

茌平区高标准农田建设规划 (2021-2030 年)

茌平区农业农村局

二〇二三年三月

目 录

前 言	1
第一章 发展形势	3
一、建设基础	3
二、建设基本情况	16
三、建设成效	23
四、主要问题	25
五、有利条件	28
第二章 总体要求	32
一、指导思想	32
二、任务指标	33
三、规划设计依据	34
第三章 建设内容和建设标准	38
一、建设内容	38
二、建设标准	39
三、示范工程	45
第四章 空间布局和建设任务	48
一、规划布局	48
二、建设重点	49
三、建设任务	51
四、项目选址	53
第五章 建设监管和后续管护	55
一、强化质量管理	55
二、统一上图入库	55
三、规范竣工验收	57

	四、加强后续管护	59
	五、严格保护利用	62
第六章	投资估算和资金筹措	64
	一、估算投资	64
	二、资金筹措	69
第七章	规划效益	70
	一、经济效益	70
	二、社会效益	71
	三、生态效益	72
第八章	规划保障	74
	一、加强组织领导	74
	二、强化规划引领	75
	三、加强资金保障	76
	四、加大科技支撑	77
	五、严格监督考核	78
	六、加强队伍建设	79
附图	80

前 言

土地是人类生存和发展必需的空间资源，农田是农业生产最重要的物质基础，高标准农田建设是农业现代化的基本要素。党的十九大提出了实施乡村振兴战略的重大历史任务，确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，坚持最严格的耕地保护制度，强化耕地数量保护和质量提升，严守 18 亿亩耕地红线。以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，建设国家粮食安全产业带，实施高标准农田建设工程，建成 10.75 亿亩集中连片高标准农田。加快高标准农田建设，对提高农业综合生产能力，保障国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地和水资源利用效率，促进农业增效、农民增收和农村发展具有非常重要的意义。

高标准农田建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，按照保障国家粮食安全的总体要求，切实履行好农田建设管理职责，加快构建农田建设集中统一管理新格局，加强资金整合，建立多元筹资机制，加大资金投入力度，加快推进高标准农田建设，夯实现代农业基础，逐步形成与生态环境资源相协调、与可持续发展相适应的格局。

长期以来，茌平区高度重视高标准农田建设，以项目建设为抓手，全面推进高标准农田建设，提高了农业生产能力和效率，对促进农业稳产高产、农民增收致富做出了重要的贡献。

根据《全国高标准农田建设规划（2021-2030年）》、《农业农村部办公厅关于加快构建高标准农田建设规划体系的通知》（农办建〔2021〕8号）、《山东省高标准农田建设规划（2021-2030年）》《山东省农业农村厅关于进一步加快构建全省高标准农田建设规划体系的通知》（鲁农建字〔2022〕15号）、《聊城市高标准农田建设规划（2021-2030年）》，结合“十二五”以来高标准农田建设评估情况、永久基本农田划定以及“两区”划定等数据，编制了《茌平区高标准农田建设规划（2021-2030年）》（以下简称“本规划”）。

本规划在深入调研的基础上，总结了近年来全区高标准农田建设成效，分析了当前高标准农田建设面临的形势，提出了今后一个时期高标准农田建设的总体要求、建设标准和建设内容、建设分区和建设任务、建设监管和后续管护、效益分析、实施保障等，是指导茌平区科学有序开展高标准农田建设的重要依据和行动指南。本规划以2020年为规划基期年，2030年为规划水平年，规划期限为2021-2030年，展望到2035年。

第一章 发展形势

一、建设基础

(一) 自然条件

(1) 地理位置与行政区划

茌平区隶属山东省聊城市；位于山东省西部，聊城市东部，介于东经 $115^{\circ}54' \sim 116^{\circ}24'$ 、北纬 $36^{\circ}22' \sim 36^{\circ}45'$ 之间。东临德州市齐河县，南连东阿县，西靠东昌府区、临清市，北与高唐县接壤；区境南北直距 41.78 千米，东西横距 43.97 千米，总面积 1003.37 平方千米。2019 年，撤销茌平县，设立茌平区。截至 2020 年，茌平区下辖 3 街道，10 镇、1 乡。根据第七次人口普查数据，截至 2020 年 11 月 1 日零时，茌平区常住人口为 517641 人。

(2) 地形、地貌

茌平区，因区境在茌山之平陆，故名茌平；茌平区为黄河冲积平原，地势较平缓，地面倾斜方向基本随河流流向自西南向东北微倾，高处标高 35.0m，低处标高 26.5m，平均坡降 1/15000。由于黄河冲积，形成岗、坡、洼相间的微地貌形态。主要地貌类型有：缓平坡地、河滩高地、浅平洼地、决口扇型地。

缓平坡地是由黄河漫流沉积而成，是茌平中部地区分布较大的地貌类型，分为高坡地和平坡地两种，面积各占一半。这种地貌类型区内，地势平缓，排水不畅。

浅平洼地广泛分布在荏平东西部及中南部地区，是由黄河泛滥时远离主河道的静水沉积而成。大型洼地较少，小型洼地多，但分布较散乱。这种地貌类型区内，地势低洼，潜水埋藏深度较小，水质较差。

河滩高地主要分布在荏平南部地区，是黄河泛滥主流冲积而成。这种地貌类型区内，地形相对较高，径流推泄通畅，水质较好，潜水埋藏较深。上部为河滩龙背高地，下部称河滩高地。

决口扇形地主要分布在荏平西部地区，是黄河决口骨干支流冲积形成的，是黄河决口泛道的首端。黄河携带大量的泥沙，冲破堤岸，流速大减，大量泥沙沉积，形态如扇面，故称为决口扇形地。在决口扇形地内，地面起伏不平，有连绵的沙丘、冲沟。土壤质地均为沙质土，保水、保肥能力差，常受风沙危害。这种地貌类型区内，发展农业的主要限制因素是土壤脊薄、保水能力差，局部易积水成涝，造成轻度盐化。

(3) 气候

荏平区处于暖温带季风气候区，属半干旱半湿润大陆性气候。光照充足，温度适宜，四季分明，春季南风大而多，降水稀少，空气干燥；夏季温度高，雨量大，雨热同步；秋季温和凉爽，降水减少；冬季寒冷干燥，雨雪稀少，常有寒流侵袭。这种气候属性和水文气象特征形成了“春旱多风，夏

热多雨，秋爽多旱、冬季干寒”的气候特点。

根据《2020年茌平年鉴》数据统计，2020全年平均气温13.9度，比历年平均高0.3度，年极端最高气温39.2度，出现在7月5日，较历年极值偏低2.6度；年极端最低气温-13.7度，出现在1月16日，较历年极值偏高8.6度。年日照数2164.6小时，较常年偏少222.1小时，本年度无霜期275天。全年气温较历年平均略偏高，降水偏少，光照偏少。

全年总降水量504.4毫米，较常年偏少。全年降水64%集中在夏季，局部地区出现短时内涝。春季降水偏少，有“十年九春旱”之说，冬季降水最少，不足全年的最4%。年平均相对湿度64.9%，其中：8月、9月相对湿度较大，分别为81.1%、77.8%，1月、12月较小，分别为56.2%、54.5%。

（4）河流水系

茌平区属海河流域。境内有徒骇河、马颊河、茌中河、冯氏河、西新河、老徒骇河、七里河、茌新河、普济沟、管氏河、赵牛河等11条骨干河道，总长度216.8千米，均为季节性河流。徒骇河、马颊河为海河水系，其余均属支流。徒骇河以西有西新河、老徒骇河、七里河，以东有茌新河、茌中河、赵牛新河、管氏河、普济沟、冯氏河。其中：西新河、老徒骇河、茌新河、茌中河在境内直接汇入徒骇河，七里河在高唐县佟官屯北汇入徒骇河，赵牛新河在禹城汇入徒骇河，管氏河在禹城汇入徒骇河。水系主要承担上游及境内径

流排水，年径流量 4 亿立方米。

（5）土壤质地

全区耕地土壤类型分布较复杂，共分 3 个土类、6 个亚类、15 个土属、89 个土种，性状参差不齐，再加之种植结构多样，土壤养分差别较大。茌平区土壤质地较多为沙质土，保水、保肥能力差，常受风沙危害。这种地貌类型区内，发展农业的主要限制因素是土壤脊薄、保水能力差，局部易积水成涝，造成轻度盐化。

（6）工程地质

茌平区境内为鲁西台背斜（II2）的茌平断起区（III3）。自晚第三纪以来，茌平区境内普遍接受了上第三系和第四系的沉积（主要为黄河泛滥冲击物和洪积物），为新生界第四系所覆盖。第四系厚度一般为 30—270 米。第四系包括全新统和更新统。全新统主要为冲积物和洪积物，沉积厚度 7—25 米，广泛分布于全区；更新统主要为河湖相沉积，厚度 30—260 米。第四系以下主要有：上第三系明化镇组、馆陶组；下第三系东营组、沙河街组、孔店组；古生界石炭二迭系、奥陶系、寒武系，还有古生界变质岩等。

（7）水文地质

区域属黄河冲积平原水文地质区，第四纪松散土层沉积厚度较大，在勘探深度内，土的岩性主要为粉土、粉质粘土、粉砂。粉土厚度较大，故土层的透水性较好，各含水层同属

一个水文地质单元。目前，地下水埋深约为 3.50m 左右，年内地下水位变幅 3.20m 左右。

区域地下水为第四纪空隙潜水类型，其水位动态主要受气象、开采、河流补给条件的控制，地下水流向地表倾斜方向基本一致。该区地下水以大气降水、引黄及河流侧渗为补给来源，以地表蒸发、人工抽取及缓径流为排泄方式。

（8）水资源

茌平区地处鲁西平原地区，水资源紧缺，其主要的取水来源为引黄、引江、地下水和地表水。水资源总储量平均 13165 万立方米，其中：地表水资源 2790 万立方米，占 21%；地下水资源 13985 万立方米，占 79%。当地水资源量仅占社会总需水量 60%，人均占有水资源量为全省 74.4%，为全国人均占有量 11.6%。项目区水源以地下水为主，补给方式以自然降水、地表水入渗补给；地下水侧向径流补给和灌溉入渗回归和引黄入渗为主。

（9）种植与植物资源

茌平区植被主要分为人工植被和自然植被两类。植被以栽培作物为主，自然植被较少。人工植被包括以杨、柳、榆、槐等为主的林木植被和各种农作物构成的季节性农业植被；自然植被多为杂草、野菜和野生灌木，野生灌木数量和种类较少，田埂、路边多生杂草、野菜。

项目区生物资源丰富多样，粮食作物主要是小麦、玉米、

杂粮等，经济作物有棉花为主，其他有蔬菜、瓜果、花卉、药材等。

（10）自然灾害

在平区农业方面的自然灾害主要有旱灾、冰雹、霜冻、干热风、雷击、雨雾、倒春寒和晚秋低温冻害等，但重大的自然灾害很少，季节性干旱发生频繁，主要出现在春秋两季。

（二）人口及社会经济条件

根据第七次全国人口普查结果，截止 2020 年 11 月 1 日零时全区常住人口为 517641 人。与 2010 年第六次全国人口普查的 520016 人相比，十年共减少 2375 人，增长-0.457%，年平均增长率为-0.05%。全区共有家庭户 185628 户，集体户 6663 户，家庭户人口为 502627 人，集体户人口为 15014 人。平均每个家庭户的人口为 2.71 人，比 2010 年第六次全国人口普查的 2.97 人减少 0.26 人。全区人口中，男性人口为 261364 人，占 50.49%；女性人口为 256277 人，占 49.51%。总人口性别比(以女性为 100，男性对女性的比例)为 101.98，与 2010 年第六次全国人口普查相比增加 0.95 个百分点。

在平区有汉、回、满、蒙古、朝鲜等 31 个民族。汉族人口最多，约占全区人口的 99.60%。少数民族人口 2285 人。

2020 年，全区实现生产总值 306 亿元，一般公共预算收入 29.8 亿元，固定资产投资 80 亿元。全区财政用于民生的支出达 141 亿元，占总支出的 78%。

（三）农业生产现状

（1）粮食生产

2020年，茌平区全区小麦种植面积81.5万亩，玉米73万亩，夏粮单产543公斤，全年总产达到8亿公斤，粮食总产量基本保持稳定。实施的11万亩粮食高质高效示范区及辐射区内，粮食优良品种、秸秆还田、深耕深松、测土配方施肥、水肥一体化、病虫害绿色防控、小麦宽幅精播、一喷三防、玉米一增四改、一防双减等关键农业技术推广全覆盖，示范区内小麦、玉米产量超过600公斤，较全区平均水平高出10%。落实耕地地力保护补贴、政策性农业保险等惠农政策，全区小麦、玉米参保率达到95%以上。

（2）油料生产

全区花生种植面积4万亩，主要分布在菜屯镇，总产量1.13万吨。全区油菜籽种植面积0.2万亩，总产量0.04万吨。

（3）棉花生产

全区棉花播种面积5581.81亩，主要分布韩屯镇、杜郎口镇、菜屯镇、胡屯镇，总产量514吨，主栽棉花品种有鲁棉研28号、鲁棉研35号、鲁棉研37号等。

（4）蔬菜生产

全区蔬菜总产量41.15万吨，培育建设贾寨耿店、博平颐品、菜屯龙之海等规模化蔬菜基地。耿店村突出棚菜产业优势，建设高标准蔬菜大棚600余座，人均纯收入超过2.7

万元。

（5）品牌培育

荏平区实施品牌强农战略，挖掘优势农产品资源，加大“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志)培育力度，2019年，新增绿色食品产品11个，无公害农产品2个，新增基地面积2万亩。全年认证“三品一标”总数达到155个，其中绿色食品130个，无公害食品24个，地理标志产品1个。

（四）农田现状

（1）土地利用结构

根据自然资源部门2021年土地利用现状变更调查统计，2021年末荏平区土地总面积为150.51万亩，其中耕地面积占比最大，占全区土地总面积的62.60%。

（2）耕地现状

根据自然资源部门2021年土地利用现状变更调查统计，2021年末荏平区耕地面积为94.22万亩，耕地国家级利用等平均等别为7.18等，现状耕地分布见图1。

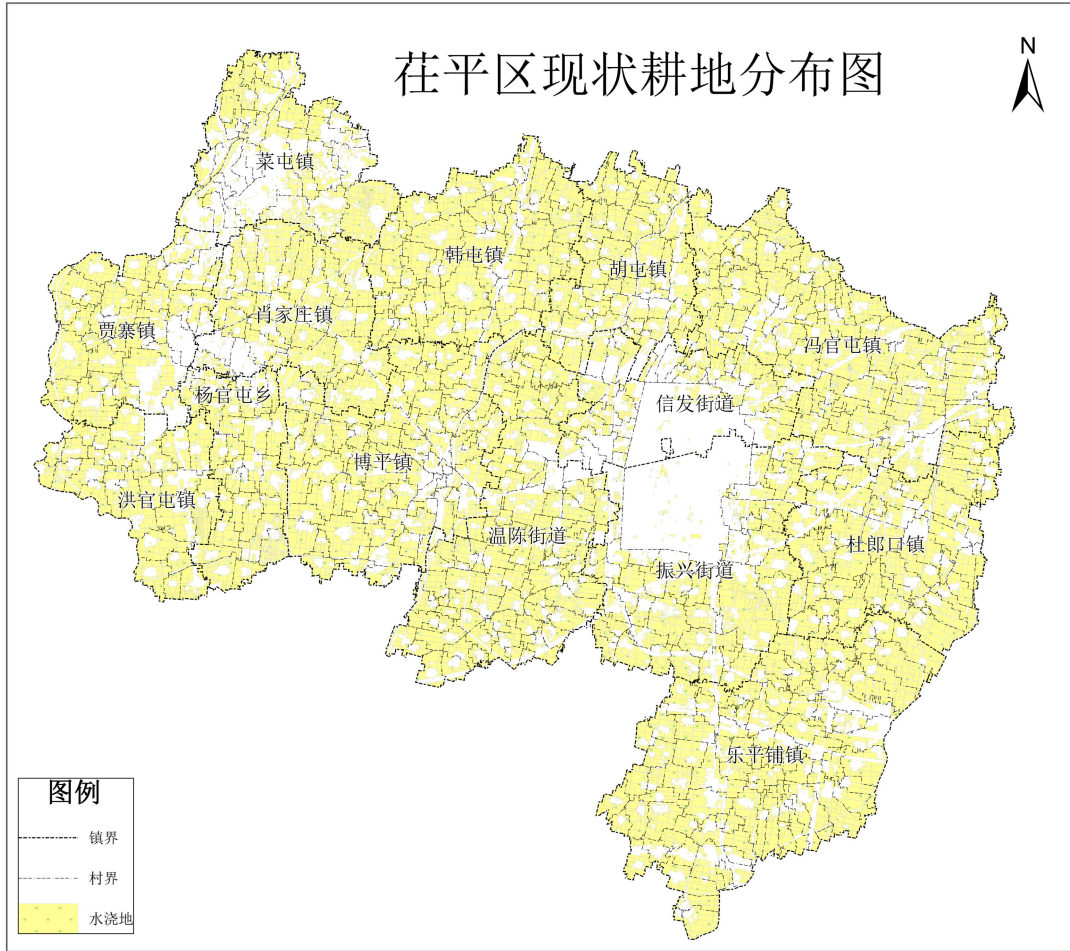


图 1 茌平区现状耕地分布图

(3) 基本农田划定情况

茌平区共划定永久基本农田 83.17 万亩，定永久基本农田分布见图 2。

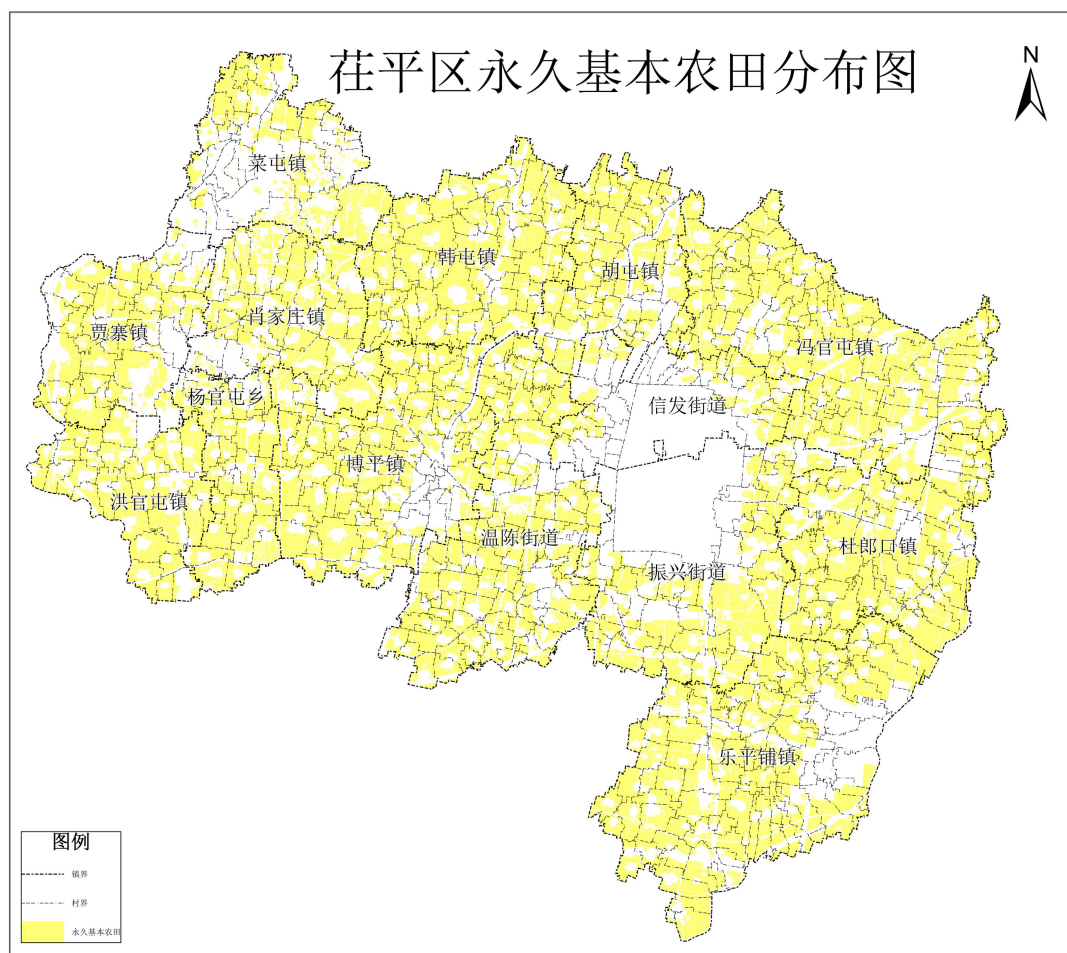


图 2 茌平区永久基本农田分布图

(4) “两区”划定情况

在平区完成“两区”划定面积 65.3 万亩，其中粮食生产功能区 63.2 万亩，重要农产品保护区 2.1 万亩。“两区”划定项目共涉及 14 个乡、镇、街道办事处办、682 个行政村，划定“两区”片块数 2597 块，地块数 15114 块，“两区”划定成果分布见图 3，具体明细见表 1。

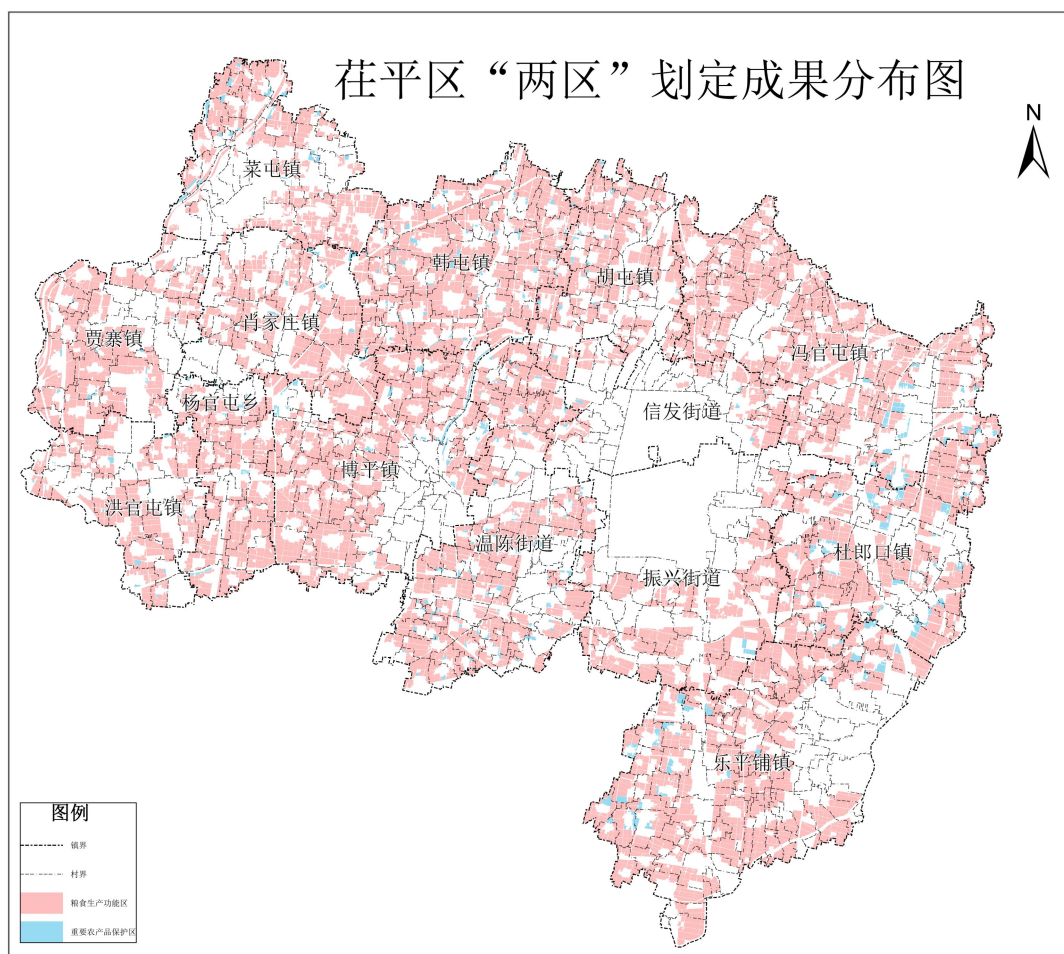


图 3 在平区“两区”划定成果分布图

表1 茌平区粮食生产功能区划定成果汇总表

单位：亩

序号	行政区域 (乡)	“两区”片 块数量	“两区”地 块数量	涉及的行 政村数量	作物类型	“两区” 面积
1	振兴街道办事处	87	884	28	2	34754.12
2	信发街道办事处	60	268	20	2	11438.48
3	温陈街道办事处	271	2026	78	2	65180.57
4	乐平铺镇	281	2532	78	2	90830.57
5	冯官屯镇	229	1913	75	2	76465.09
6	菜屯镇	132	675	29	2	32975.59
7	博平镇	409	1352	59	2	60015.51
8	杜郎口镇	259	1259	50	2	56921.6
9	韩屯镇	265	1703	51	2	63304.4
10	胡屯镇	139	840	45	2	34611.63
11	贾寨镇	247	748	34	2	36636.75
12	杨官屯乡	213	550	29	2	27994.87
13	洪官屯镇	223	605	27	2	27588.21
14	肖庄镇	259	742	25	2	34307.96
合计	茌平区	3074	16097	628	2	653025.35

（五）农田水利现状

（1）水库

茌平区现有水库 2 座，分别是位于茌平区振兴王桥村西北部的信源水库和位于茌平区贾寨镇的东邢水库。

信源水库工程占地 4650 亩。坝顶设计高程 33.40m，平均坝高 7.70m，设计最高蓄水位 31.20m(黄海高程)，相应最大库容为 1460 万 m^3 ，设计死水位 26.20m，死库容 $243 \times 10^4 m^3$ 。设计兴利库容为 1217 万 m^3 ，年设计供水 2796 万 m^3 。

东邢水库位于茌平区贾寨镇，聊夏路以西，邢郭沟以南，蓄水来源主要为南水北调长江水，水库设计总库容 949 万 m^3 ，死库容 130 万 m^3 ，调节库容 819 万 m^3 ，年充库水量 2201 万 m^3 ，年设计供水量 2056.55 万 m^3 。

（2）水闸

茌平区共有具有蓄水功能的拦河水闸 24 座，其中博平闸和陶桥闸为徒骇河上水闸为中型水闸，属市属管理工程，其他水闸为茌平区管理工程。

①博平闸

博平闸属于蓄水闸，位于滨河公园内，属中型规模，设计排涝流量 $401 m^3/s$ （1964 年雨型），防洪流量 $680 m^3/s$ （50 年一遇），闸底高程 24.6m，设计堤坝高程 32.63m，蓄水位 30.50m，蓄水高度 5.9m。该闸的主要用途为拦河蓄水后供农业灌溉用，可灌溉 5 万亩土地。

②陶桥闸

陶桥闸属于节制闸，位于茌平区陶桥村南徒骇河上，1968年8月兴建，1970年9月竣工，闸上汇水面积3814.2km²，设计蓄水位27.7m，设计蓄水量655万m³，最大蓄水量790万m³，多年平均蓄水位27.5m，多年平均蓄水量595万m³，年调蓄水量3600万m³，该闸的主要用途为拦河蓄水后供农业灌溉用，可灌溉9万亩土地。

(3) 提水工程

茌平区在四条河流建设提水泵站21座。其中工业用提水泵站4座（集中在徒骇河、茌新河），农业灌溉用提水泵站17座（主要集中在徒骇河、马颊河）。工业提水泵站合计总装机功率1715kw，水泵16台，设计提水流量2.98m³/s。农业提水泵站合计总装机功率1874kw，水泵34台，设计提水流量4.36m³/s。

(4) 机井

现有地下水源取水井13693个，农业灌溉机电井深大部分在40~80m左右，含水层厚度10~25m之间，单井出水量为30m³/h~50m³/h，主要供农业灌溉和工业用水、少量用于农村生活。

二、建设基本情况

“十二五”、“十三五”期间，茌平区有效整合农业综合开发办公室（财政局）、国土资源局（现自然资源和规划局）、

水利局、发展和改革局等部门资金投入高标准农田工程建设。“十二五”、“十三五”期间，茌平区已实施完成并入库高标准农田建设项目 49 个，建成高标准农田规模 71.57 万亩。包括原国土部门项目 15 个，原财政（农发）部门 10 个，原发改部门 6 个，原农业部门 1 个，水利部门 8 个、农业农村部门 9 个项目。项目区域内，与粮食生产功能区重叠面积为 46.66 万亩，与基本农田重叠面积为 56.944 万亩，具体项目清单见表 2，2011-2020 已建成高标准农田项目区分布图见图 4。

表 2 茌平区“十二五”以来高标准农田建设项目基本情况汇总表

序号	年份	项目主管部门	项目名称
1	2011	发展改革	全国新增千亿斤粮食生产能力规划茌平县 2011 年田间工程建设项目
2	2012	国土	山东省茌平县肖庄乡等土地整理项目
3		国土	山东省茌平县贾寨乡基本农田保护区土地整理项目
4		水利	茌平县博平镇小农水专项补助资金项目
5		水利	茌平县小型农田水利重点县 2012 年度项目
6	2013	财政(农发)	聊城市茌平县杨官屯乡高标准农田示范工程项目
7		国土	冯官屯镇土地综合整治项目
8		国土	茌平县冯官屯镇朱庙等 46 村高标准基本农田建设项目
9		国土	茌平县肖庄乡田庄等 12 村高标准基本农田建设项目
10		国土	茌平县菜屯镇周桥等 15 村高标准基本农田建设项目
11		国土	茌平县韩屯镇高双池等 11 村高标准基本农田建设项目
12		水利	茌平县小型农田水利重点县 2013 年度项目
13	2014	财政(农发)	茌平县杨官屯乡 0.5 万亩高标准农田建设项目
14		财政(农发)	茌平县杨官屯乡高标准农田建设项目
15		发展改革	全国新增千亿斤粮食生产能力规划茌平县 2014 年田间工程建设项目

序号	年份	项目主管部门	项目名称
16		国土	贾寨乡等六乡镇土地整理项目
17		国土	茌平县杜郎口镇张海子村等 17 村高标准基本农田建设项目
18		国土	茌平县杨官屯乡乡豆腐赵村等 10 村高标准基本农田建设项目
19		国土	茌平县贾寨镇张士宏村等 14 村高标准基本农田建设项目
20		农业	茌平县温陈街道刁楼村等 8 村高标准基本农田建设项目
21		水利	茌平县小型农田水利重点县 2014 年度项目
22		2015	财政(农发)
23	财政(农发)		聊城市茌平县韩屯镇高标准农田（提质）建设项目
24	发展改革		全国新增千亿斤粮食生产能力规划茌平县 2015 年田间工程建设项目
25	国土		茌平县 2015 年杜郎口镇西部曹庄村等 37 村高标准基本农田建设项目
26	国土		茌平县 2015 年涉水涉地资金整合试点项目西片区
27	水利		茌平县小型农田水利重点县 2015 年度项目
28	2016		财政(农发)
29		发展改革	全国新增千亿斤粮食生产能力规划茌平县 2016 年田间工程建设项目
30		国土	茌平县 2016 年度菜屯镇高标准基本农田建设项目
31		水利	茌平县 2016 年农田水利项目县项目

序号	年份	项目主管部门	项目名称
32	2017	财政(农发)	2016年洪官屯镇0.88万亩高标准农田建设项目
33		财政(农发)	春蕾家庭农场农业综合开发300亩高标准农田建设项目
34		财政(农发)	聊城市茌平县杨官屯乡、洪官屯镇高标准农田建设项目
35		发展改革	全国新增千亿斤粮食生产能力规划茌平县2017田间工程建设项目
36		国土	茌平县2017年度年均百万亩土地整治工程
37		水利	茌平县农田水利项目县2017年度项目
38		2018	财政(农发)
39	水利		茌平县农田水利项目县2018年度项目
40	发展改革		全国新增千亿斤粮食生产能力规划茌平县2018年田间工程建设项目
41	2019	农业农村局	2019年茌平县冯官屯镇0.4万亩高标准农田建设项目
42		农业农村局	2019年茌平县乐平铺镇0.6万亩高标准农田建设项目
43		农业农村局	2019年茌平县肖家庄镇0.5万亩高标准农田建设项目
44		农业农村局	茌平县2019年中央预算内投资高标准农田建设项目
45	2020	农业农村局	2020年聊城市茌平区博平镇0.6万亩高标准农田建设项目
46		农业农村局	2020年聊城市茌平区乐平铺镇1.2万亩高标准农田建设项目
47		农业农村局	2020年聊城市茌平区振兴街道0.7万亩高标准农田建设项目

序号	年份	项目主管部门	项目名称
48		农业农村局	2020年聊城市茌平区振兴街道1万亩高标准农田建设项目
49		农业农村局	聊城茌平区2020年中央预算内投资高标准农田建设项目

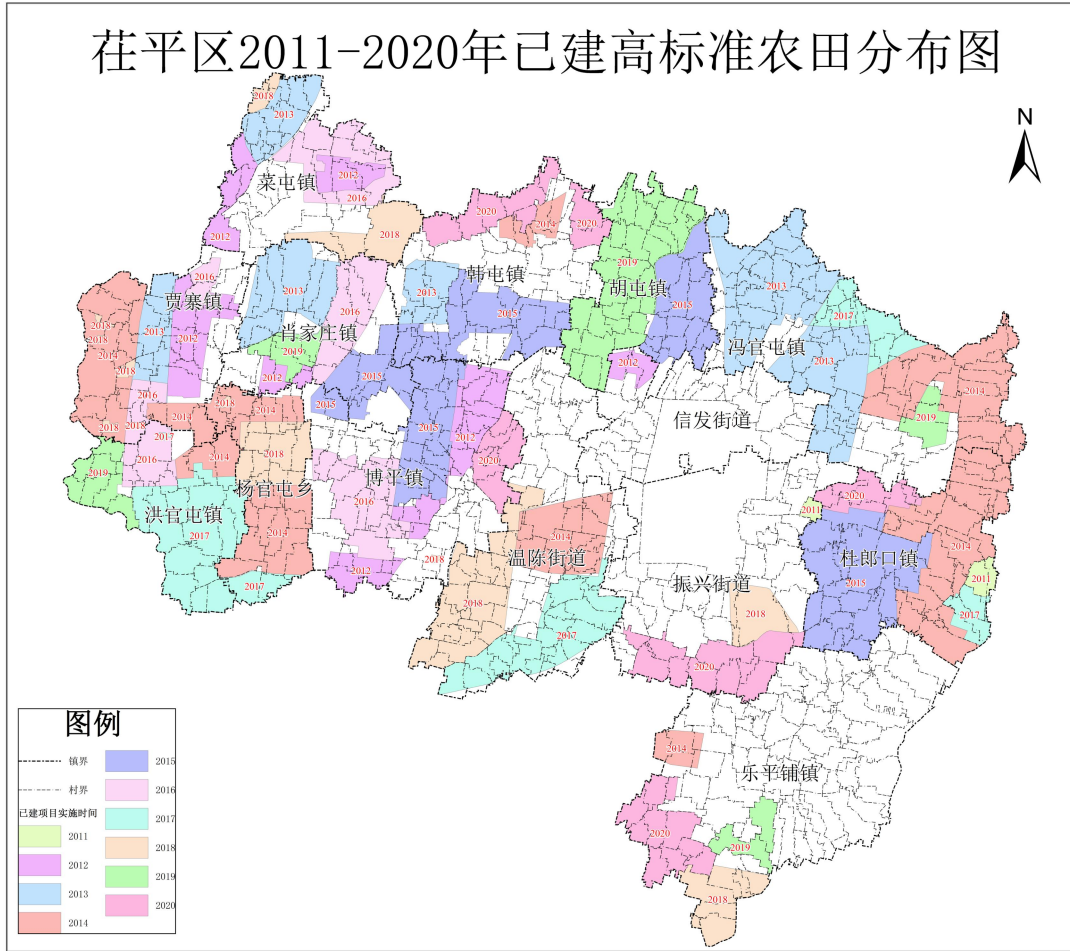


图 4 茌平区 2011-2020 已建高标准农田分布图

三、建设成效

“十二五”以来，茌平区政府高度重视高标准农田建设，全区积极组织申报并整合各方面的项目资金，加大农业基础设施投入，通过农业综合开发、高标准农田、新增千亿斤粮食产能规划田间工程、高效节水工程、中央小农水重点县等项目的实施，采取治水、改土、整田等工程、生物和技术措施，提高了农田配套水平和保障能力，提升了农田产出率和效益，对全区农业农村经济发展和生态环境保护和改善起到了重要作用。截止到2020年，茌平区已建成高标准农田71.57万亩，占耕地总面积的75.86%。为实施高标准农田建设奠定了良好基础，积累了成功经验。

通过工程建设，项目区田、水、渠、林、路得到综合治理，农田基础设施和农业生产条件得到明显改善，耕地抗拒自然灾害能力和农业综合生产能力明显提高。

（一）提高了粮食综合生产能力

截至2020年末，茌平区通过完善农田基础设施，改善农业生产条件，建成了一批旱能灌、涝能排、高产稳产、节水高效的高标准农田，增强了农田防灾抗灾减灾能力，巩固和提升了粮食综合生产能力。建成后的高标准农田，有效减少旱涝渍等灾害影响，粮食产能亩均提高了10%以上，提高了农民种粮的积极性。

（二）推动了农业生产方式转型升级

截至 2020 年末，茌平区通过集中连片开展田块平整、基础设施配套、土壤改良、宜机化改造等措施，极大改善了农田碎片化、设施不配套、耕地质量下降、农机作业不便捷等问题，有效推进了农业规模化、标准化、专业化生产经营，带动了农业机械化提档升级，推动了农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转变，提高了农业综合效益和竞争力。高标准农田项目区主要粮食作物耕种收综合机械化率达 90%。

（三）拓宽了农民增收致富渠道

茌平区通过高标准农田建设，建设了一批优质粮食生产基地，为促进农民增收奠定了良好的产业基础。高标准农田建设，一方面有力推动了农村规模化种植的发展，有效降低了农业生产投入成本，直接增加了农民收入；另一方面随着现代化农业进程，茌平区大力发展农村内生的农业合作社、集体经济组织等，培育各类新型农业经营主体，高标准农田建设完成后，能显著提高土地租金，保障农民对土地经营的长期收益。

（四）改善了农田生态环境

高标准农田项目建设中，通过开展田、水、路、林综合治理，建设生态沟渠，实施秸秆还田，加强土壤改良，示范推广节肥、节药等技术，项目区田间小气候明显改善，农田

生态环境显著提升。茌平区在“十三五”期间，进一步加快农村沟渠疏浚、农村小型泵站更新改造、农田节水灌溉建设，集中连片打造高效节水灌溉工程、排涝系统和水源性整治工程，提升了全区农田水利建设的规模、层次和标准，提高了高标准农田的抗御灾害能力。截至2020年末，茌平区农田灌溉利用系数0.6363，“十四五”期末，灌溉水利用系数提高到0.6325以上。建成后的高标准农田，农业绿色发展水平显著提高，节水、节电、节肥、节药效果明显，为实现生态宜居打下了坚实基础。

四、主要问题

（一）建设任务艰巨

截止到2020年，茌平区已建成高标准农田71.57万亩，占耕地总面积的75.86%，通过多年的持续建设，剩余集中连片、施工条件较好的地块越来越少，大多为水土资源条件较差、地形复杂、碎片化严重、位置偏远的地块。根据聊城市农业农村局印发的《聊城市高标准农田建设规划（2021-2030年）》，茌平区在2021-2030年需完成新建高标准农田16万亩，改造提升高标准农田28万亩，新增高效节水灌溉20万亩，建设任务重、难度大、成本高。

（二）建设标准总体偏低，已建成项目提升需求迫切

机构改革以前，高标准农田建设分属不同部门建设管理，在资金使用、建设内容、组织实施等方面侧重点不同、

要求不统一，导致部分区域高标准农田建设内容不完善、工程措施不配套，难以达到现行标准要求的高标准农田建设水平。同时，受到自然灾害破坏等因素影响，部分已建成高标准农田不同程度存在着工程不配套、设施损毁等问题，影响农田使用成效，亟待改造提升。另外，部分大中型灌区末级渠系工程等田间水网体系不完善，造成田间灌排工程闲置和废弃，也迫切需要改造提升。现有高标准农田无论是数量规模还是质量等级，都不适应农业高质量发展的要求。

（三）耕地资源压力较大

在平区农业资源约束性较大，人多地少，人地矛盾突出，土地资源压力不断加大。由于农田设施管护不到位、种植强度的增加、化肥农药的过量使用等原因，土壤退化现象严重，部分区域风沙侵蚀、次生盐渍化加剧，土壤综合生产力受到较大影响，严重制约农业生产和粮食产量的提高，亟需进行地力培肥和土壤改良，提高土壤产出能力，提升耕地质量。

（四）农业节水亟待加强

在平区农业生产供水水源严重依赖黄河水和地下水。目前，地下水存在超采现象，黄河水引水困难，供水指标趋紧，再生水的利用尚需加强，用水结构有待优化。我区农业水资源供需矛盾尤为突出，发展节水农业形势迫在眉睫，加快推进高效节水灌溉，优化调整种植结构，实现农业绿色发展、高质量发展，是解决我区现阶段农业用水短缺的根本途径。

（五）建设成本增加，资金来源单一，压力增大

一是随着高标准农田建设的深入推进，集中连片、施工条件较好的地块越来越少，建设难度不断增大，资金需求增加。二是，市场物料、人工等成本持续上升，造成建设高标准农田所需投入成本水涨船高。三是，高标准农田建设资金目前均由政府财政承担，来源单一，吸引金融资本和社会资本投入的力度不够。综上各因素，致使高标准农田建设资金筹措压力逐渐增大。

（六）管理能力亟待提升。

高标准农田建设是一个综合性、专业性非常强的工作，实施过程涉及农业发展规划、固定资产投资政策、国家法律法规、财经会计制度、招投标、工程质量、仪器设备、档案管理。要与上级管理部门、财政部门、自规部门、环保部门、招投标或政府采购部门沟通联络，且基层普遍缺乏农田建设专业技术人员，还要协调勘察、设计、施工、监理等众多社会机构。其中某一环节、某一部门、某一方面出现问题都会影响项目建设。

（七）建后管护机制亟待健全

农田建设三分建、七分管。虽然已建成高标准农田中相关工程均已移交给乡镇，但由于受资金及技术等原因影响，管护措施和手段薄弱，日常管护不到位，设施设备损毁后得不到及时有效修复，常年带病运行，工程使用年限明显缩短。

（八）绿色农田建设水平有待提升

从多年实施情况看，高标准农田建设过程中，存在生态观念淡薄的现象，盲目追求新增耕地面积而随意填埋沟渠坑塘，为农业生产耕作便捷过度硬化沟渠道路，不够注重农田生态环境的保护。高标准农田建成后，农业绿色发展意识不强，仍然是传统粗放的生产方式，农业生产资源利用不够节约高效，农业生产过程环境友好程度不高，农业面源污染、生态系统退化等问题没有得到根本解决，高标准农田引领现代农业绿色发展的作用没有充分体现。

（九）农业经营模式分散

目前在平区农业生产经营模式仍以农村分散经营为主，按照“统筹规划、集体资金、连片开发”的原则，高标准农田建设要打破原有农田划块，重新调准农田分配，往往有些农民不愿接受，造成耕地地块零散，道路、沟渠布局凌乱，不利于高标准农田的建设。

五、有利条件

（一）党中央、国务院高度重视高标准农田建设

习近平总书记多次作出重要指示，强调要保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上，在保护好耕地特别是永久基本农田的基础上，大规模开展高标准农田建设。李克强总理多次作出批示，强调要实施好“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强规划布局，要把高标准

农田建设摆在更加突出的位置，作为落实粮食安全省长责任制的重要内容，扎实推进建设，健全农田管护机制。党的十九届五中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议及连续多年的中央1号文件对高标准农田建设提出明确要求，《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》作出系统部署，为大力推进高标准农田建设提供了政策保障。“十二五”以来，国家、省相继出台了一系列政策标准，各级强化政策扶持，加大资金投入的高标准农田建设良好氛围基本形成。

（二）高标准农田建设管理体制更加规范高效

机构改革后，将农田建设项目管理职责整合到农业农村部门，农田建设实行相对集中统一管理，建设资金进行了有效整合，切实改变了过去农田建设五牛下田、分散管理的局面。建立农田建设联系挂钩制度，明确责任、保障资金、强化监督，加强对高标准农田建设的管理。同时，不断构建完善统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库的管理新体制，实现省市县（区）镇村五级联动，层层推动落实，为推进高标准农田建设工作奠定了坚实的组织基础。

（三）高标准农田建设形成了广泛社会共识

“十二五”以来的实践表明，高标准农田建设是一项事关国家粮食安全、现代农业发展的基础性工程，是一项事关农

村产业兴旺、农民脱贫致富的民心工程，是一项事关乡村田园风貌、农村生态文明的战略性工程，是一项功在当代、利在千秋、惠及全民的德政工程，社会各界高度认同，农民群众普遍欢迎。

（四）各地实践探索积累了丰富经验

近年来，茌平区政府高度重视高标准农田建设，通过实践探索，在组织形式、工作机制、资金筹措和实施模式等方面探索了组织强力推进、整区域推进、增加村集体收入等做法，为加快推进高标准农田建设提供了丰富的实践经验。随着产业形态不断优化和农业发展方式转变，全区现代农业发展成效将更加显著，农业产业结构更趋合理。此外，不断创新的农业发展载体、经营机制和政策支持均为高标准农田建设创造了良好的条件。

（五）资金筹措渠道逐步拓宽

以往高标准农田建设项目资金渠道主要为中央、省、市、县财政，投资标准相对较低。近年来鼓励通过发行专项债券、土地出让收入支持、吸引社会资金等方式提高项目投资标准，引导和撬动金融资本、社会资本和农民加大农业投资。目前，有部分项目探索通过高标准农田建设结合土地整治占补平衡项目，调整土地利用结构，发行地方债券的方式进行融资。资金筹措渠道的不断拓宽，为高标准农田建设项目的实施提供了资金保障。

（六）技术条件日趋完善

近年来国家、省市对高标准农田建设高度重视，出台了《高标准农田建设标准》、《高标准农田建设通则》、《高标准农田质量标准》等一系列政策措施及“技术标准文件”，高标准农田建设项目的建设体系、技术标准和文件规范日趋成熟完善，既对开展高标准农田建设提出了更高的要求，也为有序开展高标准农田建设项目提供有利条件和重要机遇。

（七）现代农业建设技术迅速发展

近年来，水肥一体化、秸秆还田综合利用等技术迅速发展，高效节水智慧灌溉技术大力发展，实现了增产增效不增水。新形势下的现代化农业建设对农田建设的要求更高，要求把传统的水利工程基础设施与现代水利技术结合起来。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，全面落实中央经济工作会议和中央农村工作会议部署，紧紧围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，以推动高质量发展为主题，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，立足确保谷物基本自给、口粮绝对安全，以提升粮食产能为首要目标，以农产品主产区为主体，以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，优先建设口粮田，坚持新增建设和改造提升并重、建设数量和建成质量并重、工程建设和建后管护并重，产能提升和绿色发展相协调，统一组织实施与分区分类施策相结合，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实、群众参与的工作机制，注重提质增效，强化监督考核，实现高质量建设、高效率管理、高水平利用，切实补上农业基础设施短板，确保建一块成一块，提高水土资源利用效率，增强农田防灾抗灾减灾能力，把建成的高标准农田划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”、防止“非粮化”，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给提供坚实基础。

二、任务指标

规划期内，以高标准农田数量、质量、生态“三位一体”建设为主要目标，集中力量建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。

——“十四五”建设目标。2021—2025年，全区新建高标准农田13万亩，改造提升高标准农田10万亩，统筹发展高效节水灌溉面积11万亩。2021、2022年以新建为重点，推进田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，满足现代农业发展需要；2023—2025年，坚持新建和改造提升并举，加快补齐农田基础设施短板，实现农田建设提档升级。

——“十五五”建设目标。2026—2030年，全区新建高标准农田3万亩，改造提升高标准农田18万亩，统筹发展高效节水灌溉面积9万亩。在新建的基础上主要是对已建高标准农田进行改造提升，切实解决部分已建高标准农田设施不配套、工程建设标准低等问题，着力推进高标准农田数量、质量、生态一体化建设。

——到2035年远景目标。通过持续改造提升，全区高标准农田保有量和质量进一步提高，绿色农田、数字农田建设模式进一步普及，支撑粮食生产和重要农产品供给能力进一步提升，形成更高层次、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障基础。同时，高标准农田管护主体和管护责任实现全覆盖，农田建设与管护实现信息化监管，达到农田设施配

套完备、灌排控制智能先进、田地平整土壤肥沃、农机作业便利高效、环境改善生态美好、建后管护规范长效、产出效益持续较高的发展水平。

表3 茌平区高标准农田建设主要指标

序号	指标	目标值	属性
1	高标准农田建设	2021—2025 年累计新建高标准农田 13 万亩	约束性
		2021—2025 年累计改造提升高标准农田 10 万亩	
		2026—2030 年累计新建高标准农田 3 万亩	
		2026—2030 年累计改造提升高标准农田 18 万亩	
2	高效节水灌溉建设	2021—2025 年新增高效节水灌溉面积 11 万亩	预期性
		2026—2030 年新增高效节水灌溉面积 9 万亩	
3	新增粮食综合生产能力	新增高标准农田亩均产能提高 100 公斤左右	预期性
		改造提升高标准农田产能不低于当地高标准农田产能的平均水平	
4	新增高标准农田亩均节水率	10%以上	预期性
5	建成高标准农田上图入库覆盖率	100%	预期性
6	耕地质量提升	0.5 个等级以上	预期性

建成的高标准农田集中连片，田块平整，水、电、路配套设施完善，耕地质量和地力等级提高，科技服务能力得到加强，生态修复能力得到提升。

三、规划设计依据

（一）法律法规

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年）；
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年）；

3. 《中华人民共和国水土保持法》（2010年）；
4. 《中华人民共和国农业法》（2012年）；
5. 《中华人民共和国农村土地承包法》（2018年）；
6. 《中华人民共和国基本农田保护条例》（2011年）；
7. 《农田水利条例》（2016年）。

（二）政策文件

1. 《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》；
2. 《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）；
3. 国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知（国办发明电〔2020〕24号）；
4. 国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见（国办发〔2020〕44号）；
5. 《农业农村部关于印发<高标准农田建设质量管理办法>（试行）的通知》（农建发〔2021〕1号）；
6. 《农业农村部办公厅关于加快构建高标准农田建设规划体系的通知》（农办建〔2021〕8号）；
7. 《国务院关于全国高标准农田建设规划（2021-2030年）的批复》（国函〔2021〕86号）；

8. 《农业农村部办公厅关于切实加强高标准农田建设项目管理进一步提升建设成效的意见》（农办建〔2022〕3号）；
9. 《山东省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的实施意见》（鲁政办发〔2020〕12号）；
10. 《山东省农业农村厅关于进一步加快构建全省高标准农田建设规划体系的通知》（鲁农建字〔2022〕15号）；
11. 《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）。

（三）相关规划

1. 《全国高标准农田建设规划（2021-2030年）》；
2. 《山东省高标准农田建设规划（2021-2030年）》；
3. 《关于印发<聊城市高标准农田建设规划（2021-2030年）>的通知》（聊农发〔2023〕3号）；
4. 县级高标准农田建设规划编制指南。

（四）地方资料

- 1、2020年茌平年鉴；
- 2、茌平区2021年土地利用现状变更调查；
- 3、茌平区2020年遥感影像；
- 4、茌平区粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定

成果；

5、茌平区“十二五”以来高标准农田建设项目上图入库成果。

第三章 建设内容和建设标准

一、建设内容

高标准农田建设内容主要涉及田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面。

（1）田。农田是农业生产的重要载体。田块相对集中、土地平整是实现农业生产机械化、规模化的前提。通过归并和平整土地、治理水土流失，实现连片田块规模适度，耕作层厚度增加，基础设施占地率降低。

（2）土。土壤是农作物生长的物质基础。提高土壤质量是推广良种良法、实现农业增产增效的重要条件。通过土壤改良和培肥消除障碍因素，减轻农业面源污染，提高土壤有机质含量，改善土壤理化性状，提高土壤肥力。

（3）水。水利是农业的命脉，是现代农业生产建设不可或缺的首要条件。通过大力加强农田水利设施建设、加快推广节水增效灌溉技术，充分挖掘农业灌溉的节水潜力，压减地下水开采量，增加节水灌溉面积，提高灌溉保证率、用水效率和农田防洪排涝标准。

（4）路。田间道路是机械化作业的基本前提。通过机耕路和生产路建设、桥涵配套，解决农田“路差、路网布局不合理”问题，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准和通达度，满足农业机械通行要求。

（5）林。农田林网、岸坡防护、沟道治理等农田防护

和生态环境保持工程是农业防灾减灾的重要生态屏障。通过农田防护和生态环境保持工程建设，解决防护体系不完善、防护效能不高等问题，增加农田防护林面积，提高农田防护林建设标准，增加防御风蚀能力，减少水土流失，改善农田生态环境。

（6）电。必要的输配电设施是发展现代农业的重要保障。结合农村电网改造等工程建设，通过完善农田电网、配备必要的输配电设施，满足现有机井、河道提水、农田排涝、喷微灌等设施应用的电力需求，降低农业生产成本，提高农业生产的效率和效益。

（7）技。科技进步是农业发展的根本出路。通过加快推广农业良种良法、大力发展农业机械化，完善农技社会化服务体系，增强服务能力，提高良种覆盖率、肥料利用率、农林有害生物统防统治覆盖率和耕种收综合机械化水平。

（8）管。建后管护是确保建成的高标准农田长久发挥效益的关键。通过明确管护责任、完善管护机制、健全管护措施、落实管护资金，确保建成的高标准农田数量不减少、用途不改变、质量有提高。

二、建设标准

（一）总体标准

通过高标准农田建设，促进耕地集中连片，提升耕地质量，稳定或者增加有效耕地面积；优化土地利用结构与布局，

实现节约集约利用和规模效益；完善基础设施，改善农业生产条件，提高机械化作业水平，增强防灾减灾能力；加强农田生态建设和环境保护，实现农业生产和生态保护相协调；建立检测、评价和管护体系，实现持续高效利用。

（1）高标准农田建设应达到土地平整肥沃、水利设施配套、道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效的总体目标。通过项目建设，解除制约项目区农业生产的关键障碍因素，抵御自然灾害能力显著增强；农业特别是粮食综合生产能力稳步提高，达到旱涝保收、高产稳产的目标；项目区农田基础设施要达到较高水平，土地平整肥沃，水利设施配套、田间道路畅通；项目区因地制宜推行节水灌溉和其他节本增效技术，农田林网适宜，生态环境改善，可持续发展能力明显增强；农业科技贡献率明显提高，主要农产品市场竞争力显著增强；项目区要达到优质高产高效的目标，取得较高的经济、社会、生态效益，实现农业增效，农民增收，让农民得到看得见、摸得着的实惠，为发展现代农业和社会主义新农村奠定坚实的基础。

（2）高标准农田建设项目区按灌区或流域进行统筹规划，集中连片进行规模开发治理。按照适应现代农业发展的要求，采取水利、农业、林业和科技等综合配套措施，进行田水路林综合治理。开发治理后，项目区与非项目区有明显区别，项目区达到“田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能

灌、涝能排、渍能降”基本实现高标准化。

(3) 项目建设遵循自然和经济规律，密切结合实际需要，因地制宜地探索各具特色的开发模式；充分尊重项目区农民群众意愿，主动让农民参与项目规划、建设和运行的全过程，让农民有知情权、参与权、选择权和监督权；严格资金和项目管理，提高科学化、精细化管理水平；落实工程管护责任，健全管护机制，确保建成工程长期发挥效益。

(4) 高标准农田建设项目项目区标识标牌应当统一、规范、实用，包含项目区基本情况、总投资、财政投资、工程项目建设、管护运营、监督举报等基本信息，项目区标识牌设置应当是永久性 or 半永久性的，在工程建设与验收中同步实施。

(二) 专项标准

(一) 田块整治标准

充分考虑水土光热资源环境条件等因素，进一步优化高标准农田空间布局。根据不同区域地形地貌、作物种类、机械作业和灌溉排水效率等因素，合理划分和适度归并田块，确定田块的适宜耕作长度与宽度。通过客土填充、剥离回填表土层等措施平整土地，合理调整农田地表坡降，改善农田耕作层，提高灌溉排水适宜性。在平区属于华北平原区，建成后，耕作田块应实现田面平整，有效土层厚度宜达到 60cm 以上，通体无明显的障碍层次，水浇地和旱地耕作层厚度宜

在 25cm 以上，田间基础设施占地率一般不超过 8%，形成一批区域化、规模化、集中连片的高标准农田。

（二）土壤改良标准

项目建成后，土壤理化性状显著改善，农业面源污染得到一定程度缓解，沿路、沿渠、沿田块建设农田防护林网，防治农田土壤沙化。通过增施有机肥、秸秆还田、保护性耕作、适度深耕、施用土壤调理剂、测土配方施肥等措施，治理土壤板结，实现耕地地力保持或持续提高。

（三）灌溉与排水标准

应遵循水土资源合理利用的原则，根据旱、涝、渍和盐碱综合治理的要求，结合田、路、林、电进行统一规划和综合布置。项目建成后，田间灌排系统完善，节水工程措施配套；利用充分，输、配、灌、排水及时高效；灌溉水利用效率和水分生产率明显提高。

茌平区属黄淮海区，农田灌溉对地下水依赖性较强，部分区域存在超采现象，近年来地下水水位呈逐年下降趋势，供水能力减弱。以地下水资源与水环境承载能力为基础，以保障供水安全、粮食安全和生态安全为目标，项目实施应强化“控采限量、节水压减、水源置换、修复补源”等措施，落实全面压减地下水超采量，按照“总量控制、节水优先、统筹调配、系统治理”的原则，充分发挥地下水调蓄能力强的特点，鼓励将其作为应对特枯及连枯年份的重要备用水源，在条件

允许的地区，宜优先利用地表水资源。

项目建成后，井灌区灌溉保证率达到 75%以上，其它灌区灌溉保证率达到 50%以上。农田排水设计暴雨重现期宜采用 5 年一遇，1 日暴雨从作物受淹起 3 日排至田面无积水。

（四）田间道路标准

按照“有利生产、兼顾生态”的原则，优化田间道（机耕路）、生产路布局，合理确定路网密度、道路宽度。机耕路宽度宜为 4~6m，生产路 \leq 3m。项目实施后，在集中连片的耕作田块中，田间道路直接通达的田块数占田块总数的比例达 100%，满足农机作业、农业物资运输等农业生产活动的要求。

（五）农田防护和生态环境保护标准

根据因害设防、因地制宜的原则，对农田防护与生态环境保护工程进行合理布局，与田块、沟渠、道路等工程相结合，与村庄环境相协调，完善农田防护与生态环境保护体系。以受大风、沙尘等影响严重区域、水土流失易发区为重点，加强农田防护与生态环境保护工程建设，完善农田防护林体系。在风沙危害区，结合立地和水源条件，兼顾生态和景观要求，确定树种、修建农田林网，对退化严重的农田防护林抓紧实施更新改造；在水土流失易发区，合理修筑岸坡防护、沟道治理、坡面防护等设施，提高水土保持和防洪能力。建成后，区域内受防护农田面积比例一般不低于 90%，防洪标

准达到 10~20 年一遇。

（六）农田输配电标准

农田输配电工程布设应与田间道路、灌溉与排水等工程相结合，为泵站、机井以及信息化工程提供电力保障，符合电力系统安装与运行相关标准，保证用电质量和安全。农用输配电建设包括配电线路工程和配电装置工程。应根据输送容量、供电半径选择输配电线路导线截面和输送方式，合理布设变电站，确定主变容量、电压等级、馈线分布、负荷分配及保护方式。设计标准应满足电力系统安装与运行有关规定，提高输电效率，保证运行安全。

（七）科技服务标准

项目建成后，田间定位监测点布设密度符合要求，农田监测网络基本完善，科学施肥施药技术基本全覆盖，良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率明显提高。

（八）管护利用标准

落实高标准农田管护主体和责任，建立奖补机制，引导和激励专业大户、家庭农场、农民合作社、农民用水合作组织、涉农企业和村集体等参与高标准农田设施的运行管护。落实管护资金，加强资金使用监管。完善监测监管系统，对建成的高标准农田，要划为永久基本农田，实行特殊保护，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

按照上级要求完成高标准农田建设项目信息统一上图

入库工作，实现有据可查、全程监控、精准管理。运用现有的农田管理系统，注重高标准农田地理信息建设，发展信息化管理。对已建成的高标准农田，实行特殊保护。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的要求，落实高标准农田管护主体和责任，健全管护制度，明确管护标准，落实管护资金，加强管护资金使用监管。创新管护方式，鼓励将农田基础设施纳入农村公共基础设施综合管护，引导新型农业经营主体参与高标准农田设施运行管护。

三、示范工程

高标准农田建设是一项长期的任务，需要持续推进，更要创新推进。要统筹高标准农田新增建设和改造提升项目，加强组织管理和规划引领，创新实施路径和发展模式，提高建设标准和资金投入，强化技术支撑和考核监督，着力打造一批土壤改良、高效节水灌溉、数字农田、绿色农田等示范工程，引领全区高标准农田建设高质量发展。因地制宜选择合适的示范工程类型，以倡导绿色生态理念，突出提升粮食产能、耕地地力为目标，积极开展高标准农田建设示范。

(一)数字农田示范

利用数字技术，推动农田建设、生产、管护相融合，提高全要素生产效率。优先选择数字农业基础条件较好、规模化、土地流转率高的地区，立足于高标准农田建设好、耕种好、管护好，重点推进物联网、大数据、移动互联网、人工

智能、卫星定位等信息技术在农田建设管理的应用，配套耕地质量综合监测点，形成农田大数据集成，构建天空地一体化的农田建设和管理测控体系。探索建立精准种植、水肥药精准施用、农机智能作业与调度监控等决策系统，实行农田灌溉排水等田间智能作业，对工程建后管护和农田利用状况进行持续监测，提升生产精准化、智慧化水平。

运用智慧农业平台对项目全域的物联网智能灌溉机井、植保无人机等田间智能设施的运行进行控制和实时监测，同时，对农业环境监测站、农业植保监测站、环境灾害预警站等田间科技监测设施的运行数据实时采集，通过后台数据运算模型，给出有利于农业生产的决策建议和对农事活动的综合调度。可采用物联网、人工智能、5G等前端信息技术建设千亩无人农场，通过对无人农机、无人值守传感等设施的远程控制完成全天候、全过程、全空间的无人化耕、种、管、收的现代化农业耕种模式。项目建成后，智慧农业指挥调度中心将运用物联网技术与无人农机等大数据科技手段，探索从育苗、栽种、智能化管理、无人机喷施农药化肥等各种模式，实现田间农事的机械化、田间灌溉的智能化、田间管理的精细化。

在高标准农田建设全流程管理基础上，集成农业农村、自然资源、水利、气象等专题数据，全面监测农田基本情况，辅助农田建设管理决策。利用移动巡查，结合遥感监测，加

强高标准农田建设、管护以及撂荒、粮食种植情况监管，支撑提高建设质量和建后利用管护。

（二）绿色农田示范

践行“绿水青山就是金山银山”理念，以高质量发展为主题，将高标准农田建设与构建绿色低碳循环发展的农业产业体系相结合，强化科技集成创新，搭建先行先试平台，实现耕地生态得到恢复，生物多样性得到有效保护，农田生态系统更加稳定，农产品质量安全水平和品牌农产品占比提升，农业生态服务功能明显提高。

因地制宜，融合绿色生态理念，尊重自然生态环境，优化农田结构和布局；开展种植绿肥、增施有机肥、秸秆还田、冬耕翻土晒田、保护性耕作、测土配方施肥、水肥一体化、水旱轮作等土壤改良与地力提升工程措施；合理建设田间灌排工程和田间道路，选取绿色生态材料，因地制宜建设生态沟渠、生态塘堰、生态道路等绿色路渠工程；开展农田生态保护修复，发挥农田涵养水源、调节气候、保持水土的生态功能，适当兼顾生态景观、山水林田湖命运共同体综合整治等功能，提升农田生态保护能力和耕地自然景观水平；贯彻“预防为主、防治综合”的植保方针，开展病虫害生态防治，集成推广绿色高质高效技术，增加绿色优质农产品有效供给，打造集耕地质量保护提升、生态涵养和田园生态景观改善为一体的高标准农田。

第四章 空间布局和建设任务

以自然地理格局、农业产业发展、耕地质量为基础，形成与水土资源承载力相匹配、集中连片、相对稳定的高标准农田建设空间布局，打造区域粮食和重要农产品保障基地。

一、规划布局

茌平区属黄泛平原区，农业灌溉以引黄为主，井灌为辅。茌平区地势平坦，光照充足，热量丰富，土层深厚，土壤类型以潮土为主。主要制约因素包括：部分引黄灌溉工程和田间工程老化失修、损毁严重，田间水网工程不畅通农业灌溉供水能力较差；受黄河季节性来水影响较大，灌溉水源保证率较低。

茌平区高标准农田建设项目规划布局重点围绕位山灌区、陶刘沟灌区两个灌区，统筹推进高标准农田新增建设和改造提升，完善灌区内管灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉措施，重点建设小麦、玉米粮食作物保障基地。

茌平区用于农业灌溉的地表水源包括河道蓄水，坑塘蓄水、引河调水(徒、马两河供水)等。

引黄输水渠系主要是位山引黄干渠和分干渠、支渠，一、二千渠贯穿境内，属市水利局管辖。共有 9 条分干渠由区水利局管理，茌平区属位山大型灌区，位山一、二千渠穿越茌平区，境内长 67.4km，并全部衬砌治理，其中一干渠境内长

46.6km，底宽 20m，流量 57m³/s；二千渠境内长 20.8km，底宽 20.6m，流量 43.8m³/s；区管分干渠 9 条，分别是城关分干渠、广平分干渠、乐平铺分干渠、洪屯分干渠、博平分干渠、肖庄分干渠、韩屯分干渠、贾寨分干渠、菜屯分干渠。全长 130.8km，已衬砌 66.7km。另有支渠近 200 条，渠系总长度达 590km。

二、建设重点

高标准农田新建区：主要以建设设施完善、管理先进、节水高效、生态良好的高标准农田为目标，因地制宜建设管灌、微灌、喷灌等节水措施。新建高标准农田项目 13 个，建设规模 16 万亩，主要涉及博平镇、韩屯镇、乐平铺镇、冯官屯镇、温陈街道办事处、振兴街道办事处，共计 6 个镇（街）。项目区主要建设土壤改良工程、配套灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电工程、其他工程等内容。

高标准农田改造提升区：改造提升项目应优先选择已建高标准农田中建成年份较早、投入较低等建设内容全面不达标的建设区域，对于建设内容部分达标的项目区允许各地按照“缺什么、补什么”的原则开展有针对性的改造提升；对建设内容达标的已建高标准农田，若在规划期内达到规定使用年限，可逐步开展改造提升。高标准农田改造提升项目 17 个，建设规模 28 万亩，主要涉及博平镇、菜屯镇、杜郎口

镇、冯官屯镇、韩屯镇、洪官屯镇、胡屯镇、贾寨镇、乐平铺镇、肖家庄镇、杨官屯乡、振兴街道、信发街道，共计 13 个镇（街）。项目区主要建设土壤改良与培肥、配套灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电工程、其他工程等内容。

根据茌平区基本自然地理情况和高标准农田建设经验，确定本次规划期内茌平区高标准农田建设重点是：

（1）完善水源工程和灌排工程，提高农田综合抗御水旱灾害的能力。优化灌溉工程系统布局与设计，发展节水灌溉工程，推广应用低压管灌、微灌等高效节水灌溉技术，鼓励引导社会资金投资建设高效节水灌溉工程。

（2）土壤改良与培肥，继续推广秸秆还田、测土配方施肥、合理轮耕作等绿色技术措施，提高土地肥力，实现化肥农药减量增效。

（3）加强田间道路建设，提高路面标准和质量，实现机耕路、生产交通路网络化，达到“田头有路，交通有桥”目标，提高农机作业便捷度。同时，修建田间道路要统筹兼顾，科学规划，充分协商，注重生物保护，处理好生态平衡关系。

（4）完善农田输配电工程建设，优先做好项目区电力基础设施提升，全面增强农业灌溉供电保障能力，真正实现农业灌溉用电既安全又便捷。

三、建设任务

根据耕地资源、永久基本农田保护任务、“两区”划定情况,以及 2011—2020 年各地已建成并上图入库高标准农田情况,综合考虑水土资源禀赋、粮食生产情况、灌溉模式、建设潜力等,分配高标准农田新建、改造提升、高效节水灌溉等规划任务。

2021 年到 2030 年,全区规划高标准农田建设项目 30 个,项目总建设规模 44 万亩,涉及全区 14 个镇街,具体项目实施位置及范围见图 5。

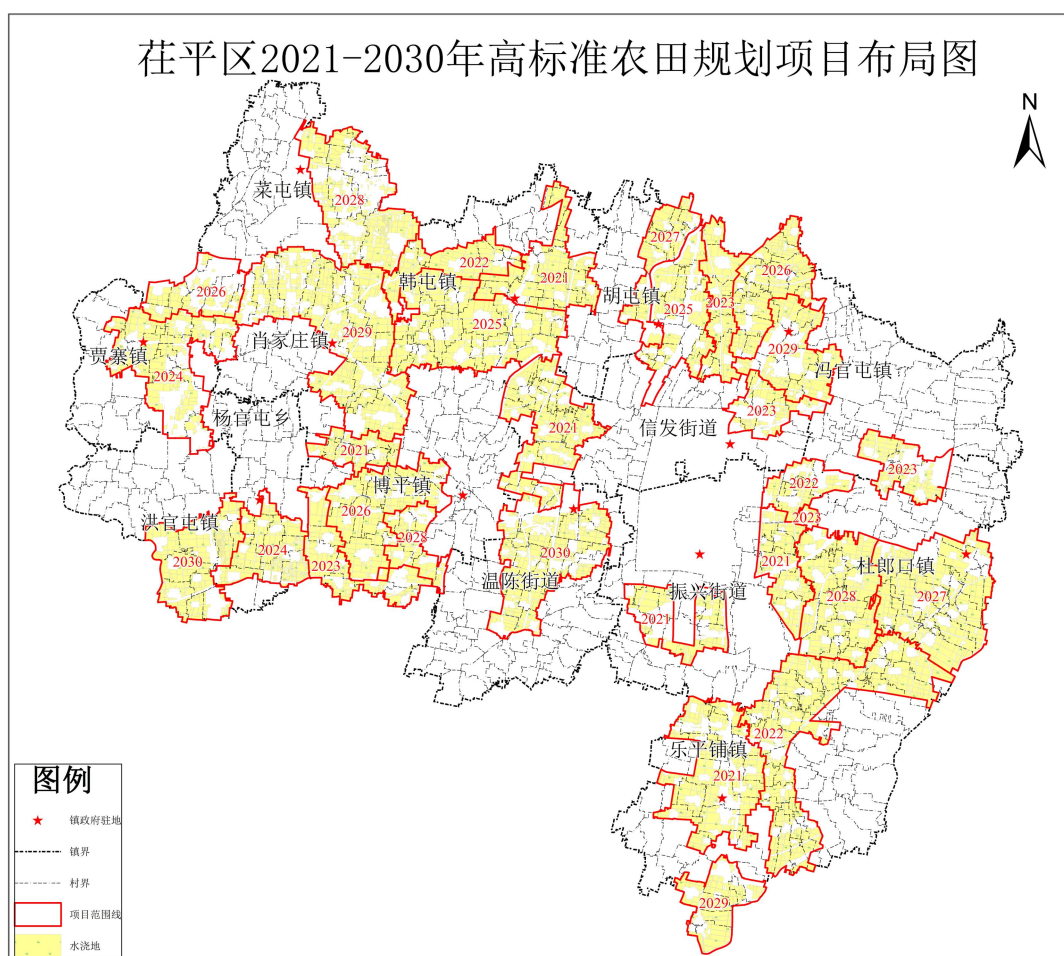


图 5 茌平区 2021-2030 年规划建设高标准农田分布图

2021年：规划高标准农田项目6个，涉及博平镇、韩屯镇、乐平铺镇、温陈街道办事处、振兴街道办事处，共计5个镇（街），全部为高标准农田新建项目，建设规模8万亩。

2022年：规划高标准农田项目4个，涉及韩屯镇、乐平铺镇、振兴街道办事处3个镇（街道），全部为高标准农田新建项目，建设规模5万亩。

2023年：规划高标准农田项目3个，涉及博平镇、冯官屯镇、振兴街道办事处、信发街道办事处4个镇（街道），其中改建高标准农田项目1个，建设规模0.5万亩，主要涉及冯官屯镇；高标准农田改造提升项目2个，建设规模2.5万亩，主要涉及博平镇、冯官屯镇、振兴街道办事处、信发街道办事处。

2024年：规划高标准农田项目2个，涉及贾寨镇、杨官屯乡2个镇，全部为高标准农田改造提升项目，建设规模3万亩。

2025年：规划高标准农田项目2个，涉及韩屯镇、胡屯镇2个镇，全部为高标准农田改造提升项目，建设规模4万亩。

2026年：规划高标准农田项目3个，涉及博平镇、冯官屯镇、贾寨镇3个镇，全部为高标准农田改造提升项目，建设规模3.9万亩。

2027年：规划高标准农田项目2个，涉及杜郎口镇、胡

屯镇 2 个镇，全部为高标准农田改造提升项目，建设规模 3.6 万亩。

2028 年：规划高标准农田项目 3 个，涉及博平镇、菜屯镇、杜郎口镇 3 个镇，全部为高标准农田改造提升项目，建设规模 4.5 万亩。

2029 年：规划高标准农田项目 3 个，涉及冯官屯镇、乐平铺镇、肖家庄镇 3 个镇，其中新建高标准农田项目 1 个，建设规模 1.2 万亩，主要涉及冯官屯镇；高标准农田改造提升项目 2 个，建设规模 4.4 万亩，主要涉及乐平铺镇和肖家庄镇。

2030 年：规划高标准农田项目 2 个，涉及洪官屯镇、温陈街道 2 个镇（街道），其中新建高标准农田项目 1 个，建设规模 1.8 万亩，主要涉及温陈街道；高标准农田改造提升项目 1 个，建设规模 1.6 万亩，主要涉及洪官屯镇。

四、项目选址

项目规划着重聚焦永久基本农田，优先选择粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和大中型灌区耕地灌溉面积范围内的区域。改造提升项目重点对永久基本农田划定范围内建设标准偏低、设施不配套，工程年久失修、损毁严重，粮食产能达不到国家标准的高标准农田进行改造提升。对属于永久基本农田划定范围且符合下列条件的优先纳入高标准农田改造提升范围：位于粮食主产区和乡村振兴重点支持地

区的；位于大中型灌区内的；列入中央和地方重点督办事项的；因灾害等原因损毁需要尽快恢复农业生产的；改造后产能提升明显，有利于农业转型升级的；建成年份较早、投入水平较低、亟待改造提升的。

第五章 建设监管和后续管护

一、强化质量管理

（一）严控建设质量

适应农业高质量发展要求，合理规划建设布局，科学设计建设内容，统一组织项目实施。全面推行项目法人制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，实现项目精细化管理，严格执行相关建设标准和规范，落实工程质量管理责任，确保建设质量。

（二）开展质量评价

依托布设的农田耕地质量长期定位监测点，跟踪监测土壤理化性状、区域性特征等指标。按照《耕地质量等级》(GB/T 33469)国家标准，在建设前后分别开展耕地质量等级变更调查，评价高标准农田粮食产能水平，逐步实现“建设一片、调查一片、评价一片”。

（三）加强社会监督

尊重农民意愿，维护农民权益，保障农民知情权、参与权和监督权。及时公开项目建设相关信息，在项目区设立统一规范的公示标牌和标志，接受社会和群众监督。

二、统一上图入库

（一）完善信息平台

充分利用现有资源，加快农田管理大数据平台建设，做

好相关信息系统的对接移交和数据共享，以土地利用现状图为底图，全面承接高标准农田建设历史数据，把高标准农田建设项目立项、实施、验收、使用等各阶段信息及时上图入库，形成全国高标准农田建设“一张图”。

（二）加强动态监管

综合运用航空航天遥感、卫星导航定位、地理信息系统、移动通信、区块链等现代信息技术手段，构建天空地一体的立体化监测监管体系，实现高标准农田建设的有据可查、全程监控、精准管理。

（三）强化信息共享

落实国务院关于政务信息资源共享管理要求，完善部门间信息共享机制，实现农田建设、保护、利用信息的互通共享。加强数据挖掘分析，为农田建设管理和保护利用提供决策支撑。

高标准农田建设项目上图入库工作，总的职责体系为“省级统筹、市级督促、县（区）级落实、技术支撑”。具体职责分工为：县（区）级农业农村部门负责信息资料收集、初核，信息审核和系统填报；市级农业农村部门主要负责督促调度和竣工测量信息核查；省级技术支撑单位主要承担项目范围重叠比对、拐点坐标成果制作、报备数据审核、系统维护和技术培训。

三、规范竣工验收

（一）基本要求

坚持“谁审批、谁验收”的原则，按照省级主管、分级负责，结合部门工程建设标准，根据现行的项目管理模式，实事求是、客观公正，规范有序、讲求质效的要求，对批准立项的高标准农田建设项目实施完成情况及相关管理工作进行核查、验收，并作出综合评价。

（二）验收主要内容

（1）项目立项、征求群众意见及公开公示情况；

（2）项目建设组织及制度保障措施，施工单位、监理单位日常监管工作开展情况；

（3）批复的设计和实施计划中工程完成和工程质量情况，主要设备及配套设施运行情况；

（4）调整、终止项目的申报审核审批材料；

（5）项目资金落实及支付情况，竣工决算编制及审计情况；

（6）工程管护制度建立和管护主体落实情况；

（7）耕地质量建设工作开展情况；

（8）上图入库工作情况；

（9）项目档案收集整理归档等管理情况。

（三）验收基本方法

竣工验收可采用直接组织技术（专家）人员或委托具有

相应资质的第三方机构（可足有选择设计单位、监理单位、测绘单位、工程造价咨询等机构）的方法，通过听取汇报，查阅相关资料，对照项目批复的设计实地核查项目建设内容和工程质量，抽查项目运行情况，走访农户，听取意见建议等。验收时应充分运用现代信息技术和科技手段，提高验收质量和效率。

（四）验收职责划分

（1）省级农业农村部门职责：负责全省高标准农田建设项目的验收组织和监督管理，制定全省高标准农田建设项目竣工验收工作规定，组织全省高标准农田建设项目竣工验收工作，指导市、县（区）高标准农田建设项目的验收工作，检查市、县（区）验收工作组织落实情况，对当年竣工验收项目进行抽查。

（2）市级农业农村部门职责：负责辖区内高标准农田建设项目的验收组织和监督管理，制定辖区高标准农田建设项目竣工验收方案，负责辖区高标准农田建设项目竣工验收工作，并将验收结果报省厅备查，督促指导县（区）级做好验收发现问题的整改落实。

（3）县（区）级农业农村部门职责：监督单项工程自验，负责全区高标准农田建设项目初验或受委托进行验收，向市级农业农村部门提出竣工验收申请报告，配合市级农业农村部门做好项目验收工作，负责项目验收发现问题整改落实。

实、工程移交和运行管护工作。

（五）工程移交

高标准农田建设项目取得竣工验收合格证书后，项目建设单位应按规定及时与镇（街道）政府、项目土地所有权人办理项目基础设施移交手续，签订项目三方管护协议，落实管护主体、管护责任和管护标准。

四、加强后续管护

坚持建管并重，注重源头预防，健全管护制度，强化监督考核，实现高标准农田建后管护全域化、常态化、长效化的目标。建立健全“县负总责、乡镇监管、村为主体”的建后管护机制，压实高标准农田建后管护责任，高标准农田建后管护有主体、有人员、有资金、有标准，确保建成的高标准农田全部纳入管护范围，确保建成的高标准农田工程设施定期维护，确保建成的高标准农田长久发挥效益。

（一）管护标准

1.基础设施

（1）小型引水工程设施。定期检查堰坝等水源工程的启闭设施，确保启闭灵活，设施完好；保持坝顶和坝坡平整，运行安全正常。

（2）小型灌排泵站工程设施。启闭设备、机泵设备、动力设备、电气设备及附属设施定期维护检修，保证设备完好、运转安全正常。

(3) 灌区末级渠系及配套建筑物设施。保持沟渠过水断面完整，沟渠畅通；管涵、渡槽、跌水、倒虹吸等配套建筑完好无损、运行安全正常。

(4) 管灌及喷滴灌工程设施。保持管道通畅，无漏水现象；给水栓、控制阀门启闭灵活，安全保护装置功能可靠，地埋管道阀门井中无积水，量测仪表盘显示正常。

(5) 田间道路设施。田间道路管护要维持路面平整，路沿石、砖完好平直，无杂草，无杂物，保持畅通，路碑、标志保持完好无损，清洁卫生。

2. 农田林网、灾毁修复

(1) 农田林网。要做到定期修剪，适时浇水，缺额补栽，跌倒扶正，当年成活率和三年保存率均达到 85% 以上。

(2) 灾毁修复。管护主体应及时统筹安排灾毁修复专项资金，对因受自然灾害影响受损严重的田间基础设施给予修复，确保恢复至灾毁前状态。

(二) 管护主体

区级人民政府对建后管护负总责，区级农业农村局为高标准农田建后管护的业务主管部门，负责组织协调、监督指导等工作。项目所在镇（街道）人民政府为建后管护主体，承担行政区域内高标准农田建后管护职责，负责监督、检查高标准农田工程设施管护责任的落实。根据高标准农田项目建设合同约定，在项目建设完工后一年内（保修期）仍由项

目施工单位管护，保修期满后交由项目镇（街道）、村管护。管护实施主体要具体负责落实管护人员对高标准农田工程设施的维修、养护和管理。

高标准农田建成后已规模流转的，由取得土地经营权的新农业经营主体自行选定管护人员。高标准农田建成后未流转的，由村委会负责选定管护人员，并与管护人员签订管护合同。村委会选定管护人员数量，根据管护面积及任务情况酌情确定。村委会可从村组干部和有一定农田设施管理经验的村民中择优选择，同等条件下优先选择有劳动能力的脱贫人口和监测帮扶对象。同时，结合实际，积极探索委托代管、第三方购买服务等管护新模式。

（三）管护任务

（1）管护设施。各地各部门建成并已上图入库的高标准农田及“十四五”期间建成的高标准农田均应纳入管护范围。在工程设计使用年限内，重点加强项目灌排系统、田间道路、农田林网、输配电等工程的管护，确保项目区灌排通畅、田间道路完好通达、各类设施及配套设施完好并能正常发挥作用。

（2）管护责任。日常管护工作由管护人员承担，包括日常巡视检查，泵站、闸门设备的日常保养维护，沟渠、沉砂池等日常清淤，防范田间道路、涵洞超载超标车辆通行等。专项管护工作由管护实施主体负责，主要对较大规模的沟渠

进行维修清淤、道路修整、设备更换等。因施工质量不达标导致的毁损，在质量保证期内由施工单位负责整改和维修；因机械作业或人为故意损坏的，按照“谁破坏、谁维修”的原则，由管护实施主体责成损坏人予以修复或缴纳维修费。管护人员应经常对高标准农田进行巡查，每月对高标准农田工程设施巡查不少于两次，并及时填写巡查记录表。镇（街道）政府和管护人员都应建立管护台帐，记录管护情况。

五、严格保护利用

（一）强化用途管控

已建成的高标准农田，及时划为永久基本农田，实行特殊保护，遏制“非农化”、防止“非粮化”，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批，经依法批准占用高标准农田的，要及时补充，确保高标准农田数量不减少、质量不降低。

（二）加强农田保护

推行合理耕作制度，实行用地养地相结合，加强后续培肥，防止地力下降，确保可持续利用。对水毁等自然损毁的高标准农田，要纳入年度建设任务，及时进行修复或补充。严禁将不达标污水排入农田，严禁将生活垃圾、工业废弃物等倾倒、排放、存放到农田。

（三）坚持良田粮用

完善粮食主产区利益补偿机制，健全产粮大县奖补政策

和农民种粮激励政策，压实主销区和产销平衡区稳定粮食生产责任，保障农民种粮合理收益，调动地方政府重农抓粮积极性和农民种粮积极性。引导高标准农田集中用于重要农产品特别是粮食生产。引导作物一年两熟以上的粮食生产功能区至少生产一季粮食，种植非粮作物的要在一季后能够恢复粮食生产。

第六章 投资估算和资金筹措

一、估算投资

根据省、市相关要求，2021 年新建高标准农田按投资标准 1500 元/亩，2022 年、2023 年新建高标准农田按投资标准 1950 元/亩，“十四五”末达到达到 3000 元/亩；改造提升亩均财政投资不低于 1500 元，“十四五”末达到不低于 2000 元。2025-2030 年新建高标准农田按投资标准 3000 元/亩，提升改造按标准 2000 元/亩计算。2021 年-2030 年，全区规划高标准农田建设项目 30 个，项目总建设规模 44 万亩，项目总投资 8.66 亿元。

表 4 茌平区 2021-2030 年高标准农田建设规划项目汇总表

序号	规划年份	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模 (万亩)	投资概算 (万元)
1	2021	2021 年聊城市茌平区博平镇 0.6 万亩高标准农田建设项目	新建	博平镇	0.6	900
2	2021	2021 年聊城市茌平区韩屯镇 1.6 万亩高标准农田建设项目	新建	韩屯镇	1.6	2400
3	2021	2021 年聊城市茌平区乐平铺镇 2.1 万亩高标准农田建设项目	新建	乐平铺镇	2.1	3150
4	2021	2021 年聊城市茌平区温陈街道 1.9 万亩高标准农田建设项目	新建	温陈街道	1.9	2850
5	2021	2021 年聊城市茌平区振兴街道 0.4 万亩高标准农田建设项目	新建	振兴街道	0.4	600
6	2021	聊城茌平区 2021 年中央预算内投资高标准农田建设项目	新建	振兴街道	1.4	2100
小计					8.0	12000
7	2022	2022 年聊城市茌平区韩屯镇 0.9 万亩高标准农田建设项目	新建	韩屯镇	0.9	1755
8	2022	2022 年聊城市茌平区振兴街道 0.5 万亩高标准农田建设项目	新建	振兴街道	0.5	975
9	2022	2022 年聊城市茌平区乐平铺镇 2.3 万亩高标准农田建设项目	新建	乐平铺镇	2.3	4485
10	2022	2022 年聊城市茌平区乐平铺镇 1.3 万亩高标准农田建设项目	新建	乐平铺镇	1.3	2535
小计					5.0	9750

序号	规划年份	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模 (万亩)	投资概算 (万元)
11	2023	聊城茌平区 2023 年中央预算内投资高标准农田建设项目	提质改造	博平镇、信发街道、振兴街道	1.5	2925
12	2023	2023 年聊城市茌平区冯官屯镇 1 万亩高标准农田建设项目	提质改造	冯官屯镇	1.0	1950
13	2023	2023 年聊城市茌平区冯官屯镇 0.5 万亩高标准农田建设项目	新建	冯官屯镇	0.5	975
小计					3.0	5850
14	2024	2024 年聊城市茌平区贾寨镇 1.8 万亩高标准农田建设项目	提质改造	贾寨镇	1.8	3600
15	2024	2024 年聊城市茌平区杨官屯乡 1.2 万亩高标准农田建设项目	提质改造	杨官屯乡	1.2	2400
小计					3.0	6000
16	2025	2025 年聊城市茌平区韩屯镇 3 万亩高标准农田建设项目	提质改造	韩屯镇	3.0	6000
17	2025	2025 年聊城市茌平区胡屯镇 1 万亩高标准农田建设项目	提质改造	胡屯镇	1.0	2000
小计					4.0	8000
18	2026	2026 年聊城市茌平区博平镇 1.8 万亩高标准农田建设项目	提质改造	博平镇	1.8	3600
19	2026	2026 年聊城市茌平区冯官屯镇 1.6 万亩高标准农田建设项目	提质改造	冯官屯镇	1.6	3200

序号	规划年份	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模 (万亩)	投资概算 (万元)
20	2026	2026年聊城市茌平区贾寨镇0.5万亩高标准农田建设项目	提质改造	贾寨镇	0.5	1000
小计					3.9	7800
21	2027	2027年聊城市茌平区杜郎口镇2.8万亩高标准农田建设项目	提质改造	杜郎口镇	2.8	5600
22	2027	2027年聊城市茌平区胡屯镇0.8万亩高标准农田建设项目	提质改造	胡屯镇	0.8	1600
小计					3.6	7200
23	2028	2028年聊城市茌平区博平镇0.6万亩高标准农田建设项目	提质改造	博平镇	0.6	1200
24	2028	2028年聊城市茌平区菜屯镇1.6万亩高标准农田建设项目	提质改造	菜屯镇	1.6	3200
25	2028	2028年聊城市茌平区杜郎口镇2.3万亩高标准农田建设项目	提质改造	杜郎口镇	2.3	4600
小计					4.5	9000
26	2029	2029年聊城市茌平区冯官屯镇1.2万亩高标准农田建设项目	新建	冯官屯镇	1.2	3600
27	2029	2029年聊城市茌平区乐平铺镇0.9万亩高标准农田建设项目	提质改造	乐平铺镇	0.9	1800
28	2029	2030年聊城市茌平区肖家庄镇3.5万亩高标准农田建设项目	提质改造	肖家庄镇	3.5	7000
小计					5.6	12400

序号	规划年份	项目名称	建设性质	建设地点	建设规模 (万亩)	投资概算 (万元)
29	2030	2030年聊城市茌平区洪官屯镇1.6万亩高标准农田建设项目	提质改造	洪官屯镇	1.6	3200
30	2030	2030年聊城市茌平区温陈街道1.8万亩高标准农田建设项目	新建	温陈街道	1.8	5400
小计					3.4	8600
合计					44.0	86600

二、资金筹措

在平区高标准农田项目建设资金主要以中央、省、市财政资金为主，将多渠道资金有效整合，规模化投入，明确建设重点和投入方向。协调各部门工作，通过分工协作和信息共享，明确各部门的任务，落实责任，分头组织实施。形成产业规模，及时发挥效益，保证高标准农田建设项目的顺利实施。

（1）用好用足上级资金。发挥中央财政资金和省级财政资金的主导作用，严格按照上级资金管理使用办法用好上级资金，同时积极争取财政、农业农村、发改等国家部委、省厅政策和资金的更大支持。

（2）大力落实市县（区）配套。区级政府要积极调整财政支出结构，按照“工业反哺农业，城市支持农村”和“总量持续增加，比例逐步提高”的要求，加大财政资金对高标准农田建设的投入力度，盘活新增建设用地土地有偿使用费及其他涉农结余转存资金，将高标准农田建设资金纳入各级财政预算。将土地指标跨域调剂收益按规定用于增加高标准农田建设投入，提高项目建设标准、投资标准。

（3）引导社会积极投入。创新多元化、多渠道、多层次的投融资机制，加大金融贷款投入，撬动更多金融资本和社会资本投入高标准农田建设。鼓励新型农业经营主体和农民群众筹资投劳，积极参与工程建设管理。

第七章 规划效益

一、经济效益

（一）提高生产收益，促进农民增收

规划实施后，根据高标准农田建设的实践经验，本规划实施后，预期能新增高标准农田 16 万亩，改造提升 28 万亩，发展高效节水灌溉 20 万亩。规划建设区域的农业生产效率和效益将明显提升，新增高标准农田亩均提高粮食综合产能 100 公斤左右、改造提升高标准农田亩均提高粮食综合产能 80 公斤左右，加上优质、节水、节能、节肥、节药等其他效益，亩均每年增收节支 300 元以上。规划区域的农业生产效率和效益将明显提升，粮食综合生产能力将稳步提高，提高农民收入。

（二）保障粮食安全，助推供给侧结构性改革

规划实施后，全区高标准农田规模进一步扩大，占比显著提高，农业生产的能力和效率得到提升。随着农业质量提高、配套设施改善，产品质量安全水平明显提高，对加快农业供给侧结构性改革，促进农业的转型升级具有积极的促进作用。

（三）改善生产条件，增强抵御自然灾害的能力

规划实施后，农业生产条件将明显改善，抵御干旱、暴雨等自然灾害的能力明显提高，为农业稳产高产创造良好的

条件。高标准农田建设还将解决规划区农田基础条件差、地力水平不高的问题，显著改善农业生产条件，有效提高土、肥、水资源利用率。

二、社会效益

（一）提高土地利用率，提高农业生产综合能力

项目完成后，提高了土地利用率。项目区农业生产条件得到有效改善，农业基础设施加强，抵御自然灾害能力提升，地力等级提高，使农户集约化经营有了载体，不仅可增加粮食产量，而且为农业产业结构的调整和加快农业产业化步伐提供了良好的条件，从而对发展地方经济，改善群众生产生活状况，缩小地区差距发挥积极作用。

（二）提高耕地质量，增加耕地产出率

通过高标准农田建设，项目区的农田平整、道路以及行道树将全部配套，增强土地的保水保肥能力，提高耕地的生产力水平，提高土地利用率和农业生产效率，提升农民收入，改善项目区农民的生产和生活条件。

（三）促进和谐社会的建设

通过项目实施，不仅增加了农民收入，减少了贫困面，缩小了贫富差距，同时，通过引导广大农民走多种经营的发展之路，能加快项目区向小康社会迈进的步伐，促进和谐社会的发展和农村安居乐业的社会氛围，为经济建设和社会文明建设做出贡献。

（四）有效解放农村劳动生产力

项目区耕地地块分布不规整，机械化作业无法实施，农业生产基本上靠人力作业，严重影响农业生产发展和农业现代化进程。项目实施后，将地块重新规整，为实施机械作业、规模化生产创造了条件，有利于降低劳动强度，进一步解放劳动力，腾出部分劳力从事其他产业，增加农业生产以外的经济收入。

（五）优化种植业产业布局结构

本项目的实施，不仅能促进农业和农村经济结构的调整，优化资源配置，加快项目区农业产业化进程，推动新农村建设步伐。同时，通过本项目的实施，也能带动农业以外相关产业的发展，为项目区富余劳动力就业提供了机会，推动农村经济的快速发展。

三、生态效益

（一）提高水资源利用效率

在高标准农田建设中，通过配套田间水利工程、推广喷滴灌等措施，可加快流速、减少渗漏、节约用水，提高水资源利用率和灌溉效率；通过营造农田防护林和水源涵养林，可涵养水分，减少蒸发蒸腾；通过修建农田排水沟渠等措施，可排除过高地下水，保障农田灌溉水质达标。对改善区域内水资源供需平衡状况，提高水资源利用效率将起到积极的优化作用。

（二）有效防止水土流失现象

项目建成后，随着农田基础设施的改善、配套技术的应用、农田林网的完善等，可有效拦截泥沙、保水保肥，有效减轻土壤侵蚀强度，对防治水土流失、改善生态环境起到积极作用。

（三）降低农业面源污染程度

通过高标准农田建设，提高土壤肥力，改善农田小气候，可减轻对化肥和农药的依赖，同时通过推广应用科学施肥、秸秆还田、病虫害综合防治等技术，推广使用高效、低毒、低残留农药和生物农药，降低化肥和农药的使用量，提高化肥和农药的使用效率。建立健全农业面源污染监测预警体系，强化监测手段，开展农业面源污染监测预警，加快实施化肥农药减施替代工程，推广精准化施肥、施药等环境友好型农业生产技术，防治农业面源污染，既保护生态环境，又能提高农产品质量与安全水平。

（四）助推美丽乡村建设

高标准农田建设项目的实施，在加强农业基础设施建设、提高农业综合生产能力的同时，结合新农村建设的实际需要，加强道路建设，改善农村环境，使规划区内的沟河能排、能灌，水质清澈，空气清新，交通状况得到改善，农民生活条件将会有明显改变。

第八章 规划保障

一、加强组织领导

农田建设实行中央统筹、省负总责、市县（区）抓落实、群众参与的工作机制。强化政府一把手负总责、分管领导直接负责的责任制，抓好规划实施、任务落实、资金保障、监督评价和运营管护等工作。

（一）完善体制机制

落实高标准农田建设统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库要求，构建集中统一高效的管理新体制。高标准农田建设实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实、群众参与的工作机制。强化在平区政府一把手负总责、分管领导直接负责的责任制，抓好规划实施、任务落实、资金保障、监督评价和运营管护等工作。农业农村部门要在在平区政府的领导下，逐级落实好建设任务和工作责任，有关部门按照职责分工，主动协作配合，确保各项工作任务按期完成。加强建设资金全过程绩效管理，科学设定绩效目标，做好绩效运行监控和评价，强化结果应用，提高资金使用效益。

（二）加强行业管理

严把高标准农田建设从业机构资质审查关，提高勘察、设计、施工和监理等相关单位技术力量门槛，杜绝无资质或

资质不符合要求的从业机构承接相关业务。大力推行信用承诺制度，依法依规建立健全高标准农田建设从业机构失信惩戒机制，加强行业自律和动态监管。

（三）强化队伍建设

加强高标准农田建设管理和技术服务体系队伍建设，强化人员配备，重点配强镇街工作力量，与镇街高标准农田建设任务相适应。加快形成层次清晰、上下衔接的专业化人才队伍。加大技术培训力度，加强业务交流，提升高标准农田建设管理和技术人员的业务能力和综合素质。

二、强化规划引领

（一）构建规划体系

在全面摸清高标准农田数量、质量等底数情况的基础上，根据本规划确定的总体目标和分镇街任务要求，布局镇街高标准农田建设规划，将年度建设任务分解落实到镇街，将各项建设任务细化到地块，明确时序安排。

（二）做好规划衔接

编制本级高标准农田建设规划时，在建设目标、任务、布局以及重大项目安排上，结合国土空间规划编制，确定高标准农田建设区域，明确建设重点区域、限制区域和禁止区域。

（三）开展规划评估

在规划实施的中期，采用自评与第三方评估相结合的方

式，对规划目标、建设任务、重点工程的执行情况进行评估分析，客观评价规划实施进展，总结提炼经验做法、剖析实施过程中存在的问题及原因，进一步发挥好规划的引领作用。

三、加强资金保障

（一）加强政府投入保障

建立健全高标准农田建设投入保障机制。在平区将进一步优化支出结构，将农田建设作为重点事项，按规定及时落实地方资金，压实地方投入责任，根据高标准农田建设任务、标准和成本变化，切实保障各项政府投入。鼓励有条件的镇街在国家确定的投资标准基础上，进一步加大投入力度，提高投资标准。

（二）完善多元化筹资机制

发挥政府投入引导和撬动作用，完善银企担合作机制，采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式，有序引导金融、社会资本和新型农业经营主体投入高标准农田建设。鼓励地方政府在债务限额内发行债券支持符合条件的高标准农田建设。地方政府专项债券用于农业农村的投入，要重点支持符合专项债券发行使用条件的高标准农田建设。加强新增耕地指标跨区域调剂统筹和收益调节分配，拓展高标准农田建设资金投入渠道。在高标准农田建设中增加的耕地作为占补平衡补充耕地指标在省域内调剂，所得收益用于高标

准农田建设。在不加重农民负担的前提下，积极鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资投劳，参与高标准农田建设和运营管理。加强国际合作与交流，探索利用国外贷款开展高标准农田建设。

（三）统筹整合资金

健全完善涉农资金统筹整合使用机制，加大高标准农田建设投入，推进集中连片建设，集中力量办大事，确保完成规划目标任务。在平区将制定优化整合资金使用方案，统筹使用和有序投入各类相关资金，将任务和资金落实到地块，确保完成建设任务。

四、加大科技支撑

（一）加强技术创新

针对涉及高标准农田建设、管理、保护全过程的“卡脖子”问题，加强科技研发前瞻布局，加大对农田防灾抗灾减灾能力提升、耕地质量科学研究、农田信息化监管等关键技术问题的攻关力度。明确阶段性目标，集成跨学科、跨领域优势力量，加快重点突破，推进科技创新成果转化，为高标准农田建设提供技术支撑。

（二）完善创新机制

建立产学研用深度融合的技术创新机制，鼓励农田建设领域内各类创新主体建立创新联盟，建立关键核心技术攻关机制。建设一批长期定位监测点、技术创新中心等科研平台，

加大资源开放和数据共享力度，优化科研平台管理机制。

（三）开展科技示范

大力引进和推广高标准农田建设先进实用工程与装备技术，加强农田建设与农机农艺技术的集成与应用。开展生态绿色农田、数字农田和土壤盐碱化、酸化、退化及工程性缺水等专项建设示范，引领相同类型区域高标准农田建设。实施区域化整体建设，在潜力大、基础条件好、积极性高的地区，推进高标准农田建设整区域示范。

五、严格监督考核

（一）强化激励考核

建立健全“定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣”的任务落实机制，加强项目日常监管和跟踪指导，强化质量管理，提升建设成效。按照粮食安全省长责任制考核要求，进一步完善高标准农田建设评价制度，强化评价结果运用，对完成任务好的予以倾斜支持，对未完成任务的进行约谈处罚。

（二）动员群众参与

构建群众监督参与机制，积极引导农村集体经济组织、农民、社会组织等各方面广泛参与高标准农田建设工作，形成共同监督、共同参与的良好氛围。注重发挥农民群众的主体作用，激发耕地所有者、农民及新型农业经营主体等参与高标准农田项目规划、建设和管护等方面的积极性、主动性

和创造性。

（三）做好风险防控

树立良好作风，强化廉政建设，严肃工作纪律，推进项目建设公开透明、廉洁高效，切实防范农田建设项目管理风险。加强工作指导，对发现的问题及时督促整改。严格跟踪问责，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依法追究有关人员责任。

六、加强队伍建设

加强高标准农田建设管理和技术服务体系队伍建设，配齐在平区、镇街两级工作力量。加大技术培训力度，加强业务沟通交流。建立从业单位（人员）失信名单机制，依法依规记录并公开高标准农田建设从业单位和人员的违法违规失信行为信息，按规定程序将失信记录纳入信用评价管理体系，加强行业自律和动态监管。

附图

附图 1 茌平区土地利用现状图

附图 2 茌平区现状耕地分布图

附图 3 茌平区永久基本农田分布图

附图 4 茌平区“两区”划定成果分布图

附图 5 茌平区 2011-2020 年已建成高标准农田分布图

附图 6 茌平区高标准农田建设分区图

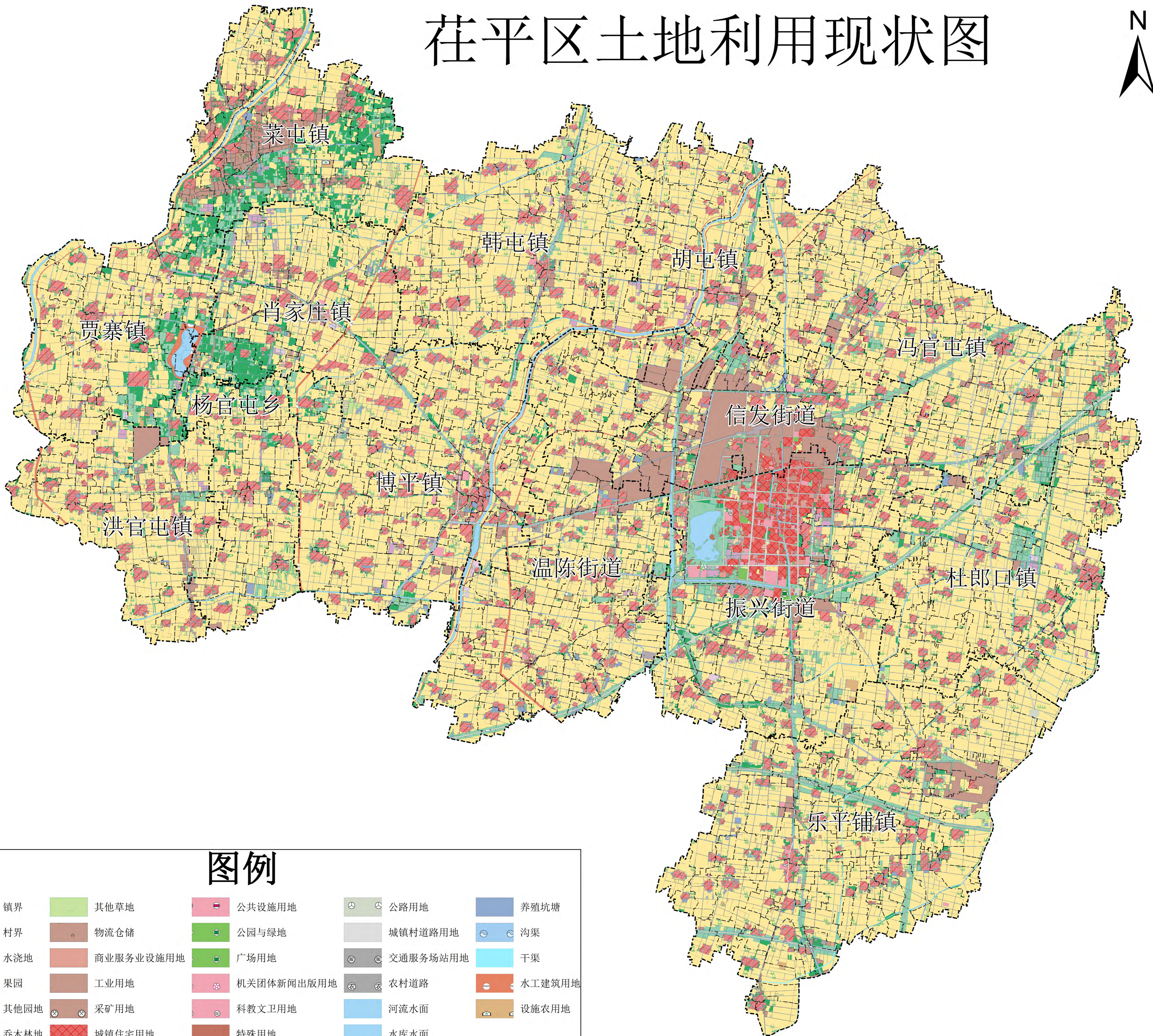
附图 7 茌平区 2021-2030 年高标准农田规划项目布局图

附图 8 茌平区 2021-2030 年高标准农田新建项目布局图

附图 9 茌平区 2021-2030 年高标准农田建设改造提升项目
布局图

附图 10 茌平区 2021-2030 年高标准农田规划项目布局图
(分乡镇)

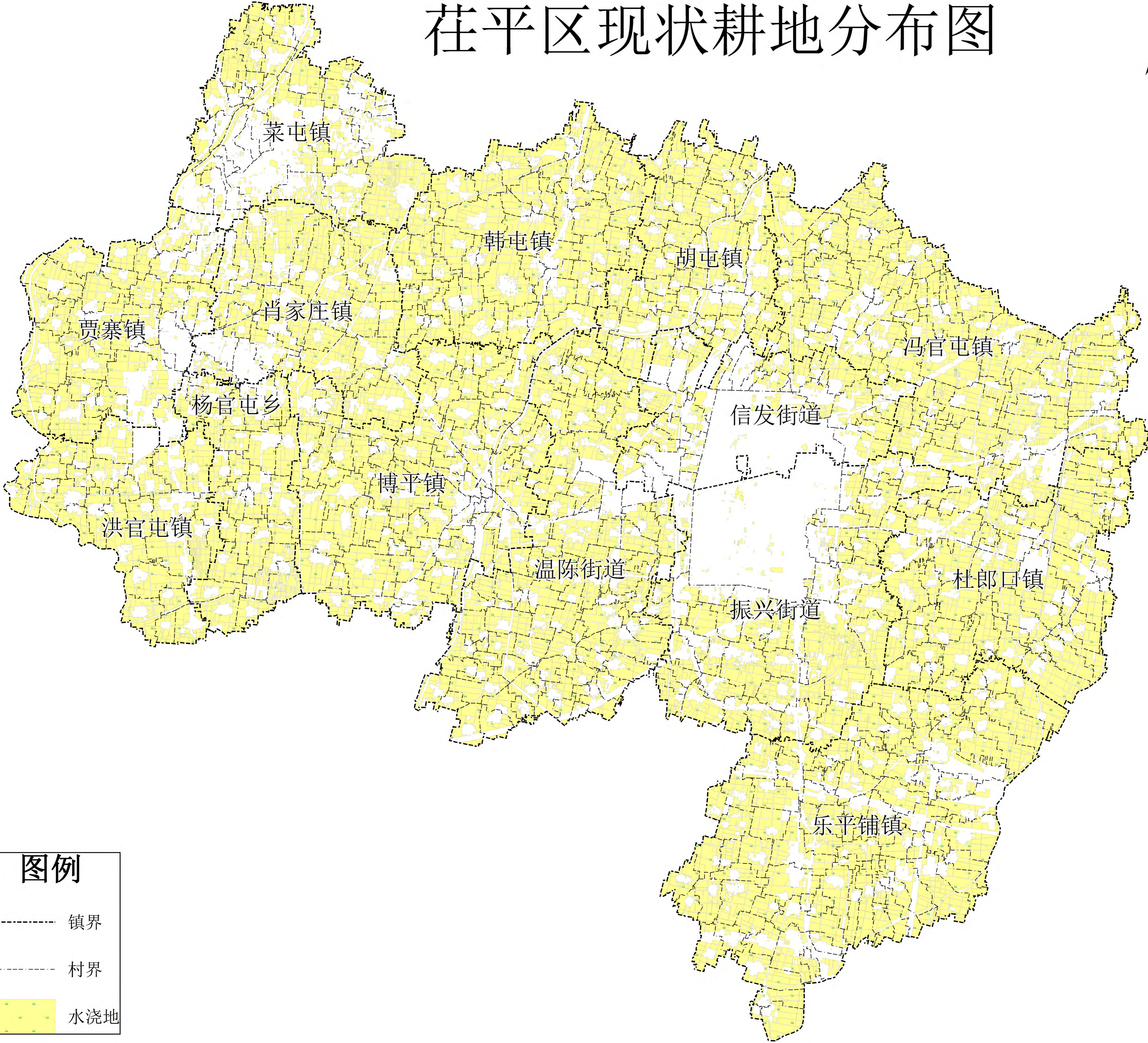
茌平区土地利用现状图



图例

--- 镇界	其他草地	公共设施用地	公路用地	养殖坑塘
--- 村界	物流仓储	公园与绿地	城镇村道路用地	沟渠
水浇地	商业服务业设施用地	广场用地	交通服务场站用地	干渠
果园	工业用地	机关团体新闻出版用地	农村道路	水工建筑用地
其他园地	采矿用地	科教文卫用地	河流水面	设施农用地
乔木林地	城镇住宅用地	特殊用地	水库水面	
其他林地	农村宅基地	铁路用地	沿海滩涂	

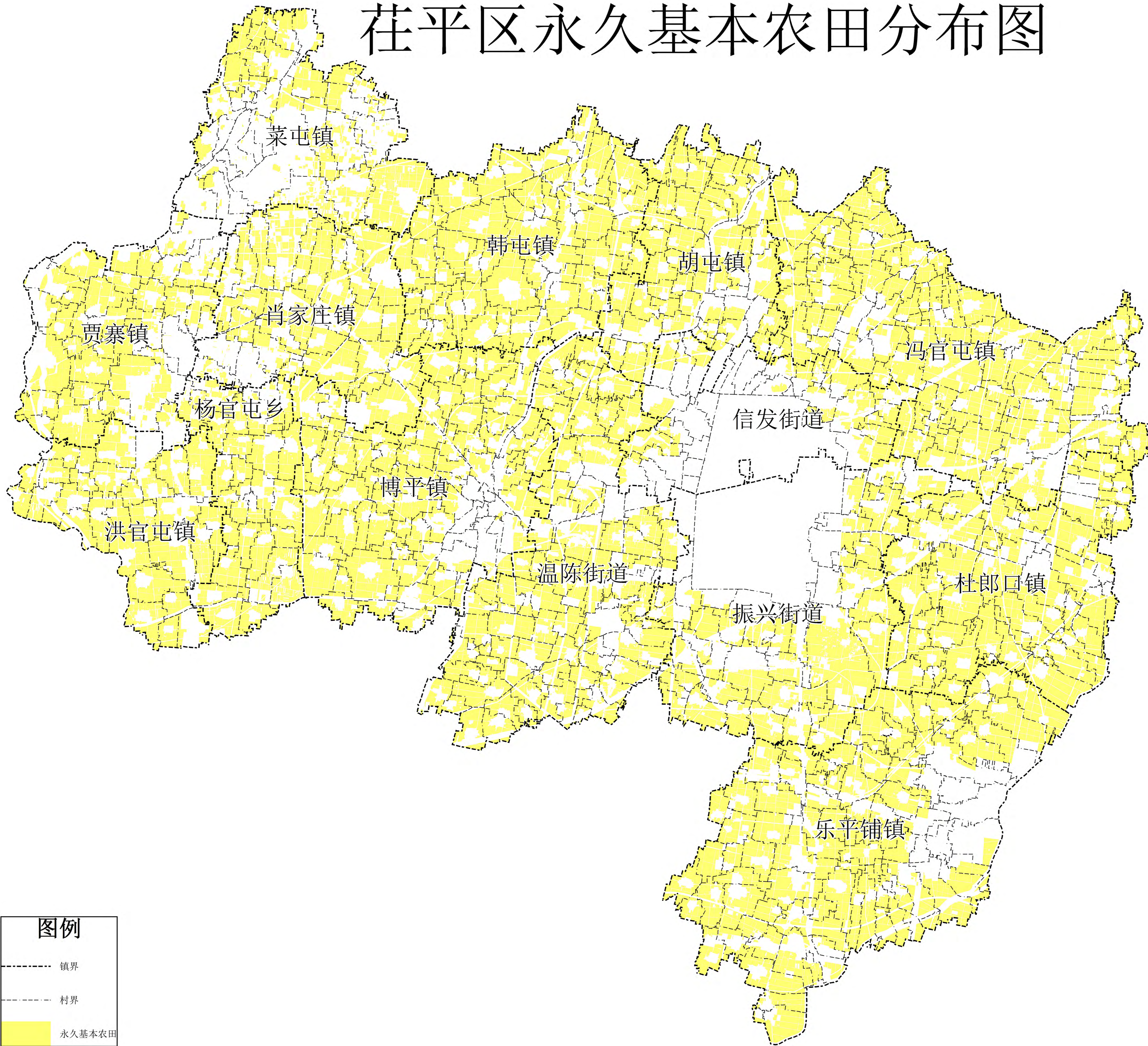
茌平区现状耕地分布图



图例

- 镇界
- 村界
- 水浇地

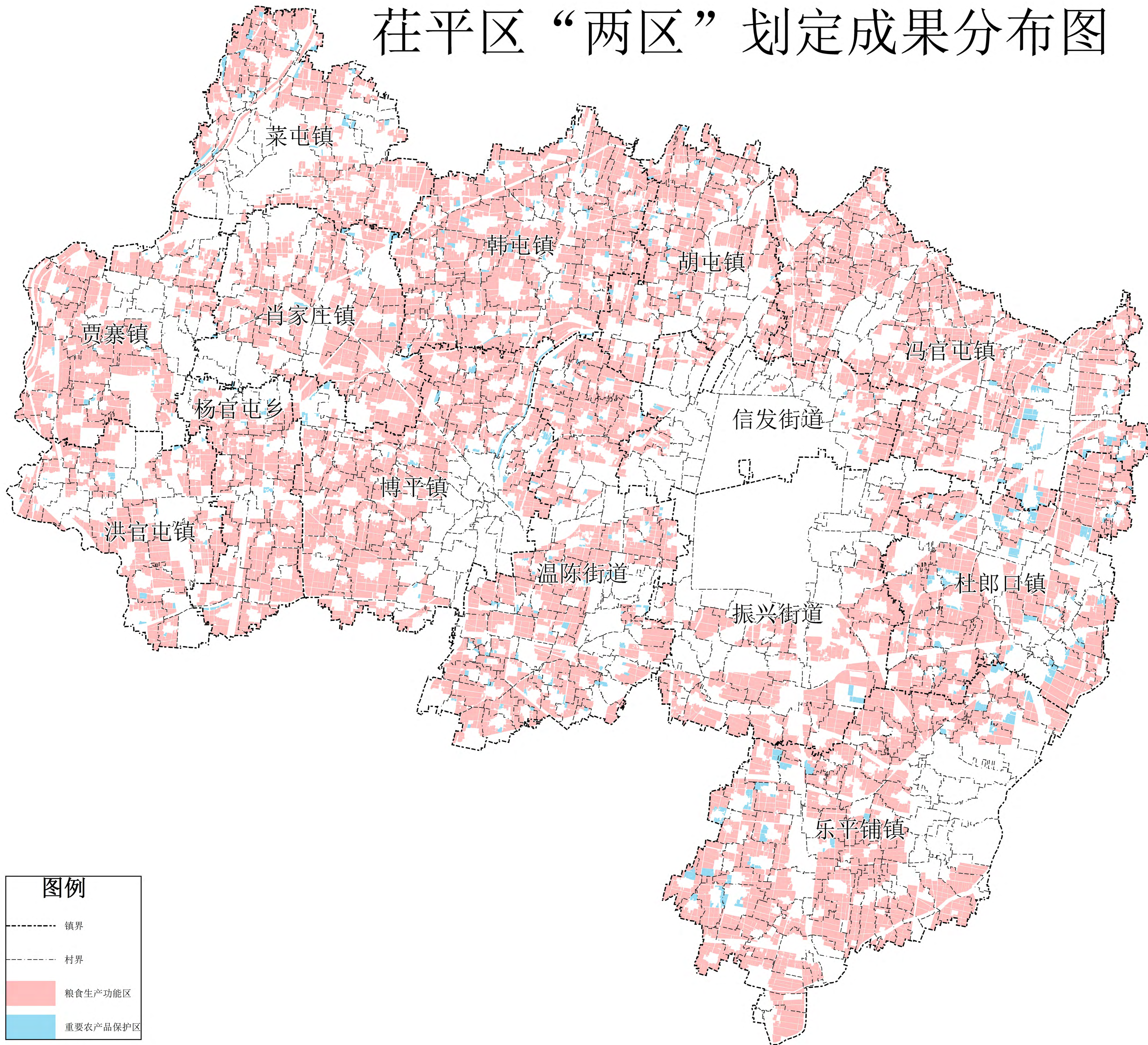
茌平区永久基本农田分布图



图例

- 镇界
- 村界
- 永久基本农田

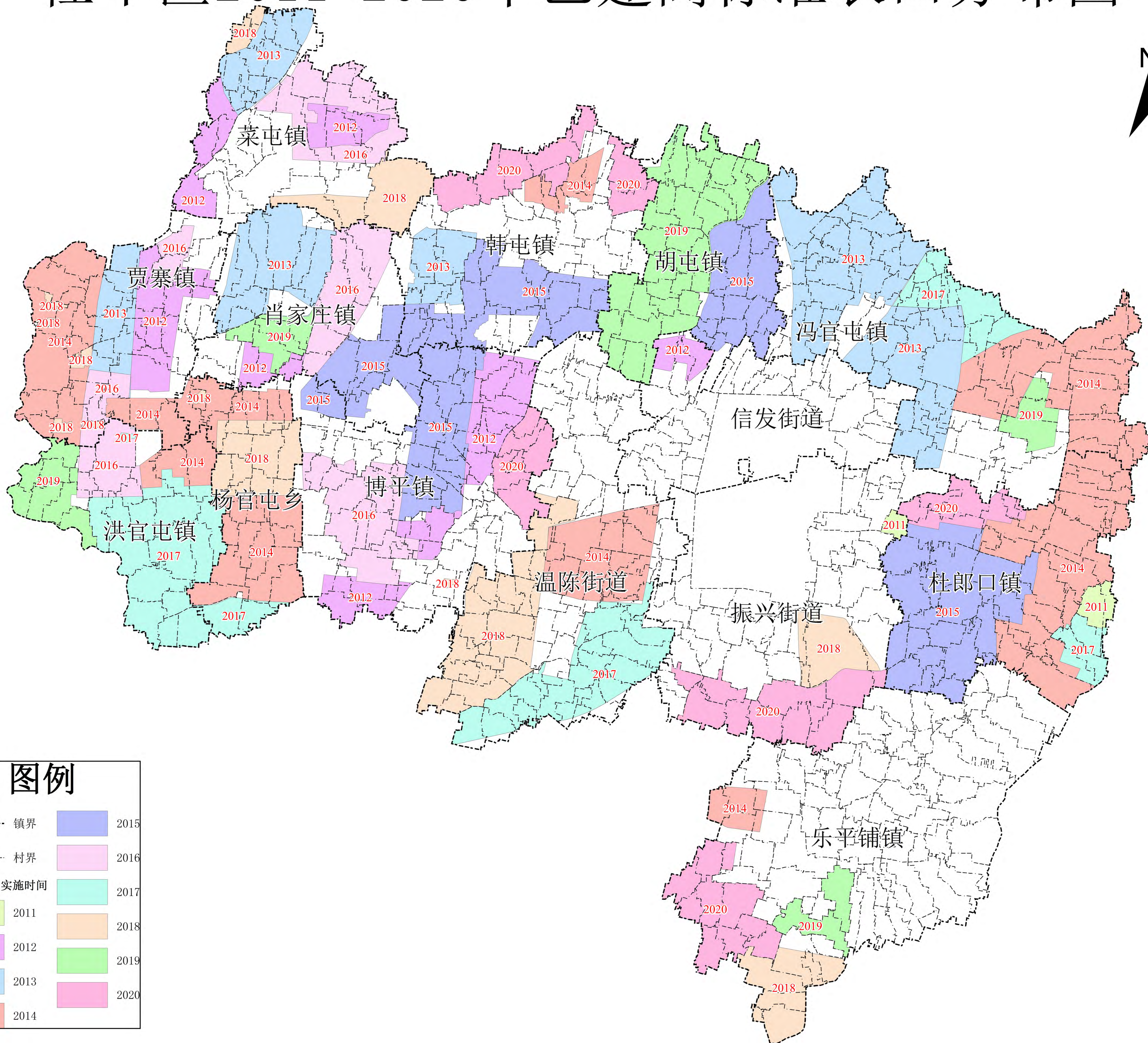
茌平区“两区”划定成果分布图



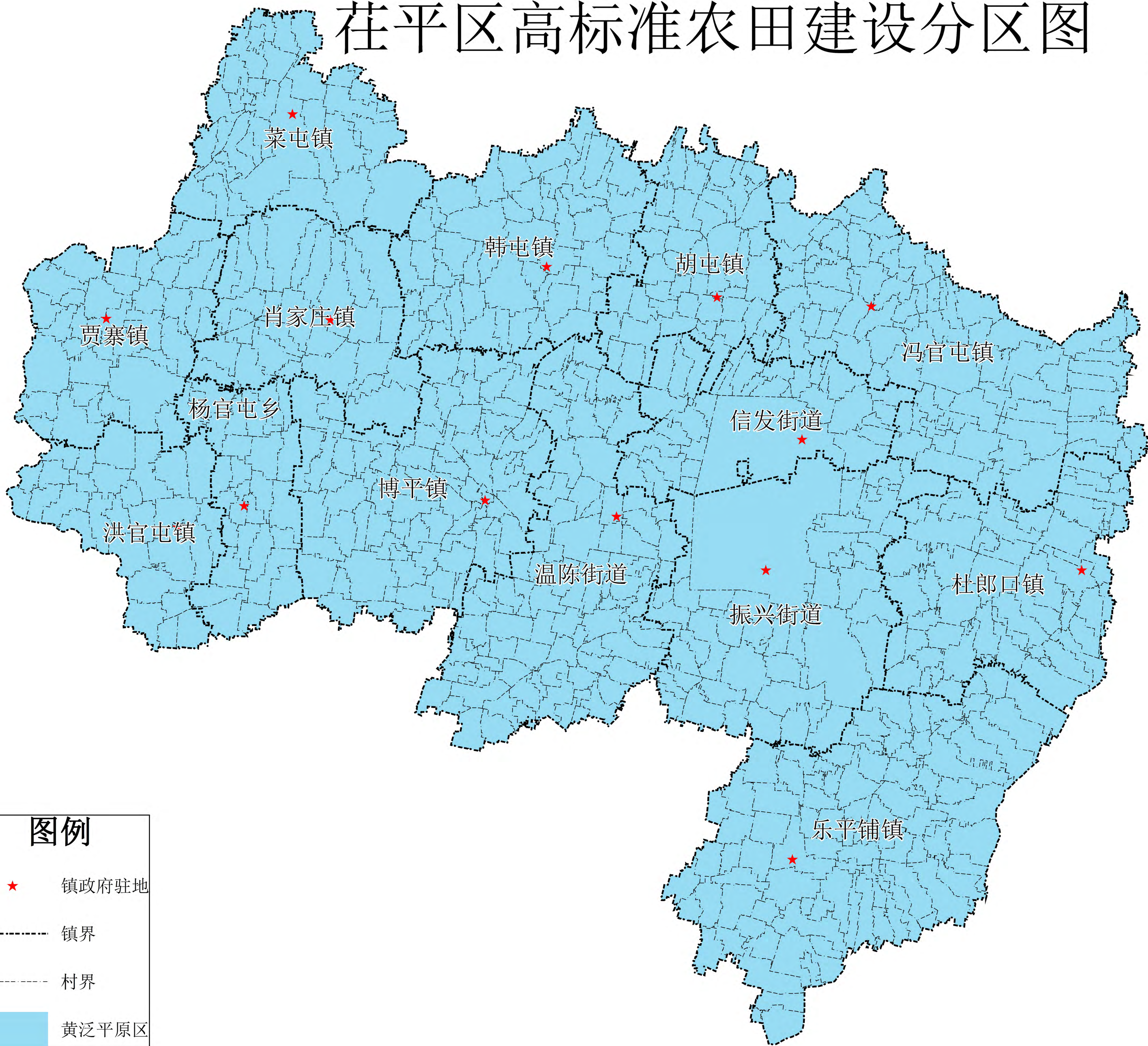
图例

- 镇界
- 村界
- 粮食生产功能区
- 重要农产品保护区

茌平区2011-2020年已建高标准农田分布图



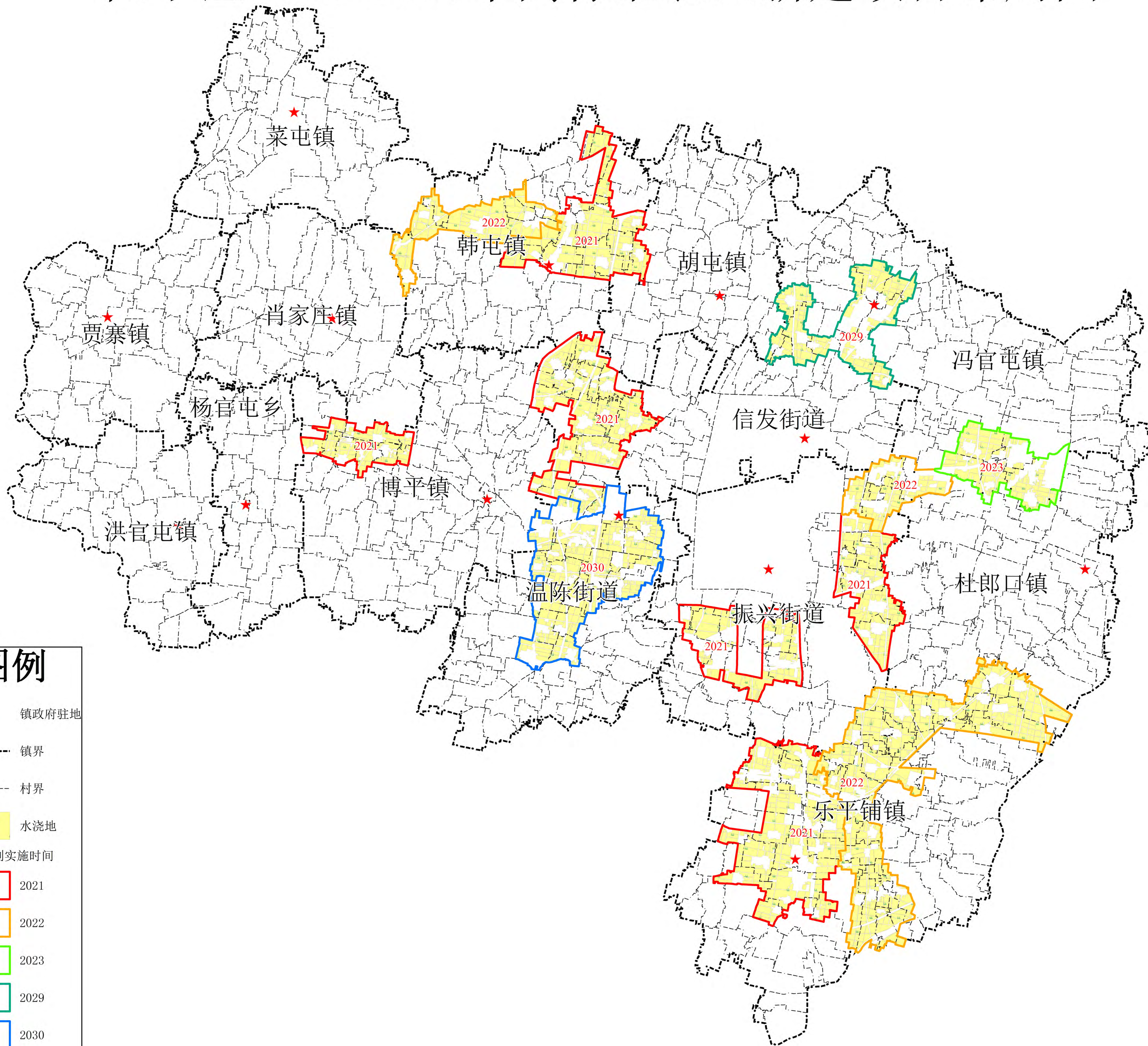
茌平区高标准农田建设分区图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 镇界
- 村界
- 黄泛平原区

茌平区2021-2030年高标准农田新建项目布局图



图例

★ 镇政府驻地

镇界

村界

水浇地

项目计划实施时间

2021

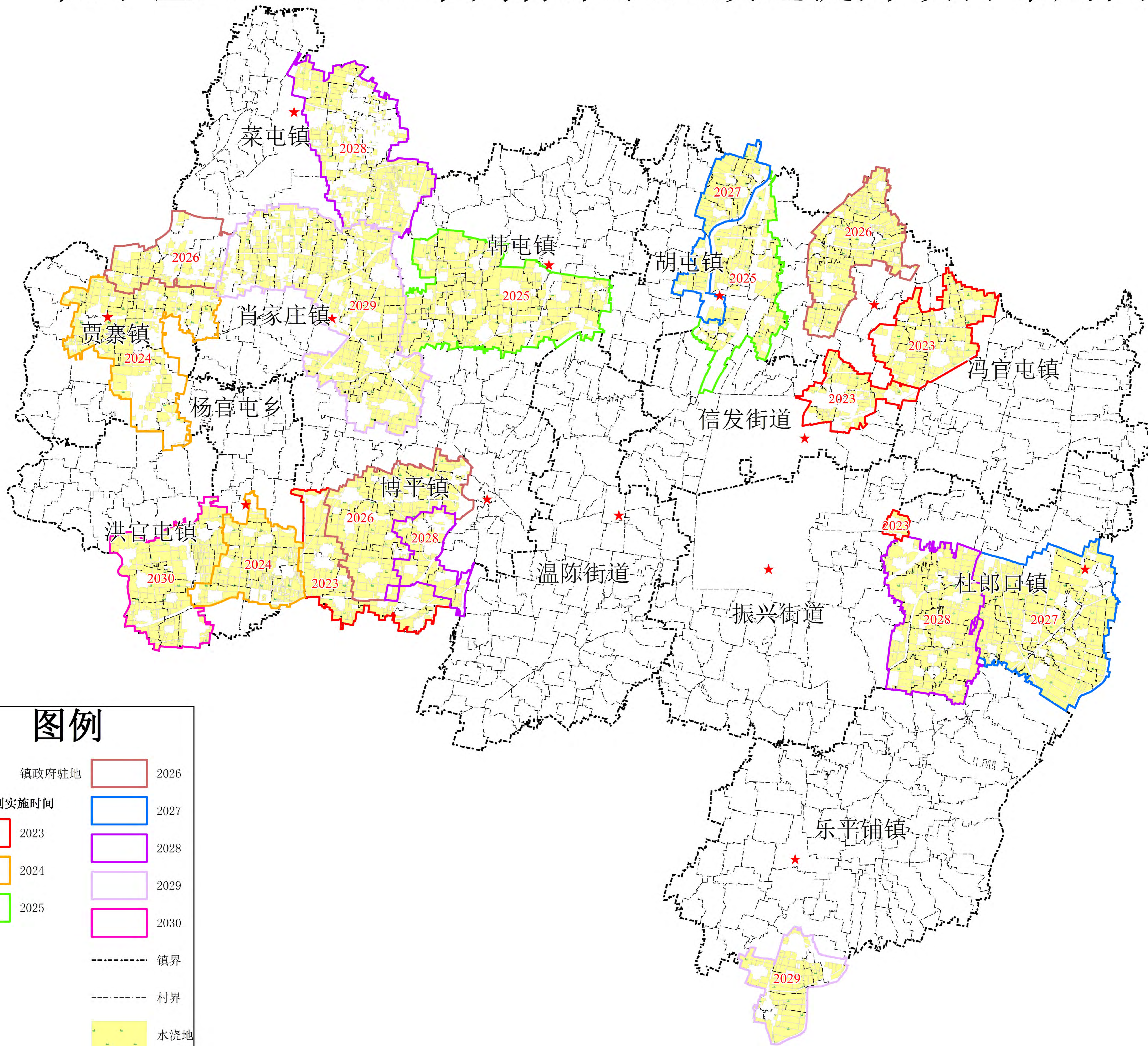
2022

2023

2029

2030

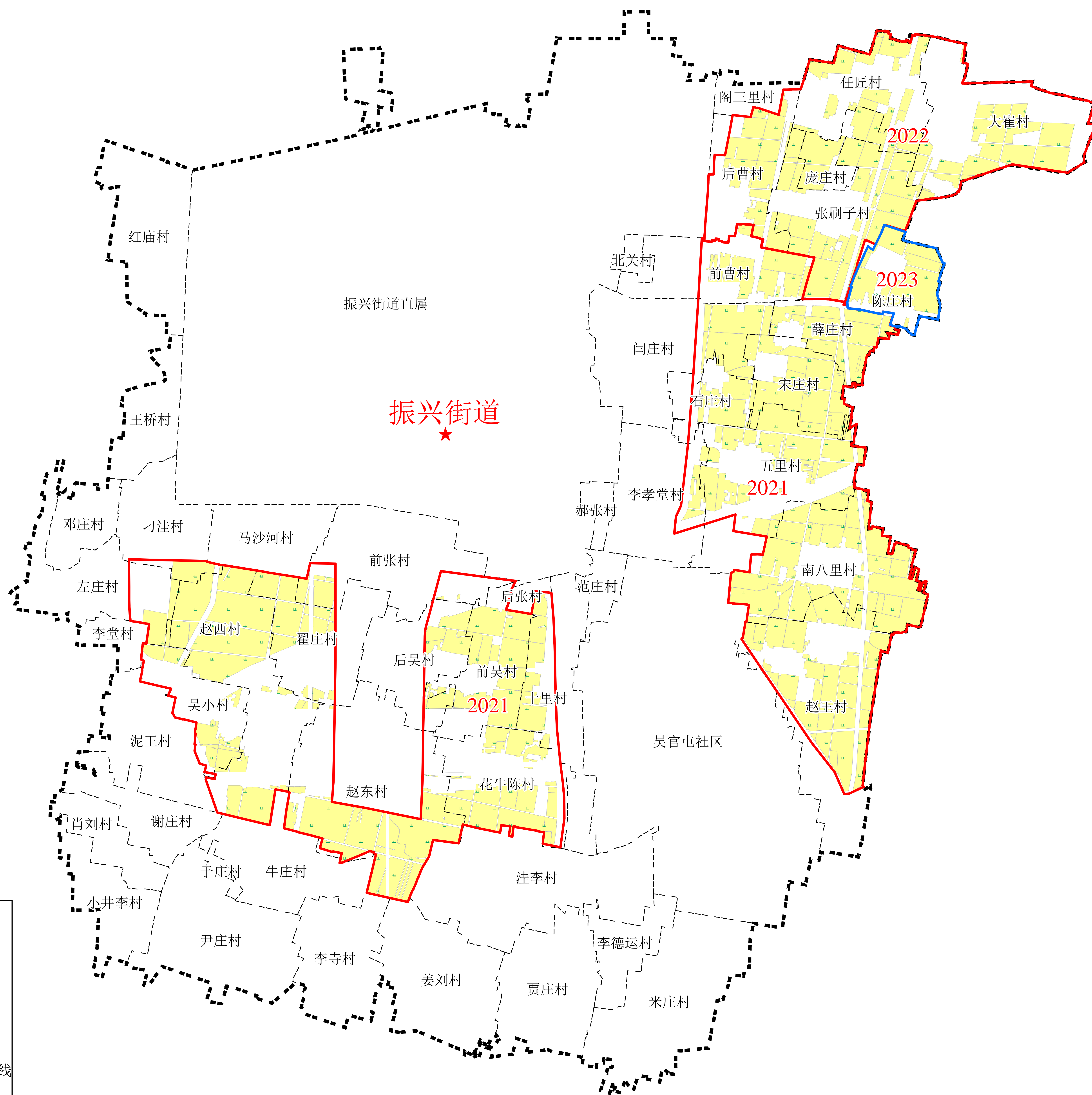
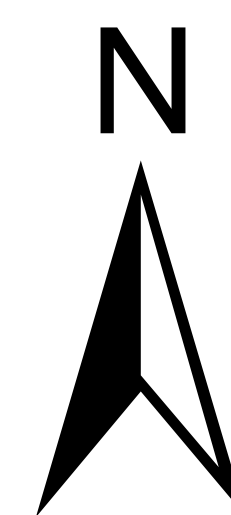
茌平区2021-2030年高标准农田改造提升项目布局图



图例

- | | | | |
|---|-------|--|------|
| ★ | 镇政府驻地 | | 2026 |
| | 2023 | | 2027 |
| | 2024 | | 2028 |
| | 2025 | | 2029 |
| | | | 2030 |
| | 镇界 | | |
| | 村界 | | |
| | 水浇地 | | |

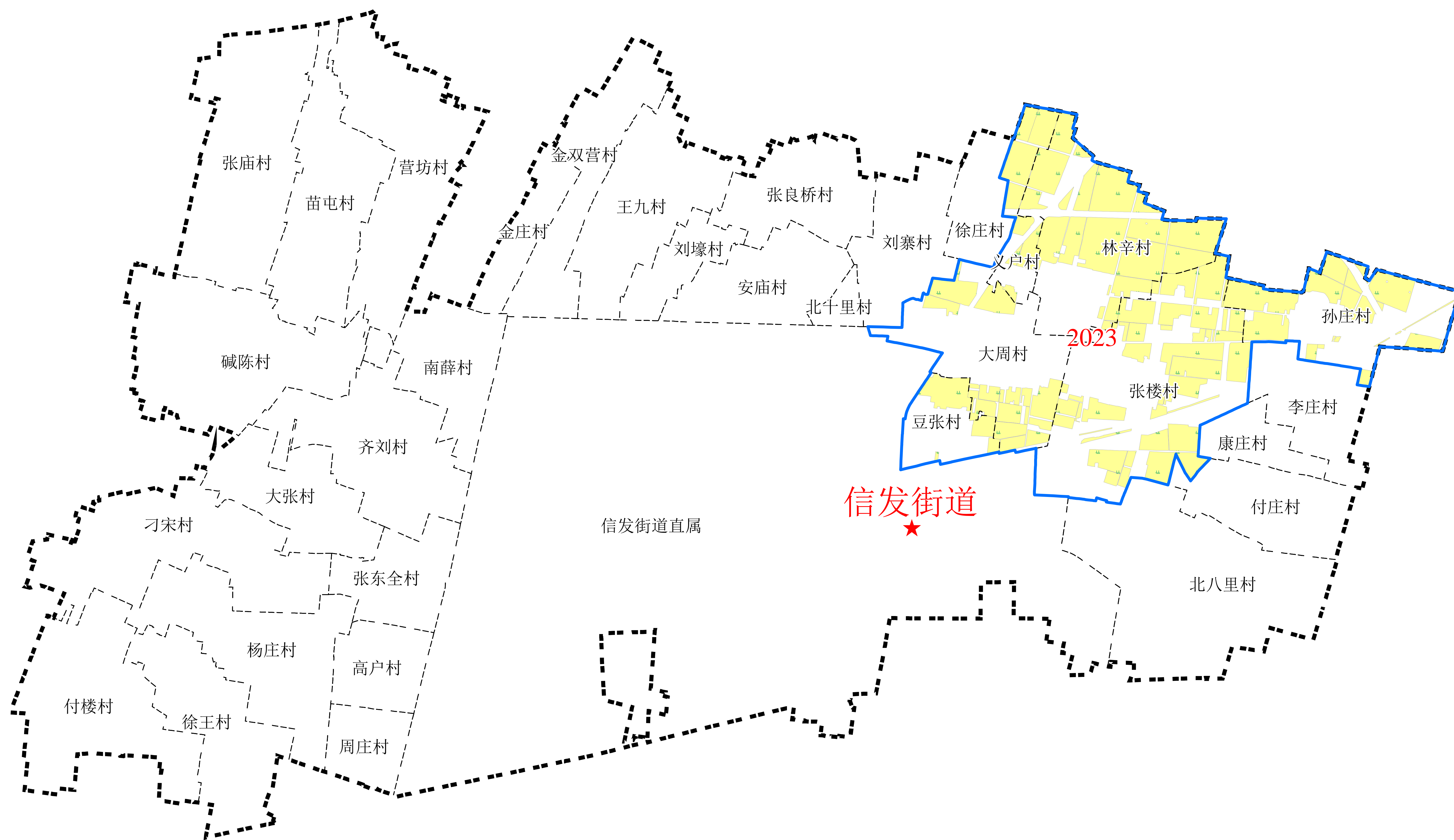
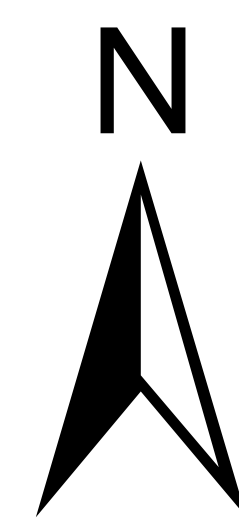
茌平区振兴街道2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

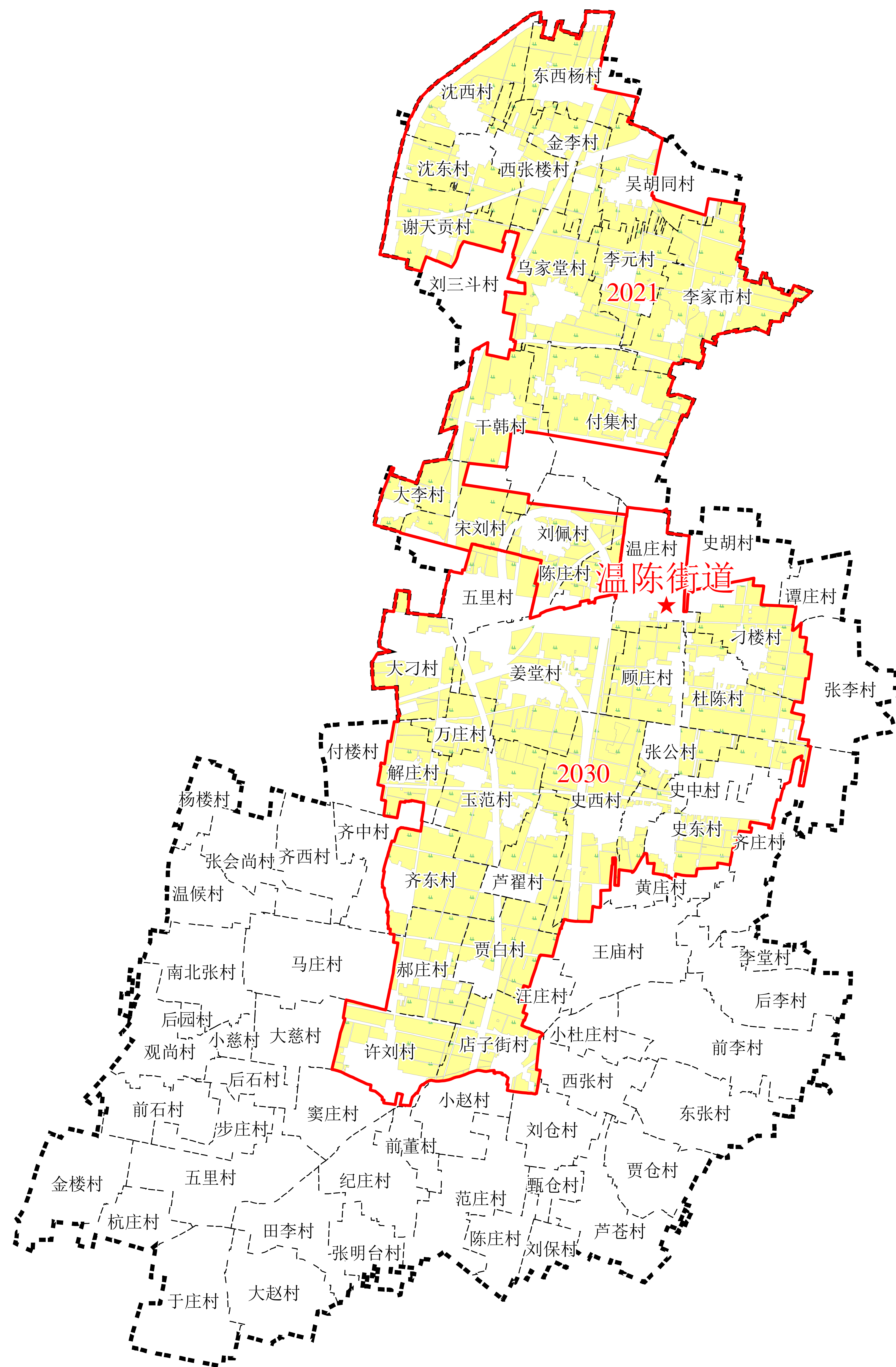
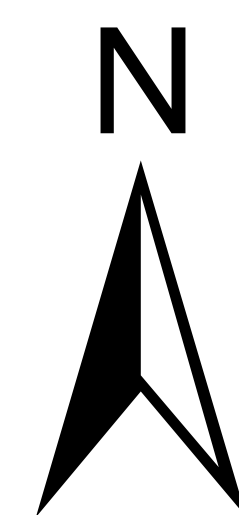
茌平区信发街道2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

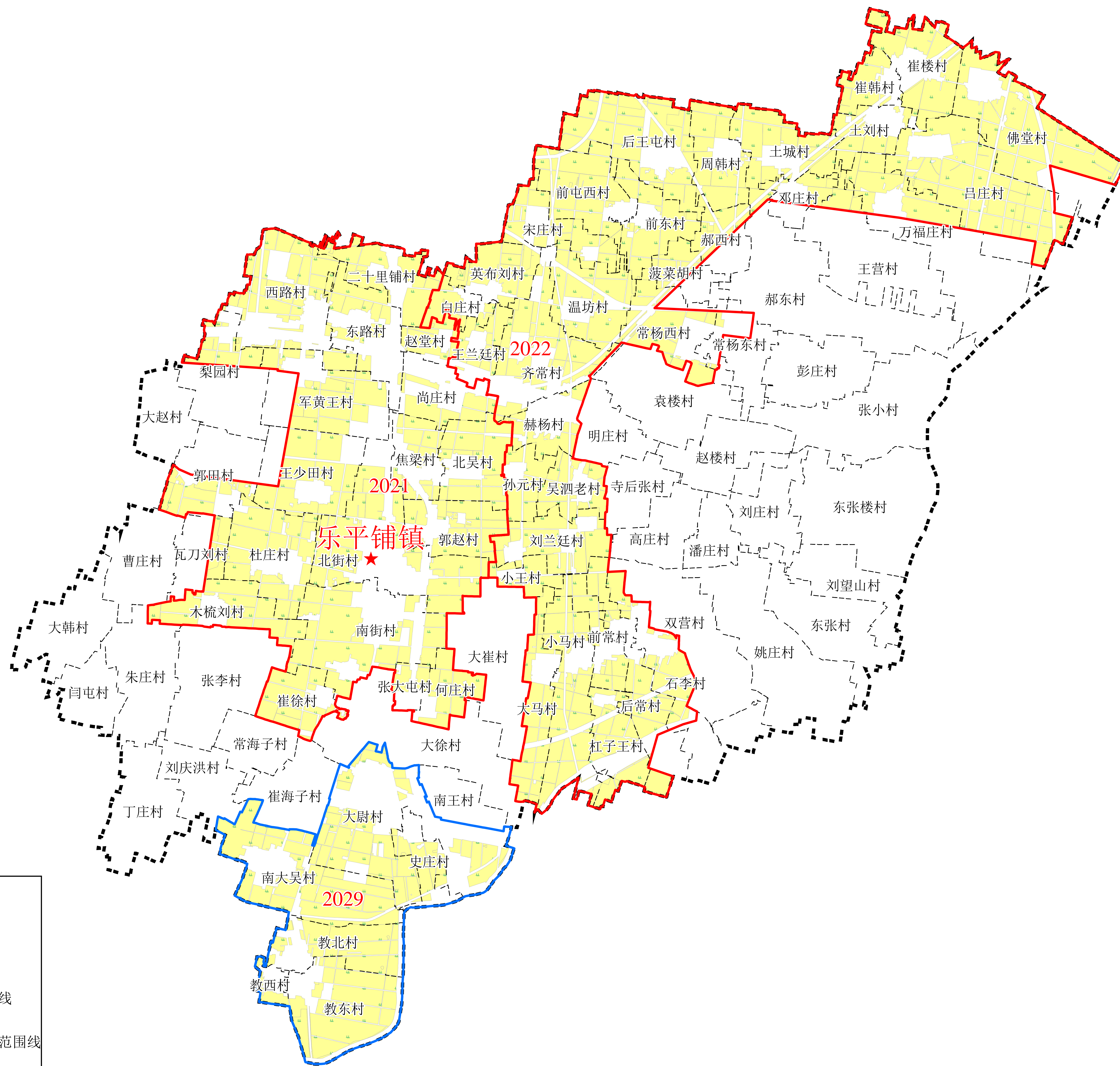
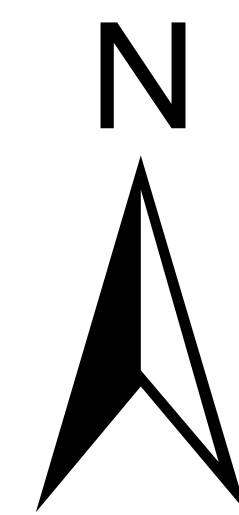
茌平区温陈街道2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

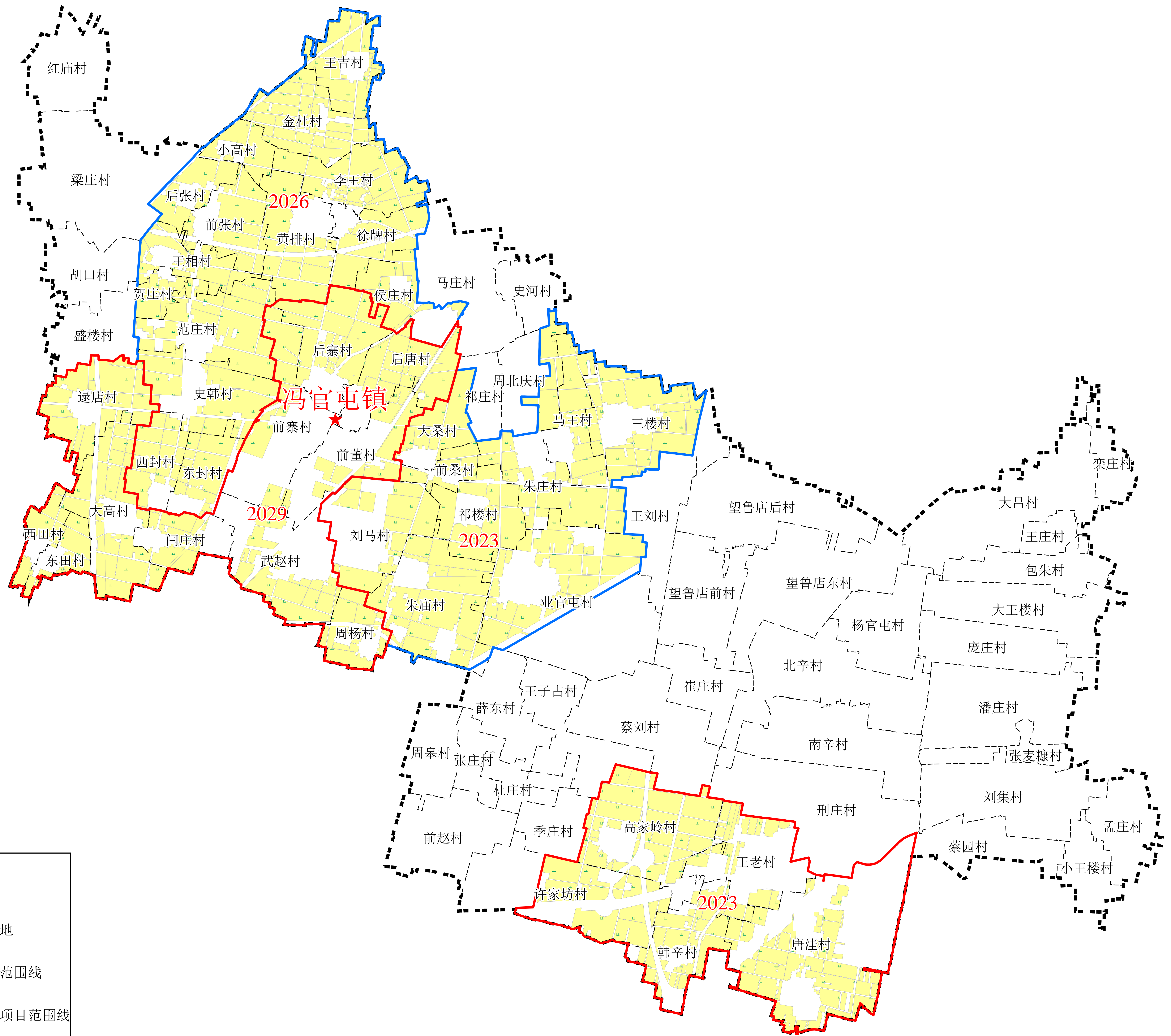
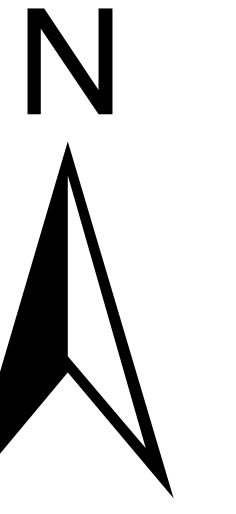
茌平区乐平铺镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

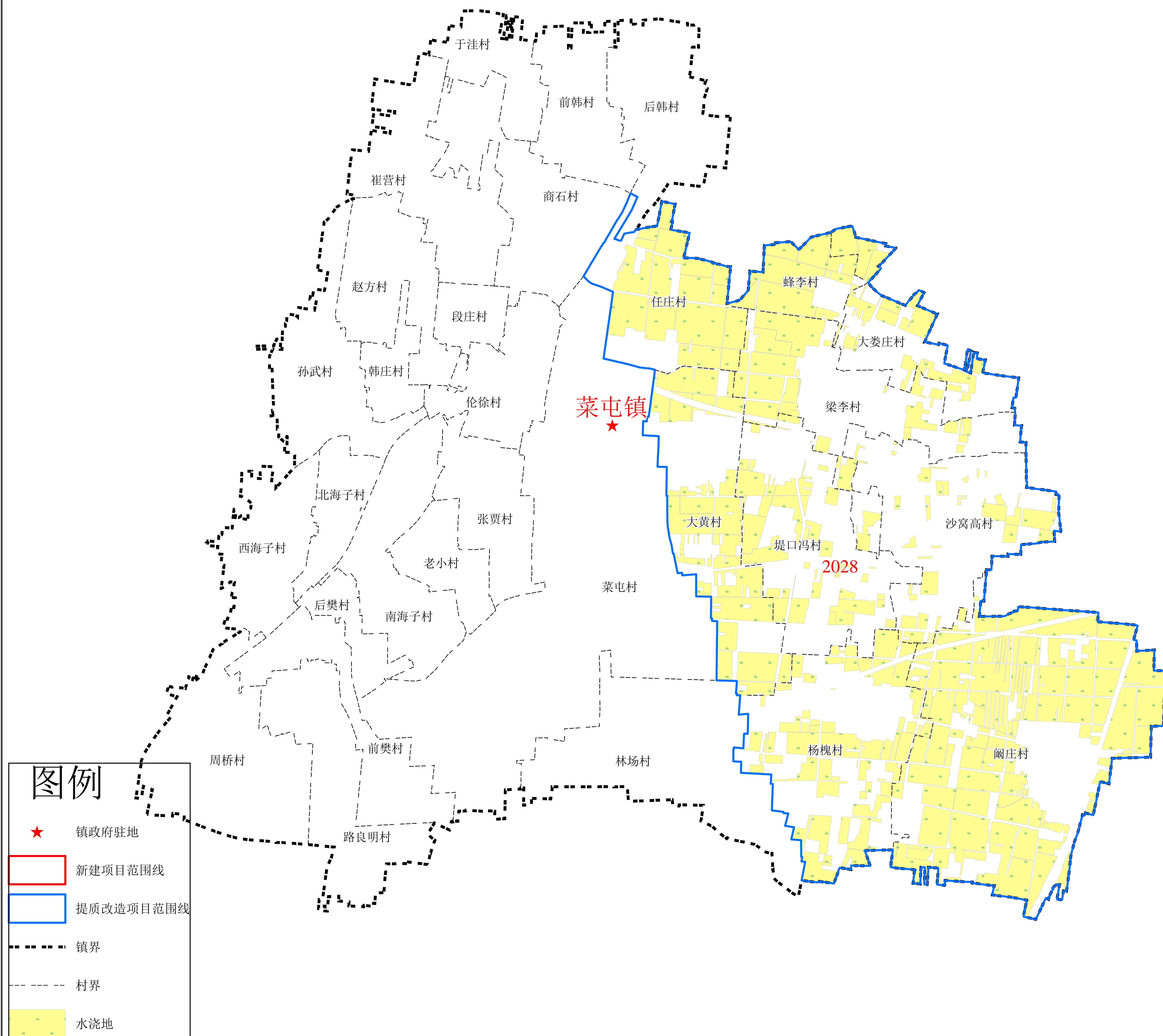
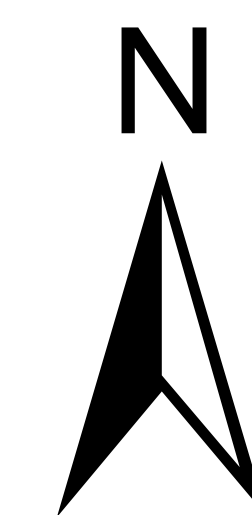
茌平区冯官屯镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

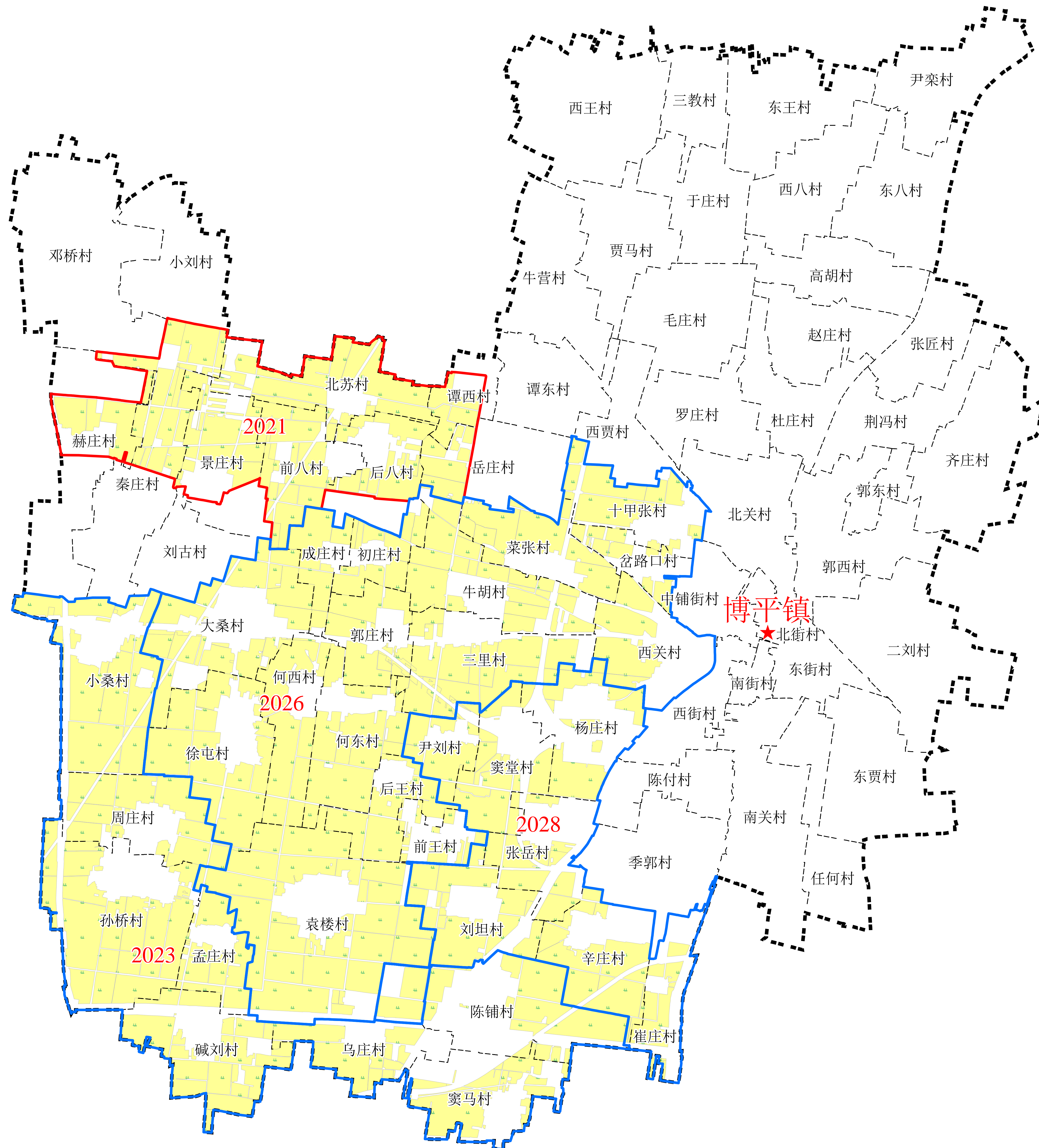
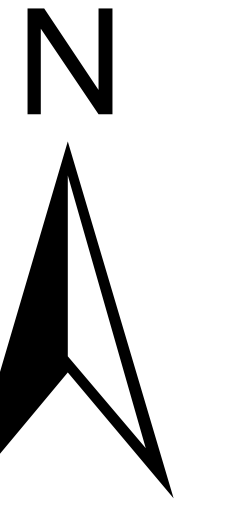
茌平区菜屯镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

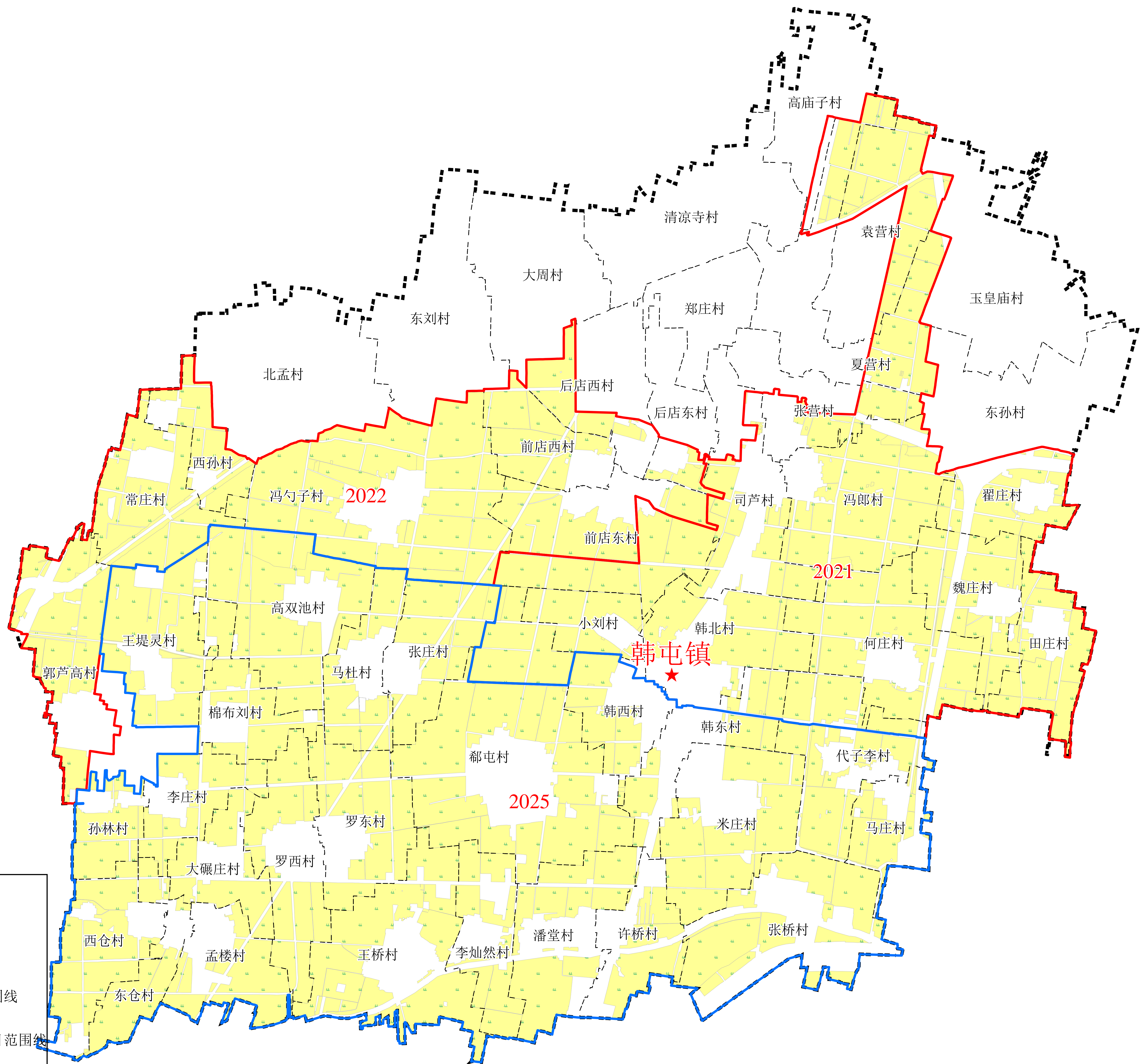
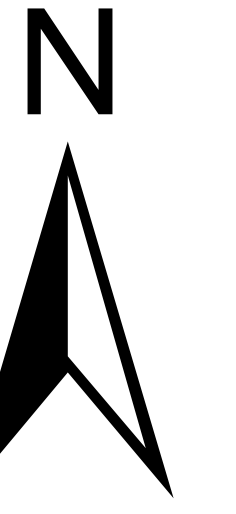
茌平区博平镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

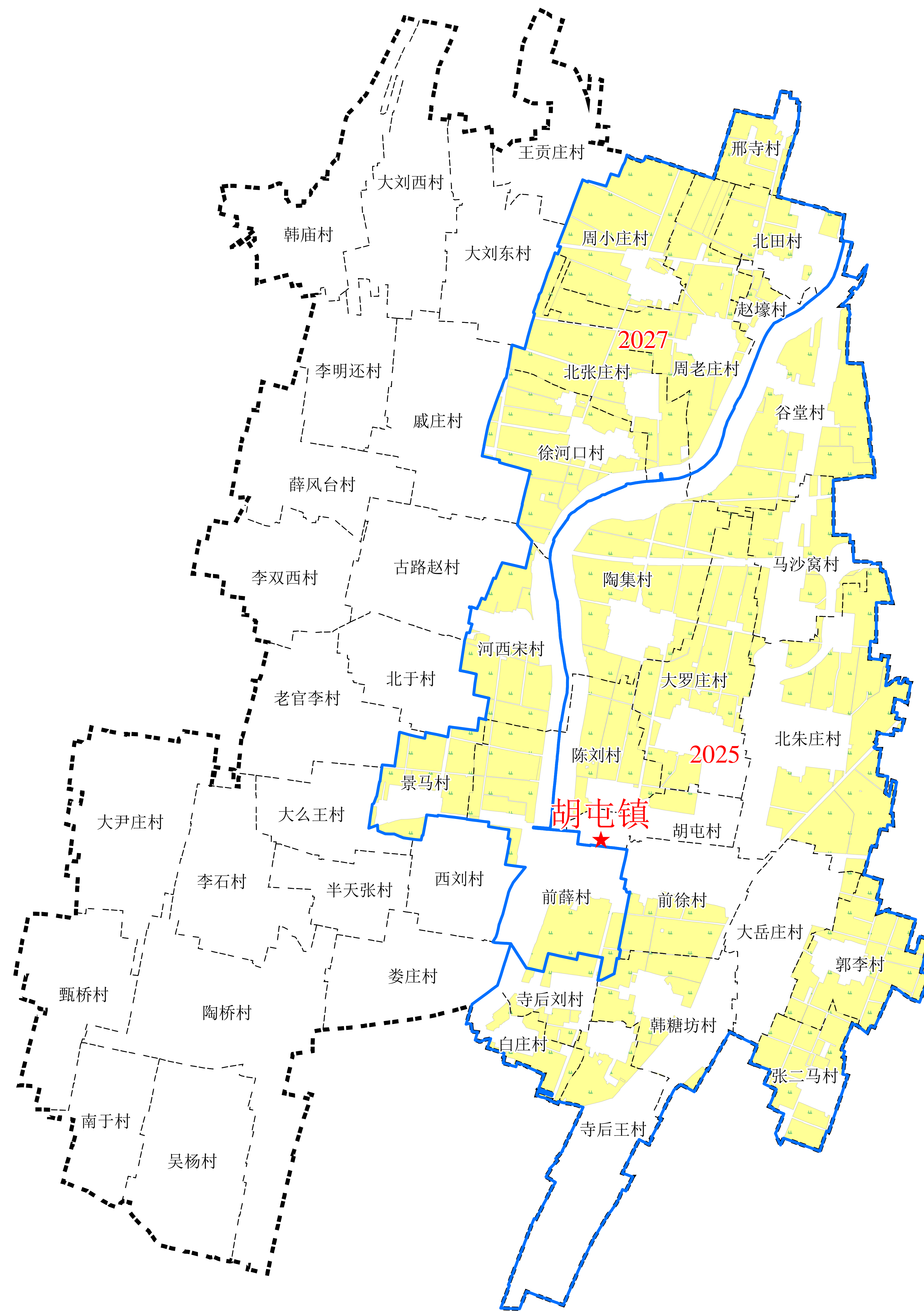
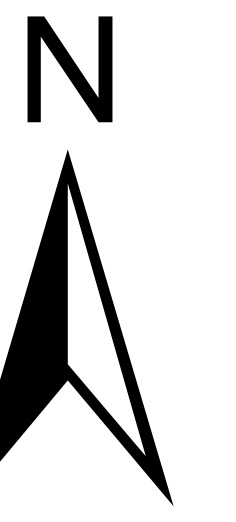
茌平区韩屯镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

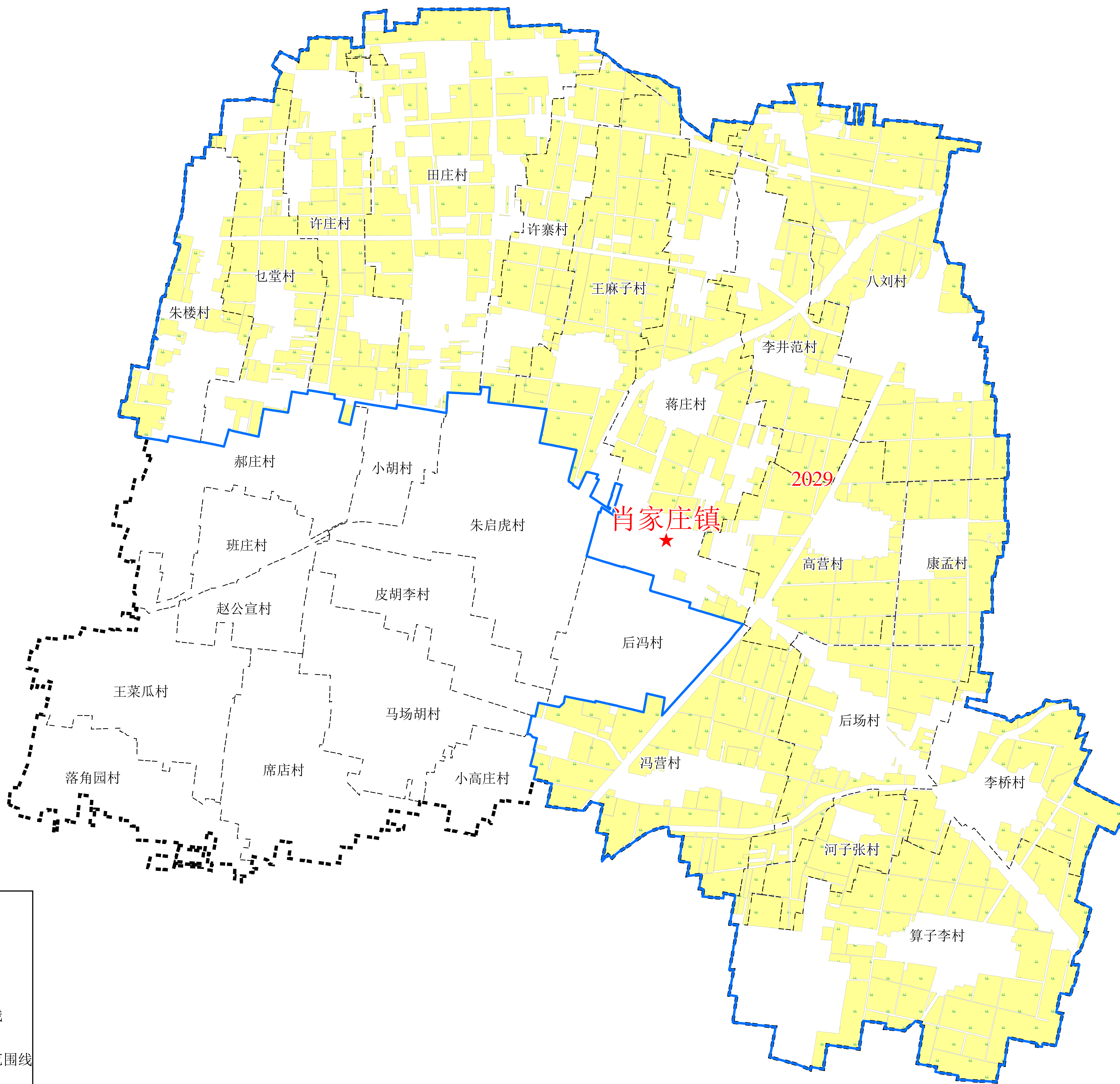
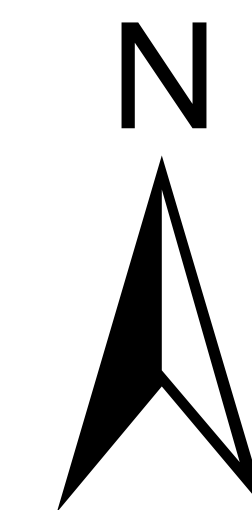
茌平区胡屯镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

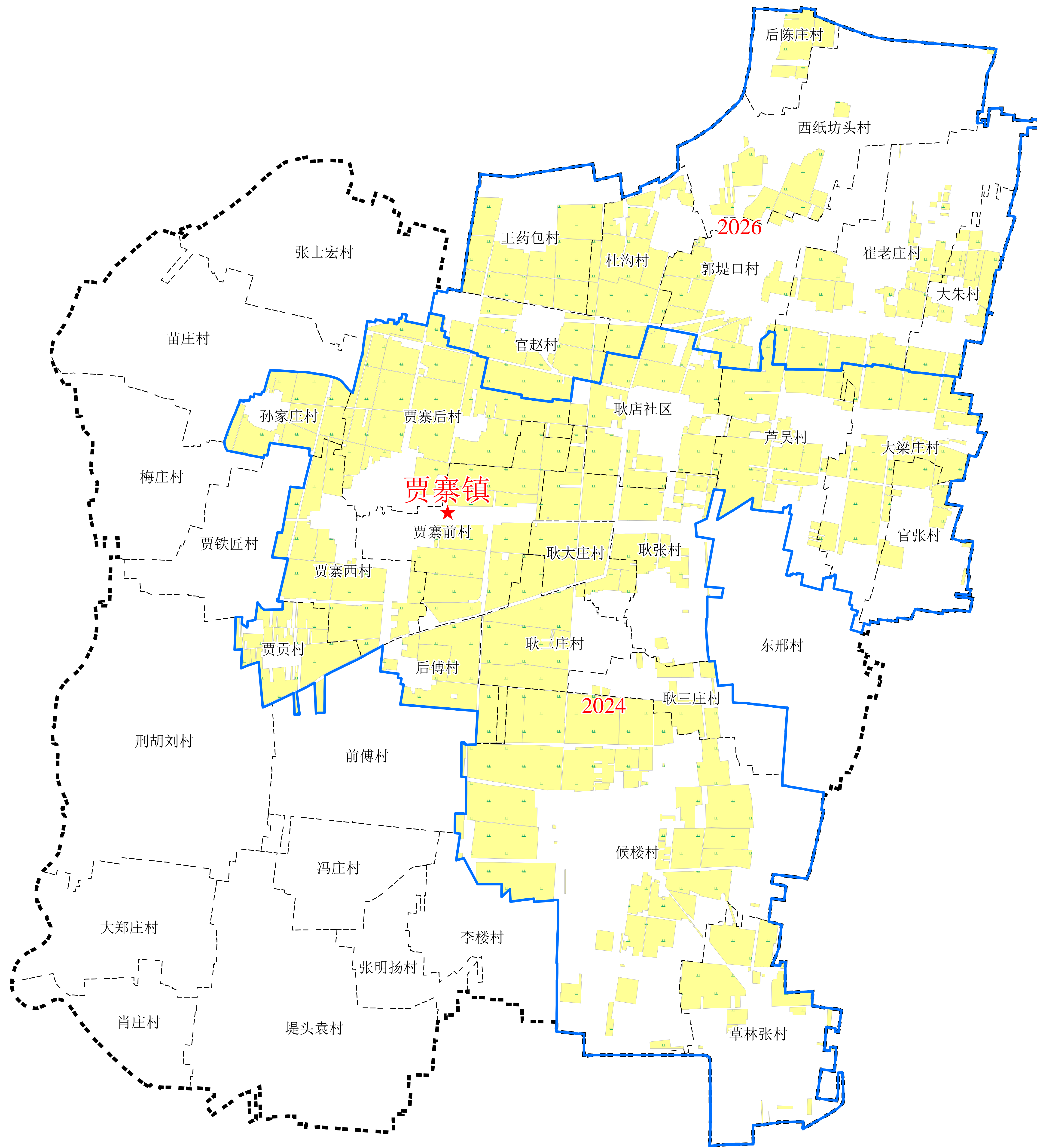
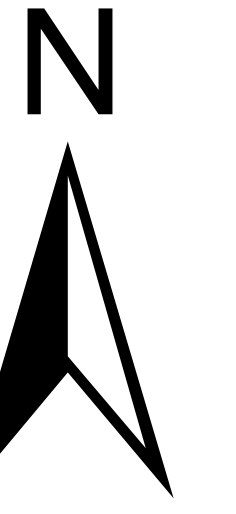
茌平区肖家庄镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

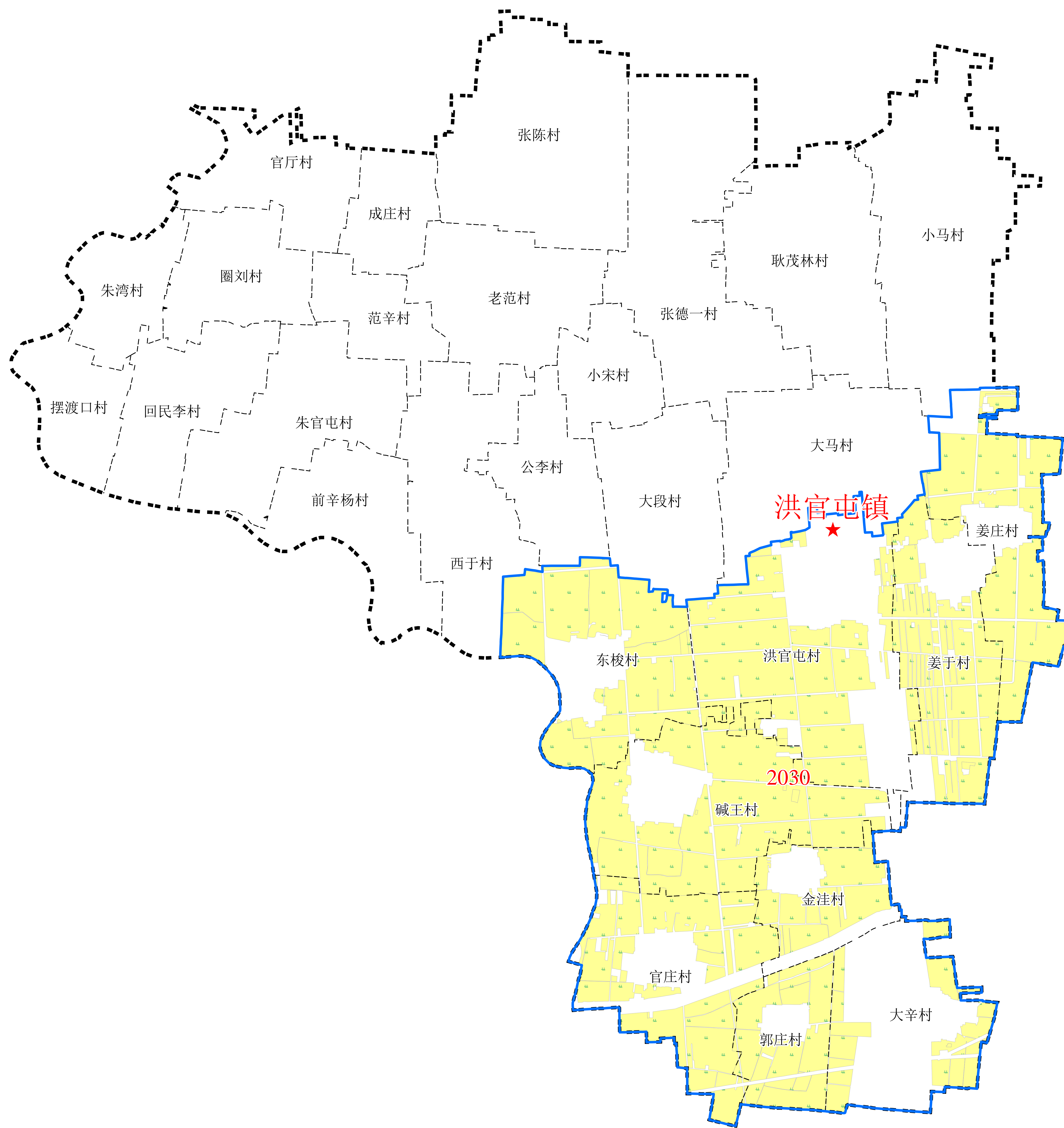
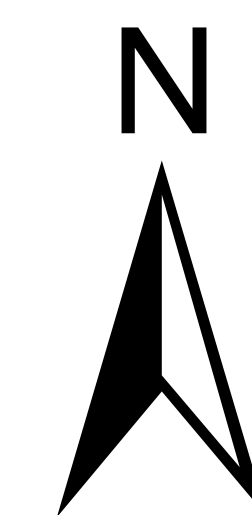
茌平区贾寨镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

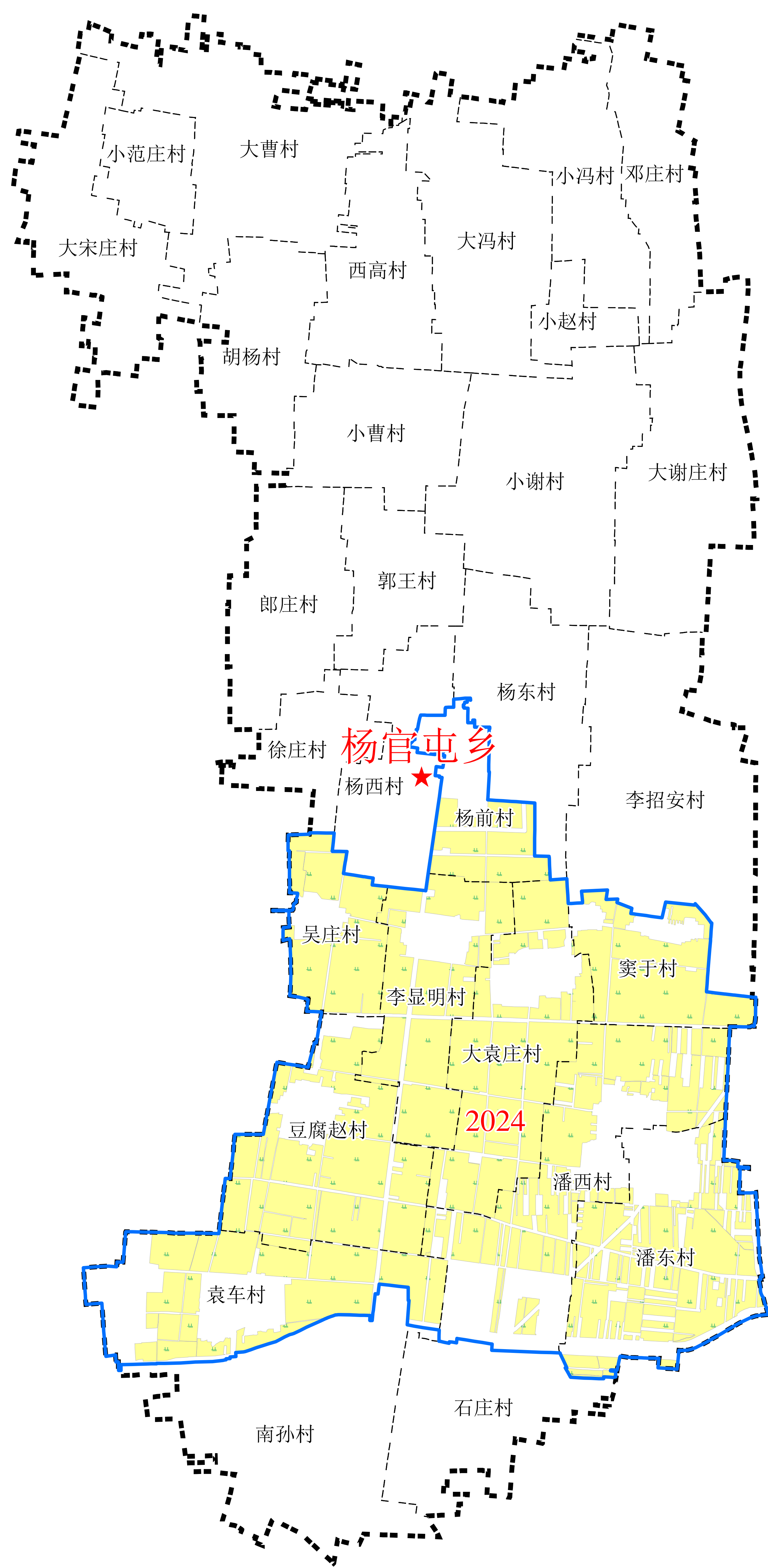
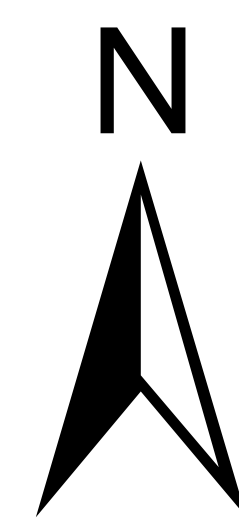
茌平区洪官屯镇2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地

茌平区杨官屯乡2021-2030年高标准农田规划项目布局图



图例

- ★ 镇政府驻地
- 新建项目范围线
- 提质改造项目范围线
- 镇界
- 村界
- 水浇地