职业农业培训点等的布局，同时提升经营性服务设施的等级，为村民以及辐射的周边村庄提供更为便捷的生活服务配套。

此外，对于不拆并的村庄还应当考虑公共服务设施品质的提升，要使得

图书馆、合作社办公室等资源真正发挥其效果。

村级服务半径型设施配置一览表

等级划分	二次生活圈	一次生活圈	基本生活圈	
	最大半径 8km, 最佳半径 4km	最大半径 4km, 最佳半径 2km	最大半径 1km, 最佳半径 500m	
项目类型	中学生以上徒步 1.5 小时, 自行车 30 分钟	小学生的徒步 1 小时界限 (低学年 4km)	幼儿、老人的徒步 15-30 分界限	
	镇区 (乡政府驻地)	中心村	基层村	
行政管理	1. 党、政府、人大、政协、团体	●	—	—
	2. 法庭	○	—	—
	3. 各专项管理机构	●	—	—
	4. 居委会、警务室	●	—	—
	5. 社区服务中心	●	●	—
	6. 村委会	○	●	●
教育机构	7. 专科院校	○	—	—
	8. 职业学校、成人教育及培训机构	○	—	—
	9. 高级中学	○	—	—
	10. 初级中学	●	○	—
	11. 小学	●	●	○
	12. 幼儿园、托儿所	●	●	○
文体科技	13. 文化站 (室) 青少年及老年之家	●	●	●
	14. 体育场馆	●	—	—
	15. 科技站、农技站	●	○	—
	16. 图书馆、展览馆、博物馆	○	—	—
	17. 影剧院、游乐健身场所	●	○	○
	18. 广播电视台 (站)	●	—	—
医疗保健	19. 计划生育站 (组)	●	○	—
	20. 防疫站、卫生监督站	●	—	—
	21. 医院、卫生院 (卫生室)、保健站	●	●	●

	22. 疗养院	○	—	—
	23. 专科诊所	○	○	—
商业金融	24. 生产资料、建材、日杂商品	●	●	●
	25. 粮油店	●	●	—
	26. 药店	●	○	—
	27. 燃料店 (站)	●	—	—
	28. 理发馆、浴室、照相馆	●	○	—
	29. 综合服务站	●	○	○
	30. 物业管理	●	○	—
	31. 农产品销售中介	○	○	—
社会保障	32. 农村电商服务站	○	○	—
	33. 银行、信用社、保险机构	●	—	—
	34. 邮政局	●	○	—
	35. 残疾人康复中心	●	—	—
集贸市场	36. 敬老院	●	○	—
	37. 养老服务站	●	●	—
	38. 蔬菜、果品、副食市场	●	○	—
生产设施	39. 粮油、土特产、市场畜禽、水产市场	●	○	—
	40. 燃料、建材家具、生产资料市场	○	—	—
生产设施	41. 种子站	●	○	—
	42. 农机站	●	○	—
	43. 农业技术服务站	●	○	—
	44. 农村劳务市场	●	○	—
	45. 专业技术培训站	○	○	—

备注：●为应配建项目，○为宜配建项目。

5.2.2 农村公共服务提升行动

(1) 优先发展农村教育事业

着力解决“乡村弱”和“城镇挤”问题，加快缩小县域内城乡教育差距。新建、改扩建胡屯中心小学、乐平中学等学校30处。推进中小学校长职级制改革、教师“县管校聘”及乡村教师支持计划，促进教育均衡发展。大力发展职业教育，培植特色对口专业，支持县职业教育中心创建省特色示范学校。到2020年，全县义务教育与城镇化发展基本协调，城乡学校布局更加合理，城镇中小学大班额问题全面解决。将农村学前教育纳入新农村建设规划，按照“一村一园或覆盖人口5000人、服务半径1.5公里一园”原则，以政府投入为主，鼓励村集体和公民个人举办幼儿园，形成乡镇设置中心园，下设若干分园的农村学前教育体系。根据农村中小学教师需求，逐步建立义务教育学段教师农村学校服务期制度，使城乡之间、学校之间教师交流轮岗制度化。积极探索新型职业农民培养模式，鼓励职业院校统筹农业、人社、扶贫等部门的培训任务和资源。

（2）推进健康乡村建设

全面开展健康村镇建设，健全农村三级医疗卫生服务体系，加快推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，实现房屋建设、设备配置、人员配备、服务功能和运行管理的标准化。继续实施山东省中心卫生院国医堂项目和基层医疗机构中医药综合服务区项目，建设中医药文化宣传基地。加强基层医疗卫生人才队伍建设。积极探索“县招乡用”的人才招聘使用模式，落实基层医疗卫生机构用人自主权。优化整合妇幼健康和计划生育服务资源，提升乡村妇幼健康服务保障能力。开展“赶大集，送健康”、“农民健康大讲堂”活动，选派县、乡两级医疗专家定期深入农村，上门为群众提供免费健康查

体、开展健康教育、义诊送药等服务。积极推动健康教育进村入户，开展有针对性、个体化的健康教育和咨询，增强健康教育的实效性。健全农村严重精神障碍等重大疾病患者登记和救助管理制度。

（3）构建多层次农村养老体系

鼓励多种方式建设互助养老服务设施。推行邻里互助、结对帮扶、志愿服务、购买服务等方式，改善贫困老年人生活状况。加快推进特困供养机构改革，以中心敬老院为依托，探索建立农村区域性养老服务中心。探索由专业机构对农村幸福院进行运营管理，解决养老设施闲置、功能单一等问题。切实推进农村幸福院项目建设，2018年，计划建设5处农村幸福院。2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，让老人共享社会发展成果。建立项目资金支出绩效评价制度，加强对项目资金管理和项目实施情况的监督检查，确保资金专款专用，发挥最大效益。对不履行赡养义务行为进行行政、司法干预。

（4）推进农村社会保障体系建设

积极推进建筑业农民工参加工伤保险、进城务工人员参加职工社会保险、居民养老医疗保险参保等工作，提升社会保险覆盖面。建设一体化社保经办信息系统，推进社会保障卡发行应用，把服务终端延伸到乡镇、社区，为城乡群众提供信息化、规范化、标准化服务。持续提升农村社会救助水平。在乡镇（街道）全面建立小额临时救助直接审批制度，有效解决贫困人口突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。深入开展农村居民家庭经济状况核对工作和最低生活保障民主评议，加强动态管理。健全农村留守儿童和妇女、

老年人关爱服务体系。完善农村残疾人生活用电、水、气、暖等优惠政策。

2020年底失能半失能特困人员集中供养率不低于50%。

5.3 着力促进农民增收致富

5.3.1 拓宽农民增收渠道

（1）大力发展特色县域经济，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，推进农村就业示范基地建设。结合新型城镇化建设，引导产业梯度转移，深入实施农村新型社区、特色产业园区和乡村旅游景区“三区共建”，强化产业就业支撑，积极支持农民就地就近转移就业。大力发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、大姐工坊、乡村车间，促进乡村经济多元化。

加快发展高效设施蔬菜生产，实施“净菜进京”和“净菜入沪”工程，打造绿色安全蔬菜生产基地，突出贾寨镇、杨官屯乡、洪屯镇棚菜以及冯官屯镇大蒜、肖家庄镇韭菜、胡屯镇食用菌等特色农产品基地建设，推进标准化生产，扩大品牌影响力。打造鲁西生态养殖基地，重点发展生猪、高档肉牛、肉兔、肉鸭、优质鱼等生态养殖基地，壮大双运农牧业养殖合作社，建设绿源工厂化养殖现代渔业远期，重点培育壮大肉兔养殖、加工产业，加快现代化生猪体系建设，力争养殖规模快速发展。在产品研发、市场开发、品牌创建等方面，加大对大枣深加工企业的扶持力度，提高圆铃大枣的知名度、美誉度，把大枣产品打造成为国内知名品牌。围绕粮食精细加工、蔬菜加工保鲜、林果加工、畜禽水产加工冷藏、棉花加工等产业发展，进一步加大政策、资金扶持力度，培育一批销售收入过亿的大型农业产业化龙头企业，完

善订单农业，引导龙头企业与农户形成稳定的购销关系，加快农民增收步伐。

（2）鼓励返乡人员发挥自身资本、技术、信息等优势，创办领办家庭农场林场、农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。通过财政补贴、政府购买服务、税收优惠等政策，鼓励和支持农民工等返乡下乡人员创新创业，引导返乡人员组建创新创业团队，培育形式多样的产业联盟或产业化联合体。

以贾寨镇耿店村乡村振兴齐鲁样板区内的青年返乡创业产业园项目为试点，进一步支持农民工、高校毕业生和退役士兵等各类人员返乡下乡创业，有利于促进实施乡村振兴战略，推动更多人才、技术、资本等资源要素向农村汇聚，以大众创业、万众创新开辟就业新渠道、培育“三农”发展新动能。在青年返乡创业园试点项目取得成功进展后，将该模式向全县其他乡镇推广，同时实施返乡下乡创业培训专项行动，使有意愿的创业者都能接受一次由财政补贴的创业培训。

5.3.2 建设职业农民培育体系

提升村民素质，是农村未来健康发展最根本的保障。只有让村民具有一技之长、职业自信、身份自信，且具有创新精神和责任意识才能够让其以新的精神面貌共筑美好家园。

规划通过对村庄现有劳动力结构进行特征分析，结合茌平县职业农民发展培育情况以及区域未来产业发展特征，明确茌平县转移就业人口具有良好的从事涉农产业的优势，而就业转型的方面主要是农业培训教育工作、新型高科农业生产工作、传统农业生产以及传统服务业、涉农二产等。规划借鉴

国外职业农民培训体系构建，搭建完善的茌平职业农民培训体系以及保障机制，构建城、镇、村三级职业农民培训体系，内容重点为农技培养，涵盖少量服务业就业培训。此外，规划针对职业农民的就业创业规划了具体的实践基地，构建了职业农民工作平台，在促进村民职业化的同时，将在平的职业农民推向全省乃全国各地。

职业农民培育体系构建示意图



5.3.3 完善就业创业支持政策

消除城乡劳动者身份差异，实现同工同酬，形成开放透明、统一规范、竞争有序的人力资源市场体系。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系，监督指导用工单位依法与农民工签订劳动合同，提高农村转移人口就业质量。健全完善并严格落实“一书两金一卡”制度为主要内容的工资支付保障机制，加大对欠薪企业的惩处力度，切实维护农民工劳动报酬权益。做好劳动用工备案、就业失业登记、社会保险登记等工作，

加强对企业用工的动态管理服务。建立创业风险防范机制，鼓励开发相关保险产品，按规定将返乡创业人员纳入就业援助、社会保险和救助体系，使返乡创业有后盾、能致富

5.4 打好精准脱贫攻坚战

（1）聚焦聚力脱贫攻坚

坚持抓“重”破“难”，集中力量抓好重点片区攻坚，实施好扶贫项目，着力破除交通、水利、电力等基础设施瓶颈制约，切实改善提升片区面貌。聚焦重点乡镇、重点村，集中政策、资源实行重点突破。汇聚行业部门力量，瞄准老弱病残等特困群体，推行集中供养、邻里互助护理等扶贫模式，让他们脱贫解困。

（2）扎实推进产业就业扶贫

深入推进特色种养殖扶贫、光伏扶贫、电商扶贫、金融扶贫、乡村旅游扶贫，抓好扶贫项目建设。扩大产业帮扶项目覆盖面，切实做到“一户一策”。组织动员贫困村建设高效集约蔬菜温室。推进光伏扶贫政策落实，积极发展电商扶贫，让贫困人口受益脱贫。立足劳动密集型特色加工业和传统手工业基础，因地制宜发展厂房式、居家式、合作社式等多种模式的扶贫车间，带动贫困劳动力就地就近转移就业，2018年，力争实现省定扶贫工作重点村全覆盖。

（3）落实保障性扶贫政策

完善农村低保制度，逐步提高农村低保标准，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。全面落实医疗精准扶贫政策，充分

发挥签约医生帮包贫困户的作用，完善诊疗方案，促进各项政策衔接，为患病贫困人口就医创造更加便利的条件。完善针对贫困人口的基本医疗保险、大病保险、医疗救助、社会救助、扶贫特惠保险等商业补充保险，多重保障制度，解决因病致贫、因病返贫问题。全面落实贫困家庭学生各种资助政策，积极做好“保学控辍”工作，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。坚持扶贫与扶志、扶智相结合，加强就业技能培训，改进帮扶方式方法，着力激发贫困人口内生动力。推行集中供养、邻里互助护理、洁净扶贫、孝善养老等模式，加大特困群体帮扶力度。

（4）压实脱贫攻坚责任

严格落实脱贫攻坚责任，强化党政一把手负总责，构建责任清晰、各负其责、合力攻坚的责任体系。充分发挥考核“指挥棒”的作用，从严加强和规范督查考核，强化考核结果运用。聚焦政策落实、资金使用、项目实施、精准退出等关键环节，将审计监督贯彻脱贫攻坚全过程。把2018年作为脱贫攻坚作风建设年，统筹推进扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理，严查违法违纪行为。

第六章 各街道、乡镇乡村发展

根据各乡镇、街道区位特点、经济条件和社会发展水平，按照乡村振兴“二十字方针”和“五大振兴”等主要内容，分别提出各乡镇、街道乡村发展的主要方向，探索建立一套有效的乡村振兴发展之路，并提出可操作性强的内容，规划到2022年实现“乡村振兴取得重要进展”这一目标。

6.1 振兴街道

6.1.1 村庄发展引导

规划振兴街道划分为11个社区，包括7个城镇聚合型社区和4个农村聚合型社区。

振兴街道社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
振兴街道	北关社区	北关	4	丁庄、焦庄、田庄
	南关社区	南关	4	马坊、赫张、韩庄
	西关社区	西关	5	王庄、尚庄、小李庙、大李庙
	宾王社区	前曹	6	石刘、闫庄、李孝堂、后曹、五里
	复兴社区	朱王	6	赵庄、后张、前张、马沙、杜陈
	八一社区	周楼	4	阁三里、林庄、何潘
	金牛湖社区	王桥	7	红庙、大柳、刁洼、邓庄、左庄、李堂
	吴官屯社区	吴官屯	4	赵王、南八里、范庄
	御路社区	花牛陈	9	十里、前吴、后吴、米庄、贾庄、姜刘、洼李、李德运
	赵官屯社区	赵东	12	赵西、牛庄、李寺、小井李、肖刘、吴小、谢庄、于庄、翟庄、泥王、尹庄
	朝阳社区	陈庄	7	张庄、任匠、大崔、薛庄、庞庄、宋庄

振兴街道共有68个行政村，其中城区村28个，农村地区村40个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进40个农村地区村庄建设。规划将40个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类

村庄。规划到 2022 年示范引领型村庄（12 个）和特色发展型村庄（1 个）达到省级美丽乡村标准，结合宾王社区、金牛湖社区、御路社区、赵官屯社区和朝阳社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（9 个）的迁建与安置。

振兴街道农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	吴官屯、花牛陈、赵东、陈庄；赵王、南八里、范庄、前吴、后吴、马沙、小井李、大崔	十里铺	刁洼、邓庄、左庄、前张、杜陈、米庄、贾庄、姜刘、洼李、赵西、牛庄、李寺、肖刘、吴小、谢庄、张庄、任匠、薛庄	李堂、于庄、翟庄、赵东、泥王、庞庄、宋庄、五里、李德运
数量	12	1	18	9
占比	30.00%	2.50%	45.00%	22.50%
目标任务	到 2022 年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.1.2 乡村振兴主要内容

产业方面：县城郊区，且有一定的耕地资源，公共设施和基础设施较为完善，交通便捷，有一定的农业集约化、规模化经营基础。整合闲置、低效的土地，通过土地整理、完善基础设施，充分发挥土地规模化耕种的优势，提高土地产出效率。将整合后的土地划分为两部分，一部分土地流向种地大户，另一部分土地流向从事农业生产和开发的相关公司，实现“土地合并、一田两耕”的发展模式。近期产业发展重点放在济聊高速以南、G105 以东的区域，该区域着力打造以高效、优质粮食生产为基础，以葡萄、草莓、茌梨、大枣、水蜜桃等棚果、林果为特色的产业发展模式，结合近郊采摘、体验旅

游，形成现代都市农业发展格局。

文化方面：一方面，完善乡村层面的公共文化服务设施，推进乡村综合性公共文化服务中心建设，加强文化礼堂、农家书屋、文体广场等文化阵地建设；另一方面，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养，倡导树立乡村文明新风，广泛开展文明创建活动；再一方面，突出乡村特色，注重村名来历塑造、村风村史展示，深入挖掘优秀传统农耕文化，将村名来历融入村庄景观打造中，利用闲置房屋打造村史家风、农耕文化展示馆。深入挖掘特色文化资源，重点突出十里铺村的石勒墓遗址（历史文化）。

生态方面：随着耕地的有效整合，推进高效、绿色农田建设，完善农业节水灌溉设施和生产路网络，丰富田间林网；加强村庄外部环村林带建设，以垃圾污水治理、改厕和村容村貌提升为重点，实施好农村人居环境整治三年行动。区域生态环境建设方面，以现状海棠种植林为基础，打造沿管氏河和 G105 两侧的经济林带，形成“一带、一廊”的生态绿轴，完善振兴街道的乡村生态安全格局。

人才方面：一方面，培育一部分种植能手，农民可自己承包更多的土地进行耕种，通过提质提效获得增收，也可以进入农业生产和开发的相关公司，以“职业农民”的身份获得收入；另一方面，借助自身产业组团发展和临近城区的区位优势，针对农村剩余劳动力开展技能培训，让更多的农民有专业的技巧和就职条件，就地解决农民就业问题。

组织方面：围绕推动乡村组织振兴这一着力点，把选准育强村级带头人作为乡村振兴的突破口，突出发挥农村基层党组织作用，提升基层党组织领

导力，优化现代乡村发展能力和治理水平。

6.2 信发街道

6.2.1 村庄发展引导

规划信发街道划分为8个社区，全部为城镇聚合型社区。

信发街道社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
信发街道	信发社区			信发集团住宅小区
	光明社区	齐韩	5	魏庄、葛庄、徐王、周庄
	站北社区	路庄	7	北八里、康庄、杜庄、明官屯、付庄、李庄
	滨河社区	华寺杨	8	大张、刁宋、付楼、张庙、苗屯、营坊、碱陈
	希望社区	高户	7	南薛、齐刘、张东全、王久、双营、金庄
	中心社区	郭高	8	北十里、雷庄、刘壕、安庙、张良桥、刘寨、徐吉庄
	新兴社区	张楼	6	豆张、大周、孙庄、林辛、义户
	向阳社区	李相武	1	

信发街道农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型(中心村及重点发展村庄)	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	孙庄、林辛、安庙	张楼	张庙、苗屯、营坊、碱陈、义户	刘壕、张良桥、刘寨、徐吉庄、王久、双营、金庄、付庄、李庄
数量	3	1	5	9
占比	16.67%	5.56%	22.22%	55.56%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

信发街道共有42个行政村，其中城区村24个，农村地区村18个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进18个农村地区村庄建设。规划将18个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类

村庄。规划到2022年示范引领型村庄（3个）和特色发展型村庄（1个）达到省级美丽乡村标准，结合中心社区、站北社区和希望社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（9个）的迁建与安置。

6.2.2 乡村振兴主要内容

产业方面：由于紧邻县城北部工业片区，受到污染较为严重，不适合发展绿色、生态农业，因此辖区内农民以外出务工和提供商业服务为主要收入来源，农业方面以传统粮食种植为主，不再发展其他种植业和养殖业。此外，村庄可充分利用村内建设用地，将其发展成为农村集体经营性建设用地，在符合规划的情况下将其建设成为厂房、仓库、商业市场，通过租赁、转让的方式增加村集体及村民的收入。

文化方面：完善村庄文化服务设施，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养。深入挖掘特色文化资源，重点突出张楼村的张后觉和张氏家祠（历史文化），通过特色文化的塑造提升村庄文化建设水平。

生态方面：注重田间林网、环村林带以及村庄内部绿化、环境的治理。

人才方面：完善农村人才培养体系，针对周边企业类型对辖区内村民进行技能、技术的培训，提升农民就业率；同时引入管理人才，加强对村集体建成的厂房、仓库、商业市场的管理，切实为村集体带来一定的收益。

组织方面：加强村级组织建设，不断激活和发展好健全组织、建强队伍、开展活动、完善制度和落实保障这“五大要素”，为乡村全面振兴提供坚实有力的政治保障。

6.3 温陈街道

6.3.1 村庄发展引导

规划温陈街道划分为8个社区，包括2个城镇聚合型社区和6个农村聚合型社区。

温陈街道社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
温陈街道	温陈社区	温庄	10	刘佩、北五里、大刁、宋刘、干韩、付集、北陈、大李、史胡
	阳光社区	顾庄	10	张李、张公、刁楼、杜陈、芦翟、史西、史中、史东、谭庄
	文昌阁社区	许刘	11	窦庄、小赵、前董、刘仓、南陈、范庄、刘保、甄仓、芦仓、贾仓
	田园幸福社区	王庙	10	前李、后李、西张、店子街、齐庄、杜庄、汪庄、黄庄、东张
	崇文社区	吴家胡同	11	沈东、李市、乌堂、袁庄、谢天贡、东西杨、张楼、沈西、刘三斗、金李
	和谐社区	姜堂	10	郝庄、齐中、齐西、齐东、贾白、付楼、玉范、解庄、万庄
	滨河社区	马庄	10	南北张、大慈、张会尚、观上、后园、杨楼、温侯、小慈、后石
	惠和社区	纪庄	10	南五里、步庄、前石、金楼、杭庄、田李、大赵、于庄、张明台

温陈街道共有82个行政村，其中镇区村2个，农村地区村80个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进80个农村地区村庄建设。规划将80个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（19个）和特色发展型村庄（1个）达到省级美丽乡村标准，结合田园幸福社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（7个）的迁建与安置。

温陈街道农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	顾庄村、乌堂村、齐东村、马庄村、南五里村； 窦庄、小赵、前董、纪庄、张公、刁楼、沈东、李市、胡同、袁庄、谢天贡、郝庄、大刁、杜陈	许刘	刘佩、北五里、宋刘、干韩、付集、大李、芦翟、史西、史中、刘仓、南陈、范庄、刘保、甄仓、齐庄、前李、后李、西张、店子街、东西杨、张楼、沈西、刘三斗、金李、齐中、齐西、贾白、付楼、姜堂、玉范、解庄、万庄、南北张、大慈、张会尚、观上、步庄、前石、金楼、杭庄、田李、大赵、于庄、张明台、王庙、汪庄、芦仓、后园、杨楼、温侯、小慈、后石、北陈	史东、黄庄、东张、贾仓、杜庄、史胡、谭庄
数量	19	1	53	7
占比	23.75%	1.25%	66.25%	8.75%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展			保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.3.2 乡村振兴主要内容

产业方面：改善辖区内农田机耕道路、电力设施及水利灌溉设施，全面开展高标准基本农田建设，继续推进小麦、玉米等传统粮食作物的种植，通过提质、增效的方式改善农民收入。同时，重点建设温陈亿利田园综合体项目，打造集循环农业、创意农业、农事体验于一体，一、二、三产业融合发展的农业综合开发项目，使农业和旅游有机融合，突出体现“农业资源整合创新、涉农产品艺术创新、农事活动互动创新”。

文化方面：一方面，聚焦文化民生，着力在创建“有品质”的新乡村上下功夫，包括提升乡村公共文化服务水平、加大公共文化设施建设力度、创造乡村群众文化特色品牌。另一方面，聚焦传承保护，着力在创建“有灵魂”

的新乡村上下功夫，重点突出许刘村的古泉（酒文化）和文昌阁（历史文化），以文化为基础，发展酒业、高粱种植、观光体验旅游等相关产业，形成乡村旅游的重要吸引点。

生态方面：注重田间林网、环村林带以及村庄内部绿化、环境的治理。重点打造辖区内几条重要交通廊道的沿线防护林带，包括聊城市大外环、济聊高速、济邯铁路、郑济高铁（规划），打造温陈街道的乡村生态安全格局。

人才方面：坚持以培养当地农民人才为主，加快实现由简单“办班”向系统“育人”转变，定向培训一批能适应现代农业、有志于扎根农村的农村人才。

组织方面：加强组织培训，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的稳定工作队伍，突出发挥农村基层党组织作用，提升基层党组织组织力，优化现代乡村发展能力和治理水平。

6.4 博平镇

6.4.1 村庄发展引导

规划博平镇划分为5个社区，包括1个城镇聚合型社区和4个农村聚合型社区。

博平镇共有75个行政村，其中镇区村10个，农村地区村65个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进65个农村地区村庄建设。规划将65个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（14个）和特色发展型村庄（4个）达到省级美丽乡村标准，其他村庄以改造提升型为主，近期内无搬迁撤并型村庄。

博平镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
博平镇	城西社区	西街	17	西关、南关、东街、南街、北关、中铺街、北街、三里、十甲张、岔路口、牛胡、菜园张、初庄、成庄、郭庄、西贾
	刘坦社区	刘坦	18	季郭、陈付、张岳、前王、陈铺、辛庄、窦马、后王、乌庄、杨庄、窦堂、尹刘、崔庄、碱刘、孟庄、袁楼、孙桥
	滨河东社区	东贾	8	任何、二刘、荆冯、张匠、郭东、齐庄、郭西
	毛庄社区	毛庄	14	三教堂、贾马、牛营、赵庄、高胡、罗庄、杜庄、西八、西王、王铁钩、于庄、尹栾、东八
	大桑社区	大桑	18	北苏、何西、徐官屯、何东、小刘、邓桥、赫庄、秦庄、刘古、后八、前八、周庄、景庄、小桑、谭西、谭东、岳庄

博平镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	毛庄、刘坦、大桑、东贾；三里、十甲张、岔路口、菜园张、谭西、北苏、陈铺、任何、张岳、牛胡	三教堂、袁楼、前王、贾马	辛庄、窦马、后王、乌庄、孟桥、孙桥、碱刘、二刘、荆冯、张匠、郭东、齐庄、郭西、西贾、谭东、岳庄、贾马、牛营、赵庄、高胡、罗庄、杜庄、西八、西王堂、王铁钩、何西、徐屯、何东、小刘、邓桥、赫庄、秦庄、刘古、后八、前八、周庄、景庄杨庄、窦堂、尹刘、成庄、郭庄、初庄、崔庄、小桑、东八、尹栾、于庄	
数量	14	4	47	0
占比	21.52%	6.15%	72.31%	0%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.4.2 乡村振兴主要内容

产业方面：形成“一核引领、园区带动”的产业融合发展模式，重点引导文旅颐养核心区和康美田园综合体项目的建设与发展，推进农业与旅游、

教育、文化、康养等产业深度融合，充分开发农业多种功能和多重价值。文旅颐养核心区以镇区、南部金柱和佑颐养中心养老基地项目为依托，建设滨河新城，打造成在平县域次中心。康美田园综合体项目重点打造科技农业引领区、循环农业生产区、森林公园休闲区、健康园艺养生区和乡情文创体验区五大板块，同时整合徒骇河两岸土地建设百果园，重点打造沿线生态景观，以旅游休闲体验为主题，大力发展观光农业，形成相对集中、业态丰富、功能完善的乡村旅游集群片区。深入挖掘农业特色资源，大力发展特色农业，以农产品生产基地为依托，重点发展刘坦村和前王村的大枣观光园、大桑村的獭兔养殖基地，稳步推进食用菌、葡萄、黄花菜等生态农业种植基地。

文化方面：一方面，完善乡村层面的公共文化服务设施，推进乡村综合性公共文化服务中心建设，加强文化礼堂、农家书屋、文体广场等文化阵地建设；另一方面，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养，倡导树立乡村文明新风，广泛开展文明创建活动；再一方面，突出乡村特色，注重村名来历塑造、村风村史展示，深入挖掘优秀传统农耕文化，将村名来历融入村庄景观打造中，利用闲置房屋打造村史家风、农耕文化展示馆。深入挖掘特色文化资源，重点突出袁楼村的鲁西第一党支部（红色文化）和三教村的儒、释、道三教堂（历史文化）。

生态方面：以高效、绿色农田为基底、以“两带、两廊”的绿带为廊道，深入贯彻“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，完善乡村生态环境建设。建设高效、绿色农田，加强农业面源污染，完善农业节水灌溉设施和生产路网络，丰富田间林网；打造沿徒骇河、西新河、G240和S242两侧的林

果产业带，形成“两带、两廊”的生态廊道；加强村庄外部环村林带建设，以垃圾污水治理、改厕和村容村貌提升为重点，实施好农村人居环境整治三年行动。

人才方面：以提高科技素质、职业技能和经营能力为核心，健全镇域职业教育培训网络，大规模开展农村实用人才培训。一方面结合产业发展特色，在镇区开展农村剩余劳动力技能培训，就地解决农民就业问题；另一方面在中心村组织开办农业大讲堂、“庄户学院”、农民讲习所，培育一批种植养殖能手、乡土工匠、文化能人等。鼓励城市专业人才参与乡村振兴政策，通过与高校、科研院所建立合作与交流机制，注重田园综合体、滨河林果产业带、乡村旅游、大枣种植以及獭兔饲养产业链等方面人才培训，成为推动乡村产业发展的有力支撑。

组织方面：打造坚强的农村基层党组织，培养优秀的农村基层党组织书记，达到以抓党建促乡村振兴的目的。选配村支部班子，既要坚持党管原则，又要紧紧依靠群众，将那些群众基础牢，敢担当，能干事，会做群众工作，善抓脱贫攻坚的人选配到班子中来。

6.5 杨官屯乡

6.5.1 村庄发展引导

规划杨官屯乡划分为4个社区，包括1个城镇聚合型社区和3个农村聚合型社区。

杨官屯乡共有29个行政村，其中镇区村4个，农村地区村25个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进25个农村地区村庄建设。规划将

25个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（6个）和特色发展型村庄（3个）达到省级美丽乡村标准，结合杨屯社区和大冯社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（5个）的迁建与安置。

杨官屯乡社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
杨官屯乡	杨屯社区	杨前	8	杨东、杨西、徐庄、李招安、郭王、吴庄、郎庄
	小谢社区	小谢	3	大榭、小曹
	潘屯社区	豆腐赵	9	大袁庄、潘东、潘西、李显明、窦于、袁车、南孙、石庄
	大冯社区	大冯	9	邓庄、小冯、西高、大曹、胡杨、大宋庄、小赵、小范庄

杨官屯乡农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型(中心村及重点发展村庄)	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	大冯、小谢、豆腐赵、邓庄、小冯、西高、	大曹、李招安、大袁庄、	潘东、潘西、李显明、窦于、袁车、南孙、石庄、小曹、胡杨、大宋庄、大谢庄	郭王、吴庄、郎庄、小赵、小范庄
数量	6	3	11	5
占比	24.00%	12.00%	44.00%	20.00%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.5.2 乡村振兴主要内容

产业方面：产业方面以传统的粮食种植为主，加快推进大棚蔬菜的种植，改进生产设施，改进生产技术，生产绿色有机蔬菜。依托名优水产品甲鱼的养殖基础，重点发展绿源合作社养殖基地、华荣渔业合作社养殖基地，形成

现代渔业综合性产业园，优先发展李招安村、大袁庄村两个特色水产养殖村，将其打造成集饲养、观赏、垂钓、餐饮为一体的休闲渔业基地。

文化方面：完善村庄文化服务设施，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养。深入挖掘特色文化资源，重点突出大曹村的曹氏宗祠、石碑（历史文化），通过特色文化的塑造提升村庄文化建设水平。祠堂，对于村庄的意义重大，是承前启后、继往开来重要的精神遗产和精神基础，是新时代乡村文化建设的推进器。

生态方面：注重田间林网、环村林带以及村庄内部绿化、环境的治理，重点打造聊城大北环路沿线及西新河沿线绿化林带。

人才方面：坚持以培养当地农民人才为主，加快实现由简单“办班”向系统“育人”转变，定向培训一批能适应现代农业、有志于扎根农村的农村人才。

组织方面：加强组织培训，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的稳定工作队伍，突出发挥农村基层党组织作用，提升基层党组织组织力，优化现代乡村发展能力和治理水平。

6.6 洪官屯镇

6.6.1 村庄发展引导

规划洪官屯镇划分为3个社区，包括1个城镇聚合型社区和2个农村聚合型社区。

洪官屯镇共有28个行政村，其中镇区村2个，农村地区村26个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进26个农村地区村庄建设。规划将

26个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（8个）和特色发展型村庄（3个）达到省级美丽乡村标准，结合洪屯社区、朱官屯社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（5个）的迁建与安置。

洪官屯镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
洪官屯镇	朱官屯社区	朱官屯村、回民李村	12	摆渡口、前辛杨、回民李、西于、朱湾、圈刘、朱官屯、老范、张陈、成庄、范辛、官厅
	洪屯社区	洪屯村	10	姜庄、耿茂林、小马、大马、大段、公李、洪屯、姜于、张德一、小宋
	大辛社区	大辛村	6	官庄、郭庄、东梭、碱王、金洼、大辛

洪官屯镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型 (中心村及重点发展村庄)	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	张陈、回民李、大辛；朱官屯、前辛、西于、公李、东梭	摆渡口、老范、成庄	小马、耿茂林、张德一、大段、姜庄、姜于、大辛、郭庄、碱王、金洼	官厅、朱湾、圈刘、范辛、小宋
数量	8	3	10	5
占比	26.92%	11.54%	38.46%	23.08%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.6.2 乡村振兴主要内容

产业方面：充分发挥邻近聊城城区的区位优势，聚焦土地流转，依托聊城市艾科亚太农都，大力发展近郊农业、现代农业，做好“果盘子”和“菜篮子”工程。现已形成榛子园示范基地、樱桃采摘基地和大棚葡萄采摘园等

特色林果、棚果种植园，规划引入草莓、茌梨等新品种，以S245（聊夏路）为重点进一步挖掘特色果品种植优势，为近郊旅游产业发展打下坚实基础。同时，推动镇区西部棚菜种植产业发展，落实全县“发展高效设施蔬菜生产”计划，推进农业经济结构转型。

文化方面：一方面，完善乡村层面的公共文化服务设施，另一方面，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养。深入挖掘特色文化资源，重点突出成庄村的“成无己故里”（历史文化）、摆渡口村的秧歌（民俗文化），通过特色文化的打造提升村庄文化建设水平和村庄风貌塑造。

生态方面：注重田间林网、环村林带以及村庄内部绿化、环境的治理。

人才方面：完善农村人才培养体系，针对镇区产业发展特色，积极培育林果、棚菜方面的管理、种植和经营人才，全面助力产业发展。

组织方面：不断激活和发展好健全组织、建强队伍、开展活动、完善制度和落实保障这“五大要素”，加强村级组织建设。

6.7 贾寨镇

6.7.1 村庄发展引导

规划贾寨镇划分为4个社区，包括1个城镇聚合型社区和3个农村聚合型社区。

贾寨镇共有37个行政村，其中镇区村3个，农村地区村34个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进34个农村地区村庄建设。规划将34个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（17个）和特色发展型村庄（1个）达到省

级美丽乡村标准，结合贾寨社区和耿店社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（7个）的迁建与安置。

贾寨镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
贾寨镇	贾寨社区	前寨	12	后寨、西寨、邢胡刘、苗庄、前付、张士宏、贾铁匠、梅庄、后付、孙庄、贾贡
	耿店社区	耿店	12	郭堤口、崔老庄、大朱、官赵、卢吴、梁庄、杜沟、王药包、西纸坊头、后陈、官张
	侯楼社区	侯楼	7	草林张、耿张、耿二庄、耿大庄、耿三庄、东邢
	堤头袁社区	堤头袁	6	李楼、张名扬、冯庄、大郑庄、肖庄

贾寨镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	耿店、侯楼、堤头袁；邢胡刘、郭堤口、崔老庄、官赵、梁庄、杜沟、王药包、草林张、耿张、耿二庄、耿大庄、耿三庄、苗庄、大朱	卢吴	前付、张士宏、贾铁匠、梅庄、李楼、张名扬、冯庄、大郑庄、肖庄	后付、孙庄、贾贡、西纸坊头、后陈、官张、东邢
数量	17	1	9	7
占比	50.00%	2.94%	26.47%	20.59%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.7.2 乡村振兴主要内容

产业方面：依托耿店村乡村振兴齐鲁样板示范区的打造，以耿店村为核心，以返乡青年创业产业园为近期重点项目，以市场需求为导向，通过以点带面的方式，积极发展棚菜种植产业。推动产业融合发展、拓展延长产业链，提供蔬菜运输、贮藏、加工、包装服务以及与蔬菜生产经营有关的技术、信

息等服务。借势耿店村“鲁西小寿光”的知名度，在耿店村乡村振兴齐鲁样板示范区内形成设施农业示范区、休闲农业体验区、科技农业展示区、精品林果采摘区，一方面结合北部茌平国家森林公园和南部如意湖等优势自然景观资源，另一方面结合自身文化、小吃等特色，探索发展乡村旅游、鼓励发展农家乐，开发文化市场。

文化方面：“吃水不忘挖井人，致富不忘共产党”，通过多种形式的文化活动，树立积极向上村风民风，而培养村民爱国敬业、诚实友善的情怀，走出一条乡村文化振兴之路。以耿店村乡村振兴齐鲁样板示范区为主体，创造独特的现代蔬菜文化，让蔬菜与文化有机融合，打造独具特色的蔬菜文化景观、园艺景观等；同时，深入挖掘特色文化资源，重点突出卢吴村的洪振寺遗址（历史文化），通过特色文化的塑造提升乡村内涵。

生态方面：加强对农业过量施肥、地膜污染、农药残留、畜牧养殖不集中规范等方面的管理，通过田间林网种植、水利设施修缮，对镇区内生态基底进行治理；借势“创森”行动，加强马颊河、S245（聊夏路）及信通路两侧防护林带的打造，初步形成“两纵一横”的生态安全格局。农村人居环境得到明显改善，基本实现生活垃圾收运处置、无害化卫生厕所改造全覆盖，生活污水处理率大幅，村容村貌明显改观，农村生态环境质量显著提升。

人才方面：聘请技术员改良品种、邀请专家和技术人员实地培训、开设蔬菜视频医院等方式，强化蔬菜新品种新技术的指导和培训，培育一批蔬菜种植人才；建设返乡青年创业产业园，吸引返乡创业大学生、常年外出务工人员；引进一批合作组织管理人才，合作社通过统一种苗供应、统一管理指

导、统一化肥农药、统一技术培训、统一品牌销售的发展模式，提高了农民组织化程度，提高了蔬菜产业的规模化、标准化、信息化水平。

组织方面：充分发挥党组织“领头雁”和“主心骨”作用，发展壮大村集体经济，提升村级组织自我保障能力和为民服务水平，退出村内公开栏、阳光议事日、阳光村庄网上监督平台等多种渠道，扩大村民知情权、参与权和监督权。

6.8 肖家庄镇

6.8.1 村庄发展引导

规划肖家庄镇划分为8个社区，包括1个城镇聚合型社区和7个农村聚合型社区。

肖家庄镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
肖家庄镇	肖庄社区	蒋庄	3	后冯、李井范
	朱启虎社区	朱启虎	5	王麻子、许寨、小胡、郝庄
	许庄社区	许庄	4	乜堂、田庄、朱楼
	算子李社区	算子李	1	
	金牛角社区	落角园	5	席店、王菜瓜、赵宣、班庄
	后场社区	李桥	3	后场、河子张
	高营社区	高营	3	八刘、康孟
	小高社区	小高	4	马场胡、冯营、皮李

肖家庄镇共有28个行政村，其中镇区村1个，农村地区村27个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进27个农村地区村庄建设。规划将27个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（11个）和特色发展型村庄（3个）达到省

级美丽乡村标准，结合金牛角社区和朱启虎社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（5个）的迁建与安置。

肖家庄镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	朱启虎、许庄、算子李、落角园、李桥、高营； 乜堂、赵宣、马场胡、皮李、席店	小高、冯营、王菜瓜	李井范、八刘、康孟、田庄、朱楼、后场、河子张、后冯	王麻子、许寨、小胡、郝庄、班庄
数量	11	3	8	5
占比	40.74%	11.11%	29.63%	18.52%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.8.2 乡村振兴主要内容

产业方面：肖庄素有圆铃大枣之乡、韭菜之乡、韭薹之乡的美誉，发挥优势，继续以特色产业的发展推动乡村振兴。大力推动圆铃大枣生态园发展，发挥枣尚好、枣乡情等农业龙头企业的示范带动作用，提高村民种植效益，同时，进一步加大园区宣传力度，举办采摘节，全方位地展现、宣传、推介枣乡品牌；突出区域性、综合性旅游特色，实施“古博陵生态一日游、十个景点连连看”片区乡村旅游规划，构建“吃住游娱购一体”的乡村旅游模式。壮大提升韭菜无公害产业，提升韭菜品质和产量，设立检测站点实时监测韭菜质量，规划在镇区东南部打造绿色无公害韭菜生产基地，通过“规模化种植+农户种植”相结合的模式，实现韭菜、韭薹的提质增效。重点培育肉兔繁育基地，构建集饲养、饲料、屠宰、冷藏、销售、物流于一体的全产业链，

通过特色养殖打造产业提升新亮点。此外，通过粮食种植的提质提效、光伏发电扶持等产业，促进村民增收。

文化方面：完善村庄文化服务设施，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养。深入挖掘特色文化资源，依托丰富的历史文化、民俗文化资源及3000多年大枣种植优势，重点突出许庄村的百年枣林、枣树王、望晋台和知青胡同（枣文化、历史文化）；王菜瓜村、落角园村的古博陵遗址和“菜瓜打金牛”的文化演绎（历史文化、民俗文化）；小高村的兔博物馆（兔文化）；冯营村的冯氏祠堂和空军将领冯思广（民俗文化）；算子李村的神奇算手李珪（民俗文化）。

生态方面：充分融合圆铃大枣生态观光园和茌平县森林公园，提升镇区西部森林覆盖率，推进东部高效农田整治，完善田间林网、机耕路等基础设施，加强博临路（G240）两侧防护林带建设，打造“东田西林”的生态安全格局。加强村庄外部环村林带建设，以垃圾污水治理、改厕和村容村貌提升为重点，实施好农村人居环境整治三年行动。

人才方面：健全培育机制，培育新型职业农民和乡土人才，尤其注重韭菜、大枣、肉兔等产业方面的人才培育；有目的、有计划、有针对性地组织乡土人才走出家门与外界加强技术交流与合作，到发展先进的地区参观学习，特别是在特色产业与旅游融合发展方面。

组织方面：加强组织培训，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的稳定工作队伍，突出发挥农村基层党组织作用，提升基层党组织组织力，优化现代乡村发展能力和治理水平。

6.9 菜屯镇

6.9.1 村庄发展引导

规划菜屯镇划分为6个社区，包括1个城镇聚合型社区和5个农村聚合型社区。

菜屯镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
菜屯镇	菜屯社区	张贾	5	菜屯、大黄、伦徐、任庄
	阚庄社区	阚庄	3	林场、杨槐
	商石社区	商石	5	崔营、前韩、后韩、于洼
	赵方社区	赵方	4	孙庄、段庄、韩庄
	梁李社区	梁李	5	高庄、堤口冯、峰李、娄庄
	南海子社区	南海子	8	前樊、后樊、北海子、西海子、周桥、路庄、老小

菜屯镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	南海子、梁李、赵方、商石、阚庄；张贾、前樊、后樊、北海子、西海子	孙庄、周桥、高庄	林场、杨槐、崔营、前韩、后韩、段庄、韩庄、堤口冯、峰李、娄庄、路庄、老小	大黄、伦徐、任庄、于洼
数量	10	3	12	4
占比	34.48%	10.34%	41.38%	13.79%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

菜屯镇共有30个行政村，其中镇区村1个，农村地区村29个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进29个农村地区村庄建设。规划将29个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。

规划到 2022 年示范引领型村庄（10 个）和特色发展型村庄（3 个）达到省级美丽乡村标准，结合菜屯社区和商石社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（4 个）的迁建与安置。

6.9.2 乡村振兴主要内容

产业方面：菜屯镇利用丰富的林业资源优势，重点培育“聊夏路现代农业旅游观光带”和“马颊河林果产业带”，发展草莓、樱桃、水蜜桃等特色林果采摘；大力发展林下经济，林下经济作为生态、高效、循环经济，发展前景广阔、潜力巨大，通过“林菜”、“林菌”、“林禽”和“林畜”多种模式，提高林下经济的社会、经济和生态效益。由广东温氏集团投资的 50 万头生猪一体化养殖项目已经落地，发展模式为“养殖公司+家庭农场”，可带来一定的工作岗位，同时也可带动 300 余户农户开展家庭农场养殖。充分利用东部沙土土质资源，继续打造西瓜、地瓜等特色种植业。

文化方面：不断丰富乡村文化生活，推动城镇公共文化服务向农村延伸，引导公共文化资源向农村和农民倾斜。探索建立公共文化服务城乡联动机制，推进城乡“结对子、种文化”，壮大乡村文化志愿者和群众文艺骨干队伍。深入挖掘特色文化资源，茌平县素有剪纸艺术之乡，而在茌平县剪纸艺术最为突出的便是菜屯镇的孙庄村，依托剪纸文化发展乡村文化产业。

生态方面：首先要在提高广大农民群众的生态环保意识上下功夫，规划打造板材加工集中区，将镇域内广泛散布的木材加工厂集中布置。其次要在质量兴农、绿色发展上见成效，绝不能通过拼资源拼消耗的方式透支生态环境，应加快构建现代农业产业体系，真正实现由过度依赖资源消耗向追求绿

色、生态、可持续发展的转变。最后，要在加强农村突出环境问题综合整治上花气力，扎实实施农村人居环境整治三年行动计划，大力推进农村“厕所革命”，完善农村地区基本生活设施。

人才方面：结合产业特色，加强林下经济以及饲养（生猪饲养、对虾养殖）方面人才培养，提升农民技能水平，为产业发展打下良好基础。

组织方面：选优配强乡村组织；经过统筹安排、精心谋划、细致摸排，把真正想干事、会干事、能干事、干成事的选进乡村组织班子，组织、纪检等部门更要做好乡村组织成员的指导、培训、监督等工作，切实做到扶上马、送一路、查全程。适度倾斜惠农政策；破除城乡发展不平衡，进一步加大惠农政策力度，向乡村倾斜。

6.10 韩屯镇

6.10.1 村庄发展引导

规划韩屯镇划分为 4 个社区，包括 1 个城镇聚合型社区和 3 个农村聚合型社区。

韩屯镇共有 51 个行政村，其中镇区村 3 个，农村地区村 48 个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进 48 个农村地区村庄建设。规划将 48 个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到 2022 年示范引领型村庄（10 个）和特色发展型村庄（6 个）达到省级美丽乡村标准，结合韩屯社区、还驾店社区和张营社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（13 个）的迁建与安置。

韩屯镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
韩屯镇	韩屯社区	韩西	18	韩北、韩东、王桥、潘堂、张桥、张庄、马杜、郝屯、许桥、何庄、魏庄、袋子李、马庄、田庄、李灿然、米庄、小刘
	还驾店社区	常庄	12	后店西、冯庄、高双池、北孟、东刘、大周、后店东、前店东、前店西、郑庄、西孙
	张营社区	冯郎	10	张营、司卢、清凉寺、玉皇庙、东孙、夏营、翟庄、袁营、高庙子
	罗屯社区	郭卢高	11	罗西、大碾李、棉布刘、东仓、西仓、孟楼、孙林、李庄、罗东、王提灵

韩屯镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	常庄、冯郎、郭卢高；后店西、张庄、马杜、棉布刘、大碾李、潘堂、北孟	王桥、大碾李、常庄、王提灵、郑庄、袁营	郝屯、许桥、何庄、魏庄、袋子李、马庄、田庄、东刘、大周、清凉寺、玉皇庙、东孙、夏营、翟庄、孙林、李庄、冯庄、高双池、张桥	罗东、罗西、前店东、前店西、后店东、张营、司卢、东仓、西仓、孟楼、高庙子、西孙、小刘
数量	10	6	19	13
占比	20.8	12.5	39.5	27
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.10.2 乡村振兴主要内容

产业方面：镇内有山东华统面业有限公司、茌平县富顺鸿面业有限公司等农业龙头企业，常年对高品质粮食有大量需求，为推进“新六产”发展，加速一二三产融合，实现“产购储加销”一体化模式，规划加快高效农田治理，推进粮食生产高质高效、有序提升，同时引入黑麦等优质品种，切实带动粮食产业的大发展。发展土地托管，让农户借合作社的专业化服务将先进

适用的品种、技术、装备等导入农业生产，切实解决经营方式粗放落后、生产效率低下等问题。紧抓旅游产业发展，充分利用德义韩屯、鲁义姑祠、道德大讲堂、明代石桥等优质旅游资源，推进农业体验、民宿、农家乐等乡村旅游项目，形成可持续态势。

文化方面：韩屯镇文化底蕴深厚，是二十四孝人物之一——鲁义姑的故里，通过弘扬优秀传统文化，加强乡村精神文明建设，并与改善生活环境、提高生活质量、解决实际问题紧密结合，使全镇精神面貌展现新气象。深入挖掘特色文化资源，重点突出大碾李村的鲁义姑祠（历史文化）、北孟村的净居寺和道德大讲堂（历史文化）、王桥村明代石桥和家庙（历史文化、民俗文化）。举办公益道德学校，举办“孝义文化学习班”、“手语舞培训班”、“幸福人生讲座”、“中华女德学习班”等各类文化培训班，组织“送文化下乡”活动，并规划在镇区及各中心社区设置固定的学习场所，形成长效、系统的德义文化传播体系。加强文化与产业的融合，将德义文化融入一二三产，形成特色品牌，助力产业提升。

生态方面：加强乡村道路、水渠两侧防护绿带的建设，完善田间林网和环村林带建设，加速推进“创森”活动，完善生态格局建设。扎实实施农村人居环境整治三年行动计划，大力推进农村基础设施、绿化景观、环境卫生、建筑风貌的提升。

人才方面：引入优质粮食种植、文化宣传、旅游项目策划方面的人才，加强相关方面的培训，助力产业提升与发展。通过全镇的德义文化培训，形成一批优秀的、本土化的讲师，并到其他镇或村进行宣讲，一方面宣传韩屯

镇的德义文化，同时助力全县乡村文化振兴。

组织方面：打造坚强的农村基层党组织，培养优秀的农村基层党组织书记，达到以抓党建促乡村振兴的目的。

6.11 胡屯镇

6.11.1 村庄发展引导

规划胡屯镇划分为4个社区，包括1个城镇聚合型社区和3个农村聚合型社区。

胡屯镇共有46个行政村，其中镇区村1个，农村地区村45个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进45个农村地区村庄建设。规划将45个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（13个）和特色发展型村庄（3个）达到省级美丽乡村标准，结合中兴社区和田园社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（5个）的迁建与安置。

胡屯镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
胡屯镇	忠义社区	胡屯	11	薛庄、陶集、罗庄、马沙窝、朱庄、张二马、郭李、岳庄、陈刘、谷堂
	中兴社区	大刘东	12	韩庙、周老、王贡、周小、北田、北张、戚庄、李明还、大刘西、赵壕、邢寺
	田园社区	陶桥	12	徐庄、寺后刘、吴杨、南于、甄桥、李石、娄庄、半张天、寺后王、韩庄、白庄
	红旗社区	景马	11	徐河口、河西刘、宋庄、大磨王、老官李、古路赵、北于、薛凤台、李双西、尹庄

胡屯镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	大刘东、陶桥、景马；老官李、张二马、薛庄、寺后刘、吴杨、甄桥、娄庄、半张天、河西刘、韩庄	徐河口、徐庄、李石	谷堂、戚庄、陈刘、罗庄、马沙窝、朱庄、寺后王、郭李、岳庄、韩庙、周老、王贡、周老、北田、北张、尹庄、大么王、古入赵、北于、薛凤台、李双西、南于、陶集、宋庄	白庄、李明还、大刘西、赵壕、邢寺
数量	13	3	24	5
占比	28.89%	6.67%	53.33%	11.11%
目标任务	到2022年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.11.2 乡村振兴主要内容

产业方面：持续推进高产、稳产、优质、高效、安全、环保、经济、可持续发展的现代化基本农田的打造，确保粮食生产实现提质增效。通过林果产业和菌菇产业推进农业产业结构调整。林果产业方面，结合“创森”工作，通过“一带一路”的建设，把林果产业打造成富民强镇的特色产业；沿徒骇河水系培育6000亩经济林带，建设休闲采摘旅游观光带，实现花果飘香；沿105国道完善提升4000亩防护林带，建设天然氧吧。菌菇产业方面，突出抓好金针菇生产加工，走出了一条龙头企业+合作社+基地+农户的生产模式，不断提升产业规模和加工能力，多方位促进产业升级。

文化方面：一方面，完善乡村层面的公共文化服务设施，另一方面，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养。深入挖掘特色文化资源，重点突出前徐村的儒义学士碑（历史文化）、徐河口村的一门三烈士墓（红色文化）和李石村的剪纸艺术（民俗文化），重点塑造红色文化，通过特色文

化的打造提升村庄文化建设水平和村庄风貌塑造。

生态方面：加强乡村道路、水渠两侧防护绿带的建设，完善田间林网和环村林带建设，重点建设徒骇河水系的绿化和 G105 防护绿带，加速推进“创森”活动，完善生态格局建设。

人才方面：完善农村人才培养体系，针对镇区产业发展特色，积极培育林果方面的管理、种植和经营人才，全面助力产业发展。

组织方面：着力加强基层党建工作，采取有力措施，加强新一届两委班子培训教育工作，提高基层组织的创造力、凝聚力和战斗力，增强农村基层基础工作的生机和活力。

6.12 冯官屯镇

6.12.1 村庄发展引导

规划冯官屯镇划分为 6 个社区，包括 1 个城镇聚合型社区和 5 个农村聚合型社区。

冯官屯镇共有 77 个行政村，其中镇区村 4 个，农村地区村 73 个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进 73 个农村地区村庄建设。规划将 73 个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到 2022 年示范引领型村庄（18 个）和特色发展型村庄（7 个）达到省级美丽乡村标准，结合前张社区和薛店社区的完善、冯屯中心社区和潘庄社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（22 个）的迁建与安置。

冯官屯镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
冯官屯镇	冯屯中心社区	后寨	32	前寨、后唐、史河、马庄、前桑、后桑、侯庄、前董、刘马、武赵、祁楼、周杨、朱庙、大高、西封、东封、闫庄、西田、东田、史庄、范庄、盛楼、逯店、朱庄、王刘、三楼、祁庄、业官屯、马王、北庆、张冯
	前张社区	黄排	12	梁庄、金杜、李王、王吉、徐牌、小高、前张、后张、红庙、王相、贺庄
	望鲁店社区	望鲁店后村	4	望鲁店东、望鲁店前、崔庄
	薛店社区	薛东	10	王子占、杜庄、张庄、许坊、高家岭、周皋、季庄、蔡刘、前赵
	潘庄社区	刘集	12	大吕、张麦糖、包朱、大王楼、庞庄、孟庄、小王楼、刘集、栾庄、小王、蔡园
	王老社区	王老	7	邢庄、唐洼、北辛、南辛、杨官屯、韩辛

冯官屯镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	黄牌、望鲁店后村、薛东、刘集、王老； 武赵、崔庄、王刘、三楼、祁庄、业官屯、邢庄、唐洼、北辛、南辛、王子占、杜庄、张庄	梁庄、望鲁店东、望鲁店前、大吕、杨官屯、刘马、张麦糖	祁楼、周杨、朱庙、许坊、高家岭、包朱、大王楼、庞庄、孟庄、小王楼、西封、东封、闫庄、西田、东田、史庄、范庄、盛楼、逯店、马王、北庆、张冯、韩辛、潘庄、大高、朱庄	史河、马庄、前桑、后桑、侯庄、金杜、李王、王吉、徐牌、小高、前张、后张、红庙、王相、贺庄、周皋、季庄、蔡刘、前赵、栾庄、小王、蔡园
数量	18	7	26	22
占比	24.66%	9.59%	35.62%	30.14%
目标任务	到 2022 年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

6.12.2 乡村振兴主要内容

产业方面：开展万亩农田整治工作，进行高标准农田开发项目，不断提

升粮食生产机械化水平，推广先进的农耕技术，实现粮食的提质增效。以特色园区和基地为引领，推动农业产业结构战略性调整，规划形成“西有设施农业、东有特色养殖”（以济邯铁路为界）的农业产业区域化格局。西部积极发展大蒜、蒜薹和各类棚菜种植，并形成蔬菜储藏、蔬菜加工、蔬菜展销和运输的全产业链，同时，通过打造一批优质、绿色、品牌农产品，推进特色农业产业健康发展，东部则形成以禽类、淡水鱼为主的特色养殖业。将休闲农业发展和现代农业融为一体，积极发展农业观光旅游，通过黄金梨园、苗木基地、苗圃繁育园区、休闲垂钓农家等多样化的近郊旅游目的地，推进乡村文化休闲旅游。

文化方面：完善村庄文化服务设施，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养。深入挖掘特色文化资源，重点突出望鲁店的鲁仲连祠（历史文化），通过特色文化的塑造提升村庄文化建设水平。望鲁店村列为茌平县八景之一，名为“连村烟市”，鲁仲连祠也成为茌平县和聊城市新的人文景点，也成为冯官屯镇发展文化旅游、文化产业的重要引擎。

生态方面：要在提高广大农民群众的生态环保意识上下功夫，要在质量兴农、绿色发展上见成效，要在加强农村突出环境问题综合整治上花气力。镇域范围内区域性交通、河流水渠相对较多，加强其防护林带的建设，完善田间林网、环村林带，借势“创森”行动全面提升镇域绿化覆盖率，完善镇域生态安全格局。

人才方面：完善农村人才培养体系，针对镇区产业发展特色，积极培育大蒜种植、加工、展销等方面的管理、种植和经营人才，全面助力产业发展。

组织方面：“民为邦本，本固邦宁”，社会稳定是改革发展的前提。基层党建关乎百姓民生，与社会稳定一脉相通，“以良法促发展、保善治”则是解决社会突出矛盾的良方。以党建引领基层治理现代化的新路径，可以更好地发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用，让基层党建真正成为维护稳定、发展经济的助推器。

6.13 杜郎口镇

6.13.1 村庄发展引导

规划杜郎口镇划分为6个社区，包括1个城镇聚合型社区和5个农村聚合型社区。

杜郎口镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
杜郎口镇	杜郎口社区	北街	8	南街、东街、西街、辛代张、东大刘、西大刘、袁庄
	鲍庄社区	鲍庄	6	二十里铺、刘户掌、前孙、后孙、西李
	南陈社区	南陈	14	张官屯、赵实、双庙、丁堂、党管、腰庄、吉王、刘庙、苇子园、张杨、武庄、南董、刘神
	四新社区	四新	7	东周、周集、李寨、北董、北付、北陈
	丁刘社区	丁刘	8	胡庄、张海子、南曹、崔何、南李、前红布赵、后红布赵
	丁楼社区	丁楼	8	何官屯、张乐天、台子高、曹庄、孙桥、纸坊头、翟庄

杜郎口镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	鲍庄、南陈、四新、丁刘、丁楼；东二十里、刘户掌、前孙、后孙、西李、	南董、台子高	南李、西大刘、丁堂、双庙、赵实、党管、苇子园、腰庄、张官屯、张杨、付庄、北董、李寨、东周、周集、孙桥、曹庄、纸坊头、何屯、	辛代张、吉王、刘庙、后红布赵、前红布赵、武庄、张海子、南曹、

	刘神、崔何庄、北陈		翟庄、袁庄、东大刘	张乐天、胡庄
数量	13	2	22	10
占比	27.66%	4.26%	46.81%	21.28%
目标任务	到 2022 年，率先达到省级美丽乡村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展		产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	保障正常生产生活条件；村庄搬迁撤并有序推进

杜郎口镇共有 51 个行政村，其中镇区村 4 个，农村地区村 47 个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进 47 个农村地区村庄建设。规划将 47 个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到 2022 年示范引领型村庄（13 个）和特色发展型村庄（2 个）达到省级美丽乡村标准，结合杜郎口社区、丁刘社区和南陈社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（10 个）的迁建与安置。

6.13.2 乡村振兴主要内容

产业方面：持续推进粮食高产创建示范项目，有效治理耕地，达到“田成方、林成网、路相连、渠相通、旱能浇、涝能排”标准，实现粮食作物种植集中、成方、连片，实现粮食种植的普遍增收。重点建设大美田园综合体项目，建设现代农业观光园、果树种植采摘基地、旅游综合服务区、绿色农业体验区、名贵苗木区和四季花海区等，打造成以生态为依托、农业为基础、旅游为引擎、数据为支撑、金融为保障、健康为理念、市场为导向的智慧集约型大农业产业集群。

文化方面：完善村庄文化服务设施，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养。积极开展群众性的文化活动，举办广场舞大赛等集体性、娱乐性活动，加大非物质文化遗产项目传承保护力度，举办南董中堂画技艺免

费培训班。深入挖掘特色文化资源，重点突出台子高村的牡丘遗址（历史文化）、南董村中堂画（民俗文化），通过特色文化的塑造提升村庄文化建设水平。

生态方面：一方面，高度重视环保工作，扎实开展“小散乱污”企业专项整治活动；另一方面，扎实推进农村人居环境三年综合整治行动，重点改善村庄基础设施和村容村貌；第三方面，继续做好“创森”工作，加强重大基础设施两侧防护林带、田间林网、环村林带等建设，逐步提升镇域绿化覆盖率。

人才方面：引入优质粮食种植、名贵苗木种植、旅游项目策划与管理方面的人才，加强相关方面的培训，助力产业提升与发展。完善农民工技能培训体系，加强对本镇村民打工就业的系统性指导，拓展农民增收途经。

组织方面：切实加强农村党员干部队伍建设。坚持从严管理干部，对村“两委”班子成员进行集中培训，不断提高干部的思想觉悟、道德水平、工作能力和政治担当。分批次对全体党员进行一次轮训，提高党员队伍的纯洁性、先进性。

6.14 乐平铺镇

6.14.1 村庄发展引导

规划乐平铺镇划分为 5 个社区，包括 2 个城镇聚合型社区和 3 个农村聚合型社区。

乐平铺镇共有 88 个行政村，其中镇区村 2 个，农村地区村 86 个。充分结合社区划分和各村发展情况，分类推进 86 个农村地区村庄建设。规划将

86个村划分为示范引领型、特色发展型、改造提升型和搬迁撤并型四类村庄。规划到2022年示范引领型村庄（17个）和特色发展型村庄（12个）达到省级美丽乡村标准，结合乐源社区、赫集社区和平东社区的建设，有序推进搬迁撤并型村庄（18个）的迁建与安置。

乐平铺镇社区划分一览表

镇街名称	社区名称	中心村名称	所辖行政村	
			数量	村庄名称
乐平铺镇	乐源社区	北街	12	南街、大徐、张大屯、崔徐、杜庄、木梳刘、张李、曹庄、瓦刀刘、大韩、大崔
	平东社区	双营	22	高庄、刘望山、明庄、袁楼、东张、寺后张、姚庄、小王、大马、小马、刘兰廷、石李、前常、后常、杠子王、潘庄、小刘、彭庄、赵楼、张小、张楼
	赫集社区	郝东	24	土刘、吕庄、邓庄、崔楼、万庄、佛堂、土城、崔韩、周韩、常东、常西、胡庄、王营、郝西、英布刘、前东、前西、白庄、宋庄、齐常、温坊、王兰廷、后王屯
	龙山社区	常海子	14	大尉、史庄、南王、崔海子、刘庆洪、丁庄、南大吴、教东、教西、教北、何庄、朱庄、闫屯
	乐嘉社区	郭赵	16	北吴、尚庄、赫杨、吴泗老、孙元、赵堂、焦梁、二十里铺、东路、西路、军王黄、大赵、梨园、王少田、郭田

乐平铺镇农村发展分类及要求一览表

类型	示范引领型（中心村及重点发展村庄）	特色发展型	改造提升型	搬迁撤并型
村庄名称	郝东、张小、大尉、郭赵；木梳刘、张李、曹庄、瓦刀刘、大韩、闫屯、史庄、崔海子、双营、土刘、齐常、尚庄、梨园	朱庄、土城、教东、教西、教北、刘庆洪、大徐、大崔、前常、姚庄、焦梁、常海子	崔徐、杜庄、吕庄、邓庄、崔楼、万庄、佛堂、崔韩、周韩、胡庄、王营、郝西、英布刘、前东、前西、白庄、温坊、后王屯、常东、常西、袁楼、明庄、刘庄、赵楼、张楼、寺后张、大马、小马、何庄、丁庄、南大吴、北吴、吴泗老、二十里铺、东路、西路、军王黄、大赵、王少田	张大屯、小王、刘兰廷、杠子王、石李、后常、东张、刘望山、高庄、南王、赫杨、孙元、郭田、赵堂、彭庄、潘庄、宋庄、王兰廷
数量	17	12	39	18
占比	19.77%	13.95%	45.35%	20.93%
目标	到2022年，率先达到省级美丽乡村		产业发展基础增强，村集体经济发	保障正常生产

任务	村标准，基本实现农业农村现代化；注重特色塑造发展	展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升；乡风文明、乡村治理全面加强	生活条件；村庄搬迁撤并有序推进
----	--------------------------	---	-----------------

6.14.2 乡村振兴主要内容

产业方面：改善辖区内农田机耕道路、电力设施及水利灌溉设施，全面开展高标准基本农田建设，继续推进小麦、玉米等传统粮食作物的种植，通过提质、增效的方式改善农民收入。大力营造发展农业的氛围和环境，采取多种形式搞好宣传发动，加快农业结构调整，一方面持续推动设施农业发展，以葡萄、西红柿、黄瓜、香瓜等棚菜、棚果为主，不断扩大规模、提高质量，同时结合观光、采摘、餐饮发展乡村旅游；另一方面，规划了张李、南街、南吴、大尉四处养殖小区，规范镇域内畜禽养殖，实现规模化发展。

文化方面：乐平铺镇历史悠久，人杰地灵，历史文化和民俗文化尤为突出，境内有教场铺龙山文化遗址，东晋至北齐时期为茌平县城所在地，是明朝状元朱之蕃的故乡。在完善村庄文化服务设施，持续开展乡村文明行动，全面提升农民文明素养的基础上，应充分挖掘镇域内各类优质文化资源，重点突出教场铺的龙山文化教场铺遗址（历史文化）、土城村的古县城遗址（历史文化）、朱庄村的状元朱之蕃和朱氏家墓（历史文化）、郭赵村的柳编艺术（民俗文化）、大徐村的龙须面制作手艺（民俗文化）、刘庆洪村的点心制作手艺（民俗文化）、大崔村的黄酒坊（民俗文化）。

生态方面：加强对农业过量施肥、地膜污染、农药残留、畜牧养殖不集中规范等方面的管理，通过田间林网种植、水利设施修缮，对镇区内生态基底进行治理；借势“创森”行动，加强赵牛新河、管氏河、黑龙江路东延线

（县道）、S105、G105 两侧防护林带的打造，完善生态安全格局的构建。农村人居环境得到明显改善，基本实现生活垃圾收运处置、无害化卫生厕所改造全覆盖，生活污水处理率大幅提高，村容村貌明显改观，农村生态环境质量显著提升。

人才方面：引入粮食种植、设施农业以及饲养业方面的人才，加强相关方面的培训，助力产业提升与发展。完善农村人才培训体系，针对周边企业类型对辖区内村民进行技能、技术的培训，提升农民就业率。

组织方面：强组织培训，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的稳定工作队伍，突出发挥农村基层党组织作用，提升基层党组织组织力，优化现代乡村发展能力和治理水平。

第七章 乡村振兴的路径选择

7.1 乡村振兴的实施策略

乡村振兴的战略指向是十分清晰的，关键是如何选择战略路径，从宏观层面看，基于当前现实需求的乡村振兴应当选择四个方面的关键性战略路径：

（1）以深化改革为基本动力

乡村振兴必须在更深层次上从城乡两端全面激活资源，释放制度潜能。中国的改革是从农村起步的，农村改革不仅实现了农业和农村自身的历史性巨变，而且为中国经济整体的改革发展提供了极为重要的基础性支撑。就当前乡村振兴战略的实施而言，根本性的动力源仍然是改革，小改小调的改良式推进方式是不足于从根本上解决不均衡、短期化、空心化等深层矛盾的。因此，深化改革是乡村振兴的重中之重，只有更大力度地深化土地制度、农业经营制度、集体经济产权制度等关键领域的改革力度，更具针对性地优化和创新农业支持政策及农村公共政策，才能有效释放改革红利，破解发展难题，通过双向激活城乡资源构建乡村振兴新的发展动能。

（2）以市场机制为基本支撑

尽管乡村振兴需要政府和市场两种力量共同发挥作用，但市场机制的力量应当是基础性和决定性的，政府在制定振兴规划和支持政策、以及建立监测评估机制等方面的重要作用当然是不可替代的，但政府的作用边界应当有所限制，不应无所不能，不可无所不为，特别是不能再度以超强的行政手段高度集中和分配资源的方式来推进乡村振兴，绝不能以损害乡村发展中要素

配置机制和产业发展中的市场运行制度为代价来实施乡村振兴。强化行政干预的非市场化推进方式，虽然也能轰轰烈烈地在短期内见到成效，但由于没有长效性的市场制度支撑，其推进过程必然缺乏基本的稳定性和持续性，或者只能高成本打造无法复制推广的典型样板，或者短期取得的示范成效因支持政策不能持久延续而发生显著的效应衰减。乡村振兴战略本身具有的全面性和长期性特征，内在地决定了必须主要依赖完备的市场机制持续推进，如果以改革倒退为代价逆向而行，则必然产生长期性的制度危害。

（3）以城乡融合机制作为基本手段

乡村振兴不是封闭的，不能只是局限在乡村内部重建和提升。新的历史条件下的乡村振兴必然是开放性的，必须有城乡双重资源的集合和集成，既有农村内部资源的激活集聚，也有城市外部资源的整合进入。城乡融合并非简单是统筹城乡条件下的发展资源数量的分配过程，不是一块蛋糕在城与乡之间如何切多切少的问题。进一步而言，乡村振兴不应该是城对乡的恩赐式的福利给予，也不是乡对城的被动式的资源接受，更不是强势的城市对弱勢的乡村新一轮肆无忌惮的利益剥夺。城乡融合至少包括城乡资源平等公平的自由交换、城乡产业一体化的共同发展、城乡形态差异化的互利性共存三方面的主要内涵。因此，通过城乡融合实现互利共赢是乡村振兴战略的基本要求，不管是要素融合、产业融合、还是空间融合，构建城乡一体融合发展的体制机制都是关键性的制度支撑。从另一角度看，以城乡融合实现乡村振兴具有多元政策目标，不仅要保障原有户籍乡村人口的基本权利和利益，而且也要保障新进入乡村发展群体的基本权利和利益。乡村振兴虽然要承担对传

统乡村进行现代化改造的历史使命，但绝不是对立式地以城市元素代替乡村风貌，以城市文明取代农村文明。

（4）以发展提升为基本指向

乡村振兴是基于破解现实矛盾的新的战略构想，主要是通过深化改革和创新政策解决乡村发展中各种紧迫性的突出问题。因此，乡村振兴不是简单的回归历史，不是要不加区分地全盘否定现实重回传统的乡村社会。现在存在一种对改革以前甚至更长历史时期的男耕女织、炊烟袅袅、鸡鸣狗吠的传统乡村生活近乎诗意般的怀旧幻想，有意或无意抹掉了当时条件下极度饥饿和穷困的严酷事实。虽然在生态矛盾加剧背景下传统乡村曾经的无污染的生活环境的确很有回归吸引力，但在当今日益注重生活品质和生活便捷度的新的消费需求影响之下，无发展地、原汁原味地回归生产和生活方式都极为落后的传统乡村，既是十分困难的，也是完全不足取的。在新的历史阶段，乡村振兴必须是发展中的振兴，是现代条件下从传统乡村向现代乡村的根本性转型发展，是城乡深度融合下乡村功能的全面发展和提升。推进乡村振兴过程中要有更好的产业发展基础，要有基于适度规模的新的产业构成和经营方式，要有效培育成长乡村旅游、康养农业、创意农业、农业电商等新的业态；要打造更优美的乡村空间形态和更高质量的社会公共服务，要创建更优质的生态环境和实现更好的文化传承。

7.2 美丽乡村建设的实施计划

按照规划提出的目标，到2022年全县30%以上的村庄达到省级美丽乡村建设标准，通过分析全县643个村庄的发展基础与优势条件，规划确定227

个村庄为乡村振兴重点发展对象，通过引导逐步达到省级美丽乡村建设标准，占比 35.30%。

规划 2018 年打造 30 个村庄，2019-2020 年打造 63 个村庄，2021-2022 年打造 96 个村庄，逐步实现县域乡村的生产、生活现代化，打造一批达到省级美丽乡村建设标准的示范村。按照计划，到 2020 年，共打造 131 个村庄，占比 20.37%；到 2022 年，共打造 227 个村庄，占比 35.30%。

茌平县近期乡村振兴实施计划一览表

乡镇（街道）	2017 年城市建成区以外，达到省级美丽乡村建设标准的行政村名单	2018 年城市建成区以外，达到省级美丽乡村建设标准的行政村名单	2019-2020 年城市建成区以外，达到省级美丽乡村建设标准的行政村名单	2021-2030 年城市建成区以外，达到省级美丽乡村建设标准的行政村名单
振兴街道	大崔、马沙	吴官屯、小井李	赵东、范庄、前吴、后吴	花牛陈、赵王、南八里、十里铺、陈庄
信发街道	孙庄	安庙	张楼	林辛、义户
温陈街道	杜陈、大刁、北陈、沈东	窦庄、许刘、郝庄、张公	顾庄、乌堂、小赵、刁楼	齐东、马庄、南五里、李市、胡同、袁庄、谢天贡、前董
博平镇	刘坦、袁楼、张岳、毛庄	岔路口、十甲张、任何	大桑、三里、菜园张、北苏	东贾、三教、前王、牛胡、陈铺、谭西
杨官屯乡	小冯	大冯、后曹	小谢、李招安、大袁庄	豆腐赵、邓庄、西高
洪官屯镇	东梭	朱官屯	张陈、回民李、西于、公李、前辛	官庄、摆渡口、老范、成庄
贾寨镇	耿店、大朱	苗庄、邢胡刘	侯楼、郭堤口、崔老庄、官赵、耿张、耿大庄	堤头袁、梁庄、杜沟、王药包、草林张、耿三庄、耿二庄
肖家庄镇	小高、许庄	皮李	朱启虎、算子李、落角园、王菜瓜	后场、高营、乜堂、赵宣、马场胡、席店、冯营
菜屯镇	南海子、周桥	梁李	赵方、商石、张贾	阚庄、北海子、西海子、孙庄、前樊、

				后樊
韩屯镇	北孟、后店西、冯郎	大碾李、常庄	米庄、潘堂、马杜、棉布刘、张庄	冯庄、高双池、张营、司卢、王桥、罗西、张桥
胡屯镇	前徐、景马、薛庄	老管李、河西刘	陶桥、李石、徐河口	周老、娄庄、北张、寺后刘、吴杨、甄桥
冯官屯镇	小杨屯、王子占、刘马、杜庄	王老、张庄、薛东	黄牌、望鲁店后、朱庄、祁庄、业官屯望鲁店东、望鲁店前、北辛、南辛	潘庄、大高、武赵、崔庄、王刘、三楼、邢庄、唐洼、大吕、张麦糖、梁庄、
杜郎口镇	鲍庄、南李、四新	北陈、后孙	南陈、东二十里、刘户掌、前孙	丁楼、崔何庄、袁庄、东大刘、南董、台子高、西李、刘神
乐平铺镇	双营、郝东、常海子、史庄、大尉	焦梁、大尉、土刘、齐常、尚庄	张小、木梳刘、张李、曹庄、朱庄、闫屯、崔海子	郭赵、土城、教东、教西、教北、刘庆洪、大徐、大崔、前常、姚庄、瓦刀刘、大韩
合计	38	30	63	96

7.3 乡村振兴的实施路径

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，将在平县村庄划分为 4 类，按照不同的实施路径，分类推进乡村振兴。

7.3.1 新型农村社区

(1) 村庄更新型新型农村社区

区位上相对独立，但交通优势较好，且有一定发展基础的村庄，例如贾寨镇耿店村、冯官屯镇小杨屯村等，这类村庄较少，是乡村振兴的亮点。

以贾寨镇耿店村为例，突出强调村庄更新型新型农村社区的乡村振兴实施路径。

首先，依托耿店村棚菜种植及蔬菜贸易的优势，充分发挥中心村、示范村的带动作用，将这种优势扩展到相邻的官赵庄、耿张庄，扩大产业规模，延长产业链，打造现代生态农业示范产业区。发挥乡村自身的自然资源、人文风情和产业优势，形成景区式的乡村，打造有个性和艺术之美的乡村，形成“一村一韵”的生态乡村格局，带动生态乡村旅游。将产业影响到周边村庄，同时，周边村庄也根据自身的资源特色，形成错位发展，片区内村庄互补发展。例如耿店村是棚菜种植基地，被誉为“鲁西小寿光”，周边的村庄分别定位为“绿色宜居，片区门户大朱庄”、“果林飘香，惬意郭堤口”、“森林南麓，生态崔老庄”、“归真田园，质朴官赵庄”、“后起之秀，棚菜种植第二村”。



其次，培育新型创业产业园区，延伸现状产业链条，借势乡村振兴齐鲁

样板示范区的建设，在耿店村东南侧形成返乡青年创业产业园，作为乡村振兴齐鲁样板示范区先期工程，在功能上延伸和壮大耿店棚菜产业链条，对于棚菜相关的育种、咨询、冷藏、包装、初级加工、展销、物流运输等产业，相继完善与发展。

再次，完善村庄生活空间治理，打造和完善中心绿地和配套设施，提升村民生活水平。





（2）多村迁并型新型农村社区

由多村迁并形成的新型农村社区，既有别于传统的行政村，又不同于城市社区，它是由若干行政村合并在一起，统一规划，统一建设，或者是由一个行政村建设而成，形成的新型社区。这类社区是乡村振兴重要方式之一，重点突出体现土地的综合利用。例如振兴街道的吴官屯社区、冯官屯镇的薛店社区、韩屯镇的还驾店社区，以及规划建设中的博平镇城西社区、温陈街道田园幸福社区等。

以振兴街道吴官屯为例，突出强调多村迁并型新型农村社区的乡村振兴实施路径。

新型农村社区建设，既不能等同于村庄翻新，也不是简单的人口聚居，而是要加快缩小城乡差距，在农村营造一种新的社会生活形态，让农民享受到跟城里人一样的公共服务，过上像城里人那样的生活。



它由节约土地，提高土地生产效率，实现集约化经营为主导，农民自愿为原则，提高农民生活水平为目标，让农民主动到社区购房建房，交出原来的旧宅用于复耕。实现社区化之后，农民又不远离土地，又能集中享受城市化的生活环境。

新型农村社区建设，在探索中主要形成了三种模式：

1) “城镇开发建设带动”模式。就是站在实现城镇化、工业化、农业现代化的高度，把县域经济发展、小城镇开发建设、新型农村社区（中心村）建设，一体规划、一并推进，围绕“农村发展什么产业、在什么地方发展；农民居住什么环境、在什么地方居住”两大课题，统筹考虑耕地保护、粮食安全与农民富裕，推进工业化、城镇化和农业现代化协调发展。

按照“做强县城、发展集（聚区）镇、建设社区（中心新村）”的思路，把新型农村社区建设作为推进城乡统筹发展的切入点、促进农村发展的增长点，以新型城镇化引领“三化”协调发展，着力构建合理的城镇体系、合理的人口分布、合理的产业布局、合理的就业结构。

2) “产城联动”模式。为给产业集聚区开发建设提供更为广阔的空间，有效破解“三农”难题，创新管理体制机制，打破行政区划，按照“以社区建设为突破、以产业发展为支撑、以人文关怀为纽带、以文明建设为保证”的建设方向，通过对代管的行政村进行村庄、土地双整合集中，实现了人口向城镇社区集中（农民产业集聚区内找到了工作，提高了收入，自然乐意搬迁到环境优美的城镇社区居住），土地向农业企业家、农民专业合作社等大户集中（人口集中以后加速了土地流转、土地向大户集中，加速了农业产业

化，这样又反过来促进了村庄整合，人口向城镇社区集中）。

3) “中心村建设”模式。前期由农民企业家为报效本村村民个人兴建，个人出资，为本村农户建成连体式住宅和社区服务中心办公楼、党员电教室、便民超市等，形成中心村，然后围绕中心村以群众自建为主，企业和社会帮建为辅。政府为建房农户每户补助水泥，每户协调发放贴息贷款，每户给予拆迁补助等。同时加强了基础设施和公共服务设施建设，力求打造设施齐全、功能完备的宜居社区。





7.3.2 集聚提升类村庄

现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提升人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。例如韩屯镇北孟村、胡屯镇徐河口村、冯官屯镇梁庄村、杜郎口镇北陈村、博平镇北苏村、贾寨镇侯楼村、菜屯镇林场村等。这类村庄占乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点，也是难点。

以韩屯镇北孟村为例，突出强调集聚提升类村庄的乡村振兴实施路径。

通过对北孟村的区位、交通、乡村休闲旅游市场趋势及特色大棚采摘项目以及村庄特色文化（净居寺、道德大讲堂）的识别分析，确定规划打造北孟村品牌形象，完善“吃、住、行、游、购、娱”六要素，以“传承历史文化，发扬德义精神”为宗旨，旅游主题鲜明突出，规划以道德宣讲体验、亲

子游乐、农耕体验、观光实践农业为主要发展模式，着力于打造村庄特色发展主题、开发核心竞争力产品，最终打造成为韩屯镇、乃至茌平县著名的德义旅游品牌。

根据北孟村的资源条件和村民现状居住分布情况，结合项目建设需求，优化村域用地布局，村庄房屋根据现状房屋质量进行修缮，划定六大功能区，包括现状居住区、科教实践区、历史展览区、滨河观光区、果蔬采摘区、荷塘。

重塑村庄特色包括以下两个方面：

(1) 历史文化遗产。①讲述历史，追忆过去生活和举办聚会活动。②传承文化，中小学生团体修学旅游，举办夏令营。

(2) 乡野田园体验游。①村庄南侧建设 500 亩大棚项目，发展果蔬采摘旅游产业。家庭单元游客的周末亲子游乐，进行乡村生活体验、户外游乐。②大棚西侧建设为道德大讲堂，并原址重建净居寺，体验德义文化，同时还承担接待、住宿、餐饮服务。③村庄西北侧博物馆通过实物展示、活动体验等方式，全面展示北孟村历史文化。④以保护滨水生态环境为主，辅以健身休闲功能，发展滨水旅游，打造生态滨水观光带。⑤利用村庄东侧建设教育基地，让城市游客感受农家劳作，体验农家文化，主打周末体验游。

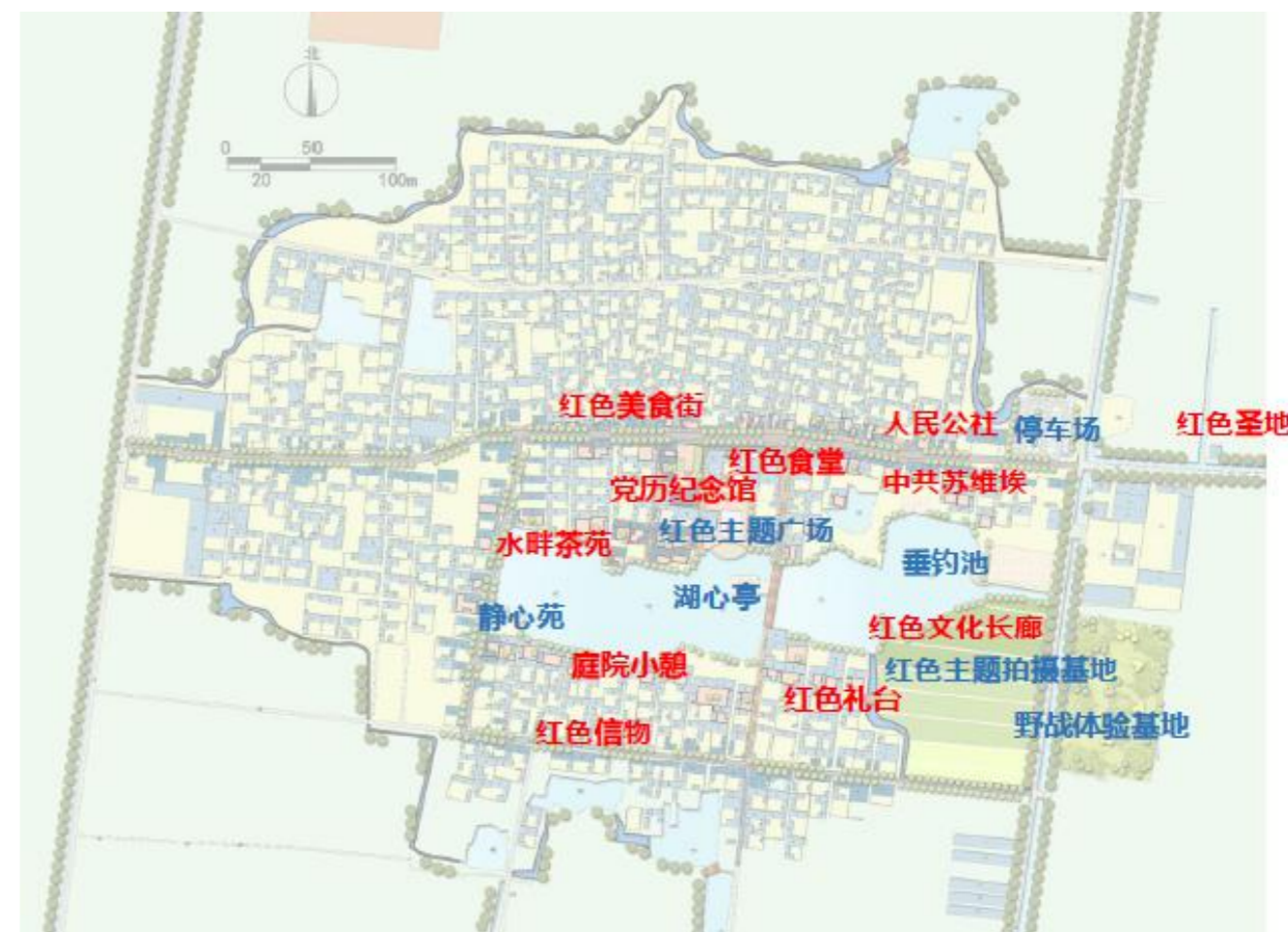
村庄建设管控一村规民约

农房建设管理	A 住宅选址	1、不占农田，不占道路，确定宅基地面积，不得随意更改，不得私搭乱建。
	B 高度控制	1、新建及翻新应建两层及以下，不得超过10米。
	C 危旧房加固	1、应根据《山东省农村危房标准》进行危房鉴定，并依据《山东省2016年危房改造工作》进行资金申请和改造加固。
村庄整	A 公共服务设施	1、合理安排村委会、活动室、阅览室、村民广场等场地。

治与控制规划	规划与整治	2、满足办学规模的农村或社区应配置幼儿园及小学。 3、确定小卖部、集贸市场等公共服务设施的位置、规模。 4、应结合自己与临近村庄的情况，合理布置卫生室、敬老院。 5、以农业生产为主的农村设置农机大院。
	B 基础设施	1、道路硬化，打通断头路，不满足现状交通需求的应适当拓宽，并设施停车位；改造不合理的道路断面，设置照明及监控设施，设置绿化带及暗沟；开展危桥加固治理。 2、合理确定给水方式、供水规模，并进行水源保护。 3、确定雨污排放和污水治理方式，确定各类排水管线、沟渠的走向等；远离驻地的村庄尽量选择暗沟排水，污水处理建议采用净化池、生物滤池等设施。 4、设置消防点，配备相应的消防设备。 5、按照粪便无害化处理要求提出户厕及公共厕所整治方案和配建标准。
	C 环境控制	1、道路增绿：增加道路绿化，改善道路环境；房前屋后的庭院绿化不得荒废，宜栽种花草果蔬。 2、空地增绿：利用村庄空场地营造小环境，加强小庭院美化 3、有水系的村庄应进行综合治理，尤其整治河道两岸环境，不得乱丢乱放生活生产垃圾，不得排放工业废水。 4、合理布置垃圾收集点，源头控制，做好宣传管理，禁止乱丢废弃物，保持房前屋后整洁。 5、生产环境：提出饲养场与村庄民居防护距离；明确牲口房等农用附属设施用房建设要求。 6、保护基本农田，不得进行非农生产，不得建永久性设施。
	D 风貌及历史遗产保护	现存的具有历史文化价值的祠堂、宗庙、古井、牌坊、墓地、古树、街巷、河道等，应进行合理保护。

村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。例如冯官屯镇的望鲁店后村、博平镇的袁楼村、胡屯镇的徐河口村、博平镇的三教村、乐平铺镇的教场铺村等。

以博平镇袁楼村为例，突出强调城郊融合类村庄的乡村振兴实施路径。



这类村庄拥有得天独厚的特色资源，应充分利用发展乡村旅游产业，将特色资源形成文化符号融入村庄的改造与提升，依托特色资源发展民宿及农家乐等第三产业，并形成村集体创收、村民增收的重要途径。袁楼村依托鲁西第一党支部，打造红色文化旅游村。红色美食街，打造红色特色餐饮美食城，游客在美食城里可以把红军走过地方的特色小吃全部吃到。红军食堂，

7.3.3 特色保护类村庄

历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用

小镇的餐馆包装成红军食堂，食堂的工作人员身着红军服，头戴红军帽，食堂的碗碟是搪瓷碗，水杯是搪瓷杯，食堂内循环播放红色经典歌曲，全方位营造红色文化体验氛围。红色主题广场，可循环播放各地最具代表性的红军歌谣，如《十送红军》、《没有共产党就没有新中国》、《映山红》、《南泥湾》、《延安颂》等。红色信物，可模租赁抗日战争服饰，模仿电影素材，让游客体验发电报、模仿抗日英雄等角色体验。也包含信物邮寄，小型纪念品等服务。野战基地，使用复古枪支，手榴弹等模拟进行CS实战基地式体验。



7.3.4 搬迁撤并类村庄

对位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄，可通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。农村居民点迁建和村庄撤并，必须尊重农民意愿并经村民会议同意，不得强制农民搬迁和集中上楼。

7.4 乡村振兴示范片区的近期选择

坚持因地制宜、科学规划、突出特色、建管并重的原则，充分尊重群众意愿，以开展城乡环境综合整治为突破口，着力加强乡村基础设施和公共服务设施建设，扎实有序推进乡村振兴示范行动。

2018年，继续加快博平镇、肖家庄镇、乐平铺镇和胡屯镇4个市级美丽乡村示范片区建设；同时每年开展2个乡村振兴示范片区的建设，将乡村振兴示范行动与创建国家森林县城、全域旅游示范县有机衔接，全面启动庭院绿化、围村林、围镇林、农田林网等乡村绿化工程，逐步打造市级乡村振兴样板。

乡村振兴示范片区，是认真落实习近平总书记关于打造乡村振兴齐鲁样板的重要指示，按照社区化建设、片区化发展、景区化打造的思路，健康有

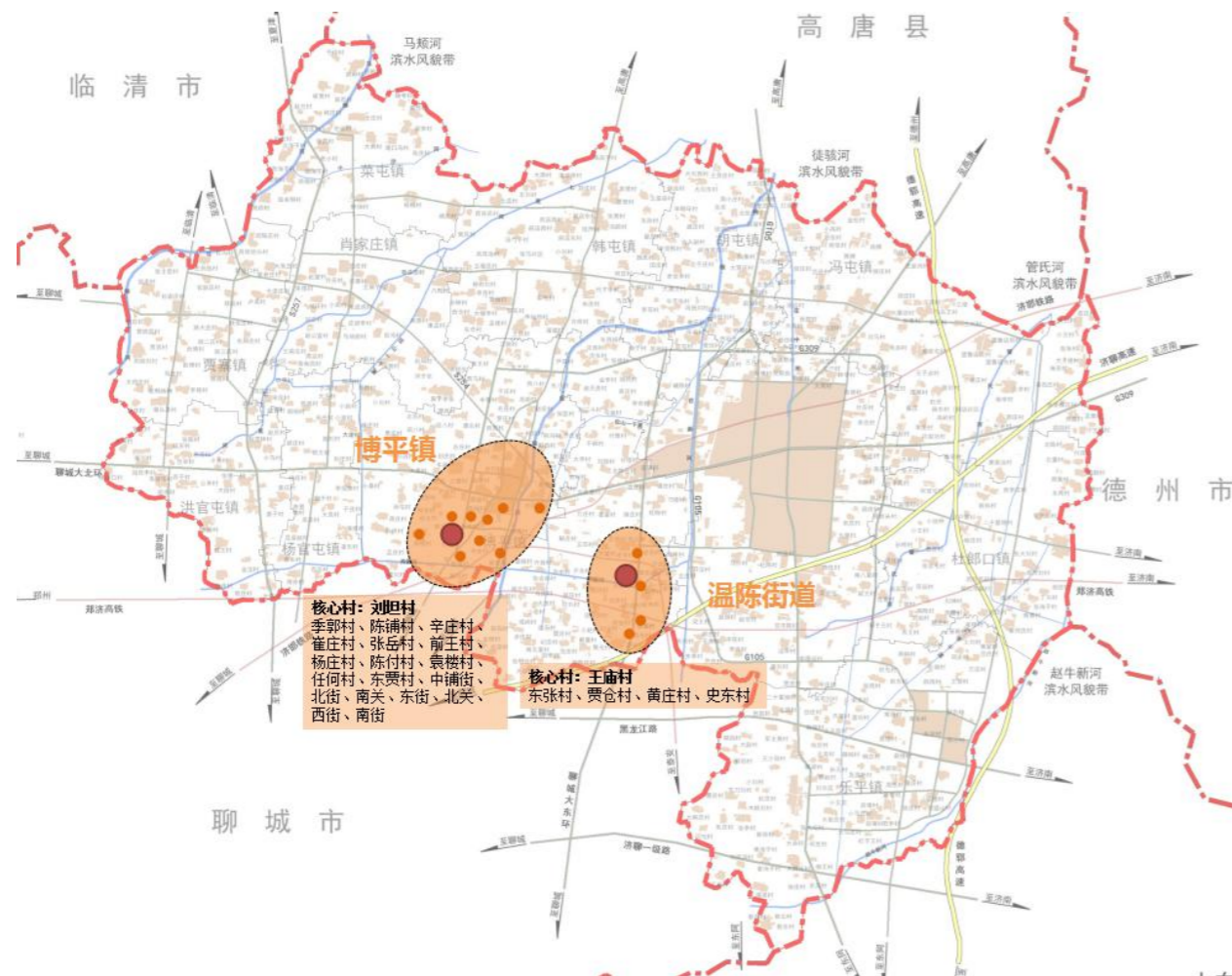
序开展乡村振兴示范行动。

1) 计划 1: 2018-2019 年乡村振兴示范片区打造建议

博平镇，依托镇区建设、金柱和佑颐养中心养老基地、康美田园综合体，借势徒骇河精品提升工程，紧抓镇区周边村庄建设，完善基础设施和公共服务设施配套，示范片区以刘坦村为核心村。

温陈街道，通过亿利田园综合体的建设与发展，后期完善田园幸福社区，整合项目内需要迁并的村庄，形成农民生活幸福美满、农业生产可持续发展的新型农村社区，示范片区以王庙村为核心村。

2018-2019 年乡村振兴示范片区示意图



2018-2019 年乡村振兴示范片区基本情况统计表

乡镇、街道	核心村	其他村庄	发展意向
博平镇	刘坦村	季郭村、陈铺村、辛庄村、崔庄村、张岳村、前王村、杨庄村、陈付村、袁楼村、任何村、东贾村、中铺街、北街、南关、东街、北关、西街、南街	康养、精品采摘、滨河骑行、乡村旅游、信发物流
温陈街道	王庙村	东张村、贾仓村、黄庄村、史东村	居住、休闲旅游、高效种植、养殖和林业

2) 计划 2: 2020-2021 年乡村振兴示范片区打造建议

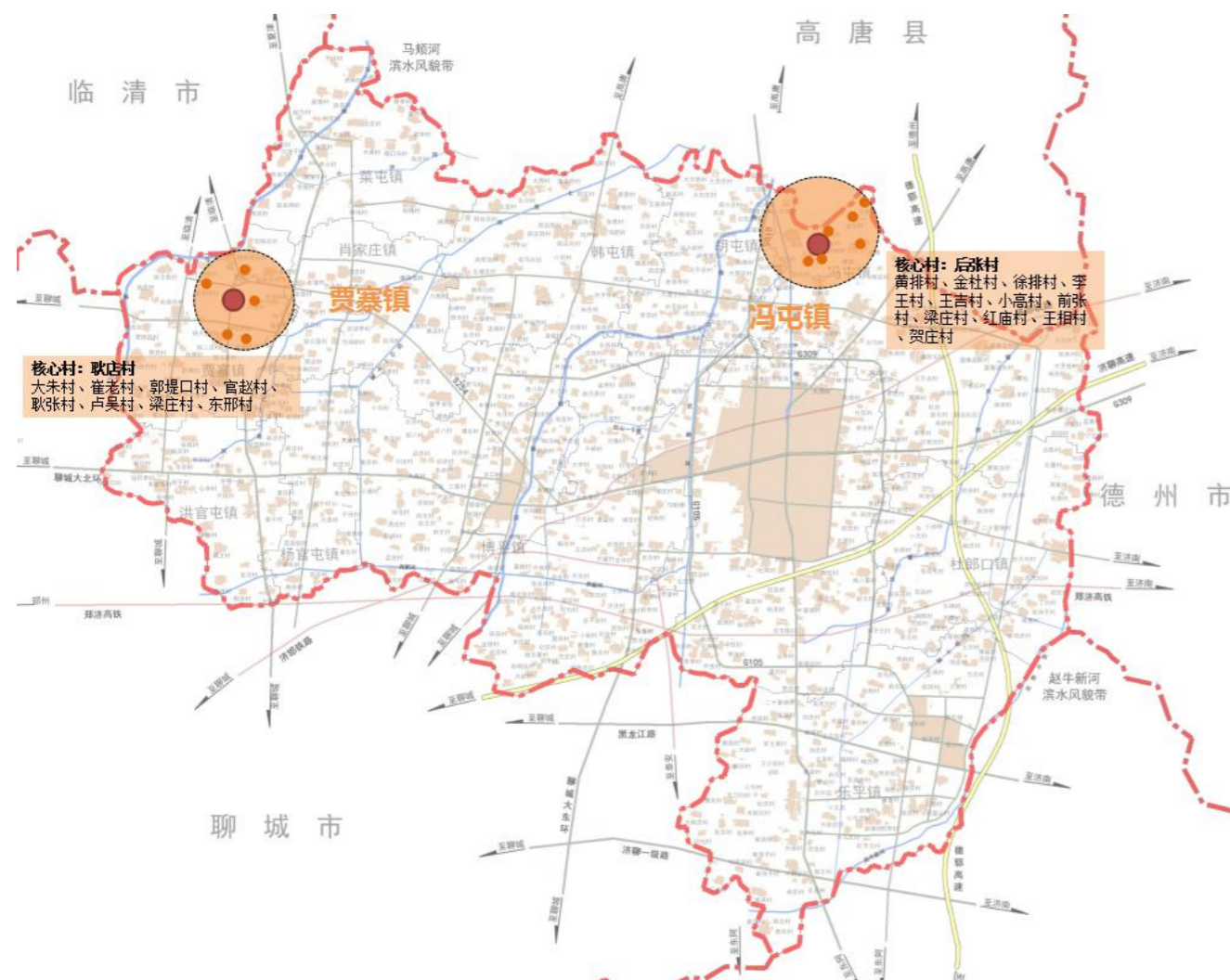
贾寨镇，耿店村被誉为“鲁西小寿光”，已完成新型农村社区的建设，借助耿店村齐鲁样板区项目的建设，近期以青年返乡创业园为重点项目，充分发挥棚菜种植的优势，积极拓展、延伸棚菜产业链，示范片区以耿店村为核心村。

冯官屯镇，新建新型农村社区，将周边规模小、发展差的村庄逐步、有序的迁入社区，保留周边发展较好、有特色的村庄，形成新型农村社区和新农村融合的发展片区，产业方面以高效农业为主，同时加大大蒜种植产业的发展，示范片区以后张村为核心村。

2020-2021 年乡村振兴示范片区基本情况统计表

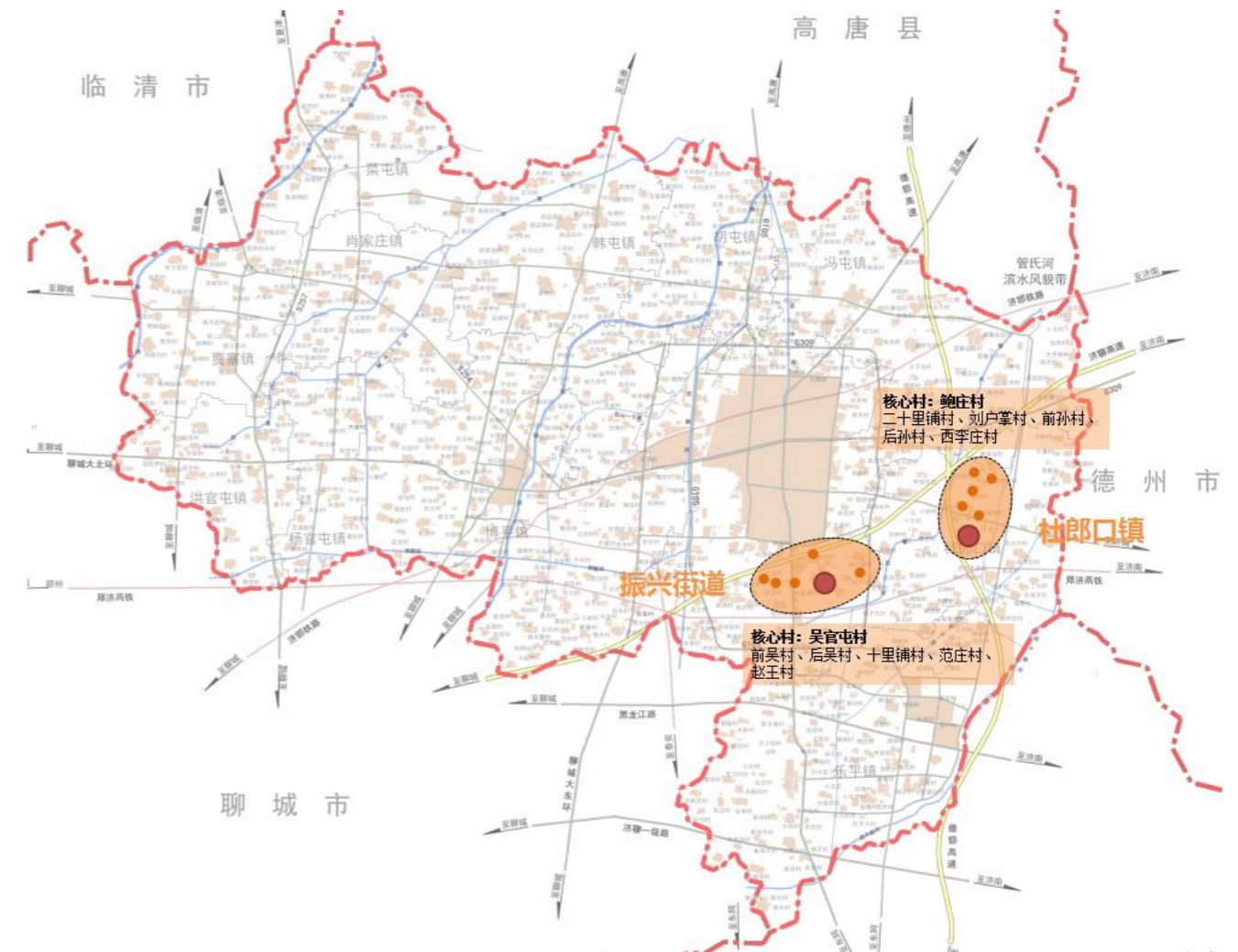
乡镇、街道	核心村	其他村庄	发展意向
贾寨镇	耿店村	大朱村、崔老村、郭堤口村、官赵村、耿张村、卢吴村、梁庄村、东邢村	棚菜产业链、果树
冯官屯镇	后张村	黄排村、金杜村、徐排村、李王村、王吉村、小高村、前张村、梁庄村、红庙村、王相村、贺庄村	生态社区、高效粮食种植、大蒜种植

2020-2021年乡村振兴示范片区示意图



类瓜果的采摘体验为主，示范片区以吴官屯村为核心村。

2020-2021年乡村振兴示范片区示意图



3) 计划 3: 2022 年乡村振兴示范片区打造建议

杜郎口镇，依托大美田园综合体的打造，通过社区环境整治提升，与周边村庄融合发展，形成优质的田园社区，引入杜郎口镇中学素质教育元素，构建以素质教育为主题的新型农村社区、高效农业园区、优美体验景区，示范片区以鲍庄村为核心村。

振兴街道，由多个村庄迁并形成的新型农村社区，近期以村居环境整治为重点项目，打造新型农村社区的人居典范，同时发展近郊休闲农业，以各

2022 年乡村振兴示范片区基本情况统计表

乡镇、街道	核心村	其他村庄	发展意向
杜郎口镇	鲍庄村	二十里铺村、刘户掌村、前孙村、后孙村、西李庄村	高效农业、名贵苗木、田园旅游、素质教育
振兴街道	吴官屯村	前吴村、后吴村、十里铺村、范庄村、赵王村	果树、苗木、近郊旅游

4) 其他乡村振兴示范片区打造建议

其他乡村振兴示范片区基本情况统计表

乡镇、街道	核心村	其他村庄	发展意向
信发街道	张楼村	孙庄村、义户村、林辛村、李庄村	高效农业
杨官屯乡	潘西村	潘东村	水产养殖、棚菜种植
洪官屯镇	洪屯村	大马村	高效农业、中医药体验旅游
肖家庄镇	许庄村	小高村	韭菜种植、圆铃大枣种植、特色文化体验旅游
菜屯镇	菜屯村	黄庄村、任庄村	生猪养殖
韩屯镇	韩北村	韩西村、韩东村、小刘村、张庄村、马杜村	高效农业、德义文化体验旅游
胡屯镇	景马村	岳庄村、大尹庄村、大么王村、河西刘村、李石村、半天张村、甄桥村、陶桥村、娄庄村、南于村、吴杨村、前徐村、寺后刘村、韩庄村、白庄村、寺后王村、胡屯村、前薛村、郭李村、张二马村	林果种植、采摘旅游、滨河休闲旅游
乐平铺镇	张小村	张楼村、彭庄村、潘庄村、小刘村、赵楼村、寺后张村、高庄村、刘望山村	高效农业、苗木种植

第八章 规划实施保障

8.1 落实重点项目，助力乡村有序振兴

根据供电、农业、经信等多部门在“十三五”期间的工作安排和在平县乡村振兴近期工作任务，结合在平县乡村发展的实际需要，制定在平县乡村振兴近期重点项目库，项目库包括乡村振兴示范片区建设、特色小镇和田园综合体建设、蔬菜高效温室高标准示范园建设、三产融合示范项目建设、现代农业产业园项目建设 5 个部分。

近期重点项目库 1：乡村振兴示范片区建设

序号	项目名称	乡镇、街道	核心村	其他实施村庄	发展意向
1	2018-2019 年乡村振兴示范片区	博平镇	刘坦村	季郭村、陈铺村、辛庄村、崔庄村、张岳村、前王村、杨庄村、陈付村、袁楼村、任何村、东贾村、中铺街、北街、南关、东街、北关、西街、南街	康养、精品采摘、滨河骑行、乡村旅游、信发物流
		温陈街道	王庙村	东张村、贾仓村、黄庄村、史东村	居住、休闲旅游、高效种植、养殖和林业
2	2020-2021 年乡村振兴示范片区	贾寨镇	耿店村	大朱村、崔老村、郭堤口村、官赵村、耿张村、卢吴村、梁庄村、东邢村	棚菜产业链、果树
		冯官屯镇	后张村	黄排村、金杜村、徐排村、李王村、王吉村、小高村、前张村、梁庄村、红庙村、王相村、贺庄村	生态社区、高效粮食种植、大蒜种植
3	2022 年乡村振兴示范片区	杜郎口镇	鲍庄村	二十里铺村、刘户掌村、前孙村、后孙村、西李庄村	高效农业、名贵苗木、田园旅游、素质教育
		振兴街道	吴官屯村	前吴村、后吴村、十里铺村、范庄村、赵王村	果树、苗木、近郊旅游
4	远期乡村振兴示范片区	信发街道	张楼村	孙庄村、义户村、林辛村、李庄村	高效农业
		杨官屯乡	潘西村	潘东村	水产养殖、棚菜种植
		洪官屯镇	洪屯村	大马村	高效农业、中医药体验旅游
		肖家庄镇	许庄村	小高村	韭菜种植、圆铃

				大枣种植、特色文化体验旅游
	菜屯镇	菜屯村	黄庄村、任庄村	生猪养殖
	韩屯镇	韩北村	韩西村、韩东村、小刘村、张庄村、马杜村	高效农业、德义文化体验旅游
	胡屯镇	景马村	岳庄村、大尹庄村、大么王村、河西刘村、李石村、半天张村、甄桥村、陶桥村、娄庄村、南于村、吴杨村、前徐村、寺后刘村、韩庄村、白庄村、寺后王村、胡屯村、前薛村、郭李村、张二马村	林果种植、采摘旅游、滨河休闲旅游
	乐平铺镇	张小村	张楼村、彭庄村、潘庄村、小刘村、赵楼村、寺后张村、高庄村、刘望山村	高效农业、苗木种植

近期重点项目库 2：特色小镇和田园综合体建设

序号	项目名称	实施地点	主要建设内容
5	特色小镇建设	博平镇、杜郎口镇、肖家庄镇	按照上级批复，突出特色挖掘，博平镇以省级特色颐养为重点、杜郎口镇以素质教育特色为重点、肖家庄镇以“红绿白”特色观光农业为重点，注重产城融合，加快改容换貌，推动公共设施均等化，增强吸纳人员、财源进驻的集聚能力和综合发展竞争力，壮大特色产业，优化生态环境，实现业兴镇兴。
6	田园综合体建设	博平镇、杜郎口镇、温陈街道	按照可研、规划，加快推进博平镇康美田园综合体、杜郎口镇大美田园综合体、温陈街道亿利田园综合体建设。

近期重点项目库 3：蔬菜高效温室高标准示范园建设

序号	园区名称	建设地点	占地面积(亩)	应用的先进技术、先进设备	重点示范内容	计划投资(万元)	2018年重点建设内容
7	山东颐品生态农业科技园	茌平县平南部	1000	1. 水肥一体化技术；2. 无土栽培技术；3. 水培栽培技术；4. 病虫害绿色防控技术；5. 物联网智能控制系统。	主要示范栽植樱桃西红柿、黄水晶圣女果、布鲁克斯长茄、水晶冰菜、紫叶油菜、红叶甜菜、金叶甜菜、紫红生菜等60余种叶菜、茄果。	1000	对园区内各项基础设施进行完善，完成樱桃棚的建设，建设完善智能化监测和可追溯系统，与聊城大学合作继续开展蔬菜新品种的示范推广，完善物联网智能系统。

近期重点项目库 4：三产融合示范项目建设

序号	所属企业	项目名称	类型	项目总投资(万元)	项目建设内容及规模
8	山东省汇富农牧发展有限公司	兔题材文旅互动体验项目	体验型	1150	占地面积 217 亩，养殖车间 2 座，宰杀车间生产线一条，冷藏室 1 座，建设中国兔业博览馆一处。依托生态肉兔繁育基地的优势，进一步拉长产业链条，再建有机肥厂和生态兔肉食品厂，实现农业综合收益。
9	双运农牧业养殖专业合作社	獭兔养殖、宰杀、冷藏项目	终端型	1000	占地 70 亩，基础母兔车间 8 栋，商品兔车间 16 栋，有机肥生产线。

近期重点项目库 5：现代农业产业园项目建设

序号	园区名称	建设主体	建设地点	核心区面积	主导产业	全部建设任务	总投资(万元)	2018年建设内容	2018年投资计划(万元)
10	聊城盛远达牧业二期工程	聊城市盛远达牧业有限公司	茌平县菜屯镇	470亩	生猪养殖、果蔬采摘，种养循环型生态养殖园区	标注化猪舍 43 栋及粪污处理配套设施、围墙工程、水电供应工程、土建，果蔬采摘园 200 亩。	7000	标准化猪舍 6 栋、发酵床 2000 平方、围墙工程、水电供应工程、土建，果蔬采摘园 200 亩。	1200
11	茌平县温氏畜牧有限公司 50 万头生猪养殖项目一期	茌平县温氏畜牧有限公司	茌平县菜屯镇、韩屯镇	450亩	种猪场(猪苗生产基地) 高效化生猪养殖小区(商品肉猪养殖小区)	种猪场(猪苗生产基地) 公猪舍、配种舍、分娩舍、保育舍、后备舍、隔离舍，并配套建设办公生活区、污水处理系统等。高效化生猪养殖小区(商品肉猪养殖小区) 育肥舍、办公生活区及污水处理系统。	14000	种猪场(猪苗生产基地)：围墙工程、水电供应工程、土建项目基础工程；高效化生猪养殖小区(商品肉猪养殖小区)：围墙工程、水电供应给工程、土建项目基础工程。	1850

8.2 强化组织领导，推动乡村全面振兴

（1）加强党对“三农”工作的领导

县、乡党委和政府要把实施乡村振兴战略摆在优先位置，把党管农村工作的要求落到实处。党政主要负责同志是第一责任人，县委书记当好乡村振兴“一线总指挥”。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。县、乡两级党委、政府要把工作重点和主要精力放在抓乡村振兴战略落实上，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排。县、乡党委成立由书记担任组长，县长、乡镇长担任副组长构成的党委农村工作领导小组，研究重大政策，审议重大工程，确定重大计划，推进重大行动；发挥决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。各部门要按照职责，强化资源要素支持和制度供给，协同配合，形成乡村振兴工作合力。

（2）重视“三农”工作队伍建设

健全完善“三农”工作队伍培养机制，选拔培养一批懂农业、爱农村、爱农民的优秀人才。从县直选派工作表现优异、重要岗位、有发展潜力的后备干部、女干部、少数民族干部和党外干部到乡、村挂职锻炼。同时，在乡镇（街道）选派部分优秀年轻干部到县直部门挂职，帮助基层干部开阔视野、了解政策、提高素质。同时，做好县直部门与乡、村干部的双向交流挂职工作。落实激励干部担当作为干事创业的意见、关心关爱基层干部减轻基层工作负担十条意见，每两年选树表彰一批在实施乡村振兴战略中表现优秀、实绩突出的基层干部，让他们工作有责任、待遇有保障、出路有奔头、干好有

激励。对战斗在脱贫攻坚和乡村振兴一线的基层干部要格外关心、特别照顾，为他们排忧解难，对政治强、本领硬、作风实、做出实绩的，优先提拔使用。推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实基层用人主体自主权。

（3）完善“三农”工作体制

健全完善决策机制和程序，广泛听取基层代表、专家学者等不同方面的意见，做到先调研后决策，不调研不决策，提高决策的质量和执行效果。强化联动机制，统筹社会各方面力量，聚焦各系统资源，上下联动，加强各部门、乡镇之间的互相帮包、互补，确保工作不留盲区，形成工作合力。建立县、乡镇（街道）领导干部联系乡村制度，加强对实施乡村振兴战略的指导。县委、县政府每年向市委、市政府报告推进实施乡村振兴战略进展情况。各乡镇（街道）党委、政府每年向县委、县政府报告推进实施乡村振兴战略进展情况。建立县乡党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

（4）加强“三农”相关部门协作

整合乡村建设相关部门职能，在县委县政府的统一领导下，住建、国土、发改、农业、民政、人社、教育、卫计、财政等部门要立足职能，密切配合，协调解决乡村建设进程中的重大问题。相关规划部门牵头推进乡村建设规划编制工作，各责任部门负责具体实施和相关政策落实，制定重点行动计划，监督检查工作进展情况。乡镇党委政府（街道党工委办事处）是实施乡村振兴的责任主体，要完善工作协同推进机制，研究制定统筹推进的实施意见，配套基础设施和公共服务设施建设，完善公共服务体系，完成各级政府确定

的目标任务。

各部门协作主要目标任务计划表

部门	责任分工
县人民政府	负责牵头组织乡村建设全过程，统筹领导各部门工作。
县住建局	负责编制县域乡村建设规划与村庄建设规划，以及乡村地区相关市政基础设施、公共服务设施规划等专项规划。 负责具体实施相关规划和相关政策落实。
县国土局	负责结合规划落实耕地和基本农田保护、农用地整治和农村建设用地整治挖潜（挂钩）等工作。
县发改局	负责落实上级确定的基建投资安排与乡村地区重大建设项目安排。
县农业局	负责落实分区发展指引，引导不同片区农业产业结构的合理调整、农业资源的合理配置和农产品品质的改善。
县交通局	负责抓好“四好农村公路”建设，实现“户户通”，完成农村公路危桥改造。
县水利局	负责落实农业水利设施建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，确保农村地区供水与城市供水同源同质。
县环保局	负责落实城乡生活垃圾治理与收运工作，加强对养殖场养殖设施的监管，大力推进农村环境连片整治项目建设
县民政局	负责落实乡村地区福利事业发展规划、政策和标准，指导社区服务站建设。
县人社局	负责落实乡村地区人力资源和社会保障工作的政策和标准，提高乡村地区社会保障水平。
县教育局	负责按规划落实乡村地区学校配置，完善“名校办分校”等专项辅助政策，保障农村适龄儿童享受优质教育的权利。
县卫计局	负责按规划落实乡村医疗卫生机构配置，完善相关专项辅助政策，保障农村居民享受优质医疗服务的权利。
县财政局	负责落实乡村建设相关资金筹措，完善多渠道、多层次、多元化的投融资机制。
乡镇人民政府、街道办事处	完善工作协同推进机制，制定统筹推进的实施意见，配套基础设施和公共服务设施建设，完善公共服务体系，完成上级政府确定的目标任务。

制定乡村建设任务分工方案，明确分阶段的目标任务和工作措施，落实部门责任。住建、国土、发改、农业、民政、人社、教育、卫计、财政等有关部门要切实履行职责，抓紧制定完善乡村建设相关改革举措和政策措施。

8.3 推进机制创新，强化资源要素支撑

（1）加大涉农资金统筹整合力度

建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障机制，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。县财政设立专项资金，鼓励金融资本、社会资本、工商资本参与乡村振兴。加大财政对创建国家森林县城、美丽乡村、农村户户通、高效集约蔬菜温室建设、农村危房改造和饮水安全、小城镇发展、农业特色小镇等重点工作的支持力度。推进涉农资金统筹整合，加强涉农资金集中统一管理，合理确定支出方向，优化支出结构，集中财力保重点、办大事，打造以重点区域、主导产业、重大项目为核心的涉农资金整合载体，统筹安排各级次、各渠道、各领域涉农资金。以全县乡村振兴总体规划为引领，汇聚各相关部门单位智力、财力，形成合力、重点打造，以省级美丽乡村示范村创建和乡村振兴示范片区打造为中心，各职能部门要确保把乡村振兴重点目标任务安排到示范村、示范片区，把主要精力投放到示范村、示范片区，统一到县委县政府的重点项目上来。落实改进耕地占补平衡管理办法，将高标准农田建设、耕地占补平衡项目建设等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标按规定跨区域调剂使用，政府所得纯收益通过支出预算全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略。继续推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施投工投劳。同时，发挥债券资金作用，助力脱贫攻坚公益性项目建设。

（2）提升金融服务能力

加强涉农信贷政策指导，综合运用货币政策手段加大涉农贷款投入。增

加大对农业农村的金融资源配置，加大对中小企业的扶持力度，并建立周期调节机制。加大农发行等涉农金融机构对乡村振兴的中长期信贷支持，提高对乡村振兴的信贷比重。引导金融机构加大产品创新力度，推进农村地区普惠金融发展。有序推进农村承包土地经营权抵押贷款试点，推进“政银保”合作，建立农村产权交易所暂时收储制度，打通“两权”抵押流转处置的“最后一公里”。推动规模以上农业企业进行规范化公司制改制，建立现代企业制度，提高规范运作水平，积极引导符合条件的农业龙头企业进行上市挂牌，对接资本市场。加快建立多层次农业保险体系。稳步扩大新型农村合作金融试点规模，探索创新信用互助模式。严厉打击农村非法集资，打造一流的乡村金融生态环境。深入推进农村信用体系建设，培育良好的农村信用环境。

（3）强化农业科技支撑

深化农业科技“展翅”行动。以农业科技创新服务平台建设为主线，推进农科研发、农技推广、科技精准扶贫、农村乡土人才培养及农业科技成果转化。到2020年，全县各类农业科技创新服务平台总数达到5家以上。深入推进各级农业科技示范园基地建设，构建梯次发展的农业科技园基地体系。积极引进新品种、新技术，开展配套栽培技术创新研究。以科技进村、入户、到田，推广普及先进适用新品种新技术为重点，年指导培训农民1.5万人次以上。强化商业化育种、育苗基地建设。加强对外协作交流，充分利用好国家、省现代农业产业技术体系平台，开展蔬菜育种、农产品精深加工、农机装备制造、农业种植节水等领域的交流合作，大力发展智慧农业。

（4）深化农村综合改革

巩固完善农村基本经营制度。落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。完善农村土地“三权分置”制度，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，鼓励有条件的地方开展土地承包权依法自愿有偿退出试点。巩固完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权确权登记颁证成果。深化农村集体产权制度改革。分类推进农村集体资源性、经营性和非经营性资产改革，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。坚持农村集体产权制度改革正确方向，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。2018年，全面推开农村集体产权制度改革工作，年底前完成30%的农村（社区）；2019年底完成70%的农村（社区）；2020年，基本完成改革任务。实施村级集体经济发展三年行动计划，力争到2020年底基本消除集体经济空壳村，使集体收入3万元以下的村实现收入翻番。加大农业水价综合改革力度。

（5）用足用好用活土地政策

按照国家农村土地制度三项改革要求，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，重点结合发展乡村旅游、返乡下乡人员创新创业等先行先试，探索盘活利用农村闲置农房和宅基地增加农民财产性收入的办法，加快形成可推广可复制的经验。严格实行土地用途管制，严防违法违规买卖宅基地及下乡人员利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。在符合土地利用总体规划的前提下，因地制宜编制农村土地利用规划，调整优化村庄用地布局，统筹农业农村土地利用，提高农村零星分散存量建设用地利用效率。用

好城乡建设用地增减挂钩政策，争取尽快得到省政府批复，指导乡镇全力做好旧村拆迁复垦和安置区建设。对于符合办理土地征收或用地手续的农村基础设施和公共服务项目、农业产业园、科技园、创业园以及零星分散的单独选址农业设施、乡村设施、农村新产业新业态、产业融合发展项目，优先保障用地需求。对于设施农业生产过程中所需的各类生产设施和附属设施用地，以及用于农业规模经营必须兴建的配套设施，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理，进行县级备案。着力强化国土资源执法监察，严防设施农用地“非农化”。

8.4 优化发展环境，创新规划实施机制

（1）优化政策环境

广泛宣传解读党的“三农”政策和乡村振兴战略，调动广大干部群众参与乡村振兴的积极性、主动性和创造性，凝聚各方力量和智慧。强化组织动员和宣传发动，尊重群众和基层首创精神，鼓励先行先试、开拓创新，形成实施乡村振兴战略的强大合力。营造良好创新创业环境，加快推进建设贾寨镇耿店村青年返乡创业园，同时鼓励其他乡镇建立创业孵化基地、创客服务平台，吸引各类资源要素向乡村集聚。本着为民、便民、利民、亲民原则，强化服务意识，全面推行“一窗受理，并联审批，全程通办”、“让群众最多跑一次”、“不见面审批”、“双随机一公开”、“村级便民服务代办制”等做法，提高行政效能，为农业农村发展营造更优环境。

（2）加强法治保障

健全规划法律责任，树立乡村建设的权威性，确保村庄规划等下位规划

和专项规划的编制必须严格遵守茌平县总体规划、县域乡村建设规划、乡村振兴总体规划的相关规定；及时深化乡村建设规划成果，转化为茌平县乡村建设规划管理的文件。加强乡村规划立法，尤其加强对于基本农田、生态红线、居民点管控边界、乡村基础设施和公共服务设施的立法控制。

（3）营造良好舆论氛围

创新宣传报道形式。充分利用聊城日报、茌平周讯、广播电台等新闻媒体及微信、QQ等媒介，通过开设专栏、策划主题宣传报道，讲好乡村振兴茌平故事，为全县乡村振兴战略工作营造良好舆论氛围。持续加强“走基层、转作风、改文风”，采用消息、通讯、现场新闻、言论、图片等多种形式，广泛宣传党的“三农”政策，调动农民群众参与乡村振兴的主动性、积极性、创造性。及时总结宣传各地在推进乡村振兴战略实施中的鲜活经验、成功做法。使乡村振兴成为全县共识和自觉行动，形成强大合力。

（4）完善规划衔接机制

城乡规划体系内部，推进乡村振兴总体规划与城市、镇总体规划的有机衔接；城乡规划体系之外，推进城乡规划、经济社会发展规划、土地利用规划和环境保护规划等“多规合一”，建立相应的规划管理信息平台，实现“一张蓝图管到底”，完善规划决策、项目审批和实施机制，实现县域乡村地区的规划全覆盖，强化统一管理。茌平县乡村振兴总体规划批复后，结合县域乡村建设规划，应依据规划尽快编制调整村庄建设规划、乡村地区市政基础设施和公共服务设施专项规划等，加强上下位规划的衔接。

（5）完善工作参与机制

在完善规划审批制度和规划公开的基础上，建立健全乡村振兴总体规划的监督检查制度。发挥人民代表大会、政协、各基层社区组织以及社会团体、公众在规划实施全过程中的监督作用。建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，建立重大建设项目公示与听证制度。增强规划公开透明的力度和公信力。设立监督机制，将公众参与引入规划编制、管理的各个阶段。

（6）规划实施督查检查

由县委、人大、政府、相关部门成联合督查小组，分年度和中期检查规划实施情况，及时总结经验，发现问题，并提出督导意见建议。